

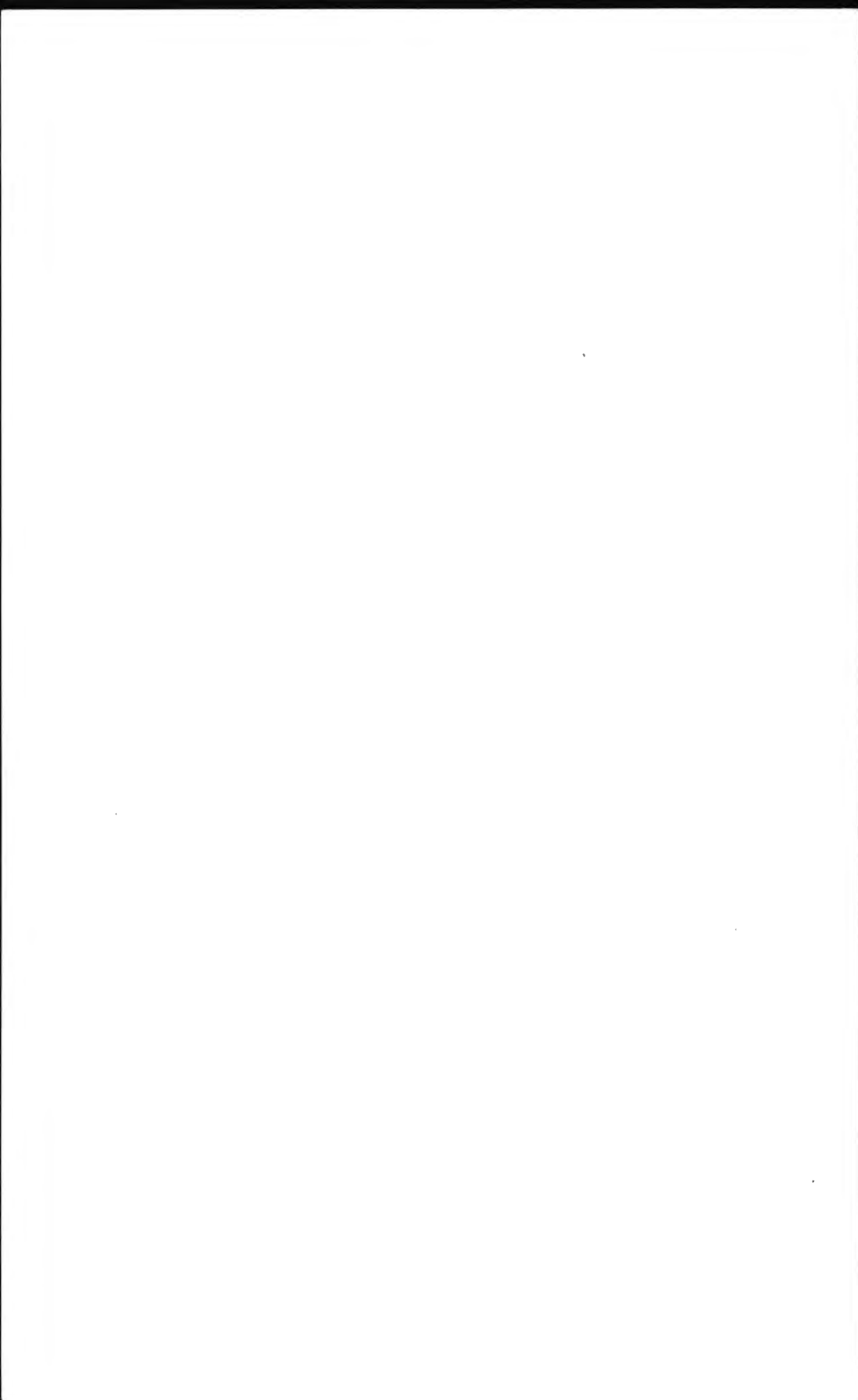
POLITIEK JAARBOEK 1982 ANNEE POLITIQUE

Nieuwe reeks nr 7

Nouvelle série n°7

Uitgegeven door **RES PUBLICA**
Tijdschrift voor politologie
1983, bundel XXV, nr 2 - 3

Editée par **RES PUBLICA**
Revue de science politique
1983, volume XXV, n° 2 - 3



INHOUD — SOMMAIRE

| | |
|---|-------------------------------|
| Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1982, door M. DEWEERDT | 137-180 |
| Belgian Politics in 1982 : Less Democracy for a Better Economy, by J. SMITS | 181-217 |
| Vakbond en politiek in crisistijd, door J. BUNDERVOET | 219-236 |
| Les syndicats et la réforme de l'Etat, par F. DRION | 237-267 |
| Eén jaar zelfstandige Vlaamse executieve, door J. CEULEERS | 269-284 |
| La Communauté française et la Région wallonne : An II, — La Communauté française — La Région Wallonne par J. BRASSINNE | 291-321 322-341 285-348 |
| De politieke identiteit van de Vlaamse Groene Partij AGALEV, door P. STOUTHUYSEN | 349-375 |
| Les élections communales du 10 octobre 1982. Analyse des résultats, par D. VAN DE WAUWER | 377-389 |
| Les élections communales à Liège : cartels, polarisation et les écologistes au pouvoir, par J. BEAUFAYS, M. HERMANS, P. VERJANS | 391-415 |
| Morfologie van de Vlaamse politieke partijen in 1982, door I. VANPOL | 417-473 |
| Bibliographie de l'année politique 1982, par W. PLAVSIC | 475-493 |
| De politieke opiniepeilingen in België in 1982, door I. VANPOL | 495-522 |



Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1982

door Mark DEWEERDT,

Licentiaat in de politieke en sociale wetenschappen.
Journalist.



Op 17 december 1981 legden de vijftien ministers en de tien staats-secretarissen van de na de parlementsverkiezingen van 8 november 1981 gevormde en door Wilfried Martens geleide CVP/PSC-PVV/PRL-regering de eed af. Vooraan in hun programma stond het sociaal, economisch en financieel herstelbeleid: drukken van alle produktiekosten; tijdelijke wijziging van de modaliteiten van het indexstelsel; terugschroeven van het begrotingsdeficit; grondige hervorming van het belastingstelsel; beperking van de overheidsuitgaven.

Om dat programma te verwezenlijken vroeg de regering « bijzondere machten » tot 31 december 1982.

1. Regering-Martens krijgt haar « volmachten ».

De daartoe opgerichte bijzondere Kamercommissie wijdde een lange — zij begon op 28 december 1981, werd na een kort eindejaarsteces op 3 januari 1982 hervat en duurde tot 8 januari — en diepgaande bespreking aan het « wetsontwerp tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning » (1).

De meerderheid verweet de oppositie wel eens aan obstructie te hebben gedaan, maar algemeen was men van mening dat het debat uitermate nuttig en verhelderend was geweest.

Op 18 januari keurde de Kamer met 112 stemmen voor, 82 tegen en 5 onthoudingen (waaronder die van FDF'er Nols en de drie RAD/UDRT-leden) het ontwerp goed. De Senaat deed hetzelfde op 2 februari, met

(1) In het vervolg kortweg volmachtenwet genoemd. De uitvoeringsmaatregelen worden volmachtenbesluit of wetsbesluit genoemd.

93 stemmen voor, 70 tegen en 5 onthoudingen. In het voorafgaand debat betwistte de oppositie de grondwettigheid van het wetsontwerp. Vlaamse en Waalse socialisten kondigden een hard verzet aan tegen het regeringsbeleid — zowel binnen als buiten het parlement. De meerderheidspartijen verdedigden het ontwerp ter wille van de dringende noodzaak de benarde sociaal-economische en financiële toestand aan te pakken; zij wezen er ook op dat de oppositie niet in staat was geldige alternatieven aan te brengen. Overigens werd, onder druk van de oppositie en na advies van de Raad van State, de tekst van het wetsontwerp tijdens het openbare Kamerdebat op een aantal punten nauwkeuriger geformuleerd.

De wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning kan als volgt worden samengevat.

Artikel 1 bepaalt dat, met het oog op het economische en financiële herstel, de vermindering van de overheidslasten, de sanering van de overheidsfinanciën en het scheppen van werkgelegenheid, de Koning (dwz. de regering) alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde :

- de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door de beheersing van alle kostenelementen, o.m. door de verlaging van de energieprijzen en de tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbedeelden wordt beveiligd. Aan het overheidsperoneel, de zelfstandigen, de vrije beroepen en de aandeelhouders en beheerders van vennootschappen wordt gelijktijdig een gelijkwaardige matiging gevraagd ;
- met subsidies de intrestlasten te verlagen ;
- de overheidsuitgaven te beperken en te beheersen door o.m. de herziening van het subsidiëringsbeleid ;
- de opheffing, omvorming, reorganisatie of fusie van de openbare instellingen die afhangen van de staat, de provincies en de gemeenten, en de verbetering van hun controle en werking ;
- de realisatie van een programma tot opslorping van de werkloosheid, o.m. door een tewerkstellingsplan voor jongeren en een herverdeling van de beschikbare arbeid ;
- de verruiming van de mobiliteit van het overheidsperoneel ;
- het herstel van het financiële evenwicht in alle stelsels van de sociale zekerheid ;
- de bestrijding van de sociale fraude, o.m. door het sluiwerk tegen te gaan ;
- het bevorderen van de uitvoer.

In het tweede artikel wordt de Koning gemachtigd alle nuttige fiscale maatregelen te nemen om te komen tot :

- de aanmoediging van het risicodragend kapitaal (aandelen of bewijzen van deelgerechtigheid in Belgische vennootschappen) ;
- de aanpassing van de gezamenlijke belasting van echtgenoten en hun kinderen ;
- de aanmoediging van de vestiging als zelfstandige door jongeren ;
- de aanpassing van de belasting op de meerwaarden op onbebouwde onroerende goederen ;
- de aanpassing van de vennootschapsbelasting ;
- de aanpassing van het stelsel der voorafbetalingen en van de BTW-stelsels voor de bouwsector en voor de levering en invoer van kunstwerken en goud ;
- de bestrijding van de fiscale fraude.

In de artikelen 3 tot 8 is het toepassingsgebied van de bijzondere machten nader omschreven. Behalve bij hoogdringendheid zullen alle ontwerp-wetsbesluiten aan de Raad van State worden voorgelegd. De bijzondere machten verstrijken op 31 december 1982 en hebben terugwerkende kracht tot 1 januari 1982, uitgezonderd de bepalingen die strafbare feiten invoeren of straffen verzwaren. De fiscale maatregelen vervallen op 1 januari 1984 indien ze vóór die datum niet door de Wetgevende Kamers zijn bekrachtigd. Vóór 30 juni 1983 zal de regering bij het parlement verslag uitbrengen over de toepassing van de wet.

2. De eerste « volmachtentrein ».

Acht uur na de eindstemming in de Senaat kwam de kabinetsraad bijeen om een eerste reeks van dertien wetsbesluiten uit te werken. Het meest ingrijpende daarvan was dat waarbij het BTW-tarief in de bouwsector wordt teruggebracht van 17 tot 6 % voor de periode tot 31 december 1983. Tegenover de minder-ontvangsten van ca. 10 miljard plaatste de regering de relance in de bouwsector.

Andere wetsbesluiten betroffen de afschaffing met terugwerkende kracht tot 1 januari 1978 van de belasting (34 %) op de meerwaarde van onbebouwde percelen, de aanmoediging van de vestiging van jongeren als zelfstandige en van de personeelsaanwerving in de kleine en middelgrote ondernemingen (KMO), de verlaging van het BTW-tarief op de invoer en levering van kunstwerken en op goudverhandelingen van 6 tot 1 %, de aanmoediging van het fiscaal voluntariaat (belastingvermindering bij voorafbetaling van de belastingssupplementen door particulieren) en de aanmoe-

diging van de deeltijdse arbeid. Na het advies van de Raad van State keurde de kabinetsraad op 12 februari de eerste tien wetsbesluiten goed.

Wegens technische moeilijkheden kwam de tweede zgn. volmachtentrein later dan gepland op de sporen. Dertien van de 14 daarin voorziene wetsbesluiten werden op 12 februari aan de sociale partners voorgelegd. Drie dagen later konden zij ook kennis nemen van het veertiende en meest delicate : dat betreffende de indexmatiging. De sociale partners kregen de keuze uit drie formules, die alle beoogden de aangroei van de bruto-loonmassa 1982 met ten hoogste 3 % te verminderen en geheel of gedeeltelijk konden worden gecombineerd :

1. Een te bepalen aantal indexeringen wordt niet uitbetaald ; enkel de inkomens lager dan of gelijk aan het wettelijk minimumloon (toen 26.821 F) blijven volledig geïndexeerd en er komt een overstapregeling voor de net daarboven liggende inkomens.

2. Bij een te bepalen aantal spilindexoverschrijdingen (het dubbele van de eerste formule) worden de minimuminkomens volledig geïndexeerd en worden de andere lonen en wedden verhoogd met een zelfde bedrag, nl. 536 F (de volledige indexering van het wettelijk minimumloon). Dit is het stelsel van de « centen in plaats van procenten ».

3. Bij een te bepalen aantal spilindexoverschrijvingen (een derde hoger dan in de tweede formule) wordt het minimumloon volledig geïndexeerd en wordt de indexering voor alle hogere inkomensschijven beperkt tot een vierde van de normale aanpassing.

Terwijl eerste-minister Martens een ingekort officieel bezoek bracht aan de Verenigde Staten (16-19 februari) werden de indexmatiging en de overige bepalingen van de tweede volmachtentrein op het sociaal overleg besproken. De drie vakbonden — het christelijke ACV, het socialistische ABVV en het liberale ACLVB — en de werkgeversorganisatie VBO wezen de indexvoorstellen van de regering van de hand. Vooral het « neen » van het ACV kwam voor de regering hard aan, omdat zij op steun van de christelijke vakbond had gerekend.

3. Devaluatie van de frank — tweede volmachtentrein.

Zaterdag 20 februari kwam de regering de hele dag bijeen om de laatste hand te leggen aan de tweede reeks volmachtbesluiten. In de loop van de namiddag berichtte het persbureau Reuter dat een devaluatie van de Belgische frank op til was. Het bericht werd door een regeringswoordvoerder bevestigd. Terwijl de ministerraad op 21 februari het volmachtenwerk

voortzette, woonde minister van Financiën De Clercq de — reeds 's zaterdags door ambtenaren voorbereide — speciaal daartoe bijeengeroepen bijeenkomst van de EG-ministerraad bij. Volgens sommige bronnen verdedigde hij daar een devaluatie van de frank met 12 %, maar daar wilden zijn collega's (vooral die van Frankrijk en de Bondsrepubliek Duitsland) niet van horen. Het Groothertogdom Luxemburg — dat met België een monetaire unie vormt — liet van zijn kant weten dat zijn economische situatie geen devaluatie vereiste (voor meer gegevens over de Luxemburgse reactie, zie § 13). Na lange onderhandelingen stemden de EG-ministers zondagnacht in met een devaluatie van de Belgische frank met 8,5 %.

Hoewel de devaluatie vrij onverwacht kwam, waren verscheidene leidende politici er al geruime tijd van overtuigd, dat een pariteitsaanpassing van de frank niet te vermijden was. Het zou niet uitgesloten zijn dat een devaluatie reeds ter sprake kwam tijdens het formatieberaad van november-december 1981. In de regeringsverklaring stond, in tegenstelling tot vroeger, niet vermeld dat de regering de muntpariteit tot elke prijs zou verdedigen. CEPES-directeur Herman van Rompuy, die had deelgenomen aan het formatieberaad, zei op 11 januari 1982 dat « het regeerprogramma (daarom) kan aangevuld worden met een monetaire ingreep ». Concrete basis voor de beslissing was een studie van Martens' kabinetschef Jacques van Ypersele de Strihou en van Alfons Verplaetse, een hoge ambtenaar van de Nationale Bank die een tijdelijke opdracht op het kabinet van de premier vervulde. Die studie was in januari klaar en werd nadien getest met behulp van econometrische modellen van het Planbureau. Ook de resultaten daarvan, die medio februari beschikbaar waren, wezen op de noodzaak van een devaluatie. De beslissing daartoe werd genomen door de regeringstop, zijnde de ministers Martens, De Clercq, Gol, Nothomb, Eyskens, Tindemans en Maystadt. Tijdens zijn bezoek aan de Verenigde Staten pleegden Martens en zijn kabinetschef overleg met het Internationaal Monetair Fonds (IMF), dat al een hele tijd voorstander was van een Belgische devaluatie. Op 18 februari verklaarde de pas tot nieuwe gouverneur van de Nationale Bank benoemde Jean Godeaux (in opvolging van Cecil de Strycker) aan *L'Echo de la Bourse* elke devaluatie van de frank te verwerpen. Na Martens' terugkeer uit de VS — 19 februari — werden de EG-partners van het Belgische voornemen op de hoogte gebracht.

Eveneens op 21 februari maakte de regering de tweede reeks volmachtbesluiten bekend. Samengevat komen ze hier op neer :

- Tot einde mei 1982 wordt de koppeling van de lonen en wedden aan het indexcijfer der consumptieprijzen opgeschort. Daarna en tot het einde van het jaar wordt de normale indexering vervangen

- door een forfaitair bedrag (2 % van het minimumloon of 536 F). Die bepalingen gelden evenwel niet voor de werknemers wier inkomen het minimumloon (26.821 F) niet overschrijdt.
- Allen die onderworpen zijn aan het sociale statuut van de zelfstandigen betalen een solidariteitsbijdrage gelijk aan het verschil tussen de eigenlijke inkomsten van 1982 en de met de inflatie- en matigingscoëfficiënt aangepaste inkomsten van 1981. De opbrengst daarvan gaat voor 85 % naar het participatiefonds van de Nationale Kas voor Beroepskrediet en voor 15 % naar het Landbouwfonds.
 - Voor artsen en paramedici wordt de inkomensmatiging gerealiseerd via overeenkomsten in het kader van het ZIV-verbintenisstelsel. Artsen en paramedici die niet toetreden tot het verbintenisstelsel vallen onder de sociale solidariteitsbijdrage voor zelfstandigen.
 - Tantièmes of vergoedingen voor beheerders worden geblokkeerd op het niveau van het boekjaar 1981.
 - De tarieven voor elektriciteit en gas voor de industrie worden verminderd met een percentage dat schommelt tussen 9,3 en 9,7.
 - Het algemene tarief van de vennootschapsbelasting wordt verminderd van 48 tot 45 %. Die belastingbesparing moet in de onderneming worden gebruikt om te investeren, de financiële structuur te verbeteren of nieuwe arbeidsplaatsen te scheppen.
 - Eénmaal per jaar moet een definitief en om de drie maanden een voorlopig verslag worden opgemaakt door de ondernemingen over de weerslag van de kostenverlaging op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen.
 - Tot 31 mei 1982 worden alle prijzen geblokkeerd op het niveau van 15 februari 1982. Van 1 april af kan de minister van Economische Zaken om dwingende economische redenen (voornamelijk de stijging van de invoerprijzen) op selectieve wijze afwijkingen toestaan (2).
 - De in 1982 of 1983 opgerichte vennootschappen en de bestaande vennootschappen die tijdens die jaren overgaan tot kapitaalsverhoging, worden voor vijf jaar vrijgesteld van vennootschapsbelasting ten belope van 8 % van de inbrengen in geld, op voorwaarde dat 60 % van het aangetrokken kapitaal voor directe of indirecte investeringen in België wordt gebruikt. Voor spaarders worden de inkomsten van de in 1982 of 1983 gekochte nieuwe aandelen gedurende

(2) Op 28 mei verlengde de kabinetsraad de selectieve prijzenstop tot eind 1982. Vooral de vakbonden hadden daar op aangedrongen ten einde de koopkracht van de werknemers te beschermen. Op 12 december werd de selectieve prijzenstop verlengd tot eind 1983.

vijf jaar vrijgesteld van personenbelasting voor zover ze vrijgesteld zijn van vennootschapsbelasting; bovendien is er gedurende tien jaar vrijstelling van successierechten. Volgens een tweede formule mag de belastingplichtige van zijn belastbaar inkomen de bedragen aftrekken die hij tussen 1 januari 1982 en 31 december 1985 besteedt aan de aankoop van aandelen in de ruimste betekenis. Die aftrek is beperkt tot 40.000 F per persoon, verhoogd met 10.000 F per persoon ten laste.

- Tot 30 september 1983 kunnen werkgevers voor twee kwartalen worden vrijgesteld van sociale-zekerheidsbijdragen voor nieuw aangeworven jonge werklozen die een netto-toename van het aantal tewerkgestelden vormen.

4. Begroting 1982 — derde volmachtentrein.

Op 5 augustus 1981 had de toenmalige regering-Eyskens haar ontwerp-begroting voor 1982 opgesteld. Zij voorzag in lopende uitgaven ten bedrage van 1.314,6 miljard F en lopende ontvangsten ten bedrage van 1.140 miljard F, zodat er een tekort was van 201,2 miljard. Wegens de politieke ontwikkelingen werd het ontwerp in 1981 niet bij het parlement ingediend (3).

De voortdurende financieel-economische moeilijkheden noopten er de regering-Martens toe de ontwerp-begroting aan te passen, enerzijds door een verhoging van sommige uitgavenposten, anderzijds door bijkomende bezuinigingen, ten einde het tekort zo klein mogelijk te houden. Toch slaagde de regering er niet in het deficit op haar op 7 maart vastgelegde nieuwe ontwerp-begroting onder de 200 miljard F te houden — het cijfer dat de EG-Commissie als nog aanvaardbaar beschouwde. De lopende uitgaven werden geraamd op 1.397,8 miljard F, de lopende inkomsten op 1.145,1 miljard F, zodat het verwachte tekort opliep tot 252,7 miljard F. De kapitaaluitgaven werden geraamd op 185 miljard F, de kapitaalinkomsten op 13,7 miljard F (tekort 171,3 miljard). Het netto te financieren saldo bedroeg zodoende 424 miljard F, het bruto te financieren saldo (netto saldo + terugbetaling schulden) niet minder dan 580 miljard (4).

(3) Zie ook M. DEWEERDT, *Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1981*, in *Res Publica*, 1982, nr 2, blz. 239.

(4) Minister van Financiën De Clercq gaf op 26 oktober in de Kamercommissie voor de begroting toe, dat het netto te financieren saldo uiteindelijk 560 miljard F zou bedragen. De verhoging is toe te schrijven aan o.m. de bijkredieten voor 1982 (10,3 miljard) en vorige jaren (7 miljard), uitbetaling van achterstallen (61,2 miljard) en wisselkoersverschillen (35 miljard). De belastingopbrengsten lagen 6,1 miljard F hoger dan verwacht.

Om het tekort tot 252,7 miljard F te beperken hadden zowat alle departementen hun aangevraagde kredieten moeten verminderen. Bijzonder zwaar getroffen waren het onderwijs en de sociale zekerheid, de twee sectoren waarop de derde volmachtentrein — eveneens op 7 maart in grote trekken vastgelegd — betrekking had.

Het aanvankelijk tekort van de sociale zekerheid bedroeg 38,8 miljard F (gezondheidszorgen : 13,2 ; ZIV-uitkeringen : 7,1 ; pensioenen : 13,2 ; kinderbijslag : 3,7 ; arbeidsongevallen en beroepsziekten : 1,6), dat ingevolge de minderontvangsten voortvloeiend uit de loonmatiging met nog 3,2 miljard zou aangroeien tot 42 miljard F. Dat tekort wilde de regering dekken door 20 miljard F besparingen en door 22 miljard F nieuwe inkomsten te halen uit een verhoging van de persoonlijke bijdragen (10 miljard), een aanspreken van de reserves (10 miljard) en een lening van de verzekeringsmaatschappijen uit de sector arbeidsongevallen aan het RIZIV (2 miljard). Van de vele maatregelen die in de loop van de daaropvolgende weken in het kader van de derde reeks volmachtenbesluiten werden genomen, kunnen worden genoemd :

- forfaitaire aftrek van 500 F per maand van de kinderbijslagen per rechthebbend gezin, behalve voor werklozen, invaliden en gepensioneerden en gezinnen met wezen en gehandicapte kinderen ;
- forfaitaire bijdrage aan de sociale zekerheid van 900 F per maand ten laste van de kinderloze gezinnen en de alleenstaanden, behalve voor gezinnen met een werkloze, gepensioneerde of invalide gezinshoofd en voor een dito alleenstaande ;
- verhoging van de werknemersbijdrage voor pensioenen van 6,25 tot 7 % ;
- inhouding van 7 % op het dubbele vakantiegeld ;
- verhoging van de werkgeversbijdrage voor de ZIV van 2,1 tot 2,2 % ; de bijdrage voor de arbeidsongevallen daarentegen daalt van 0,4 naar 0,3 % ;
- afhouding van 3,5 % op brugpensioenen en invaliditeitsuitkeringen ;
- verhoging van het remgeld van 30 tot 65 F voor een raadpleging bij een huisarts ; invoering van een remgeld voor de WIGW (weduwen, invaliden, gepensioneerden, wezen) van 20 F (bezoek huisarts), 40 F (huisbezoek huisarts) en 50 F (bezoek specialist) ; verhoging van het remgeld voor magistrale bereidingen van 35 tot 50 F ;
- vermindering van de begrafenisuitkeringen door het RIZIV met 20 % ; ze worden tevens niet meer aan de index gekoppeld ;
- aanvullende premie van 5 % bij de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen ;

- vermindering van het aantal ziekenhuisbedden ;
- werklozen jonger dan 25 jaar krijgen in plaats van een werkloosheidsvergoeding een wachttijdvergoeding ; voor de minder dan 18-jarigen is die gelijk aan de kinderbijslag voor het tweede kind plus de leeftijdstoelage voor de + 14-jarigen of 2.786 F per maand ; voor de 18- tot 25-jarigen is die gelijk aan het leefgeld of 279 F per dag ;
- vermindering met 6 % van de werkloosheidsvergoeding voor samenwonenden, behalve wanneer het gezin uitsluitend vervangingsinkomens geniet ;
- de dagelijkse werkloosheidsvergoeding wordt berekend op basis van 1/26° (in plaats van 1/25°) van de maandelijks bezoldiging (dat betekent dat elke werkloze ca. 3,5 % inlevert) ;
- beperking van de cumulatie van een rust- en een overlevingspensioen ;
- geen indexering meer van het gedeelte van het pensioenbedrag boven de 27.357 F ;
- heffing van een eenmalige bijdrage van 10 % voor de sociale zekerheid ten laste van de personen met een netto-belastbaar inkomen van meer dan 3 miljoen F.

De onderwijssector diende 16 miljard F in te leveren, waarvan ca. 7,5 miljard via de algemene loonmatiging. Voor het resterende bedrag — 4,1 miljard voor Nederlandstalig en 4,7 miljard voor Franstalig onderwijs — werden o.m. volgende maatregelen genomen :

- niet-ervanging van het tijdelijk dienst- en arbeiderspersoneel in het rijksonderwijs ;
- in het VSO (type 1) wordt bespaard door o.a. het optrekken van de oprichtings- en behoudsnormen van opties, de afschaffing van het systeem van halve klassen, een rationalisering van het systeem van de taalcurricula. Klasserraden tellen niet meer mee om het minimum aantal uren prestaties te bereiken. De normen voor studiemeesters en administratief personeel in de scholen met meer dan 500 leerlingen worden opgetrokken ;
- in het basisonderwijs worden de kredieten voor socio-culturele activiteiten op woensdagnamiddag geschrapt ;
- herziening van de leerlingennormen in het niet-universitair hoger onderwijs ;
- vermindering van de werkingstoelagen voor universiteiten ;
- vermindering van de werkingstoelagen voor het gesubsidieerd onderwijs ;
- mogelijkheid om deeltijds te werken ;

- cumulatie van een voltijdse en een deeltijdse betrekking en het presenteren van overuren in het secundair onderwijs worden zo goed als onmogelijk.

Te vermelden in dit verband is dat het cumulatieverbod in de hele sector van het openbaar ambt in principie verboden werd, en dat de mogelijkheid tot deeltijdse arbeid eveneens voor de hele openbare sector geldt.

5. Tewerkstellingsplan en maatregelen-Hansenne.

Nadat de ondernemingen door de loonmatiging en de devaluatie wat meer armslag hadden gekregen, achtte de regering het ogenblik gekomen om aan het werkgelegenheidsprobleem te sleutelen.

Reeds op 12 februari, bij de start van het sociale overleg over de tweede volmachtentrein, had eerste-minister Martens de werkgevers en de vakbonden een tewerkstellingspact voorgesteld. Op 25 februari legde hij hen dat voorstel officieel voor. Het gesprek erover begon op 1 maart. Op 2 april weigerde het socialistische vakverbond ABVV nog verder aan het overleg deel te nemen omdat « deze bijeenkomsten geen resultaat opleveren en de regering haar beslissingen opdringt zonder enige mogelijkheid van overleg en verandering ». Na de Paasvakantie keerde het ABVV op die beslissing terug, nadat de regering haar voorstellen had bijgeschaafd. Op 28 april werden de onderhandelingen afgerond. Twee dagen later beraadslaagde de regering over de definitieve teksten, die op 3 mei aan de sociale partners ter goedkeuring werden overgemaakt. Op 25 mei deelden ABVV en ACV (de christelijke vakbond) mee dat zij het pact niet zouden ondertekenen. De weigering van het ACV, dat herhaaldelijk op een dergelijk akkoord had aangedrongen, verwekte in politieke en sociaal-economische kringen grote verwondering. Naar verluidt bestond in de vakbondsorganisatie een tegenstelling tussen Vlamingen en Walen en verkoos men daarom de tekst te beschouwen als een intentieverklaring van de regering. Aan het VBO en de middenstandsorganisaties, die de tekst op 27 mei een laatste keer zouden bekijken, kon de regering in die omstandigheden bezwaarlijk een goedkeurende handtekening vragen te meer daar het VBO ook afwijzend stond. Zodoende werd wat als tewerkstellingspact was bedoeld een tewerkstellingsplan van de regering, een engagement om de verdere toename van de werkloosheid tegen te gaan.

Luidens het plan wil de regering de globale werkgelegenheid in het geheel van de bedrijven tot 31 maart 1985 op ten minste het peil van 31 maart 1982 behouden. Die doelstelling kan slechts bereikt worden indien de concurrentiepositie van België ten opzichte van zijn belangrijkste handelspartners niet in het gedrang komt door een afwijkende ontwikke-

ling van de loonkosten. Daarom streeft de regering naar het sluiten van een interprofessioneel akkoord 1983-1984, waarover in het najaar zou onderhandeld worden. In september 1983, 1984 en 1985 zal de werkgelegenheid per 31 maart van het betrokken jaar worden nagegaan. Indien blijkt dat die is gedaald onder het peil van 31 maart 1982, zal het verschil worden opgevangen door aanvullende werkgelegenheid, hetzij in de bedrijven of in het kader van het tewerkstellingsbeleid van de regering, hetzij door een combinatie van beide.

Wat de overheidssector betreft, bepaalde het plan dat in de ministeries, speciale korpsen (exclusief onderwijs), wetgevende macht en sommige instellingen van openbaar nut de globale werkgelegenheid zal worden gehandhaafd tot 31 maart 1985 op het peil dat 1 % hoger ligt dan dat van 30 juni 1979. In het onderwijs, de PMS-centra, de intercommunales en de instellingen van openbaar nut wordt de werkgelegenheid tot 31 maart 1985 ten minste gehandhaafd op het peil van 30 juni 1979 verhoogd met 3 %. Die twee verhogingen (1 en 3 %) worden wel afhankelijk gemaakt van « het leveren van een inspanning opdat dit peil van tewerkstelling in overeenstemming zou zijn met de budgettaire imperatieven ».

Ten slotte bevatte het plan nog een reeks intentieverklaringen inzake de herverdeling van de beschikbare arbeid en het industriebeleid.

Los van dit tewerkstellingsplan nam minister van Tewerkstelling en Arbeid Hansenne, deels in samenwerking met minister van Sociale Zaken, Dehaene, in de loop van 1982 een aantal initiatieven om de werkgelegenheid te bevorderen.

De tijdelijke tewerkstelling van werklozen door de overheid (nationale en lokale besturen) bleef ongewijzigd behouden. De stage van jongeren werd verlengd en uitgebreid. Ondernemingen moeten voortaan 3 in plaats van 2 % van het totale personeelsbestand als stagiair opnemen en dat bijkomende procent moet bovendien de vorm van deeltijdse betrekkingen aannemen. Ook het bijzonder tijdelijk kader (BTK) werd verlengd, behalve voor de openbare diensten. Nieuw waren het derde arbeidscircuit en het Interdepartementeel Fonds voor Tewerkstelling. Het derde arbeidscircuit (DAC) richt zich uitsluitend tot structureel werklozen die reeds ten minste twee jaar vergoed werden. Voor hun arbeid in duurzaam collectief werk (ontwikkelingshulp, permanente volwassenvorming, jeugdorganisaties, gezinshulp, kinderkribben, bejaardentehuizen) krijgen zij een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur en de beginwedge van een ambtenaar van het overeenstemmende niveau. Het lag in de bedoeling tegen eind 1982 15.000 DAC-jobs te creëren, maar al bij al werden het er maar 4.264. Het Interdepartementeel Fonds voor Tewerkstelling (IFT), 1 miljard F groot, financiert arbeidsplaatsen in de reeds gesubsidieerde sectoren, zoals de

gezinshulp, permanente opvoeding, ontwikkelingshulp, begeleiding van gedetineerden. De tewerkgestelden krijgen een arbeidsovereenkomst identiek aan deze van de reeds aanwezige collega's.

Tegen het jaareinde toe vaardigde de regering, op voorstel van Hansenne, nog een aantal volmachtenbesluiten uit. Zo kwam er een tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid voor zelfstandigen die voor het eerst een werknemer, meer bepaald een werkloze, in dienst nemen. Indien hij dat wenst kan de werkgever ook gratis alle administratieve formaliteiten laten vervullen. Een ander wetsbesluit betrof experimenten voor de aanpassing van de arbeidstijd in de ondernemingen met het oog op een herverdeling van de beschikbare arbeid. Het gaat hier om de toepassing van het zgn. Palasthy-plan (5).

Pro memorie zij hier nog verwezen naar de hoger vermelde maatregelen ter stimulering van de deeltijdse arbeid, zowel in de openbare als in de privé-sector.

6. De begroting voor 1983.

Vóór het zomerreces tekende de regering, naar jaarlijkse gewoonte, de krachtlijnen van de ontwerp-begroting voor het komende jaar — in casu 1983 — uit. Op 24 juni had minister van Begroting Maystadt (PSC) in een interview met *Le Soir* gezegd dat het materieel onmogelijk en politiek niet aangewezen was de begroting vóór de vakantie op te stellen. Die verklaring lokte heibel uit in het sociaal-economisch kernkabinet van die dag, na afloop waarvan de regering meedeelde vooraleer met reces te gaan de globale bedragen van de ontvangsten en uitgaven vast te leggen en tevens de nodige beslissingen te nemen om de begroting te realiseren.

Na een lange voorbereidingsronde en allerlei speculaties in de pers, legde de regering tijdens een laatste « conclaaf » op 1 augustus de definitieve cijfers vast, die 's anderendaags werden bekendgemaakt.

De lopende uitgaven werden geraamd op 1.524 miljard F, de lopende ontvangsten op 1.264,1 miljard F zodat het tekort op de lopende verrichtingen opliep tot 259,9 miljard. Het deficit op de kapitaalverrichtingen bedroeg 163,2 miljard F, dat op de schatkistverrichtingen 20 miljard F, zodat het netto te financieren saldo 443,1 miljard bedroeg, of 10,5 % van het bruto nationaal produkt (BNP). De daling van dat percentage — in 1981 was het nog 12,7 en in 1982 11,4 — past volgens premier Martens

(5) Genoemd naar de UCL-hoogleraar van Hongaarse afkomst Tamas Palasthy, die via een vrije tribune in *La Libre Belgique* medio 1981 voorstelde de rentabiliteit van het bedrijfskapitaal te verhogen door de machines meer, en de mensen — door een veralgemening van de ploegenarbeid — minder te laten werken.

in het kader van de doelstelling van de regering om het tekort van de overheidssector over een periode van vier jaar met de helft te verminderen ; tegen 1985 zou het netto te financieren saldo nog maar 7 % van het BNP mogen vertegenwoordigen.

De totale groei van de lopende uitgaven, inclusief de intrest op de openbare schuld, en van de kapitaaluitgaven werd beperkt tot 7,5 %, een cijfer dat nagenoeg overeenstemt met het voor 1983 verwachte inflatiepercentage (7,6 %). Terwijl het stijgingspercentage van de dotaties aan gewesten en gemeenschappen (+ 9,3 %) en van de sociale departementen (+ 9 %) boven dat gemiddelde ligt, moeten de andere departementen hun uitgaven reëel verminderen. Voor Nationale Opvoeding bijvoorbeeld blijft de aangroei tot 4,4 % beperkt. Eerste-minister Martens raamde de uitgavenbesparingen en de gevraagde budgettaire inspanningen op 124,3 miljard F, waarvan 36,7 miljard in de sociale sector.

Inderdaad, de bekendmaking van de begrotingsgegevens ging gepaard met die van een reeks maatregelen inzake besparingen en nieuwe inkomsten. Op het vlak van de algemene rijksinkomsten kondigde minister van Financiën De Clercq een verhoging van de BTW en van de accijsrechten op sigaretten aan (verwachte opbrengst 15, resp. 1 miljard F), evenals enkele maatregelen met het oog op een « betere en billijkere » inning van de belastingen (opbrengst 10 miljard).

In het raam van de sanering van de sociale zekerheid werd in de sector van de kinderbijslagen een besparing van 19,250 miljard F in het vooruitzicht gesteld. Gedacht werd o.m. aan de afschaffing van de kinderbijslag voor een enig kind vanaf 6 jaar. Zoals verder zal blijken (zie § 8) werd die idee, wegens het ruime protest, verlaten. Andere aangekondigde maatregelen in de sociale sector waren o.a. de vervroegde afschaffing van de loongrenzen, verhoging van de sociale bijdrage op het vakantiegeld van 7 tot 11 %, beperking van de indexerings van de erelonen van de artsen, vervanging van het brugpensioen door een brugrustpensioen.

Voorts plande de regering besparingsmaatregelen in het openbaar ambt (10 miljard), werkloosheidssector (6,9 miljard) en voor de ondergeschikte besturen, het openbaar vervoer, de post en de universiteiten en wetenschappelijke instellingen. Op de belangrijkste van al deze maatregelen wordt, voor zoverre ze in 1982 werden uitgevoerd, verder teruggekomen (zie §§ 7 en 8). Te vermelden, ten slotte, is dat de regering een belangrijke verhoging van de belastingvermindering wegens kinderlast in het vooruitzicht stelde voor 1983, een maatregel die kaderde in een herschikking van de personenbelasting als een eerste stap naar de in het regeerakkoord aangekondigde meer diepgaande belastinghervorming.

7. Sociaal overleg en gemeenteraadsverkiezingen.

In de ambtswoning van de eerste-minister begon op 16 september een nieuwe ronde in het sociale overleg. Tegenover de sociale partners — de zgn. groep van tien — zei premier Martens dat de regering alles in het werk wil stellen om een sociale consensus te bereiken en dat de besprekingen tegen eind oktober voldoende ver moeten gevorderd zijn om tot besluiten te komen.

De agenda van het overleg was erg ruim. In de eerste plaats zou het herstel van het financiële evenwicht in de sociale zekerheid worden behandeld. Zoals reeds gezegd was in augustus felle kritiek losgekomen op het voornemen de kinderbijslag voor het enige kind af te schaffen — ook bij de meerderheidspartijen. In een interview met de BRT-televisie (3 september) had premier Martens verklaard bereid te zijn een alternatief te aanvaarden dat een gelijkwaardige inlevering (ca. 4,4 miljard F) zou inhouden. Op 16 september herhaalde de premier dat hij wisseloplossingen met hetzelfde budgettaire effect wilde aanvaarden. Een tweede punt betrof het inkomensbeleid. De inkomens zouden in 1983 niet meer mogen stijgen dan het gemiddelde bij de zeven voornaamste handelspartners; een cijfer werd echter niet genoemd (vroeger was er sprake van 7 %). Op de agenda stonden tenslotte de herverdeling van de beschikbare arbeid, het industriebeleid en de invoering van de nieuwe technologie, en de problemen van het overheidsperoneel. Over dat laatste punt vond een afzonderlijk overleg met de representatieve vakbonden plaats.

De eerste zitting na de openingsbijeenkomst vond op 22 september plaats en stond volledig in het teken van het herstel van het financiële evenwicht in de sociale-zekerheidssector. Uit de bijeenkomst viel te leren dat het VBO zich krachtig verzette tegen een afschaffing van de loongrenzen voor de berekening van de sociale-zekerheidsbijdragen en dat de kinderbijslag voor het enige kind in ieder geval zou behouden blijven.

Omdat de maatregel kaderde in het begrotingsontwerp dat begin oktober bij het parlement moest worden ingediend, besliste de kabinetsraad reeds op 24 september bij volmachtenbesluit met ingang van 1 oktober 1982 de genoemde loongrenzen af te schaffen en tevens de bijdragepercentages voor arbeiders en bedienden gelijk te schakelen (de opheffing was bij wet van 29 juni 1981 voorzien voor 1 januari 1983 maar werd nu vervroegd wegens de dringende budgettaire sanering; de gelijkenschakeling komt neer op een verhoging van de RSZ-bijdrage voor bedienden met 0,4 %). Beide maatregelen zouden 16,7 miljard F moeten opbrengen.

De volgende weken sudderde het sociaal overleg op een laag vuurtje verder. Oorzaak hiervan waren de gemeenteraadsverkiezingen van 10 okto-

ber, in het vooruitzicht waarvan geen ingrijpende maatregelen te verwachten waren.

Voor de zesjaarlijkse hernieuwing van de gemeenteraden was er in twee gemeenten slechts één lijst ingediend en hoefden de kiezers niet ter stembus te trekken : het Limburgse taalgrensdorp Herstappe (102 inw.), waar dit in de vorige decennia eveneens het geval was geweest, en het Luikse Grâce-Hollogne (21.848 inw.), waar PS en PSC de raadszetels onder elkaar verdeelden. De inwoners van de stad Antwerpen en zes van haar randgemeenten kozen de leden van de begin 1983 door fusie van die gemeenten gevormde nieuwe gemeente Antwerpen. Daarmee werd de laatste fase van de in 1975 opgezette samenvoegingsoperatie uitgevoerd en telt België voortaan nog maar 589 gemeenten.

De verkiezingscampagne kende een rustig verloop. De oppositiepartijen gaven haar een nationale kleur en riepen de bevolking op het regeringsbeleid af te keuren. De meeste waarnemers waren het er echter over eens, dat de kiezers vooral gemeentelijk hebben gestemd. In vergelijking met 1976 ging in Vlaanderen de CVP gevoelig achteruit en verloor zij een derde van haar homogene meerderheden. Ondanks een lichte achteruitgang in stemmen werd de Volksunie duidelijk meer beleidspartij op gemeentelijk vlak : zij werd bij bijna 60 bestuurscoalities betrokken. Ook de SP — die grosso modo haar stemmenaantal behield — en de PVV — die licht vooruitging — versterkten hun gemeentelijke machtsposities. De milieupartij Agalev, die voor het eerst aan gemeenteraadsverkiezingen deelnam, boekte een opmerkelijk succes. Ook haar Franstalige zusterpartij Ecolo scoorde in Brussel en Wallonië hoog ; in de stad Luik, waar zij op de wip kwam te zitten, vormde zij met de linkse kartellijst het bestuurscollege. In Wallonië was er winst voor de PRL en licht verlies voor de PSC. De PS bleef status-quo en het RW werd zo goed als van de politieke kaart geveegd. In Brussel verloor het FDF ruim 55.000 stemmen, die deels naar de PRL vloeiden. Ook PS en PSC leden er verlies. RAD-UDRT kon er zijn score van de parlamentsverkiezingen van 1981 niet verbeteren. Een groot aantal klachten betreffende het verloop van de verkiezingen, werd na 10 oktober neergelegd. Enkele opmerkelijke nietigverklaringen van de verkiezingen betroffen deze van de stad Gent en van Sint-Pieters-Woluwe. Deze van de stad Brussel werden door de Raad van State geldig verklaard (6).

De sociale partners hervatten op 13 oktober hun overleg met de discussie over het inkomensbeleid en de werktijdverkorting. Volgens een nota

(6) Voor een uitvoeriger analyse van de gemeenteraadsverkiezingen zie de bijdrage van Danny Van de Wauwer in dit nummer.

van Martens' adjunct-kabinetsschef Verplaetse zouden de stijging van de patronale lasten, de indexering en de sociale programmatie de lonen met niet meer dan 7,2 % mogen opdrijven. Uitgaande van een inflatie van 8,5 % en een « besparingsoverloop » van 2,5 % — zo bleek uit een andere nota — betekende dit dat nog een batig saldo van 1,2 % op de loonmassa ($8,5 - 2,5 = 6$ %, tegenover de 7,2 %) te verdelen viel via werktijdverkortung.

Op 27 oktober legde de regering een globaal voorstel op tafel. Zij stelde een facultatieve verkortung van de werktijd voor met 5 %. Sectoren of bedrijven die dat toepassen moeten ten belope van 3 % nieuwe arbeidskrachten aanwerven. Doen zij dat niet of slagen zij er niet in dat percentage te bereiken, dan moeten zij de opbrengst van de matiging geheel of in verhouding tot het percentageverschil storten aan de sociale zekerheid (het zgn. Tewerkstellingsfonds). Voor de bedrijven die meer dan 3 % aanwerven zullen de patronale bijdragen verminderd worden en een deel van de bespaarde werkloosheidsvergoeding wordt uitgekeerd volgens een degressief stelsel (de zgn. sociale Maribel). Anderzijds zouden in 1983 twee indexsprongen volgens de bestaande forfaitaire formule (centen in plaats van procenten) worden uitbetaald. Daarna zou men terugkomen tot de automatische indexkoppeling, maar met twee wijzigingen : de spilindex wordt vervangen door het rekenkundig gemiddelde van de indexstijging van de laatste vier maanden en er komt een aanpassing van de « korf » van indexprodukten.

Een week later moest de premier vaststellen dat op basis van dat voorstel geen centraal akkoord kon worden gesloten, vooral wegens de afwijzende houding van het ABVV en het VBO. Onder druk van enerzijds aangekondigde vakbondsacties en anderzijds de regeringsvolmachten kwamen vakbonden en VBO op 9 november nog eens bijeen, zonder de regering, in een ultieme poging het sociale overleg vlot te krijgen, maar enig resultaat bleef uit.

De regering verlegde dan het overleg van het nationale vlak naar dat van de sectoren en later nog van de bedrijven. Zij beval de sociale partners in de sectoriële paritaire comités en in de bedrijven aan te onderzoeken of een CAO kan gesloten worden waarin de bijkomende loonmatigung wordt aangewend om de werkgelegenheid te bevorderen. Dit kon gebeuren op basis van zowel het genoemde regeringsvoorstel als van een alternatieve formule met hetzelfde tewerkstellingseffect. Indien geen akkoord zou gesloten worden, moet het werkelijk bespaarde bedrag aan het tewerkstellingsfonds gestort worden. Sectoren en bedrijven kregen tot 15 februari resp. 15 maart 1983 de tijd een dergelijk akkoord te sluiten. Om ze daarbij onder enige druk te zetten, besliste het sociaal-economisch kernkabinet

op 25 november dat bij ontstentenis van een akkoord de Maribel-vrijstelling (vrijstelling van patronale sociale-zekerheidsbijdragen) beperkt wordt tot 5.000 F (in 1982 gold een vermindering van 6 %); ondernemingen waar wel een akkoord tot stand komt, krijgen een bijkomende vrijstelling van 12.000 F. Voorts kunnen zij genieten van belastingvrijstelling op investeringen nodig voor de bijkomende tewerkstelling en krijgen zij toelating tot aanpassing van de arbeidstijd in het kader van de zgn. experimenten-Hansenne (zie ook § 5).

8. De laatste volmachtenbesluiten.

In december vaardigde de regering de laatste — van de in totaal 192 — volmachtenbesluiten uit. Op 10 december werd de loonmatiging voor 1983 en 1984 geregeld. Buiten de gematigde indexaanpassing — twee forfaitaire indexkoppelingen en de volgende berekend op een glijdende spilindex — wordt in die jaren geen enkele inkomensverhoging toegestaan, tenzij wanneer het gaat om loonschaalverhogingen. De loonmatiging geldt ook voor de leden van de bestendige deputaties, de burgemeesters en schepenen en de OCMW-voorzitters. Een week later kwam de matiging voor zelfstandigen, beoefenaars van vrije beroepen en beheerders aan bod. Zoals in 1982 worden de trekkers van een inkomen dat niet aan het indexcijfer der consumptieprijzen gekoppeld is, verplicht een sociale solidariteitsbijdrage te betalen in 1983 en 1984.

Een andere opgemerkte maatregel, eveneens op 10 december definitief vastgelegd, betrof de kinderbijslag. Besloten werd de zgn. dertiende en veertiende maand kinderbijslag niet langer toe te kennen aan het enige of het oudste kind, behalve voor gezinnen met werklozen, invaliden en gepensioneerden. Voor het tweede en volgende kinderen worden de bedragen van de dertiende en veertiende maand verdeeld over de twaalf maanden van het jaar.

Hierna volgt een summier overzicht van de belangrijkste andere volmachtenbesluiten :

a) Verlenging in 1983 van de forfaitaire afhouding van 500 F per maand op de totale kinderbijslagen van een gezin en van 900 F per maand voor gezinnen zonder kinderen en alleenstaanden.

b) Beperking van de cumulatie van een pensioen en een vergoeding voor arbeidsongevallen.

c) Vertraagde indexering van de sociale vergoedingen : van 1 juli 1983 (aanvankelijk was 1 januari voorzien) wordt bij de aanpassing van de

sociale vergoedingen (pensioenen, werkloosheidsuitkeringen enz.) aan het indexcijfer der consumptieprijzen rekening gehouden met het gemiddelde van de indexcijfers van de laatste vier maanden. Ten einde de weerslag van de vertraagde indexaanpassing te compenseren, worden alle minima in de verschillende stelsels van de sociale zekerheid met 1 % verhoogd (0,5 % op 1 juli 1983 en 0,5 % op 1 januari 1984). Daarenboven worden op 1 februari 1983 de bedragen van het bestaansminimum, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de uitkeringen voor mindervaliden met 5 % verhoogd.

d) Verlenging en verhoging tot 11 % van de inhouding op het dubbele vakantiegeld.

e) Oprichting van drie zgn. tewerkstellingszones of T-zones per gewest. Een T-zone heeft een oppervlakte van niet meer dan 150 ha in het Vlaamse en Waalse Gewest en 50 ha in het Brusselse Gewest, en is uitsluitend bestemd voor de vestiging van nieuwe industriële of dienstverlenende ondernemingen die nieuwe arbeidsplaatsen scheppen en waarvan de activiteiten gesitueerd zijn in de sector van de zgn. nieuwe technologie (o.a. micro-electronica, burotica, robotica en bio-engineering). Ondernemingen met ten hoogste 200 werknemers die zich in een T-zone vestigen genieten gedurende tien jaar van fiscale voordelen.

f) Jaarlijkse aanpassing van de tarieven van het openbaar vervoer aan de stijging van de levensduurte.

g) Verplichting voor het openbaar vervoer en de ondergeschikte besturen (gemeenten, agglomeraties, provincies) tegen 1988 een begroting in evenwicht in te dienen. Ondergeschikte besturen die na 1984 nog geen sluitende begroting hebben, zullen voor hun personeel de bezoldigingsregeling van het rijkspersoneel kunnen toepassen.

h) Vervanging per 1 januari 1983 van het stelsel van brugpensioen door dat van het brugrust- of « brust »-pensioen (pensioen op 60 jaar gekoppeld aan de verplichte aanwerving van een nieuwe arbeidskracht).

Vermelden wij hier ook dat de regering op 29 oktober besliste het BTW-tarief van 17 % op te trekken tot 19 %, behalve voor stookolie, gas, elektriciteit, horeca-sector, bouwsector en schoenen. Voor wasserij, ververij en chemisch reinigen wordt het tarief van 6 op 17 % gebracht. Het tarief voor katten- en hondenvoer gaat van 6 naar 19 %. Voor alle toestellen voor huishoudelijk gebruik, gewone uurwerken, namaakjuwelen, simili-marokijnwerk en radio- en tv-distributie wordt het tarief van 17 op 25 % gebracht. Al deze maatregelen gingen op 1 januari 1983 in.

9. Bedrijven in moeilijkheden en parastatalen.

Hoe men er ook inhoudelijk over oordele en wat de resultaten ervan ook mogen zijn, het kan niet worden ontkend dat de volmachtenbesluiten van de regering-Martens V getuigen van een krachtige aanpak van de sociaal-economische crisis — een aanpak die scherp contrasteert met de besluiteloosheid van menig vorig kabinet. Diezelfde krachtdadigheid kwam ook tot uiting in het beleid ten aanzien van de in moeilijkheden verkerende bedrijven.

Bij de toekenning « voor de laatste maal » van overheidssteun aan de zieke textielbedrijven Motte, Fabelta en Butch op 8 januari 1982, besliste het sociaal-economisch kernkabinet de toekenning van overheidssteun aan bedrijven in moeilijkheden afhankelijk te maken van strikt na te komen saneringsmaatregelen. Gewoonlijk betrof het een vermindering van de bruto-wedden van de directie- en kaderleden met 10 %, de inkrimping van de bruto-loonmassa van arbeiders en bedienden met 5 % (waarbij aan de minimumlonen niet wordt geraakt), de halvering van de zgn. dertiende maand en vaak ook een personeelsafvloeiing. Met een opgelegde daling van de loon- en dus produktiekosten, wilde de regering sneller betere bedrijfsresultaten bekomen, de subsidiëring binnen aanvaardbare perken houden en meteen ook komaf maken met een zekere gemakzucht die in bedrijven met staatsparticipatie heerst. De regering wees er wel op, dat de inlevering enkel van toepassing is op « ondernemingen die sedert geruime tijd in moeilijkheden verkeren en zonder snelle staatstussenkomst ten dode zijn opgeschreven, en waarvoor alle herstructureringsmaatregelen in het verleden ten spijt, meestal ruim gefinancierd door de overheid, geen herstel is ingetreden » (communiqué van minister van Economische Zaken Eyskens van 26 januari 1982).

Hierna volgt een beknopt overzicht van de wijze waarop het inleveringsbeginsel werd toegepast.

BUTCH. Het Brusselse confectiebedrijf ging failliet voor er ten gronde over de sanering kon worden gepraat.

FABELTA. De werknemers van het kunstvezelbedrijf in Zwijnaarde stemden vrij vlug in met de inleveringsvoorwaarden. Op 4 maart verhoogde het sociaal-economisch kernkabinet in het kader van een herstructureringsplan, het kapitaal met 500 miljoen F. Op 11 oktober vroeg de raad van beheer een concordaat aan. Over een overname van het bedrijf werd toen onderhandeld met een Italiaanse en een Noorse firma. Toen die overname niet haalbaar bleek, werd het overheidsbedrijf (waarin in totaal 2 miljard F was ingebracht) failliet verklaard.

MOTTE. Na wekenlang verzet aanvaardden de werknemers in maart de inleveringsvoorwaarden. De EG-Commissie verzette zich echter tegen de voorgenomen injectie van 350 miljoen F overheidsgeld. Op 5 november keurde de regering een nieuw reddingsplan goed: Motte wordt overgenomen door de Wase textielgroep Verbeke, die in een eerste fase 40 miljoen inbrengt; de staat verleent hulp ten belope van 255 miljoen F. De niet-rendabele afdelingen van het Moeskroens textielbedrijf worden gesloten.

COCKERILL YARDS. De Hobokense scheepswerf had op 1 december 1981 een aanvraag tot concordaat ingediend. Wegens de weigering van het personeel in te leveren, wilde de regering geen staatssteun toekennen. Op 9 februari 1982 werd Cockerill Yards failliet verklaard. Op 12 februari stemde de kabinetsraad in met een voorstel van minister Eyskens om een exploitatiemaatschappij op te richten die met de curatoren moet onderhandelen over de afwerking van de op stapel staande schepen. Het kapitaal van deze NV Scheepswerven (2 miljoen F) werd voor de helft ingebracht door de Boelwerf te Temse en voor de andere helft door de Nationale Investeringsmaatschappij (NIM). Na lange discussies verkochten de curatoren op 20 augustus Cockerill Yards aan de NV Scheepswerven. Op 23 augustus gingen de werfpoorten weer open.

Niet alleen bedrijven in moeilijkheden, ook enkele parastatalen werden tot inleveren verplicht. Nadat in oktober 1981 een indexmatiging door de vakbonden was verworpen, maakte minister van Verkeerswezen De Croo in februari 1982 de verhoging van het kapitaal van Sabena afhankelijk van bezuinigingen. In een interview met *De Standaard* (6-7 maart) noemde hij het faillissement van de Belgische luchtvaartmaatschappij niet ondenkbaar. Op 17 maart maakte de raad van beheer een besparingsplan bekend. Het personeel zou nog in 1982 1 miljard F moeten inleveren door een solidariteitsbijdrage van 2 % op alle lonen, een vermindering met 15 % van het gedeelte van het bruto-loon boven de 27.500 F en de halvering van de eindejaarspremie. Tevens werd voorgesteld het brugpensioen te veralgemenen op 57 jaar (mannen) en 55 jaar (vrouwen) en voor het personeel onder Belgisch contract tijdelijk zelfs tot 55 resp. 53 jaar. Het vliegend personeel wordt, zonder geldelijk verlies, op 55 jaar op rust gesteld. Een grote meerderheid van het personeel stemde op 31 maart met het plan in, zodat de enkele dagen voordien door de regering toegestane kapitaalverhoging met 3 miljard F (de laatste jaarlijkse schijf van 1 miljard van een in 1979 toegekend krediet van 3 miljard F plus een bijkomend krediet van 2 miljard F) kon doorgevoerd worden. Ondanks een verwachte verbetering van de exploitatierekening — een verlies van 2 miljard F tegenover 3,7 miljard in 1981 — werd voor 1983 een nieuwe kapitaalverhoging in het vooruitzicht gesteld.

Gevolg gevend aan de richtlijnen van minister De Croo, besliste de raad van beheer van de NMBS op 26 februari in 1982 vijf miljard F te besparen : drie miljard op het investeringsbudget en twee miljard op de exploitatierekening. De besparingsmaatregelen hadden betrekking op het uitstel van geplande werken, de natuurlijke afvloeiing van 1.900 personeelsleden, de niet-vervanging van 1.200 stagiairs, de afdanking van 500 tijdelijke arbeidskrachten, tariefverhogingen (reeds door de vorige regering toegestaan) en de afschaffing van 2.037 treinen per week met een lage bezettingsgraad. De spoorvakbonden kondigden voor 25 maart een nationale staking aan. Twee dagen daarvoor werd echter een compromis gevonden : de 500 tijdelijken werden niet ontslagen ; de financiële lasten daarvan werden opgevangen door een lening van 200 miljoen F bij het personeel. Op 15 oktober gaf de regering de NMBS de toelating een lening van 9,5 miljard F aan te gaan. Intussen was bij volmachtenbesluit bepaald dat de spoorwegmaatschappij de komende vijf jaar het exploitatieresultaat met telkens 1 % moet verbeteren. De NMBS-begroting voor 1983 werd in evenwicht ingediend. Voor de uitvoering ervan zouden in 1983 ruim 2.000 jobs verdwijnen en zijn 1,7 miljard F nieuwe inkomsten en 1,9 miljard F besparingen nodig. Desondanks zou de staatstussenkomst nog stijgen met 5,7 miljard F tot 53,9 miljard F.

Ten slotte zij hier nog vermeld dat de verbetering van de exploitatierekening met jaarlijks ten minste één procent gedurende vijf jaar ook geldt voor de Regie der Posterijen, de buurtspoorwegen en de maatschappijen voor intercommunaal vervoer.

10. De houding van de sociale partners.

Het « volmachtenbeleid » van de regering-Martens V lokte begrijpelijkerwijze reacties uit bij werknemers en werkgevers.

Het socialistische Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV) sloeg meteen na de regeringsformatie een harde oppositietoon aan. Op 14 januari kwam een buitengewoon congres bijeen, om « de repliek van de arbeiders op de sociale afbraak » te bepalen. Besloten werd een algemene 24-urenstaking te organiseren, maar de vaststelling van de datum daarvoor over te laten aan het vakbondsbureau. De ABVV-leiding verheelde niet dat zij met dat uitstel het Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV) de tijd wilde geven zich bij de actie aan te sluiten.

Voor het ACV lagen de politieke kaarten anders dan voor het ABVV. Via het Algemeen Christelijk Werkersverbond (ACW) — een van de « standen » in de CVP — is het ACV nauw met de christelijke partij verbonden en in de regering-Martens beschikte het ACW over een aantal

vertrouwensfiguren van wie minister van Sociale Zaken Jean-Luc Dehaene zeker niet de minste was. In een interview met de vakbondskrant *Het Volk* (8 januari) zei ACV-voorzitter Houthuys, dat het ACV in geen geval zou deelnemen aan stakingen of massabetogingen om de regering te bestrijden. Uit communiqués bleek dat de christelijke vakbond zich bewust was van de noodzaak van inkomensmatiging en tijdelijke inlevering en bereid bleef daarbij de belangen van de werknemers te verdedigen. Over concrete acties wilde de vakbond slechts beslissen na kennis te hebben genomen van de preciese regeringsvoorstellen. Wel bleek dat binnen de ACV-raad, het hoogste beslissingsorgaan, verdeeldheid bestond over de vraag tot deelname aan de 24-urenstaking. Met name de Waalse ACV'ers zouden daar voorstander van zijn geweest.

Op 27 januari besliste het ABVV-bureau dat de geplande 24-urenstaking op maandag 8 februari zou plaatshebben. Op 2 februari maakten het ACV en de (kleinere) liberale vakbond ACLVB bekend, niet aan de actie te zullen deelnemen. De staking had een communautair aspect : terwijl in Wallonië nagenoeg overall werd gestaakt (volgens de patroons 80 à 90 %) ook door ACV'ers, bleef de deelname in Vlaanderen eerder beperkt (10 à 15 %). De media drukten het uit met de vaststelling : de treinen stoppen aan de taalgrens. Terwijl de eerste-minister Martens verklaarde geen besluiten uit de staking te trekken, zetten het ABVV en het ACV in Luik en Charleroi de actie nog enkele dagen verder.

Op 3 maart maakte ABVV-secretaris-generaal Debunne het verdere actieprogramma bekend : in maart zouden op vijf dagen provinciale of gewestelijke 24-urenstakingen worden georganiseerd. De eerste van die zgn. buienstakingen vond op dinsdag 9 maart plaats en legde het economische leven in de provincie Luik zo goed als lam. Op 16 maart kwamen Antwerpen, Mechelen, Turnhout, Leuven, Limburg en Charleroi aan de beurt, op 18 maart Namen, Luxemburg, Gent, Dendermonde, Sint-Niklaas, Ronse en Aalst. De voor 23 en 25 maart geplande buienstakingen werden vervangen door een nieuwe nationale en interprofessionele 24-urenstaking, die op 26 maart plaatsvond. De werkonderbrekingen waren minder groot dan op 8 februari en ook nu weer was de actie vooral een Waalse aangelegenheid.

's Anderendaags, op 27 maart, betoogden te Brussel zo'n 30.000 ACV-leden tegen de verhoging van de prijzen, de blokkering van de index, de afbraak van de tewerkstelling en de aanslag op de zwaksten. Tot de betoging was op 15 maart beslist ; zij was niet gericht tegen de regering, maar tegen sommige aspecten van haar beleid. De christelijke vakbond voerde ook een prijzenactie, in het kader waarvan eigen vrijwilligers de opgelegde prijzenblokkering controleerden. Eind april deelde het ACV mee dat uit

zijn bevindingen bleek dat met de prijzenstop een loopje werd genomen en dat één produkt op 20 duurder werd.

Na het afspringen van het sociale overleg over werktijdverkorting en compenserende aanwervingen (zie § 7), kwam op het einde van het jaar een tweede syndicale actiegolf op gang. Het ACV plande drie dinsdagstakingen : op 23 november in West-Vlaanderen, Henegouwen en Namen, op 30 november in Oost-Vlaanderen, Antwerpen en Brabant, en op 7 december in Luik, Luxemburg en Limburg. Het ABVV voorzag in zijn actieplan een sensibilisatiedag in de ondernemingen (23 november) en stakingsacties op 30 november en 7 december. Wegens de weigering van het ACV de regering aan te pakken, wilde het ABVV niet aansluiten bij de dinsdagstakingen. Na contacten tussen de beide vakbondstoppen, kwam half november toch een gemeenschappelijk actieprogram uit de bus. Na een informatie- en sensibiliseringscampagne in de ondernemingen (23 november) werd op 30 november gestaakt in de provincies Antwerpen, Oost-Vlaanderen, Brabant en Namen, en op 7 december in de overige. Het uitvallen van het openbaar vervoer, waar de staking vrijwel algemeen was, gaf aan de actie enige kracht, maar voor het overige werd het stakingsparool vrij ongelijk opgevolgd.

Het hele jaar door waren er acties van het spoorwegpersoneel tegen de opgelegde besparingen (zie § 9). Een voor 25 maart aangekondigde nationale staking kon op het laatste ogenblik vermeden worden, maar op 30 september was dat niet meer het geval. In november vonden nog twee ochtendstakingen plaats en waren er ook verscheidene acties van het stads- en streekvervoer (bussen en trams) tegen de bezuinigingsmaatregelen.

Om dit vakbondshoofdstuk af te sluiten dient nog vermeld dat het buitengewoon congres van het ABVV op 20 december André Vanden Broucke tot voorzitter verkoos in opvolging van Georges Debunne, die na vijftien jaar de socialistische vakbond te hebben geleid met pensioen ging (de functie van secretaris-generaal die Debunne uitoefende werd vervangen door die van voorzitter. De secretaris-generaal is voortaan de adjunct van de voorzitter. Tot secretaris-generaal werd Alfred Delourme verkozen). Het congres voerde ook de besluiten van 29 juni uit, waarbij de statuten werden gewijzigd. Voortaan is het ABVV geregionaliseerd en steunt het op drie intergewestelijken : het Vlaamse ABVV, de Waalse FGTB en het ABVV van Brussel-Halle-Vilvoorde. Debunne zelf was op 23 april tot voorzitter van het Europees Vakverbond verkozen.

Het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) stond eerder positief tegenover het regeringsbeleid. Het herstel van het concurrentievermogen, de daling van de rentetarieven en de vermindering van de inflatie-

graad werden gunstig gewaardeerd. Negatief in de ogen van het VBO waren de prijzenblokkering, de daling van het privé-verbruik, de stijgende overheidsschuld en de zwakke rendabiliteit van de bedrijven. Herhaaldelijk lieten de patroons ook weten dat van een herstel van het oude indexeringsmechanisme geen sprake kon zijn. Opgemerkt was de oproep van VBO-voorzitter Daniël Janssen tot de ondernemingen om tewerkstellingsbevorderende initiatieven te nemen (16 maart). Maar ondanks de verbale toezegging van een vijftigtal grote ondernemingen, bleef de werkgelegenheid in 1982 verder slinken.

11. Staal en andere « nationale sectoren ».

Hoewel er in 1982 weinig fundamentele ontwikkelingen plaatsvonden, willen wij toch een iets uitvoeriger overzicht geven van de gebeurtenissen rond het staaldossier, omdat het er naar uitziet dat dit een van de meest explosieve strijdpunten in de Belgische politiek aan het worden is. Dat blijkt alleen al uit de twee woelige staalbetogingen die in het verslagjaar plaatsvonden. Tussen de 7.000 en 8.000 Waalse staalarbeiders betoogden op 12 februari te Brussel tegen het « niet langer te aanvaarden getalm van de EG-Commissie bij de behandeling van het staaldossier ». Aan de manifestatie namen PS-voorzitter Spitaels, KPB-voorzitter Van Geyt en de gewezen socialistische ministers Mathot en Busquin deel. In de neutrale zone rond het parlement kwam het tot een hard treffen tussen betogers en rijkswacht. Op 16 maart greep na afloop van een tweede betoging waaraan ca. 10.000 « métallo's » deelnamen een regelrecht gevecht plaats tussen ordestrijdkrachten en betogers, waaronder zich zgn. autonomen hadden gemengd. Op het Rogierplein werden nagenoeg alle winkel- en hotelramen vernield en werd brand gesticht in een leegstaand hotel. De schade aan metro-ingangen en verkeerslichten was zeer aanzienlijk.

Op 29 januari bereikten de regering en het consortium van Belgische banken een voorakkoord over de staalfinanciering en de staatswaarborg uit het verleden. Over dat probleem was in 1981 de regering-Eyskens gevallen (7). Het protocol, dat op 22 maart werd ondertekend, bepaalde o.m. dat de banken de kredietlijnen voor Cockerill-Sambre (C-S) en Carlam op het niveau van 31 december 1981 (33,1 miljard F) houden, en dat voor de schulden uit het verleden de staat een bedrag van 16,8 miljard (38,1 %) rechtstreeks of onrechtstreeks waarborgt.

Het bekendmaken van de resultaten van een op verzoek van de EG-Commissie door het Amerikaanse bureau McKinsey verrichte studie, waar-

(7) Zie M. DEWEERDT, *op. cit.*, blz. 239-241.

in werd gezegd dat de produktiecapaciteit van C-S van 8,7 op 5,7 miljoen ton moet worden gebracht (wat de sluiting van de warme-produktielijn te Seraing betekent), was het startsein van een verwoede strijd tussen de bekkens van Luik en Charleroi. De vakbonden van beide bekkens, die van eind februari tot half maart (Charleroi) of eind maart (Luik) nog samen hadden gestaakt tegen het staalbeleid van regering en EG-Commissie (een staking die aanvankelijk tegen de devaluatie en matigingspolitiek was gericht), traden niet langer eensgezind op. Zo kon men het beleven dat de liberale minister Gol met de socialistische vakbondsleider Gillon een alliantie sloot om de bouw van een continugietery te Seraing te verdedigen.

Met het oog op de depolitisering van het beheer van C-S belastte de regering op 15 maart de directeur-generaal van FN te Herstal, Michel Vandestruck, met de tijdelijke opdracht alle elementen bijeen te brengen voor de reorganisatie van de onderneming en een beheerscontract uit te werken. Aan de top van C-S verving Vandestruck de voorzitter van de raad van beheer Vandebosch (socialist) en afgevaardigd-beheerder Frère. Op 17 maart stemde de EG-Commissie in met een investeringspakket van 19,825 miljard F (12,140 voor Luik en 7,685 voor Charleroi). Het betrof de uitvoering van de tweede fase van het staalplan van 15 mei 1981, dat voorzag in de omzetting van staatschulden in kapitaal. In een eerste fase (door de EG-Commissie goedgekeurd op 4 januari 1982) ging het om 5,2 miljard F. De Commissie legde wel enkele tegenprestaties op, o.a. de sluiting van de breedbandwalserij van Ougrée. Ook diende de Belgische regering vóór 31 mei een industrieel en financieel plan voor te leggen waaruit de leefbaarheid van C-S zou blijken.

Op 27 mei maakte Vandestruck dat nieuw industrieel schema van Cockerill-Sambre bekend. Het voorzag in de uitbouw van vier staalfabrieken met continugieteries resp. in Montignies en Marcinelle (bekken van Charleroi), Cheratte en Seraing (bekken van Luik). Voor Seraing gaat het om een kleine, gespecialiseerde gieterij voor draadproduktie en niet de dure, gemengde gieterij waar de EG bezwaren tegen had. Andere elementen van het schema zijn : de produktie van C-S wordt van 8,5 op 6,1 miljoen ton gebracht ; de breedbandwals van Ougrée wordt gesloten waardoor de produktie van Carlam (Charleroi) mag verdubbelen ; de draadproduktie van Marcinelle wordt naar Valfil overgebracht, terwijl in Marcinelle betonijzer zal worden gewalst ; op sociaal vlak is de afvloeiing van 3.900 personeelsleden voorzien evenals een inlevering van 6 % bovenop de verlaging van de loonmassa als gevolg van die afvloeiing. Het schema hield ook rekening met internationale produktie-uitwisselingen. Op het financiële vlak werd het saldo van het investeringspakket (7 miljard F) beves-

tigd, alsook de enveloppe van 22 miljard F voor het dekken van de verliezen. Op basis van deze hypothesen verwacht C-S in 1985 een nettowinst van 1,1 miljard F. Aan te stippen valt nog dat de staalvakbonden van Charleroi het schema afwezen als « langzame wurggreep op het bekken van Charleroi », en dat de EG-Commissie niet geloofde dat C-S tegen eind 1985 uit de rode cijfers zou zijn.

Op 19 november verzocht C-S de regering om bijkomende hulp van 10 miljard F, omdat de enveloppe van 22 miljard voor het dekken van de « cash-drain » tot 1985 nagenoeg volledig uitgeput was. De regering weigerde daarop in te gaan. Wel gaf zij Vandestruck de toestemming aan de EG een vermindering van de productiecapaciteit met 575.000 ton voor te stellen teneinde in het staalplan voorziene hulp vrijgegeven te krijgen. De EG-Commissie stemde daar op 16 december mee in. Op een aandeelhoudersvergadering van 30 december werd het kapitaal van C-S niet met 5 miljard F verhoogd zoals in de voorgaande dagen was gezegd. Wel deed de belangrijkste aandeelhouder, de Belgische Staat, een storting in speciën van 3,046 miljard F en volstortte zodoende de kapitaalverhoging van 11 miljard F die hij tijdens de fusievergadering van 23 juni 1981 had onderschreven. Verder stelde de staat in het kader van de 11 miljard voorwaardelijke deelnemende converteerbare obligaties uitgegeven op 26 juni 1981, een bedrag van 4,054 miljard ter beschikking. Al bij al kreeg C-S dus 7,1 miljard F « vers » geld.

Dezelfde dag nam de regering ook een aantal belangrijke beslissingen :

1. De Fransman Jean Gandois, tot juni 1982 topman van de chemiegroep Rhône-Poulenc, werkt voor de regering een gewijzigd industrieel schema uit dat voor C-S tegen 1985 de leefbaarheid herstelt en vervolgens de rentabiliteit. Vóór 30 juni 1983 moet hij zijn eindverslag indienen.

2. Vandestruck blijft voorzitter van de raad van beheer, tot een opvolger is aangeduid (Vandestruck had half december ontslag genomen).

3. Met de werknemers wordt een sociaal pact gesloten dat op 1 februari 1983 ingaat. Het voorziet in een vermindering van het individuele inkomen, naar gelang van de tijdelijke werkloosheid, met 5 tot 10 %.

4. De verliezen van 1983 worden gedekt door het saldo van de enveloppe van 22 miljard, de bijzondere loonmatiging, de vermindering van de stocks, de omzetting van de rentebonificaties in werkingsmiddelen en, in bijkomend geval, ook door een beperkte aanpassing van de investeringsenveloppes.

5. Indien de financieringsbehoefte de enveloppes voor de nationale sectoren overschrijdt, nodigt de regering de gewestregeringen uit om samen oplossingen te zoeken.

In uitvoering van de staalakkorden besliste de regering op 29 juli tot de oprichting van drie holdings : Sidinvest (Sidmar), Cockinvest (Cockerill-Sambre) en Alinvest (ALZ-Genk), met een startkapitaal van 50 miljoen F. Sidinvest krijgt het beheer over 8,3 miljard F aan trekkingsrechten voor Sidmar. Alinvest krijgt 1 miljard aan trekkingsrechten. Voor Cockinvest was niets voorzien. Tevens werd de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren (NMHNS) of de zgn. superholding opgericht die tot taak heeft de financiële middelen te verzamelen op de nationale en internationale kapitaalmarkt waarmee moet worden bijgedragen tot de doelmatige financiering van de betrokken ondernemingen. Tot eind 1983 mocht 70 miljard F worden geleend.

Het textielplan, in 1978 gelanceerd als compensatie voor het staalplan, kreeg eerst op 18 november 1981 groen licht van de EG-Commissie. Het trad dus pas in 1982 voorgoed in werking en mocht van de EG-Commissie gedurende slechts één jaar worden toegepast, en de overheidssteun mocht niet meer dan 6,8 miljard F bedragen.

Voor de steenkoolmijnen keurde de kabinetsraad op 29 juli het beheerscontract en het vijfjarenplan 1983-1987 voor de NV Kempense Steenkoolmijnen (KS) goed. In het kader daarvan werd een investeringsenveloppe van 2,5 miljard en een financieringsenveloppe van 31,9 miljard F toegestaan. Met de directie van de mijn van Roton, de laatste Waalse mijn, werd geen akkoord bereikt over een beheerscontract.

De scheepsbouw zat eind 1982 nog in de fase van de prefusie. In het kader van de herstructurering van de sector werd gedacht aan de fusie van de Boelwerf met de NV Scheepswerven, opgericht na het faillissement van Cockerill Yards (zie § 9).

Volledigheidshalve zij nog vermeld dat de vijfde zgn. nationale sector, de glasverpakking (die in feite beperkt is tot het bedrijf Verlipack), uit de politieke en communautaire spanningen wist te blijven.

Inderdaad, de hierboven geschetste ontwikkelingen mogen niet doen vergeten dat de nationale sectoren en inzonderheid de staalsector het hele jaar door aanleiding gaven tot spanningen tussen de twee gemeenschappen. Van Vlaamse zijde werd herhaald dat er een einde diende te komen aan de stroom van overheidsgeld naar de Waalse siderurgie. Wallonië repliceerde met te wijzen op de omvangrijke staatssteun aan de Limburgse steenkoolmijnen of verwees naar de uitbouw van de haven van Zeebrugge. Tegen die achtergrond moet de verrassende mededeling van de regering van 3 maart worden gezien dat zij « bereid is te onderzoeken of een consensus kan worden bereikt over de opportuniteit van de regionalisering van de vijf nationale economische sectoren en, indien mogelijk, over de financiering van zulke hervorming ». Een regeringswerkgroep werd alvast belast

met een voorstudie van de problemen die zich bij een eventuele regionalisering zullen stellen. Het rapport van de zgn. werkgroep-Matthijs bezorgde voor het eerst een globale inventaris van de hulpverlening aan deze sectoren. Een samenvatting ervan werd gepubliceerd in *De Standaard* (13-18/19 december 1982).

12. Staatshervorming en communautaire problemen.

De belangrijkste verwezenlijking bij de verdere uitvoering van de staatshervorming (Wetten van 8 en 9 augustus 1980) was de oprichting (Koninklijk Besluit van 2 juni 1982) en de bemanning van vier nieuwe ministeries, resp. van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brusselse Gewest. Op 1 juli 1982 liep de drie jaar voordien begonnen procedure af waarbij in dertien nationale departementen (Economische Zaken, Landbouw, Middenstand, Verkeerswezen, Justitie, Volksgezondheid, Openbare Werken, Nederlandse en Franse Nationale Opvoeding en Cultuur, Tewerkstelling en Arbeid, Binnenlandse Zaken, Financiën, Buitenlandse Zaken) 7.106 betrekkingen werden afgeschaft en opnieuw gecreëerd in de nieuwe ministeries: 3.549 voor de Vlaamse Gemeenschap, 1.799 voor de Franse Gemeenschap, 1.539 voor het Waalse Gewest en 194 voor het Brusselse Gewest (25 betrekkingen blijven voorbehouden voor de Duitstalige Gemeenschap). Nog op 1 juli begon de overheveling van ambtswege van ca. 5.000 personeelsleden van de volledig of bijna volledig geregionaliseerde of gecommunautariseerde nationale diensten naar de gewest- en gemeenschapsadministraties. In een tweede, op 6 september begonnen fase werden vrijwilligers gezocht voor de ca. 2.000 betrekkingen in de slechts gedeeltelijk overgehevelde nationale diensten. Eind 1982 waren in totaal 5.854 ambtenaren overgeplaatst naar de vier nieuwe administraties die per 1 januari 1983 operationeel zijn geworden.

Met betrekking tot de « leemten » in de staatshervorming van 1980 werd weinig of geen vooruitgang geboekt. Het dossier-Brussel bleef onaan-geroerd. Een door PRL-Kamerlid Henrion bijeengeroepen bijeenkomst van Brusselse parlementsleden vond op 14 december plaats, maar zonder deelname van de Vlaamse genodigden. De afwezigheid van de Vlamingen hield verband met een enkele dagen voordien uitgelekt ontwerp-akkoord over het statuut van Brussel, opgesteld door de Brusselse afgevaardigden van een aantal Franstalige partijen (PSC, PRL, PS, FDF, communisten, Ecolo) dat de maximale stellingen van het FDF overnam, en met het feit dat ook « niet-Brusselaars » uit de periferie waren uitgenodigd.

Het wetsontwerp tot oprichting van het Arbitragehof, dat de conflicten tussen nationaal en gewest- of gemeenschapsniveau en tussen de gewesten en gemeenschappen onderling moet beslechten, was eind 1982 nog voor bespreking in de Senaatscommissie voor de grondwetsherziening en de hervorming van de instellingen.

De regering raakte het eens over een (nieuw) ontwerp tot herziening van grondwetsartikel 59ter dat het statuut van de Duitstalige Gemeenschap moet regelen. Het werd op 2 juli door de Kamer goedgekeurd, behalve de § 3 die het mogelijk moest maken dat de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, bevoegd voor culturele en persoonsgebonden materies, ook de bevoegdheid over alle of sommige gewestmateries kreeg. In 1983 zou een nieuwe tekst ter stemming worden voorgelegd.

Het overlegcomité regering-deelregeringen, dat in afwachting van de oprichting van het Arbitragehof bevoegdheids- en belangenconflicten behandelt, kwam op 23 maart voor het eerst bijeen. Het werd geconfronteerd met talrijke geschillen inzake de bevoegdheidsafbakening tussen het nationale niveau enerzijds en de gewest- en gemeenschapsniveaus anderzijds. Omdat daarover meestal geen consensus kon worden bereikt, werd besloten enkele werkgroepen op te richten die een onderzoek naar alle hangende problemen ter zake zouden instellen.

Twee decreten van de Franse Gemeenschapsraad, ingediend door de FDF'er Lagasse, veroorzaakten een scherp conflict tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap. Het eerste decreet voorziet in de mogelijkheid buiten het grondgebied van de Franse Gemeenschap afdelingen van Franstalige scholen op te richten. Op 27 januari keurde de Vlaamse Raad een motie goed waarin de schorsing van de procedure inzake het voorstel-Lagasse werd gevraagd omdat het in strijd zou zijn met de wetten op de staatsvorming en met de taalwetgeving. De PVV'er Bascour diende een gelijkaardig voorstel van decreet in, maar dan voor de oprichting van Vlaamse scholen buiten het Nederlandse taalgebied. Daarmee lokte hij van de Raad van State een negatief advies uit (de Franse Gemeenschapsraad had het voorstel-Lagasse niet aan de Raad van State voorgelegd). Op 29 april keurde de Kamer van Volksvertegenwoordigers, Vlamingen tegen Franstaligen, een gemotiveerd advies goed waarin stond dat het voorstel-Lagasse de belangen van de Vlaamse Gemeenschap schaadt. Ondanks dit alles keurde de Franse Gemeenschapsraad op 17 november het voorstel-Lagasse goed (decreet van 2 december 1982, Staatsblad van 15 januari 1983). Een tweede decreet-Lagasse dat op 29 juni werd goedgekeurd laat het gebruik van het Frans toe in alle bedrijven die Franstalig personeel tewerkstellen. Het decreet is een repliek op het Vlaamse « september-decreet », dat het gebruik van het Nederlands oplegt in de sociale relaties

in bedrijven die in het Nederlandse taalgebied gevestigd zijn of er personeel tewerkstellen. 's Anderendaags keurde de Vlaamse Raad een motie goed, waarin stond dat de belangen van de Vlaamse Gemeenschap door het decreet kunnen geschaad worden. De motie kwam echter te laat, want een dergelijke procedure moet vóór de stemming worden ingezet. Daarom tekende de Vlaamse regering op 14 juli een dubbel beroep aan tegen het decreet bij de Raad van State. Bij de (nog op te richten) afdeling bevoegdheidsconflicten werd de bevoegdheidsoverschrijding aangeklaagd, bij de Raad in het algemeen werd het schadigen van de belangen van de Vlaamse Gemeenschap ingeroepen.

Enkele buitenlandse reizen van leden van de deelregeringen lokten ontstemming uit bij het ministerie van Buitenlandse Zaken, dat eraan herinnerde dat het buitenlandse beleid een prerogatief is van de Koning, d.w.z. van de nationale regering. Ook dat conflict zou in 1983 nog in het nieuws komen.

Te zamen met de roep naar een regionalisering van de vijf nationale sectoren (zie § 11) wezen al deze bevoegdheids- en belangenconflicten erop, dat de staatshervorming van 1980 niet « af » is en in de komende jaren zal moeten worden bijgestuurd.

Op het eigenlijke communautaire vlak (de traditionele wrijvingspunten tussen Vlamingen en Franstaligen) bleef het in 1982 eerder rustig. Wel kwam eind 1982 de Voerkwestie weer volop in de belangstelling. Aanleiding daarvoor was de voordracht, na de gemeenteraadsverkiezingen, van José Happart als burgemeester van Voeren. Happart, tot kort voor de verkiezingen nog de leider van de Luiksgezinde Action fouronnaise, had de meeste voorkeurstemmen behaald op de lijst *Retour à Liège*, die tien van de vijftien gemeenteraadszetels veroverde. Dat Happart burgemeester van Voeren zou worden, werd in Vlaanderen haast unaniem afgewezen. De Vlaamse Raad keurde op 16 november een motie goed, waarin wordt gevraagd in de faciliteitengemeenten slechts die kandidaten tot burgemeester te benoemen die bewezen hebben bekommerd te zijn om het naleven van de wetten op het taalgebruik en op de handhaving van de openbare orde, en die blijk hebben gegeven van eerbied voor de belangen van de hele bevolking van hun gemeente. Het probleem zou eerst begin 1983 zijn volle scherpte aannemen en, zoals bekend, de regering aan het wankelen brengen.

13. Buitenlands- en defensiebeleid.

In het eerste halfjaar stonden de Belgische relaties met het buitenland in het teken van het Belgische « voorzitterschap » van de Europese

Gemeenschappen (EG). Op 29-30 maart en op 28-29 juni waren de Franse president en de regeringsleiders van de overige EG-lid-staten in Brussel te gast voor de bijeenkomst van de Europese Raad. Op 29 maart werd tevens de 25^{ste} verjaardag van het Verdrag van Rome gevierd. Te zamen met Commissievoorzitter Gaston Thorn vertegenwoordigde eerste-minister Martens de EG op de westerse top in Versailles (4-6 juni). Als voorzitter van de raad van de ministers van Buitenlandse Zaken bezocht minister van Buitenlandse Betrekkingen Tindemans o.m. Japan, waar hij pleitte voor een verbetering van de monetaire samenwerking tussen dat land en de EG, en Turkije, waar hij de bezorgdheid van de Tien over het uitblijven van de democratisering overbracht. In het kader van een evaluatiebezoek aan het Nabije Oosten reisde Tindemans naar Koeweit, Saoedi-Arabië, Egypte en Israël. In februari, ten slotte, vlogen Martens en Tindemans naar Washington, waar zij gesprekken voerden met president Reagan en staatssecretaris Haig. De uitspraak van Martens: « Ik onderschrijf wat de president heeft gezegd », na Reagans verklaring dat België de VS-politiek tegenover El Salvador steunt, veroorzaakte in eigen land enige deining. Als uitleg voor het incident werd gezegd, dat Martens zich strak aan een vooraf opgestelde tekst hield en zo niet kon reageren op de preciese verklaring van Reagan.

In het Groothertogdom Luxemburg, dat sinds 1963 met België een monetaire unie vormt, ontstond grote verontwaardiging na de devaluatie van de Belgische — en bijgevolg ook van de Luxemburgse — frank. Luxemburg nam het niet dat het zonder enig overleg en pas 24 uur op voorhand op de hoogte was gebracht van de Belgische beslissing. Het drong dan ook aan op de herziening van een aantal bepalingen van de monetaire-unie-akkoorden. Met name vroeg Luxemburg: 1° een geregeld overleg tussen beide regeringen; 2° een wisselkoersgarantie op de BF-tegoeden van Luxemburg om bij een eventuele verdere waardedaling van de BF te zijn beschermd; 3° de identificatie van het Luxemburgse aandeel in de BLEU-wisselreserves. Op de eerste eis werd ingegaan (bijeenkomsten op 25 maart, 5 juli en 18 december), maar ten aanzien van de andere wilde België geen toegevingen doen. Na de bijeenkomst van 18 december, waarop Luxemburg de toestemming kreeg meer eigen bankbiljetten en munten te mogen uitgeven, verklaarde minister van Financiën De Clercq, dat de plooiën opnieuw glad gestreken waren.

De relaties met Zaïre werden vertroebeld door het proces tegen de dertien Zaïrese parlementsleden die beschuldigd werden van het oprichten, tegen de Grondwet in, van een politieke partij (8). Uit solidariteit met

(8) Zie ook M. DEWEERDT, *op. cit.*, blz. 249.

de dertien onderbrak de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 18 juni gedurende vijf minuten haar werkzaamheden. Op die dag ook deelde eerste-minister Martens in antwoord op vragen van de oppositie mee, dat staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking Mayence-Goossens om persoonlijke redenen afzag van een gepland bezoek aan Zaïre. Alle politieke waarnemers brachten die « persoonlijke redenen » in verband met het proces (Mayence zou in november wel naar Kinshasa reizen). Na het vonnis van 1 juli, waarbij de dertien parlementsleden veroordeeld werden tot vijftien jaar dwangarbeid, ontstond in België een controverse over een voor 15 juli aangekondigd bezoek van president Mobutu. Naar verluidde hadden Mobutu en de Belgische minister van Verkeerswezen De Croo in maart te Genève een ontwerp-programma voor een officieel bezoek opgesteld. Op 2 en 7 juli deelde premier Martens mee dat er van een officieel bezoek geen sprake kon zijn, enkel van een werkbezoek. Op 7 juli vertrok een hoge ambtenaar naar Kinshasa om de modaliteiten van het bezoek te bespreken, maar hij werd daar door Mobutu niet ontvangen. *De Standaard* (9 juli) onthulde, dat koning Boudewijn op 7 juli, onder de verantwoordelijkheid van de regering, een brief aan Mobutu had gestuurd, waarin in hoffelijke bewoordingen de Belgische bezorgdheid over de veroordeling van de parlementsleden werd uitgesproken. Op 13 juli besliste Mobutu, tot zichtbare opluchting van de Belgische regering, het bezoek uit te stellen. Als officiële reden werd opgegeven de nationale rouw bij de dood van generaal Bobozo, een metgezel van Mobutu in de « Zaïrese revolutie ». Het bezoek vond in 1982 niet meer plaats. Wel ontmoette Tindemans de Zaïrese president in Zwitserland (27 juli), maar over dat onderhoud werden geen details vrijgegeven.

Eind september ontstond politieke beroering over een vertrouwelijk rapport van de Westduitse IMF-ambtenaar Erwin Blumenthal over de « internationale financiële geloofwaardigheid van Zaïre » dat door Mobutu zelf aan de Belgische regering was bezorgd en in de pers uitlekte. Het *rapport-Blumenthal* bevat o.a. een aantal antwoorden (op vragen van de auteur) van de Zaïrese oud-premier en oppositieleider Nguza Karl I Bond waarin deze een aantal Belgische vooraanstaanden in opspraak brengt : de gewezen ministers Leburton, Vanden Boeynants en Simonet, Verkeersminister De Croo, en Cahen, politiek directeur-generaal van het ministerie van Buitenlandse Zaken. De betrokkenen logenstrafden de beweringen van Nguza, die gebaseerd waren op een gesprek met de journalist Pierre Davister, die een tijdlang met Mobutu bevriend was geweest. Half september had premier Martens het rapport overgemaakt aan de procureur-generaal van het Hof van Beroep te Brussel, met het verzoek een onderzoek

in te stellen naar de geuite beschuldigingen (9). Op 6 oktober deelde minister van Buitenlandse Betrekkingen Tindemans mee, dat de Belgische regering de relaties met Zaïre zal herdefiniëren in het kader van een ruimer Afrika-beleid, waaraan toen de laatste hand werd gelegd. Zonder verdere precisering zei Tindemans ook nog dat een aantal vroegere beslissingen bevroren werden. In 1982, ten slotte, betaalde Zaïre 130 miljoen F van zijn schuld (965 miljoen) aan de RTT af.

In februari vaardigde de regering economische, financiële, commerciële, diplomatieke en culturele sancties uit tegen Polen en de Sovjetunie, wegens de afkondiging van de staat van beleg in het eerste en de rol daarbij van het tweede land. In september opende de Poolse vrije vakbond Solidariteit een buitenlands coördinatiebureau in Brussel.

Tijdens de Falkland-oorlog kwam er een verkoopverbod van wapens en militaire uitrusting aan Argentinië en riep Brussel zijn ambassadeur in Buenos Aires terug.

Officiële bezoeken aan België werden gebracht door premier Prem (Thailand), president Eanes (Portugal), president Mugabe (Zimbabwe) en president Chadli Bendjedid (Algerije). Premier Martens bracht een officieel bezoek aan de Bondsrepubliek Duitsland en minister Tindemans aan Venezuela en Brazilië.

In de marge van het buitenlandse beleid is te vermelden dat in Guatemala twee Belgische scheutisten werden ontvoerd. Paul (« Pablo ») Schildermans, verdwenen op 4 januari, werd na drie dagen vrijgelaten. Van Serge Berten, die op 19 januari verdween was eind 1982 nog geen nieuws.

Op 5 juli werd in Polen de Belg Roger Noël (« Babar ») aangehouden en nadien veroordeeld wegens het binnensmokkelen van een radiozender voor de vrije vakbond Solidariteit. Na het betalen van een boete, ter vervanging van de uitgesproken gevangenisstraf, kon hij op 26 november naar België terugkeren.

In de zomer evalueerde de regering de evolutie van de ontwapeningsgesprekken in Genève, van het resultaat waarvan de plaatsing op Belgisch grondgebied van middellange-afstandsraketten afhangt. In verband met die eventuele plaatsing liet minister van Landsverdediging Vreven herhaaldelijk weten dat de voorbereiding zich nog steeds in de eerste fase (theoretische studie van de geschikte plaatsen) bevond, ook toen NAVO-secretaris-generaal Luns eind maart verklaarde dat België met het klaar maken van terreinen bezig was en SP-voorzitter Van Miert zei (3 mei) dat

(9) Op 14 januari 1983 deelde minister van Justitie Gol mee, dat de procureur-generaal tot de bevinding was gekomen dat het rapport geen aanleiding geeft tot gerechtelijke vervolgingen.

in Florennes de onteigeningsprocedure voor de bouw van opslagplaatsen was ingezet (volgens Landsverdediging ging het om opslagplaatsen voor voertuigen en voorraden van VS-troepen die in oorlogstijd naar Europa zouden worden gebracht).

Op 29 juli gaf de regering minister van Economische Zaken Eyskens de opdracht met General Dynamics onderhandelingen aan te vatten over aanvaardbare compensatiebestellingen voor de eventuele vervanging van het Mirage-5-bestand van de Belgische Luchtmacht door 44 F-16-toestellen. Gebleken was dat de compensatievoorstellen van de Franse constructeur Dassault, wiens Mirage-5 met de F-16 in competitie was, weinig realistisch waren. De eerste levering van de nieuwe gevechtsvliegtuigen is gepland voor 1988.

Op 19 juli werd luitenant-generaal Maurice Gysemberg aangeduid als chef van de generale staf, in opvolging van luitenant-generaal Willy Gontier, die op 1 oktober op rust ging. Gontier was in april in het nieuws gekomen met zijn verklaring, tijdens een officieel bezoek aan Spanje, dat « het vanuit strategisch oogpunt noodzakelijk zou kunnen blijken kernraketten met middellang bereik op het Spaanse grondgebied te installeren ». Zowel eerste-minister Martens als Defensie-minister Vreven zegden dat die verklaring « niet overeenstemt met het officiële standpunt van de Belgische regering ».

14. Overige gebeurtenissen.

In deze paragraaf worden enkele gebeurtenissen behandeld die in de voorgaande paragrafen nog niet aan bod zijn gekomen en wegens hun belang — ook voor de toekomst — in een jaaroverzicht niet onbesproken mogen blijven.

Van 22 tot 28 juni vond in de Kamer van Volksvertegenwoordigers het zgn. energiedebat plaats. Het was een christelijk-liberale regering die in 1974 de belofte aanging een globaal energiebeleid te voeren waarvan de krachtlijnen door de regering en het parlement zouden worden vastgelegd. Talrijke studies en nota's werden geschreven en herschreven. In juni 1979, onder de toenmalige minister van Economische Zaken Willy Claes, verscheen *Elementen voor een nieuw energiebeleid*, kortweg het *Energiewitboek* genoemd. In de herfst van 1979 begon de bevoegde Kamercommissie met het onderzoek en de bespreking van dat document. In februari 1981 verscheen een « Aanvullende editie 1980 » op het *Energiewitboek* en in dat jaar werd een aantal ontwerp-resoluties goedgekeurd. Intussen trad eind 1981 de regering-Martens V aan. Staatssecretaris voor Energie Knoops schreef nieuwe ontwerp-resoluties die door de Kamercommissie sneller

dan in het verleden werden behandeld, inclusief de 492 amendementen. Zodoende begon op 22 juni het lang aangekondigde energiedebat in de openbare vergadering van de Kamer. De Senaat zou in 1983 een gelijkwaardig debat houden.

In de door de Kamer goedgekeurde resoluties wordt, wat de algemene opties betreft, gezegd dat het energiebeleid moet rekening houden met de eerbied voor en de bescherming van de mens en zijn leefmilieu, met de toename van het algemeen welzijn van de komende generaties en met het rationeel beheer van de natuurlijke bronnen en de financiële middelen. Het beleid moet steunen op een diversifiëring van de energiebronnen. De prijzen moeten zo laag mogelijk worden gehouden. Nauw overleg met de gewesten moet een nationale strategie en een voor het hele grondgebied harmonisch energiebeleid mogelijk maken. Jaarlijks moet bij de rijksmiddelenbegroting een energienota worden gevoegd en ten minste om de vijf jaar moet over het energiebeleid een parlementair debat worden gehouden. Gepleit wordt voor een rationeel energieverbruik, met een bijzondere inspanning voor de terugwinning van energie, en voor de vermindering van het aandeel van de aardolie in de energievoorziening. Inzake aardgas wordt gevraagd dat op het einde van het decennium een juiste aardgasbevoorrading zou worden verzekerd door een voldoende geopolitieke diversifiëring. Het onderzoek naar en de aanleg van ondergrondse opslagplaatsen moet worden voortgezet, gelet op de grote seizoenschommelingen in het verbruik.

In de resoluties wordt een herwaardering van de gebruiksmogelijkheden van steenkool gevraagd en een omschakeling naar steenkool waar dit economisch haalbaar of strategisch verantwoord is. Op het gebied van de industriële boven- en ondergrondse vergassing van vaste brandstoffen moet de promotie van het onderzoek en de ontwikkeling van de middelen gewaarborgd worden. De Kempense steenkolen zouden gebruikt kunnen worden door een of meerdere, in Limburg te bouwen elektriciteitscentrales van maximum 600 Megawatt. Ook wordt de uitbreiding van de concessies gevraagd (de Vlaamse Raad keurde in dit verband een decreet goed dat de concessiemogelijkheid van de Kempense Steenkoolmijnen kan uitbreiden).

Met betrekking tot de kernenergie werd gezegd dat tot de oprichting van een bijkomende kerncentrale slechts kan worden overgegaan na een evaluatie, op het ogenblik dat de voorbereidende studies beëindigd zijn, van de evolutie van het elektriciteitsverbruik, de resultaten van het rationeel energieverbruik en de globale kosten.

In dit verband moet worden gewezen op de beslissing van de Franse regering van 12 december 1981 om in Chooz, dicht bij de Belgische grens,

een groot kernpark te bouwen. Naast de daaruit voortvloeiende problemen inzake de vrijwaring van het leefmilieu en de veiligheid, wilde de Belgische regering met Frankrijk ook over economische compensaties praten. België sprak met name in een protocolakkoord de wens uit bij de conceptie en de bouw van de Franse kerncentrales betrokken te worden. Vooral de gespecialiseerde industrie (ACEC en Cockerill-Sambre) stelden daar belang in. Van Franse zijde werd een Belgische participatie evenwel gekoppeld aan de Franse deelname bij de bouw van een bijkomende kerncentrale in België. De binnenlandse discussie zou daarover in 1983 voortduren.

Uit de energiesector dient nog te worden gemeld dat eind februari bekend raakte dat België en Saoedi-Arabië een akkoord bereikten over de opzegging van het contract tussen de Belgische staatsmaatschappij Distrigas en het Saoedische Petrochim. Dat contract werd in 1980 gesloten en voorzag in de levering van 13,7 miljoen ton aardolie gespreid over drie jaar. Nu de kalmte op de oliemarkt was teruggekeerd, oordeelde de regering dat het (duur uitgevallen) contract overbodig was, hoewel de opzegging de staat verplichtte tot het betalen van schadevergoeding aan o.m. een Zweedse rederij.

Uiterekend in het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen luidden de gemeenten de noodklok over hun financiële toestand. Volgens gegevens van het Gemeentekrediet vertoonden de ontwerp-begrotingen voor 1982 een tekort van 35,154 miljard F, gespreid over 519 van de 596 gemeenten, terwijl de totale schuldenlast van de Belgische gemeenten was opgelopen tot 500 à 600 miljard F. Hoewel de eindafrekeningen een positiever beeld tonen, blijkt uit die cijfers dat de financiële situatie van heel wat gemeenten, waaronder alle grote steden, bijzonder precair is. In een nota van 7 april schreef de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) dat de staat sedert 1973 aan de gemeenten meer dan 100 miljard F minder heeft uitgekeerd dan waarop ze krachtens de wet op het Gemeentefonds (1964) recht zouden hebben gehad, en sedert 1976 meer dan 30 miljard F minder heeft gegeven dan in de dat jaar herziene Gemeentefonds-wet is voorzien. Andere oorzaken van de financiële moeilijkheden zijn, aldus de nota, de bijkomende lasten die aan de gemeenten werden opgelegd (dekken van tekorten van openbare ziekenhuizen, uitkering van het bestaansminimum, uitgaven van het OCMW, tellingen en onderzoeken, sociale programmatie enz.), de financiële gevolgen van de fusies van gemeenten, het niet tijdig uitbetalen van verschuldigde bedragen door de staat. « Ten einde de controle over de gebeurtenissen niet te verliezen » formuleerde minister van Binnenlandse Zaken Nothomb eind februari een herstelplan. Als dringende conjuncturele maatregelen voorzag

het plan in een snellere overdracht van de rijksgelden naar de gemeenten, de trimestriële storting van de opcentiemen die de staat ten voordele van de gemeenten heft, de opheffing van de vrijstelling van roerende voorheffing voor staatseigendommen en nationale instellingen, een betere verdeling van de OCMW-lasten over staat en gemeenten, enz. Daarnaast zouden een aantal structurele maatregelen worden uitgewerkt, waarover op 22 april een overleg begon tussen de nationale regering, de gewestregeringen en de VBSG. Concrete resultaten had het niet, ook al omdat de gewestregeringen, die de voorgedij over de ondergeschikte besturen uitoefenen, de centrale regering het recht ontzegden de gemeenten een saneringsplan op te leggen. Dat belette de regering niet dit toch te doen. Het saneringsplan bevatte o.m. volgende punten : het beginsel van het begrotingsevenwicht wordt in de Gemeentewet ingeschreven en tegen 1988 moeten alle begrotingen in evenwicht zijn ; de voorgedij over de gemeenten wordt verlicht ; deficitaire gemeenten moeten zich voor hun onderwijs- en personeelsbeleid richten op de normen van de centrale overheid ; de gemeentelijke fiscaliteit wordt vrijgegeven ; het Gemeentefonds neemt jaarlijks met 5,7 % toe. Op 8 september riep de VBSG de deficitaire gemeenten op een aantal prestaties ten behoeve van de staat niet langer te verrichten. Na een gesprek met premier Martens, die met de actie niet was opgezet, werd de « staking » op 1 oktober beëindigd. Op 2 december legde de regering bij volmachtenbesluit het begrotingsevenwicht tegen 1988 vast (zie § 8). Uit protest daartegen werd op 6 en 7 december gestaakt, vooral in de grote gemeenten en in Wallonië.

« Op het vlak van radio en televisie zal de regering in het kader van haar bevoegdheden, in overleg met de gemeenschappen en met de geschreven pers, maatregelen nemen opdat het feitelijk monopolie vervangen zou worden door het stelsel van mededinging ». Met het oog op de uitvoering van deze bepaling van het regeerakkoord van december 1981 — een intentie die ongetwijfeld een strijdpunt zal worden — begonnen de partijen hun posities in te nemen.

Voor de radio is het feitelijke monopolie van BRT en RTBF al enige tijd doorbroken door de zgn. vrije radio's die de jongste jaren als paddestoelen uit de grond rezen (de eerste vrije radio, Radio Eau Noire, ging begin 1978 in de lucht) en die na een paar jaar illegaliteit wettelijk erkend werden. Bij K.B. van 20 augustus 1981 waren de technische en administratieve voorschriften vastgelegd waaraan stations voor lokale klankradio-omroep moeten voldoen om erkend te worden. Onder klankradio-omroep wordt verstaan een lokale radio met een maximaal zendbereik van 8 kilometer, in het spectrum tussen 100 en 104 MHz. Dergelijke zenders kunnen een zendvergunning bekomen voor een periode van twee jaar. Voor

de culturele normen zijn de gemeenschappen bevoegd. Reeds op 7 juli 1981 keurde de Franse Gemeenschapsraad een raamdecreet goed dat de voorwaarden opsomt waaraan een vrije radio moet voldoen om erkend te worden. Zo mag er geen publiciteit worden gevoerd en mogen de zenders niet worden gesteund door politieke partijen. Op 5 april 1982 werd de Franstalige Raad voor Lokale Onafhankelijke Radio's geïnstalleerd, die belast is met o.m. de erkenning van de vrije radio's.

De Vlaamse Raad keurde op 6 mei het ontwerp van decreet houdende organisatie en erkenning van de niet-openbare radio's goed. Krachtens het decreet heeft een niet-openbare radio de bedoeling « binnen zijn zendgebied de communicatie te bevorderen en bij te dragen tot de algemene ontwikkeling » en moet hij onafhankelijk zijn van politieke partijen, beroepsverenigingen of organisaties met een commercieel doel. Een 19 leden tellende raad van niet-openbare radio's adviseert de gemeenschapsminister van Cultuur over de erkenning van de vrije zenders.

Het doorbreken van het televisie-monopolie is een minder eenvoudige zaak : beelden uitzenden is nu eenmaal ingewikkelder dan het uitzenden van klank, wat het niet bestaan van vrije televisies verklaart. Vooral de Vlaamse liberale partij (PVV) activeerde in 1982 de discussie daaromtrent. Eind mei publiceerde Dirk Verhofstadt, broer van de PVV-voorzitter en opdrachthouder op het kabinet van PVV-gemeenschapsminister Poma, de studie *Het einde van het BRT-monopolie*. Daarin staat dat er twee modellen mogelijk zijn om het BRT-monopolie te doorbreken : een zuiver commercieel systeem of een systeem waar enkele zendgemachtigde verenigingen een eigen televisie-net krijgen. Wegens de politieke niet-haalbaarheid van de eerste formule, pleitte Verhofstadt voor de tweede. Die twee formules kwamen voor in het mediaplan dat de PVV op 23 november voorstelde. Dat plan voorziet in een dubbel omroepbestel. In de publieke etheromroep zou een net worden toegekend aan de BRT, het andere aan de zendgemachtigde verenigingen. Daarnaast komt er een kabelomroep waarop private onafhankelijke groepen hun producties verspreiden en waarop reclame is toegestaan. Eind 1982 was het wachten op het standpunt van de andere (regerings)partijen.

15. De evolutie in de partijen.

Voor enkele partijen stond het interne leven, althans tijdens de eerste maanden van het jaar, in het teken van de nasleep van de parlementsverkiezingen van 8 november 1981.

In de CVP, die toen een zware nederlaag had geleden, kwam een werkgroep onder leiding van senator Bob Gijs tot de conclusie, dat de kiezers

de CVP steeds meer ervaren als een bijna onaantastbaar machts- en beleidsapparaat en zij het almaar moeilijker krijgen de maatschappijvisie, de basisbeginselen en het programma van de CVP te herkennen in de politieke stellingnamen. Anderzijds wees een enquête, waaraan 21.590 van de 127.000 leden deelnamen, uit dat de partijleden een te weinig kordate houding tegenover de socialisten als hoofdoorzaak van de verkiezingsnederlaag zagen. Als andere oorzaken werden aangegeven : ondoeltreffend regeringsbeleid, te weinig duidelijke Vlaamse politiek, de houding tegenover de kernraketten, een gebrekkige dialoog tussen basis en partijleiding, verdeeldheid binnen de partij. De bezinningsperiode mondde uit in het congres van 13-14 maart te Brussel. Daar werd in de slotresoluties o.m. gezegd dat de CVP op basis van haar beginselen een duidelijke politieke houding moet aannemen tegenover controversiële thema's. Als open partij moet zij ernaar streven de gesprekspartner te blijven van alle stromingen in de christelijk geïnspireerde bevolkingsgroep en tevens open staan voor andere stromingen, ook voor randgroepen. Samenhangigheid en solidariteit, aldus de resoluties, zijn hoofdkenmerken van de CVP als volkspartij ; zij heeft aandacht voor de bekommernissen van de grote christelijke organisaties, maar is niet de optelsom van de « standen ». Op dat congres werd Frank Swaelen, sinds 19 december 1981 interimvoorzitter, met 87 % der stemmen tot voorzitter verkozen. Als kandidaat-voorzitter had hij op 8 januari het document *De Christelijke Volkspartij, een nieuw begin* voorgesteld. Ook daarin lag de klemtoon op samenhangigheid en herbronning.

Overigens bleef de CVP van grote interne tegenstellingen gespaard. De christelijke arbeiderspartij, waaraan na de verkiezingen van 1981 in ACW-kringen was gedacht, kwam niet van de grond (10). Toch bleef de christelijke arbeidersbeweging verdeeld over de vraag naar haar verhouding tot de CVP. Een bijeenkomst daarover van de ACW-Middenraad, voorzien voor 19 juni, werd voor onbepaalde tijd uitgesteld. Niettemin werden eind november enkele structuurwijzigingen doorgevoerd, die de greep van het ACW op de politiek moeten versterken. Zo werd een volwaardig hoofdbestuur gevormd, dat de dialoog tussen de nationale leiding, de (CVP-) politici en de basis moet bevorderen.

Ook de PSC kreeg een nieuwe voorzitter : Gérard Deprez, die de functie twee maanden ad interim uitoefende, werd op 10 februari tot voorzitter van de Franstalige christelijke partij verkozen. Hij behaalde 77,6 % van de stemmen (alle PSC-leden kunnen schriftelijk aan dergelijke verkiezingen deelnemen ; van de 65.865 leden nam er dit keer 36,6 % aan deel), tegenover 18,4 % voor Paul Vankerhoven en 4 % voor Léon Pierson. In zijn eind 1981 aangekondigd streven een einde te maken aan

(10) Zie M. DEWEERDT, *op. cit.*, blz. 256-257.

het bestaan van georganiseerde « families » in de PSC (11) boekte Deprez enige successen. Zo stuurden, althans volgens de PSC-leiding, alle mandatarissen en lokale voorzitters het « Engagement de comportement politique » ondertekend terug. Nog vóór Deprez' verkiezing tot voorzitter namen de PSC-parlementsleden die behoorden tot het Centre Politique des Indépendants et Cadres chrétiens (CEPIC), de rechtervleugel van de PSC, op 19 januari ontslag uit deze organisatie. Met een aantal standenloze parlamentsleden richtten zij het « Rassemblement du Centre social chrétien » op, dat streeft naar de ontmanteling van de gestructureerde standen en naar de programmatische vernieuwing van de partij, die een echte centrumpartij zou moeten worden (het CEPIC zelf werd op 2 maart omgevormd tot het Centre politique indépendant chrétien, een los van de PSC staande politieke beweging, en besliste eind oktober zich om te vormen tot een nieuwe partij, de Parti libéral chrétien). De linkervleugel van de PSC, de Démocratie chrétienne, weigerde als nog haar structuren op te hebben.

Ook in het FDF werkten de schokgolven van november 1981 na. Belangrijk was de verklaring van voorzitter Spaak voor de RTBF (20 juni), dat de toenadering tot het RW een mislukking was geweest. Slechts door toegevingen aan de jongeren (de toevoeging van door jongeren bemande politieke secretariaten aan het bestuur) kon worden vermeden dat de FDF-top op 23 februari het vertrouwen werd ontzegd. Later werd beslist dat de partij begin 1983 een nieuwe leiding zou krijgen. In maart stapte mevrouw Mathieu-Mohin naar de PRL over ; zij was als vertegenwoordigster van de Franstaligen uit het Brusselse randgebied van 1974 tot 1981 parlamentslid en ook een tijdlang ondervoorzitster van het FDF geweest. Verscheidene plaatselijke mandatarissen verlieten eveneens de partij. Hindertelijk voor het FDF was het optreden van Roger Nols, Kamerlid en burgemeester van Schaarbeek, die af en toe de regering steunde en daarvoor van de FDF-RW-parlamentsfractie een blaam kreeg. Kennelijk als tegemoetkoming aan de populaire Nols — die even met de ontslagidee speelde en in zijn gemeente weigert nog langer familieleden van gastarbeiders in te schrijven — maakte het FDF op 22 januari zijn opties voor een vreemdelingenbeleid bekend. Gepleit werd voor o.m. een immigratiestop, een sterke controle op familiale hereniging en tegen het toekennen van stemrecht aan vreemdelingen. Dat belette nochtans niet dat Nols met een eigen lijst aan de gemeenteraadsverkiezingen deelnam. Vervelend was ook de

(11) *Idem*, blz. 256. Zie verder : J. SMITS, De standenvertegenwoordiging in Christelijke Volkspartij en in de Parti Social Chrétien, in *Res Publica*, 1982, 1, blz. 73-127.

« lettre ouverte à la canaille » die FDF-schepen Lismonde van Vorst tijdens de verkiezingscampagne aan de vreemdelingen richtte.

Het PVV-congres koos op 23 januari Guy Verhofstadt, uittreidend voorzitter van de PVV-Jongeren, tot nieuwe voorzitter. Verhofstadt was, na de terugtrekking van August de Winter, de enige kandidaat en kreeg 85,7 % der stemmen op zijn naam. Fons van Hauter werd begin mei voorzitter van de PVV-Jongeren. Op het statutair congres (15 mei) werden de nationale organen van de PVV herschikt : het partijbureau en de partijraad vervangen het dagelijks bestuur, uitvoerend comité en politiek comité. Een voorstel tot afschaffing van de leeftijdsgrens voor de uitoefening van een politiek mandaat (65 jaar, met uitzonderingen) werd verworpen. Dat leidde later tot moeilijkheden met de afdeling Brugge, waarvan de lijsttrekker voor de gemeenteraadsverkiezingen, volksvertegenwoordiger Albert Claes, ouder was dan 65 jaar. Om die reden verbood Verhofstadt de liberale lijst in Brugge het PVV-letterwoord te voeren.

De PRL verkoos op 23 januari Louis Michel tot nieuwe voorzitter. Hij was de enige kandidaat en kreeg 89,5 % der stemmen op zijn naam.

PS-voorzitter Spitaels werkte verder aan de uitbouw van de zgn. progressieve meerderheid in Wallonië. Dat uitte zich vooral bij de gemeenteraadsverkiezingen, waarbij in verscheidene Waalse gemeenten de PS haar lijsten openstelde voor communisten, RW'ers, RPW'ers, christen-democraten en onafhankelijken. Op basis van het, grotendeels door Spitaels zelf opgestelde, werkdocument *Face à la crise. Rénover et agir* hielden de Franstalige socialisten op 27-28 maart te Brussel een doctrinair congres (het vorige dateerde van 1974). De oorspronkelijke, eerder pragmatische tekst werd in een meer radicale zin geamendeerd. Zo sprak het congres zich uit voor de invoering van een vermogensbelasting, een kadaster der fortuinen, de nationalisering van de holdings en de energiesector, en de uitbreiding van de bevoegdheden van de gewesten.

Ook de SP zette, vanuit de oppositie, de toenadering tot andere (christelijke) linkse groepen en personen verder. In maart werd te Genk het « Trefpunt voor open socialistische en progressieve samenwerking » opgericht, dat tot doel heeft de continuïteit van de in 1979 gelanceerde Doorbraak-gedachte te waarborgen en een ontmoetingsruimte te zijn voor progressieven. Op de credit-zijde van de Doorbraak-operatie konden worden ingeschreven : een paar geruchtmakende persoonlijke engagements, o.m. van priester Jef Ulburghs en de uit de VU gestapte Freddy Seghers en Anita Viane, en de Doorbraak-lijsten die in verscheidene gemeenten aan de raadsverkiezingen deelnamen en, op die van Leuven na, een opmerkelijk succes boekten. In december kreeg de Doorbraak-idee een klap toen de eind oktober tot nieuw voorzitter van de Jongsocialisten verkozen

Jo Vermeulen tijdens een spoedvergadering van de nationale JS-raad (20 december) werd weggestemd. Vermeulen, die bekend stond als christen en doorging als een typische Doorbraak-figuur, werd o.m. verweten lid te zijn van de christelijke bediendenvakbond LBC en te zijn opgekomen voor de gelijkberechtiging van alle onderwijsnetten. Uit solidariteit met Vermeulen stelden de verkozen leden van het nationaal bestuur hun mandaat ter beschikking en kondigden zij een buitengewoon congres aan om de houding tegenover Doorbraak, de vakbonden en het onderwijs grondig te bespreken.

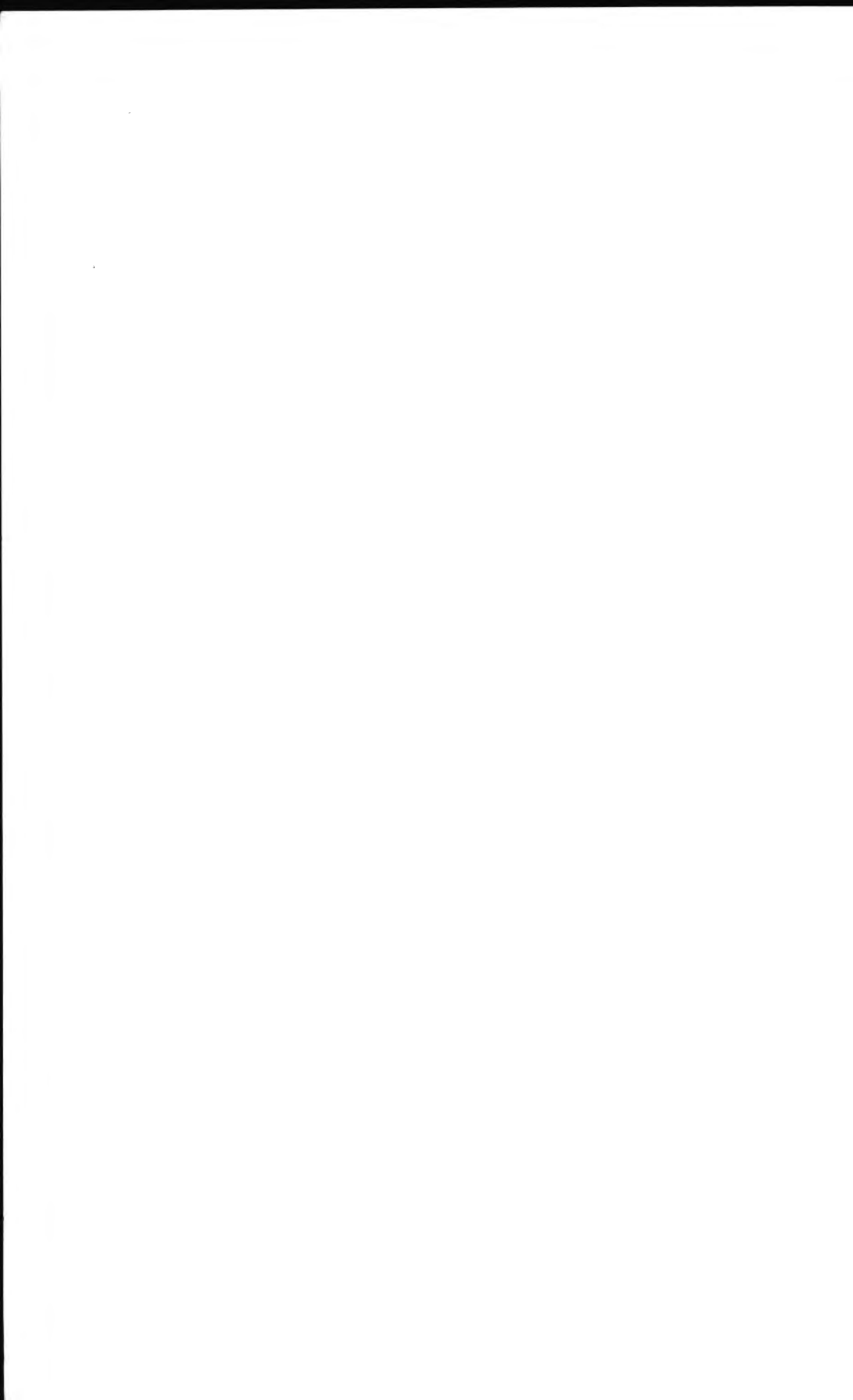
In Antwerpen gingen de gemeenteraadsverkiezingen met enige moeilijkheden gepaard. Uittredend schepen Wim Geldolf nam geen vrede met de bij de poll toegewezen elfde plaats, nam ontslag als arrondissementsvoorzitter en lid van het nationaal bureau maar legde zich uiteindelijk neer bij de plaats van lijstduwer. Toen hij na de verkiezingen niet als schepen van Groot-Antwerpen werd voorgesteld, laaide de ruzie opnieuw op. Kennelijk als compensatie werd Geldolf in 1983 gecoöpteerd senator voor de SP.

Na de doorbraak bij de parlementsverkiezingen van 1981 had Agalev met interne spanningen af te rekenen. Een landelijk beraad (27-28 maart 1982) stelde vast dat de partij de beweging Anders Gaan Leven, waaruit zij ontstaan was, ontgroeide. Besloten werd de verhouding tussen beide voortaan te zien als er een van « onderscheid in eenheid » en de benamingen Anders Gaan Leven en Agalev voor te behouden voor respectievelijk de beweging en de politieke partij. Een Agalev-lid behoort noodzakelijkerwijze tot de beweging en/of tot de nog bredere « groene stroming ». Einde mei nam de jezuïet en « vader » van Agalev Luc Versteylen ontslag uit de partij om zich te schikken naar de kerkelijke richtlijn, dat een priester niet aan politiek mag doen. Mark Dubrulle, o.m. lijsttrekker bij de Europese verkiezingen van 1979, werd na de gemeenteraadsverkiezingen uit de partij gestoten omdat hij tegen de richtlijnen in, in Tervuren coalitie had gevormd met twee (Franstalige) lijsten.

Het 24^{ste} congres (26-28 maart 1982) van de Kommunistische Partij van België was een van de woeligste uit haar naoorlogse geschiedenis. Sinds het congres van 1979 had de KP af te rekenen met wrijvingen tussen de zgn. eurocommunisten en de stalinistische strekking. Tekenend voor de interne moeilijkheden was dat de resoluties niet — zoals vroeger het geval was — unaniem, maar meestal slechts met een tweederde meerderheid werden aangenomen. In die resoluties bevestigde de partij de in 1979 aangenomen gematigde eurocommunistische lijn, gedefinieerd als de « specifiek Belgische weg naar het socialisme ». In het nieuw verkozen Centraal Comité werden enkele aanhangers van het radicale eurocommunisme

en het radicale stalinisme niet herkozen. Louis van Geyt, die de partij sinds 1972 leidt, werd in zijn voorzittersfunctie bevestigd. Op een tweede, statutair congres (18 december) sprak een krappe meerderheid zich uit voor de federalisering van de partij. In de herziene partijstatuten wordt niet meer verwezen naar het marxisme-leninisme « dat nu tot de wereldgeschiedenis behoort ».





Belgian Politics in 1982 : Less Democracy for a Better Economy*

by Jozef SMITS,

Research fellow at the Section Politology
of the Catholic University of Leuven.

★

Belgian politicians, journalists and observers are not normally known for their readiness to share their experiences in or with the political environment with the general public. 1982 may be seen as a rather exceptional year in these terms. An ex-Minister of Finance (1) and a prominent political journalist (2) published their impressions of and their reflections on what goes on 'behind the political decision-making process' in Belgium. In spite of their different positions and points of view from which they describe political life, both authors reach a number of common conclusions. These concern what may generally be described as the 'deterioration of parliamentary democracy'. More especially this concerns the power of the participancy; the influence of the socio-economic pressure groups which are represented in the particularly extensive Belgian system of concertation (3) and more often than not escape from demo-

* A part of the information given in this paper is taken from the article written by M. DEWEERDT, « Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1982 » and also published in this edition of *Res Publica*.

(1) R. VANDEPUTTE, *Een machteloos minister*, Antwerpen, 1982, 175 pages.

R. VANDEPUTTE, *Un ministre sans pouvoir*, Brussel, 1982, 122 pages.

(2) H. DE RIDDER, *De keien van de Wetstraat*, Leuven, 1983, 275 pages.

(3) SP Member of Parliament L. Van Velthoven, by means of a parliamentary question, has made an inventory of the advisory and consultative bodies. There are a total of about 600 such bodies, with a total of 9000 members. Not all of the bodies which have been set up are functional: 25 % are totally inactive or only partly active, while 15 % have not been convened for several years. One of the bodies belonging to this last category is the National Committee for Economic Expansion, set up in 1960 and which has not met since November 1976. When it was set up, this committee was considered to be the keystone of the consultative institutions built up after the Second World War. The Advisory Board for Employment Opportunities has not met since 1976 (as though there were no problem of employment opportunities).

L. VAN VELTHOVEN, *Regering beschikt over bijna 9.000 adviseurs, verdeeld over meer dan 600 adviescommissies*, 1982, 8 pages.

cratic control mechanisms; the importance which politicians attach to their re-election, as a result of which the general good has to give way to the specific interests of their electoral groups; the significance which politicians attach to their appearances in the media, especially on television, through which they make statements which render calm negotiations impossible and consequently also hinder the making of compromises, which nevertheless are essential for the functioning of a consociational democracy; and finally the imperfect (and partly outdated by social evolution) working of the Parliament.

The main thrust of this last criticism concerns the rundown of Parliament as a political institution in favour of other political power centres and the slowness with which parliamentary work is executed (4). The bicameral system in Belgium requires draft laws to be discussed first in committee and then in open session in one or other of the two Chambers, only to follow the same procedure again afterwards in the other Chamber. The government in power argues that this time-consuming procedure precludes rapid and efficient action on socio-economic life, which is constantly in a state of rapid change (5). Some of these conclusions and criticisms are certainly not new. Parliamentary democracy has had its critics right from its very first days. The critical voices do seem to be more numerous and louder in periods of economic crisis, though.

The Christian Democrat-Liberal-led coalition government (CVP, PSC, PVV, PRL; 17th December 1981 - ?), formed by W. Martens (CVP) after the parliamentary elections of 8th November 1981, announced in its policy declaration that it would ask Parliament for « special powers » with the « sole aim of restoring the economic and financial environment as a condition for halting the industrial disinvestment, the destruction of employment, and of giving new hope to the population of our country » (6). The Prime Minister and the government policy agreement negotiators judged that in view of the dire financial and economic situation of the country, the measures they had planned could not be dealt with via the normal parliamentary procedures: the special powers would have to

(4) R. VANDEPUTTE, *op. cit.*, pp. 107-174.

H. DE RIDDER, *op. cit.*, pp. 35-84.

(5) R. VANDEPUTTE describes this procedure as follows: « ... the parliamentary proceedings, whereby the same articles are subjected to close scrutiny up to four times, i.e. in the committee stage and in open session of both the House of Representatives and the Senate, (are) a veritable *calvary* for the Minister involved », *op. cit.*, p. 154. To this judgement it should be added that R. Vandeputte, Minister of Finance in the M. Eyskens I government (6th April 1981 - 2nd September 1981), was an extra-parliamentarian.

(6) Kamer van Volksvertegenwoordigers, *Parlementaire Handelingen*, 18th December 1981, p. 67.

allow the government to take decisions without the approval of Parliament in order that the government plan should « be allowed to begin immediately and in its entirety » (7) (8). In other words, less democracy for a better economy.

1. The Special Powers Act.

The Martens V government had already made it abundantly clear in its policy declaration as to the fields upon which the special powers would be applied. The proposed social, economic and financial recovery policy, according to the government, implied first of all the restoration of the competitive power of Belgian firms by the reduction of their production costs. In order to achieve this, the government considered that a temporary change in the existing wage and salary index-linking modalities was indispensable. The second priority was the reduction of the budget deficit. In accordance with the recommendations of the EEC Commission of 22nd July 1981, the government set itself the objective of presenting a 1982 budget with a current deficit of no more than 200,000 million BF; this was to be achieved by limiting government expenditure « on all levels and in all sectors » and by a thorough reform of the tax system, without, however, increasing the burden of direct or indirect taxation (9) (10).

The draft legislation « for the granting of certain special powers to the King » (until 31st December 1982) was passed in both the House of Representatives and in the Senate by a majority vote (with the RAD-

(7) *Ibid.*, p. 67.

(8) Declared Prime Minister W. Martens to *Time Magazine*, referring to the special powers: « This is the tenth time in Belgian history that the government has been given special powers by the King. Many of the other occasions were times of war, and I consider this period to be war in terms of the economic problems we face » (W. DROZDIK and S. BURTON, « Belgium. Curing the 'Sick Man' », in *Time Magazine*, 15th March 1982). With this W. Martens repeated almost word for word the statement made by the King with reference to the resignation of the Martens IV government (22nd October 1980 - 1st April 1981). See M. DEWEERDT and J. SMITS, « Belgian Politics in 1981: Continuity and Change in the Crisis », in *Res Publica*, 1982, no. 2, p. 261.

(9) *Ibid.*, pp. 84-85.

(10) With this, Prime Minister W. Martens referred back to the most important points of the emergency programme he had presented to the cabinet meeting of 29th March 1981. This programme included provisions for the suspension of all indexation until 31st December 1981, and the introduction of a new system of indexation as from 1st January 1982. This emergency programme was then vetoed by the socialist partners of the government coalition, whereupon W. Martens tendered his government's resignation. A few days later his party colleague, M. Eyskens, took over from Martens as Prime Minister. See M. DEWEERDT and J. SMITS, *loc. cit.*, p. 264.

UDRT Members of Parliament abstaining) (11). The opposition disputed the constitutionality of the draft legislation. Flemish and Walloon socialists showed strong resistance to the government's policy, and this was not to remain limited to a purely parliamentary opposition. The majority parties defended the draft law on the grounds of the urgent need to address the dire socio-economic and financial problems. Finally, under pressure from the opposition and following advice from the Council of State, the text of the draft legislation was formulated more precisely on a number of points during the open debate in the House of Representatives.

The government has implemented a total of 192 statutory orders on the basis of the special powers Act of 2nd February 1982. The government has thus clearly made use of Parliament's partial surrender of its legislative powers. Irrespective of judgements which may be made on use of the special powers and their potential results, the decisions taken by the government stand out in stark contrast to the limited resoluteness of the previous governments. It is also quite probable that no other government has acted in quite such a comprehensive manner as this centre-right coalition has done on the socio-economic front, despite the fact that the liberal parties in the coalition had used the slogan « less state intervention » in their electoral campaign programme. Indeed, few escaped untouched by government decrees. Employers, wage and salary earners, the self-employed, municipalities, universities and other educational institutions, hospitals, semi-official bodies and public utility institutions were all affected in one way or another by the special powers decrees. Indeed, it may be noted that the government was somewhat overenthusiastic in its actions in a number of cases, as 22 of the 192 statutory orders were nothing other than corrections to decrees which had been implemented just a few weeks earlier (12).

During the course of Spring 1982 the government made 3 series of special powers decrees. The government put a first series of thirteen statutory orders into action as early as 3rd February, just one day after

(11) This is by no means the first time that a government has both requested and received special powers from Parliament. Since 1914 Parliament has passed 15 special powers Acts and 3 extraordinary power Acts. (The special powers Acts were : the laws of 4th August 1914, 16th July 1926, 30th December 1932, 17th May 1933, 31st July 1934 (prolonged and modified by the laws of 7th December 1934, 15th and 30th March 1935), 1st May 1939, 7th September 1939, 20th March 1945, 12th March 1957, 14th July 1959, 14th February 1961, 31st March 1967, 4th August 1978, 5th August 1978, 8th August 1980. The extraordinary powers Acts were : the laws of 7th September 1939, 14th December 1944 and 20th March 1945).

See : A. MAST and J. DUJARDIN, *Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht*, Gent, 1983, pp. 227-228.

(12) H. DE RIDDER, «Zorg om democratie», in *De Standaard*, 15th February 1983.

the law granting the special powers had been approved by the Senate. These decrees were aimed principally at stimulating economic activity by reducing the tax burden (including a reduction in the rate of VAT) applicable in the construction sector, an incentive premium to encourage young people setting themselves up as self-employed, better regulation of part-time working and a more flexible recruitment procedure for small and medium-sized firms).

The government announced the second series of decrees passed under the special powers legislation on 21st February, the day before the devaluation of the Belgian Franc. This second « batch » contained mainly measures designed to reduce costs for trade and industry. The most important of these was the decision to suspend the linking of all but the lowest wages and salaries to the retail price index until the end of May. After this date, and up to the end of the year, wages and salaries were to be increased by only a fixed amount; from 1st January 1983, they would be restored to their index-linked status, but without retroactive effect. The income which the wage and salary earners were thus obliged to forfeit was intended to keep down labour costs for the firms over this period and thus temper the expected increase in the rate of inflation after the devaluation. Since the self-employed were not caught up in this measure, they were asked to make a « solidarity contribution ». Furthermore, and as an accompanying measure to the devaluation, the government decided to impose a price freeze until 31st May 1982, followed by a selective price freeze thereafter.

The third « batch » of decrees passed under the special powers legislation, implemented during the course of March, contained approximately 120,000 million BF worth of savings and new incomes. The vast majority of this total lay in the savings, with a little less than 100,000 million BF, while the new incomes represented approximately 25,000 million BF. In the social security sector alone, the government had planned 24,000 million BF worth of economies. In order to restore the financial equilibrium of the social security system, the government decided to raise the level of a number of categories of social security contributions and to reduce some of the benefits and indemnities paid out. The education sector was another area in which substantial savings were announced. Savings to be made by this sector were approximately 16,000 million BF, of which around 7,500 million BF was to come from the general wage and salary moderation and the balance via economies and reductions of operating grants for the educational institutions.

Government activity was somewhat reduced after these three series of special powers decrees. This flagging in government activity was certainly

not unconnected with the municipal council elections which were due to be held in the autumn. The government was careful not to take any further far-reaching measures before the elections, especially since the opposition parties had already made it very plain that they considered the municipal council elections to be a test for national policy.

The special powers were used again after the 10th October local elections. The decrees passed under the special powers legislation in the autumn were the first executory measures in connection with the draft budget for 1983 drawn up before the summer recess. In the context of the government's objective of halving the public sector financial deficit over a period of 4 years, such that by 1985 the net deficit still left to finance would amount to approximately 7 % of Gross National Product, the government found itself obliged to take a number of new economy measures and to create new sources of income, mainly in the social security sector. As part of the social security reforms the government used its special powers to decide to apply a number of the previously taken economy measures in 1983 also (sometimes in a slightly adapted form) and to carry through some new economy cuts, including those made in the family allowance sector. The government also settled the matter of wage and salary moderation for 1983 and 1984 through use of the special powers legislation. Wage and salary earners will not be permitted any increases whatsoever in these years apart from the moderated index adjustments and the wage scale increases. The self-employed, members of the professions and company directors will be obliged, as they were in 1982, to pay a « solidarity contribution » in 1983 and 1984. Other notable measures in the latest special powers decrees taken in 1983 were the creation of three employment areas and the obligation for the public transport authorities and the local authorities (municipal, urban and provincial) to balance their budgets by 1988.

In early December the government made it clearly known that it would be asking Parliament for new special powers, although it added that these were for use in connection with a number of well-defined matters, such as the budget, social security, local government authorities, the semi-official bodies and the national industry sectors. Among government leaders there was little dispute over the prolongation of « limited » special powers. However, within the majority parties there was not so much unanimity over this issue. The leader of the CVP group in the Senate, B. Gijs, had spoken out unequivocally against new special powers at the beginning of the parliamentary year in early October. The Chairman of the House of Representatives, J. Defraigne (PRL), declared on the same occasion that he was opposed to the prolongation of the special powers in order that « le pouvoir exécutif reprenne la place qui est traditionnellement la

sienne » (« executive power should return to its traditional place »). Naturally enough, the opposition parties pronounced themselves to be against new special powers. However, by late 1982 it became clear that the renewal of the special powers legislation, whether or not limited to specific areas of application, would not run into any more serious difficulties within the majority parties.

The use of the special powers legislation in 1982 has further strengthened the impression that Parliament and the Members of Parliament have moved away from the mainstream of political decision-making process, despite the repeated calls during the last few years for a reevaluation of Parliament and the reorganization of its working. The Members of Parliament themselves, however, are not entirely free from blame over the rundown of Parliament. The limited amount of interest shown by the « people's representatives » in most parliamentary debates is merely one, albeit not unimportant, indicator in this matter. Among others, the long-announced « historical » debate on the energy policy was a striking example of parliamentary absenteeism. The division over the draft legislation in connection with the granting of provisional lines of credit for the first quarter of 1983 is another example. This draft law had to be presented four times in the House of Representatives for a vote to be taken, due to the fact that on the occasion of the first three divisions there were not sufficient Members of Parliament present to make up a valid voting quorum (13).

2. The economic and financial developments (14).

The progress of economic developments in Belgium in 1982 does not show any great differences overall from the evolution in the remainder of the European Economic Community countries. The slight economic recovery which, according to the most important economic indicators, manifested itself during the first three quarters of 1981 came more or less to a standstill in late 1981 and the early part of 1982. A slight recovery reappeared in February, after the devaluation of the Belgian Franc, as a result of increased export demand and an increase in domestic consumption ahead of the expected price increases on the home market. This recovery did not last long, either. The economic situation weakened again during

(13) J. CLAEYS, « Parlementaires, aidez-vous et le ciel vous aidera ! », in *Le Soir*, 18th December 1982.

(14) This summary of economic and financial developments is based on the 1982 Annual Report of the National Bank of Belgium.

Nationale Bank van België, *Verlagen 1982*, 293 pages.

the second half of 1982, mainly due to the strong decline in export demand.

The gross domestic product (GDP) fell by 0.3 % in 1982 and by 1.1 % in 1981. The gross national product (GNP) also fell by 0.7 % in 1982, compared with a fall of 1.2 % in 1981. Of all the economic sectors the construction sector was the worst hit by declining activity. Production in the processing industries developed more favourably, with an increase of 1.1 %, while Belgium's main trading partners all suffered a reduction in production in this same sector (of 1.7 % in West Germany, 1.4 % in France, 0.7 % in the United Kingdom and 8.1 % in the USA).

The number of employment opportunities available also fell as a result of this weakening in the economic situation. Between the end of June 1981 and the end of June 1982 the number of jobs available in industry, the construction sector and the service industries fell by approximately 65,000. This fall was less than in the previous period, during which the number of jobs available fell by 85,000. The only sector to show any increase in jobs available was the service industries sector, which is less dependent upon fluctuations in the economic cycle.

The loss of jobs in the private sector was not compensated for by the government, i.e. via increased employment in the public sector, although it had done so in the first few years after the initial oil crisis. The overall level of employment in the public sector remained stable during the June 1981 - June 1982 period. The result of the fall in employment levels in the private sector and the status quo in the public sector was a further increase in overall levels of unemployment, further increased by the growth of the labour force, which increased by 20,000 between June 1981 and June 1982, thus increasing the numbers seeking employment. By the end of June 1982 there were 512,000 people unemployed, of which 433,000 were entitled to unemployment benefits, and by the end of December 1982 this had grown to 608,000 unemployed, representing 14.1 % of the labour force, of which 484,000 were entitled to unemployment benefits. Belgian unemployment figures, expressed as a percentage of the labour force, is markedly greater than those of the United Kingdom, the Netherlands, West Germany and France.

At the same time, the increase in male unemployment since 1981 has been strikingly faster than that of female unemployment. The increase in unemployment during the period from 1976-1980 was caused firstly by the growth of the female labour force and secondly by the loss of available jobs. From 1981 the importance of reductions in employment opportunities, of which both men and women are the victims, played a greater role in the increase in numbers unemployed. By mid-1982 approxi-

mately 45 % of those unemployed were male, compared with only 36 % two years earlier.

The first results of the measures taken under the special powers legislation concerned with implementing income moderation and redistribution of income from the individual sector towards the business sector could be observed in the national accounts. For the first time since 1978, the share of individuals' disposable incomes in the gross national product fell in 1982, while business incomes rose from 6.5 % to 7.9 % of GNP. The gross trading profits of Belgian firms improved on average by a good 20 %, after a fall of approximately 6 % in 1981. Nevertheless, the increase in capital resources available to the firms in 1982 did not result in an investment recovery.

The government measures taken in connection with the reform of public finances led to a (very) slight decrease in the net public sector financing deficit, which amounted to 16.5 % of GNP in 1981 and fell to 16.1 % in 1982. This decrease did, however, put an end to the steady deterioration in the situation, which had accelerated in 1980 and 1981. Despite this trend, which differs from that observed in the remainder of the EEC countries, the Belgian public sector financial deficit remains considerably larger than the average size of those of the other EEC countries.

A slowing down in the increase of public sector expenditure could also be observed, from 58.3 % of GNP in 1980 and 63.2 % in 1981 to 64.9 % in 1982.

However, the Martens government did not succeed in limiting the 1982 budget deficit to 200,000 million BF as recommended by the EEC Commission. In early March current expenditure was estimated at 1,397,800 million BF, while current income was estimated at 1,145,100 million BF, thus giving an expected deficit of 252,700 million BF despite the economy measures contained in the third special powers batch. The nett financing requirement amounted to 424,000 million BF, and the gross financing requirement (nett requirement + debt repayments) was 580,000 million BF (15).

3. Monetary developments.

The most important occurrence on the monetary level in 1982 was naturally enough the devaluation of the Belgian Franc on 22nd February,

(15) Minister of Finance, W. De Clercq (PVV) admitted in the House of Representatives budget committee, on 26th October, that the nett financing requirement would ultimately amount to 560,000 million BF.

which was the second since 1945. The devaluation can hardly be termed a surprise, save for the moment at which it was carried out. Indeed, a public debate had been going on for some time over the advantages and disadvantages of a devaluation of the Belgian currency. Such a move was urged primarily among employers as a means of improving the international competitive position of Belgian firms, favouring exports and reducing the deficit in the balance of trade and payments (16). However, the National Bank was not a strong supporter of a devaluation. In its 1981 annual report it opted for a deflationary and long-term moderation model (17).

It is quite possible that a devaluation had already been discussed during the formation consultations which led to the centre-right Martens V coalition government. Indications of this can be found in the government's policy declaration, in which, in contrast to earlier statements, the government did not declare its intention of defending the exchange rate of the Belgian Franc at any price. One of the CVP negotiators involved in the formation consultations stated shortly after the formation of the Martens government that « the government's programme (therefore) could be supplemented by a monetary intervention ». Nevertheless, the actual moment of the devaluation came as a surprise.

Just a few days before the devaluation took place, the newly nominated Governor of the National Bank, J. Godeaux, declared to the daily newspaper *L'Echo de la Bourse* (18th February) that he rejected the idea of a devaluation of the Belgian Franc.

From a reconstruction of the events during those few days, it appears that the National Bank and its Governor were not involved in the decision. The concrete basis for the decision was a study carried out by a few members of the Prime Minister's departmental staff which indicated the necessity of a devaluation. During his visit to the United States (16th-19th February) W. Martens and his principal private secretary consulted with the IMF, which had for a long time been a supporter of devaluation. The decision was then taken by a restricted government summit meeting (18).

When the government implemented the second series of decrees passed under the special powers legislation during the weekend of 20th-21st

(16) In a study published by the Kredietbank (one of the largest Belgian banks), which appeared in early February 1982, the argument for a devaluation of 6-10 % of the Belgian Franc was advanced.

(17) Nationale Bank van België, *Verslagen 1981*, pp. XXXVIII-XLII.

(18) This was composed of: Prime Minister W. Martens (CVP), Minister of Finance W. De Clercq (PVV), Minister of Justice and Institutional Reforms and Vice-Premier J. Gol (PRL), Minister of Internal Affairs and Vice-Premier Ch.-F. Nothomb (PSC), Minister of Economic Affairs M. Eyskens (CVP), Minister of Foreign Affairs L. Tindemans (CVP) and Budget Minister P. Maystadt (PSC).

February, a special meeting of the EEC Council of Ministers was convened. It appears that Minister of Finance, W. De Clercq (PVV) proposed a 12 % devaluation of the Franc at this Council of Ministers meeting. This proposal was, however, rejected by both France and West Germany. The Grand Duchy of Luxembourg, which forms a monetary union with Belgium, was not particularly happy about the Belgian proposition, since its own economic situation did not need a devaluation. After a long series of negotiations, the EEC ministers agreed on the morning of Monday 22nd February to a devaluation of the Belgian Franc and the Luxembourg Franc by 8.5 % and a 3 % devaluation of the Danish Krone. Simultaneously with the devaluation, the government took a number of accompanying measures, such as the freeing of wages and salaries from their link with the index and the temporary price freeze (see above).

4. The social partners and social consultation.

A social consultation system had been built up after World War Two, based on a fundamental agreement in which the characteristics may be traced back to the document which served for a long time as the basic document of Belgian industrial relations, i.e. « the draft agreement concerning social solidarity » (1944). Alongside the forms and the procedures for settling socio-economic conflicts, this basic agreement also defined the range of labour problems which could be dealt with by means of this consultation procedure. Essentially, it contained the guarantee that substantial wage rises and income guaranteeing measures would be granted to the workers in exchange for the pacifying function of the labour organizations in the event of the systems of industrial organization and authority relationships developed by the employers being called into question by the workers groups. At the same time, the unions recognized that the economic problems were exclusively the employers' area of authority (19).

This basic agreement, as the most important consensus document over the approach to problems and conflict solving in the socio-economic area, did not undergo any fundamental changes during the course of the years and continued to operate reasonably. All the more so because both employers and employees had a large degree of autonomy in their negotiations and were able to avoid situations of acute conflict by a pragmatic approach to the problems. However, the government gradually became

(19) J. BUNDERVOET, *Het doorstromingsprobleem in de hedendaagse vakbeweging. Kritische literatuurstudie en verkenningen in de Belgische vakbonden*, Leuven, 1973, pp. 337-340.

a third and important partner in this process of social consultation. This development is explained not only by the growing state intervention in socio-economic life, but also by the fact that the public sector became an ever larger employer.

Together with the first signs of the economic crisis there appeared also the first indications of crisis in the social consultation mechanism. The remedies which had so often proved successful in the past (including the organization of special employment conferences) in maintaining the socio-economic consensus intact began to fail, in spite of the repeated calls to conclude a new social pact. Indeed, the basic agreement mechanism had seized up as a result of the economic crisis. The limited amount of economic growth gradually made it more difficult to keep on taking income raising measures, while the employers were also unable to continue guaranteeing full employment prospects too.

During 1982 the employers and employees were still unable to draw up the boundaries of a new socio-economic consensus. The unions find it especially difficult to draw up a new trade union strategy. This cannot be exclusively attributed to the changed economic conditions (sluggish economic growth, unemployment and the challenge of the third industrial revolution) but also to internal problems with which the workers' organizations have to contend (20). Thus the communitarian tensions and the pressure towards regional autonomy have their effect upon the process of defining the position which these unitarian structured organizations should adopt. Thus the unions have not escaped the trend towards regionalization which has manifested itself in all sections of the Belgian State during the last decades, however adverse the national leaders find the effects of this on workers' solidarity. The economic crisis has accelerated this process of regionalization and the sharpening of differences in opinion between Flemings and Walloons concerning the aims and resources of the trade union strategy. As a consequence of this evolution it appears to be growing ever more difficult for the national leadership of the workers' organizations to define policies in the event of actions which will be subscribed to, supported and followed in one and the same manner in both parts of the country.

The crisis has, moreover, increased the differences between the rich and poor economic sectors, between sectors which are still experiencing considerable growth (such as the banking, insurance and electricity sectors) and problem sectors (such as the steel, textile, shipbuilding and coal-mining sectors) where in addition to the general moderation in wage

(20) V. PEETERS, « Vakbonden in een ander pak ! ? », in *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, 1982, nr. 4, pp. 305-314.

levels there is often an urgent need for supplementary moderating or economy measures (not only wage-related but employment numbers-related also). A further factor which complicates the decision-making process within the unions is the increasingly heterogeneous character of the workers' group. The workers' group has long ceased to be composed of simply labourers and clerical staff. These two categories have been joined by the technicians, civil servants (employed by national, local and other authorities), teaching staff, university graduates and middle management personnel, each with their own professional federations, interests and sensitivities. The economic crisis has also increased the gulf within the trade unions between the militants on the one hand, which believes that the leadership allows itself to be manoeuvred too easily into a defensive (negotiating) position and restrains their readiness to take action, and the individual members on the other hand, who are disappointed because the unions can no longer procure them any financial advantages. Then there are the unemployed and those people who are caught up in one temporary employment system or another, who consider that they are not given sufficient opportunities within the union movement. Furthermore, within the trade union movement there are ever more questions being asked concerning the effectiveness of the traditional means of action, strikes and demonstrations, and the opportunity of new means of action. At the same time, the trades union movement is, in this period of economic crisis, without a central trades union issue on which the whole workers' group could take a common line and which could fulfil the same type of symbolic function as did that of the eight-hour day.

The special powers policy of the Martens V government and the trades union reactions to it illustrate a number of the developments in the social consultation process and the trades union position outlined above. The special powers legislation has changed the form of social consultation into more of a consultation by the government of the employers' and workers' organizations instead of a process of concertation between the three parties. Instead of becoming the third partner, the government has evolved into the party which defines the contents of the material to be discussed and, failing a consensus between the employers and the workers, takes the final decision itself. Employers and workers thus negotiate within the limits of the socio-economic policy options defined by the government. This became quite clear when the government presented the measures from the second batch of special powers decrees to the social partners. This second batch contained a number of measures designed to hold down the firms' production costs, including the change in the existing index-linking mechanism for wages and salaries (see above). The government presented three potential formulae to the social partners in this connection,

all of which were designed to reduce the growth of overall labour costs by 3 %. The three « representative » trades unions, the Christian ACV-CSC, the socialist ABVV-FGTB and the liberal ACLVB-CGSLB, and also the employers' organization, the VBO-FEB, all turned down the index proposals. Subsequently, the government decided, together with the devaluation, to suspend the existing system of index linking of wages and salaries to the retail price index and then to follow this with the replacement of the normal indexation by a fixed amount (this had been one of the three proposals put forward by the government). The social partners were thereby faced with a *fait accompli*.

The government's attempts to conclude an *employment pact* also misfired. The christian democrat-liberal government intended this pact to compensate for the economy and moderation measures imposed on wage and salary earners, and at the same time hoped that it would maintain, or at least not lose, the support of the Christian trade union, the ACV-CSC. The government's proposals meant that the global level of employment would be maintained at the 31st March 1982 level at least until 31st March 1985, through a redistribution of the work available, the encouragement of part-time working, the limiting of joint assessment of income for married couples and by measures against the black economy. The intention of the employment pact seemed to be not a reduction in unemployment but rather a stabilization. Just as it did when presenting the indexation reform proposals, the government stipulated the economic imperatives within which the employment pact was to be carried out. Stabilization of the unemployment level could only be achieved as long as the competitive position of Belgian firms compared with their principal trading partners did not suffer through a different development of labour costs. However, the proposed employment pact was turned down by the trades unions. Thus there came about a government employment programme which was intended as a pact: an « undertaking by the government to maintain the level of employment at the 31st March 1982 level ».

During the negotiations in the autumn concerning a new interprofessional agreement the government once more defined the limitations of the material to be discussed. Central to this was the discussion concerning incomes policy and the reduction in the working week. The government's objective was a maximum increase in wage levels of no more than 7.2 % (the average of the expected increases in wage levels among Belgium's seven principal trading partners). The proposal put forward by the government contained an optional reduction in the working week of 5 %, compensatory recruitment to the extent of 3 % and a 3 % forfeit of income growth during 1983.

Firms which failed to achieve the 3 % recruitment target would have to pay the product of the income moderation measures partly or wholly to the social security authorities, in this case to an employment fund which was to be set up. Alongside this the government proposals also contained a number of stipulations concerning the index.

However, it was not possible to reach any central agreement on the basis of these government proposals. Opposition to them did not come initially from the trades unions, as was the case over the reform of the index and the employment pact, but mainly from the employers' side. The employers' organization, the VBO-FEB, considered the principle of recruitment in exchange for wage and salary moderation to be unacceptable. The government then transferred the social consultation process from the national level to the sectorial level, and then later to the company level. In so doing, the government recommended that the negotiations at these levels should be carried out on the basis of its « national » proposal. In order to apply some pressure on both the employers and the workers, the government decided that in the absence of an agreement certain sanctions would be imposed on the firms (including no extra tax relief for employers' social security contributions, no tax relief for investments to create additional employment and no permission to change the length of the working week). The process of consultation thus became, according to a representative of the employers' organization, the VBO-FEB, « a planned and supervised freedom of negotiation ».

The trades union reactions to the government's special powers policy and to the progress of the social consultation procedure illustrate the differing trade union formats of the two large trades unions, the ABVV-FGTB and the ACV-CSC, and the tensions which exist between both organizations.

The fact that the government was able to carry out its socio-economic policy options without too much resistance from the trades unions may be attributed to the lack of harmony between the ACV-CSC and the ABVV-FGTB. The government was never once confronted with a united trades union front. It is true that the socialist ABVV-FGTB did make its opposition clear from the outset to what it described as « a policy of social regression », and allowed no doubt that the socialist opposition in Parliament would be supplemented by an extra-parliamentary opposition, although it did not completely exhaust its arsenal of means available to it for action. The Christian union, the ACV-CSC, found itself in a more difficult position than the ABVV-FGTB. Indeed, a number of the representatives of the christian workers' movement are members of the govern-

ment (21). Initially the ACV-CSC adopted a waiting position, saying that it would « judge the government by its deeds », but in the autumn opposition also grew in the Christian trade union, principally due to the fact that the government's employment policy was not showing the expected results.

The differing positions of the ABVV-FGTB and the ACV-CSC had already manifested themselves during the first contacts between the government and the trades unions, in early January. The ABVV-FGTB rejected the government's socio-economic programme completely. Before the approval of the special powers legislation in Parliament the ABVV-FGTB decided to organize a general interprofessional 24 hour strike in early February. There were fears in some circles that the socialist trade union intended to use this as a warming up round for a subsequent general strike, referring to the example of the 1960-1961 strike when the socialist party was in opposition too and the then christian democrat-liberal government tried to carry through a number of drastic financial and social reforms by means of a composite « Unitary Law ».

However, it did not come to this, since it very quickly became clear to the ABVV-FGTB leadership that the ACV-CSC would not be willing to cooperate in such an opposition action (22). In fact, the Christian and Liberal trades unions finally decided not to take part in the ABVV-FGTB 24 hour strike, despite the ABVV-FGTB attempts to answer the announced government measures with a common trades union front. However, the national position of the ACV-CSC was not uniformly adopted by the Flemish and Walloon wings of the Christian trade union. The Walloon wing of the ACV-CSC left the decision of whether or not to take part in the strike in the hands of the regional divisions, i.e. it did not prevent any members of the Walloon branches of the Christian trade union from taking part in the ABVV-FGTB actions if they so wished. Moreover, the 24 hour strike showed all the characteristics of the traditional strike pattern in Belgium: practically total in Wallonia, while limited in scope in Flanders, and more widespread in the public service sector than in the private sector. The government and the majority parties considered that it was a political strike.

(21) The CVP and PSC ministers in the national government and also belonging to the workers' wing (ACW-MOC) are: Minister of Social Security and Institutional Reforms J.L. Dehaene, Minister of Education D. Coens, Minister of Employment and Labour M. Hansenne, and Minister of Budgetary and Scientific Policy P. Maystadt.

(22) The refusal of the ACV-CSC to participate in the strike against the composite Unitary Law (December 1960 - January 1961) was the chief cause for the failure of this strike.

At the end of February (after the devaluation and after the second batch of special powers legislation decrees had been announced) there was once more unrest in Wallonia, mainly in the Charleroi and Liège basin, where strikes and demonstrations were organized jointly by the trades union front against the government measures (23). On 25th February the Walloon wings of the ACV-CSC and the ABVV-FGTB decided to hold a joint series of regular strikes, beginning in early March. The economy measures embodied in the government's third batch of special powers decrees, especially those involving social security, provided a new opportunity for the ABVV-FGTB to call upon the ACV-CSC « to organize a national joint action ». The ABVV-FGTB left the choice of the means of action, strike or demonstration, open, but once again the ACV-CSC refused to go along with the socialist trade union's proposal. This refusal to cooperate by the ACV-CSC did not prevent the ABVV-FGTB from once again organizing a 24 hour strike in late March. However, due to the pressure from the Walloon wing gradually becoming too great, the ACV-CSC too could no longer remain passive, and so it decided to organize a national demonstration on 27th March, and thus in this manner to warn the government « where the limits of 'income sacrifice' lie and on what lines the future recovery strategy » should be based (24).

The social unrest gradually decreased towards the end of March. In spite of the ABVV-FGTB's long-drawn out actions, mainly in Wallonia with their high and low points, the government actually implemented its announced measures. Once they realized that it had not succeeded in slowing down the work of the government and that at the same time it could not count upon the cooperation of the Christian trade union for a general mobilisation, the ABVV-FGTB's actions gradually subsided.

During the months of April and May the social partners negotiated with the government over the employment pact. Mainly from the side of the Christian trade union there was pressure for such a pact as a quid pro quo from the government for the workers' income moderation. It therefore came as a surprise when the ACV-CSC ultimately decided not to sign the proposed pact. The ACV-CSC's official position was that « the proposed pact did not contain sufficient mutual undertakings ». However, it is reported that the Flemish and Walloon contingents of the Christian trade union were unable to agree over the government proposal and thus it was decided not to sign the text but to consider it as a

(23) The government's decision with respect to the Walloon steel industry was one of the factors which influenced these actions (see below).

(24) M. STANDAERT, « Een waarschuwing », in *Het Volk*, 29th February 1983. 'Het Volk' is a daily newspaper of the Christian labour movement.

« declaration of intent » on the part of the government. It was a source of much less surprise that the ABVV-FGTB was not prepared to sign the pact, though. The ABVV-FGTB even stayed away from the negotiations for a period of time because the discussions « are yielding no results and the government is imposing its decisions ». The ABVV-FGTB renewed its call to the ACV-CSC during the negotiations for a common action programme against the government measures. However, the proposal was once more refused by the ACV-CSC, including its Walloon wing this time. The Walloon federations of the Christian trade union did, however, wish the ABVV-FGTB and the ACV-CSC to jointly define the action to be taken in the event of the failure of negotiations with the government over the employment pact.

During the autumn, though, the first signs of a growing reconciliation between the Christian and the socialist trades unions could be observed. This was caused by the failure of the negotiations between the social partners over the central wage agreement (see above). The ACV-CSC, which until then had adopted an extremely cautious and noncommittal approach, decided after the breakdown of the negotiations to organize a series of regular strikes at the provincial level, preferably in cooperation with the ABVV-FGTB. However, the socialist trade union, which had seen its own actions come to nothing in the spring because of the dismissive approach of the ACV-CSC, did not immediately declare itself to be willing to go along with the ACV-CSC's planned actions. The reason for this was that the ABVV-FGTB wished not only to put pressure on the employers with the strikes but also to put pressure on the government too, in order to have the optional reduction in the working week and compensatory recruitment contained in the government proposal for the central wage agreement transformed into an obligation. The ACV-CSC, which had carefully avoided criticism of the government in its earlier positions, emphasized that the series of regular strikes were aimed purely against the employers, « in order to teach the employers a lesson », according to ACV-CSC Chairman J. Houthuys, and were not prepared to consider an action against the government. The ABVV-FGTB nevertheless decided to take part in the regular strikes (25). Both trades unions thus organized joint actions, although there was no question of a common front.

(25) An agreement was reached between the ABVV-FGTB and the ACV-CSC over the programme of action. The ACV-CSC first planned three provincial strikes to take place on Tuesdays : on 23rd November in the provinces of West Flanders, Hainaut and Namur on 30th November in the provinces of East Flanders, Antwerp and Brabant, and on 7th December in the provinces of Liège, Luxembourg and Limbourg. The ABVV-FGTB had originally planned as part of its campaign of action a « day of familiarization » in the firms on 23rd November and strike actions on 30th November and 7th December. A joint action programme emerged in mid-November after contacts between the leaderships of both trades unions. After an information and

1982 will certainly not be recorded as a year of success in the annals of the labour movement. On the contrary, the trades unions were obliged « to surrender » a number of their earlier gains. Firstly there was the change in the automatic system of index-linking of wages and salaries. The maintenance of this system, together with the reduction in the length of the working week, had been the great trades union issue of the last few years. The trades unions' demand for the index mechanism to be restored met with the government's refusal. Social security was a second area where the trades unions made sacrifices. The reform measures taken to restore the financial equilibrium of the social security system meant that a number of social allowances were considerably reduced. Trades union circles found it hard to accept the measures concerning health insurance, the unemployment sector and the family allowances sector especially. Moreover, at the end of 1982 the government decided to extend a number of the 'temporary' measures concerning social security into 1983. Furthermore, the trades unions were confronted with the global reform of the social security system, announced for 1983. The trades unions strongly opposed the liberal proposals on this matter (slimming down the social security sector, privatization of some social sectors and the introduction of a so-called negative income tax) and want the reforms limited to an internal restructuration, thus keeping as close as possible to the traditional concept of the system. The exceptions which the government granted to the application of the labour Act were likewise looked upon with suspicion in trades union circles (26). Among the trades unions there

familiarization campaign in the firms (on 23rd November), strikes were held in the provinces of Antwerp, East Flanders, Brabant and Namur on 30th November, and then in the remaining 5 provinces on 7th December. Support for the strikes was very uneven. The strikes were very well supported in the public sector, especially in the public transport area, while in the private sector there was much less support. As was the case in previous strikes, support was considerably stronger in Wallonia than in Flanders. On the railways there were actions by the personnel throughout the whole year against the economies imposed in this sector by the government. A national strike, announced for 25th March was able to be prevented at the last moment, but this was no longer the case on 30th September. In November two more morning strikes took place and there were also various different urban and regional transport actions (buses and trams) against the economy measures.

It should also be mentioned that the ABVV-FGTB elected A. Vanden Broucke as its Chairman on 20th December, to succeed G. Debunne, who was retiring after having led the socialist trade union for 15 years. G. Debunne had earlier (on 23rd April) been elected as Chairman of the European trades union federation. The ABVV-FGTB also carried out a modification to its statutes, through which it became composed of three inter-regional sections, a Flemish section, a Walloon section, and a separate section for the Brussels-Halle-Vilvoorde district.

(26) These exceptions were granted in the context of the experiments for the application of the shorter working week in the firms. This is the application of the so-called Palasthy Plan. This plan, named after the Catholic University of Louvain (French-language section) professor, T. Palasthy, who hails originally from Hungary, aims at increasing the efficiency of industrial capital resources by allowing the machines to work more and people to work less hours through a generalisation of the shift system.

is a fear that these exceptions are the beginning of yet more changes to the labour organization.

There was also displeasure within the unions because of the government's employment policy. In 1982 the government had planned to create work for 15,000 unemployed people with the setting up of the *Alternative Work Circuit*. The Alternative Work Circuit is a plan propagated by the Christian workers' movement, and which is aimed at the employment in the non-commercial sector of the long-term unemployed, the so-called structural unemployed. By the end of 1982 the government was still a long way from achieving its objective: only slightly more than 4,000 unemployed people had been found jobs in the Alternative Work Circuit. The objectives for employing the young unemployed, through the system of training periods, had also not been achieved. The government did indeed decide that the firms and public services had to take on more trainees (to an amount of 3 % instead of 2 % of the total payroll of the firm, of which 1 % were to be half-time (27)). By the end of 1982 33,000 young people had been taken on as trainees while in strict application of the law there should have been another 30,000. Another new development was the setting up by the government of the Interdepartmental Budget Fund in order to finance jobs in the non-commercial sector which would normally, under the existing legislation, be eligible for subsidies but for which the authorized Minister or Secretary of State did not have sufficient funds to finance in the normal manner within the normal budget. As is the Alternative Work Circuit, this fund is aimed at the employment of the long-term unemployed. Just as the Alternative Work Circuit did, the Interdepartmental Budget Fund appeared to get off to an extremely slow start.

The Federation of Belgian Industries (VBO-FEB) was more positive towards the government's policy. The devaluation of the Belgian Franc, the suspension of the automatic index-linking, the reduction in corporate taxation, energy prices and some social security contributions for the employers all combined to restore some of the competitive power of Belgian firms. These measures achieved the transfer of approximately

(27) The system of traineeships for young people had already been introduced in 1976 in order to encourage the employment of young unemployed people, in view of the great proportion of them among the total unemployment figures. The trainees are taken on for a period of 6 months, after which they can be recruited on a permanent basis. The original period of traineeship may also be extended for a further 6 months. The trainees make up a supplementary employment category: they are not part of the ordinary employment system. The training programmes must contain an element of practical training in order to increase the young people's chances of being employed subsequently.

100,000 million BF of income from the individual workers via the government through to the firms.

The price freeze, the reduction in private consumption and the 1983 draft budget were considered to be negative points in the employers' circles. The employers also repeatedly made it known that there could be no question of restoring the old indexation mechanism in 1983. The government went along with this demand from the employers. A noteworthy occurrence was the call by the Chairman of the VBO-FEB to the firms to take initiatives which would promote employment opportunities. Despite the verbal undertaking of some fifty large firms, employment opportunities in the private sector continued to fall during 1982.

5. Walloon steel and the regionalization of the national industrial sectors.

As they did during 1981, the difficulties in the Walloon steel industry continued to weigh heavily on political events in 1982. Indeed, it very soon became clear that the 22,000 million BF of government subsidies provided to the Walloon steel company Cockerill-Sambre for the financing of the cash drains between 1981 and 1985 (the year after which according to the EEC Commission no further state subsidies could be granted to the steel industry) would already be completely used up by the end of 1982. In our view, what is more important than all the statements, facts and comments concerning the developments in the Walloon steel industry is the effect which this problem has on the discussions in connection with the regionalization of the Belgian State and the possibilities of an economic federalism.

The merger of the two great lossmaking Walloon steel companies, Cockerill (in Liège) and Hainaut-Sambre (in Charleroi), which was carried through in 1981, was not inspired by economic motives but rather by political motives. The then Minister of Economic Affairs, W. Claes (SP), had previously, on the basis of a study carried out by the American firm of consultants, McKinsey, declared himself to be a supporter of a filialisation of the two large steel companies. However, he was confronted with a *fait accompli* by which a remarkable coalition arose between the heads of the steel industries of Liège and Charleroi, the trades unions of both basins and the then Chairman of the Walloon socialists, A. Cools, who drew up the merger plans for Cockerill-Sambre (28).

(28) H. DE RIDDER, *op. cit.*, pp. 209-221.

A merger would reinforce the negotiating position of this coalition with respect to the government. As is consistent with the economic tradition of this country, which dictates that the national government should intervene financially in economic crisis sectors (cf. the coalmining industry in the fifties and sixties), the government would have to bear the costs of the restructuration plans and the losses of the Walloon steel companies.

The restructuration plan, drawn up by the Christian democrat-socialist M. Eyskens I government on 15th May 1981, provided for the State to take a shareholding of 81 % in the merged steel company Cockerill-Sambre, the conversion of 25,000 million BF of cash drains by the State into 15,000 million BF worth of capital and 10,000 million BF worth of debentures, the financing of the cash drains for the period from 1981-1985, a reduction of 5,000 in numbers employed, a reduction in the total wage bill, the conclusion of an industrial agreement with the trades unions and a reduction in production capacity to 8.5 million tonnes.

This same Eyskens I government which had drawn up the steel plan was to fall later over the steel dossier when it was unable to reach an agreement with the banks over the financing of the plan (29).

The Martens V government was subsequently able to reach an agreement with a consortium of Belgian banks, which was rounded off with a protocol (22nd March). But, even before the protocol had been signed, the EEC, which supervised the implementation of the steel plan, had expressed its doubts on certain of the plan's proposals. According to a new study carried out by the American firm of consultants, McKinsey, on behalf of the EEC Commission, Cockerill-Sambre would still be losing money by 1985 and consequently the financial requirements of the company would be substantially higher than provided for in the 1981 plan. Furthermore, the study recommended a further reduction in Cockerill-Sambre's production capacity to 5.7 million tonnes, which implied among other things the closure of the Seraing production unit in Liège. When the results of this study were announced they caused great displeasure among the trades unions of both steel areas and was at the same time the start of a sharp conflict between Liège and Charleroi. The Liège and Charleroi steelworkers had joined in strikes and demonstrations together in late February and early March because the EEC Commission was opposed to a number of supplementary investments in Liège.

In early September it became known that the 22,000 million BF package intended to cover the cash drains for the period from 1981-1985

(29) See M. DEWEERDT and J. SMITS, *loc. cit.*, p. 266.

would be practically all used up by the end of 1982, and that Cockerill-Sambre thus needed a fresh injection of funds. Initially the government refused to agree to any further financial aid. The government first tried to obtain permission from the EEC Commission for the release of the financial aid provided for in the steel plan to cover trading losses. The government received this permission on 16th December. On the penultimate day of the year, the government once more took a number of important decisions in relation to steel. The Frenchman, J. Gandois, who until June 1982 was the top man in the Rhône-Poulenc chemicals group, was charged by the government with the task of drawing up a new, the umpteenth, industrial scheme for Cockerill-Sambre which would have to restore the viability of Cockerill-Sambre by 1985 and then subsequently bring it into profitability.

The Walloon steel dossier undisputedly accelerated the discussion concerning the regionalization of the 5 national industrial sectors. The State reforms implemented in 1980 had recognized 5 economic sectors, steel, coalmining, textiles, shipbuilding and glass containers, as being sectors with which only the national government (and thus not the regions) is competent to deal (30). Protest has gradually gathered momentum in Flanders against the financial aid to the Walloon steel industry (which

(30) A government working group calculated the regional distribution of the credits for the 5 national economic sectors (subsidies up to 1985). This distribution is as follows (in millions of BF) :

| Sectors | Flanders | Wallonia | National |
|------------------------|----------|----------|----------|
| Steel | 40,534 | 105,627 | 146,161 |
| Shipbuilding | 39,426 | — | 39,426 |
| Textiles | 22,452 | 5,613 | 28,065 |
| Coalmining | 66,009 | 3,207 | 69,216 |
| | 168,421 | 114,447 | 282,868 |
| | 59.54 % | 40.45 % | 100 % |

These figures show that Flanders and Wallonia each receive a share of the credits available which is in proportion to their respective population figures.

Employment figures for these sectors have evolved as follows from 1970 to 1981 :

- steel : from 59,686 to 44,152
- textiles : from 213,834 to 111,519
- coalmining : from 39,217 to 21,174
- shipbuilding : from 9,923 to 7,690.

The textile sector has thus lost 3 times as many jobs as in the steel, coalmining and shipbuilding sectors together. The textile sector is (or was) almost entirely located in Flanders.

No figures are available for credits to and employment in the glass containers sector. In fact only 1 company is involved here.

A. WOUTERS, « Vlaanderen (60 %) en Wallonië (40 %) krijgen elk hun Inbreng terug », in *De Standaard*, 7th December 1982.

Kamer van Volksvertegenwoordigers, *Vragen en Antwoorden. Gewone Zitting 1981-1982*, 9th March 1982, p. 501.

the Flemish press compared to a bottomless pit) and the argument for regionalization of the 5 « national economic » sectors is being more and more put forward. The supporters of such a regionalization advance the argument that an economic recovery policy is only possible if the regions are given the necessary authority and means. The difference in socio-economic opinions which exists between Flanders and Wallonia can thereby be translated into their own policies and at the same time an end can be brought to the present-day compensation policy between both parts of the country.

The proposal for the regionalization of the 5 economic sectors has its supporters in Wallonia as well as in Flanders. Its supporters on both sides of the language frontier are, however, not in agreement over the manner in which the financing of this regionalization should be carried out ; the Flemish position is that it should be self-financing via taxation, while the Walloon position is that there should be national grants made.

It was somewhat surprising that the government declared itself in early March to be prepared « to investigate whether a consensus can be reached on the opportunity of the regionalization of the 5 national economic sectors and, if possible, on the financing of such a reform ». A government working party was at the same time given the task of preparing a preliminary study of the problems which might be encountered in such a potential regionalization. The government tried, with this decision, to push this heavily communitarian laden dossier into the background. However, it was unable to prevent the problem from being raised and from inevitably cropping up again on the political agenda in the near future.

6. The financial situation of the municipalities and the municipal council elections.

Just as does the national government, the local authorities in Belgium have to contend with serious financial problems ; 519 of the 596 Belgian municipalities have a budget deficit. The large cities such as Liège, Brussels and Antwerp in particular are weighed down under a heavy burden of debt. The draft budgets for the municipalities for 1982 showed a deficit of 35,154 million Francs, and the total debts of the municipalities are estimated at more than 500,000 million Francs. The cause of the problem lies, according to the municipalities, not primarily in their own camp but rather in that of the national government. Since 1973 the State has paid out more than 130,000 million Francs less to the municipalities than they were entitled to under the law. Other causes of the financial diffi-

culties are, according to the municipalities, the supplementary charges imposed upon them by the national government, the financial consequences of the merging of the municipalities and the late payment of amounts owed by the State.

Minister of Internal Affairs, Ch.-F. Nothomb (PSC), drew up a recovery programme for the municipalities at the end of February. The majority of the stipulations of this programme were aimed at a fairer financial distribution of the municipal costs between municipalities and State, and a faster transfer of state funds to the municipalities. Later on in the year the government used the special powers legislation (decree of 2nd December) to impose upon the municipalities the obligation to balance their budgets by 1988. The personnel employed by the municipalities held a strike in protest against this decree on 6th and 7th December, especially in the large municipalities and in Wallonia. Before the special powers decree was implemented, the Association of Belgian Towns and Municipalities had called upon the municipalities to join in an administrative and payments strike action (a rare action in the history of the local authorities), in order to urge the national government to change its announced reform measures and to make it discharge its obligations to the municipalities. The national reform programme was not, however, followed by the inevitable municipal reform measures. In view of the fact that the municipal council elections, to be held on 10th October, would change the composition of some of the municipal councils, the existing majority factions of the municipal councils left this unpopular task for their new council committees.

These municipal elections were watched with greater interest than normally would be the case, because the national opposition parties were attempting to give these elections a national colour too. They called upon the electorate to show their disapproval of government policy through these elections. The opposition parties clearly failed to succeed in this design. Most observers were agreed that the electorate voted primarily on the municipal issues. The great loser in 1982 when compared with the municipal elections of 1976 was the CVP: a 5 % loss in votes and the loss of one third of the absolute majorities which it had gained in 1976. The Walloon « sister » party of the CVP, the PSC, also lost ground although its losses were small. The greatest victors were the green parties, Agalev in Flanders and Ecolo in Wallonia. In the 8th November 1981 parliamentary elections the green parties had won their first seats in Parliament, and now in the municipal elections they made their appearance in a whole series of municipal councils. In some municipal councils the green parties were included into the ruling majorities, including in Liège, the largest Walloon city, where the ecologists came to hold the balance

of power and formed the ruling majority with the leftist parties. In comparison with 1976, the liberal parties, the PVV in Flanders and the PRL in Wallonia, made small losses. A status quo situation was observed for the socialist parties, the SP in Flanders and the PS in Wallonia. The leftist unity lists, a combination of small left-wing parties with the communist party and also in some municipalities with the socialist party, had very little success overall. All the federalist parties recorded losses, albeit to varying degrees. The Flemish Nationalist party, the VU, suffered only a small loss. Despite the decline in its votes, the VU still succeeded in being included in a greater number of ruling majorities than in 1976, and thus strengthened its local power base.

In Wallonia the RW was practically wiped off the political map, while the FDF in Brussels did not experience the debacle announced by the Flemish press, despite an overall loss of votes. In some municipalities within the Greater Brussels area this party made considerable losses, but in others it gained substantial amounts of ground, while in the remainder it maintained the status quo.

Although the opposition parties' attempts to make these municipal elections into a test of government policy were, as previously stated, a failure, they did have (typically Belgian) national consequences. This was assured by the election results in the Flemish linguistic frontier municipality which allows facilities for French-speakers, the Voer. The list which called for the return of the Voer municipality to the Walloon province of Liège, « Retour à Liège », won 10 out of the 15 seats on the municipal council, and nominated the leader of the pro-Liège action group Action Fouronnaise, J. Happart, as Burgomaster of the Voer. Flanders and Wallonia were diametrically opposed to each other over this question, right the way up to government level: in Flanders the nomination of J. Happart was unanimously rejected, while in Wallonia it was unanimously supported. The nomination of J. Happart was to come to a full head in early 1983 and was to rock the government badly.

7. The evolution within the political parties.

For some of the parties their internal life, at least during the first months of the year, was marked by the consequences of the parliamentary elections of 8th November 1981. In view of the fact that the chairmen of three of the four government coalition parties were members of the government, these parties also had to elect new chairmen. In general it may be stated that the party executives, or the participancy, placed less of a burden on government work than was the case with the previous governments.

The custom of cabinet ministers always asking the approval of their party before declaring themselves to be in agreement with a particular decision, which was principally a custom among socialist ministers, was dropped. The new party chairmen all stated when they were elected that they did not intend to take over the customs of the participatory and that they would grant the government a greater degree of freedom in its business. A fact which undoubtedly contributed to this development was that the new party chairmen were less experienced politicians than their predecessors.

The Flemish Christian democrats, the CVP, which had suffered its worst defeat in the elections of 8th November 1981 since World War Two, set up a working group to investigate the causes of this defeat. The conclusion reached by this working party was that the electorate found the CVP more and more to be an almost unapproachable power and policy apparatus, and that it found the social vision, the basic principles and the programme of the CVP difficult to reconcile with the political positions adopted by the party. Furthermore, a survey, in which one fifth of party members took part, indicated that they saw the lack of a firm approach by the CVP ministers towards the socialists in the previous governments as the chief cause for the election defeat. Other prime causes were, according to them, the ineffective government policy, not enough clearly Flemish policy, the approach to nuclear missiles, a lack of dialogue between the base of the party and its leadership, and divisions within the party.

The period of reflection resulted in the 13th-14th March congress in Brussels. In the closing resolutions of the congress it was said that the CVP, as an open party, must endeavour « to remain the partner in dialogue of all the tendencies within the christian inspired population group and should at the same time remain open to other tendencies ». Unity and solidarity, according to the resolutions, must be the chief characteristics of the CVP as the people's party. F. Swaelen was elected to the position of Chairman of the party at the time of this congress. As a candidate for the chairmanship he had previously presented the document « *De Christelijke Volkspartij, een nieuw begin* » (The Christian Democratic Party, a new start). This, too, placed the accent on unity, solidarity and a return to basics. During his chairmanship the CVP achieved a degree of internal peace, and large tensions, such as those during the chairmanship of L. Tindemans, were avoided. The Christian workers' party, which ACW circles (the workers' wing of the CVP) had considered forming after the 1981 elections, never got off the ground. The Christian workers' movement did, however, remain divided over the issue of its attitude towards the CVP.

The French-speaking Christian democrats also elected a new Chairman, G. Deprez, who had occupied the position on a temporary basis for several months after the resignation of P. Vanden Boeynants as Party Chairman. In his efforts to put an end to the existence of organized « families » (standen) in the PSC, which he had announced in late 1981, G. Deprez achieved some successes (31). Even before the election of Deprez to the Chairmanship, the PSC Members of Parliament who belonged to the Centre Politique des Indépendants et Cadres Chrétiens (The Political Center of Christian Self-Employed and Middle Management), the CEPIC, the right wing of the PSC, resigned from this organization. Together with a number of neutral PSC Members of Parliament, they formed the « Rassemblement du Centre Social Chrétien » (Centre Social Christian Rally), which aspired to the dismantling of the structured families and the planned reform of the party, which would have to become a real centre party. The left wing of the PSC still refused to release its structures.

The shock waves of the November 1981 election results produced their after-effects in the FDF too. An important event was the statement by Chairlady A. Spaak that the rapprochement with the RW had been a failure. The fact that this party found itself in crisis can be traced back partly to the fact that several local officials left the party and a Member of Parliament from the Brussels fringe area went over to the PRL.

The Flemish liberal party, the PVV, elected G. Verhofstadt, the outgoing Chairman of the PVV Youth wing, as its new Chairman. The new Chairman's proposal in connection with the reform of the finances of the social security sector by the introduction of a negative income tax, was given a hostile reception not only by the Christian democratic coalition partner but also to a certain degree within his own and other parties. The PVV further activated the discussion concerning the breaking of the BRT monopoly, an element of the government's policy statement. The PVV plan for this provided for a double TV broadcasting organization. One network in the public broadcasting system would be granted to the BRT, while the other would be for authorized broadcasting bodies. Alongside this, the PVV believes that there is still room for a cable transmitting system, in which private independent groups could distribute their own productions and in which advertizing would be allowed.

The French-speaking liberal party, the PRL, elected L. Michel as its new Chairman to succeed J. Gol.

(31) For the relationships between the 'standen' within the CVP and the PSC, see J. SMITS « De standenvertegenwoordiging in de Christelijke Volkspartij en de Parti Social Chrétien », in *Res Publica*, 1981, nr. 1, pp. 73-127.

The Chairman of the French-speaking socialist party, G. Spitaels, continued working towards the construction of a progressive majority in Wallonia. This manifested itself at the municipal elections, at which in several Walloon municipalities the PS opened its lists to communist, RW, RPW, Christian democrat and independent candidates. On the basis of the working document « *Face à la crise. Rénover et agir* » (Faced with the crisis. Renew and act), which was largely drawn up by the PS Chairman, the French-speaking socialists held an ideological congress in Brussels on 27th and 28th March (the previous one dated from 1974). The original, rather pragmatic text was modified in a more radical sense. Thus the congress declared itself to be for the introduction of a wealth tax, a register of private fortunes, the nationalization of the holding companies and the energy sector and the extension of regional authority.

The Flemish socialist party, too, continued, from the opposition side, the approach (called « operation breakthrough ») towards rapprochement with other, mainly Christian, left wing groups and organizations. A number of « Breakthrough » lists achieved noteworthy success in the municipal elections.

The 24th Belgian Communist Party (KPB) congress was one of the most turbulent in its post-war history. Since the 1979 congress the KPB had had to contend with frictions between the so-called Euro-communists and the Stalinist tendency. In the resolutions of the congress, the party confirmed the moderate Euro-communist line taken in 1979, defined as the « specific Belgian road towards socialism ». Several supporters of radical Euro-communism and radical Stalinism were not re-elected to the newly elected Central Committee of the party. At a second statutory congress a small majority declared itself in favour of the federalization of the party. In the revised party statutes there is also no more reference to « Marxist-Leninism », which now forms « part of world history ».

After its breakthrough in the parliamentary elections of 1981, the Flemish green party, Agalev, also had to contend with internal tensions. A nationwide survey concluded that the party had grown away from the « Anders Gaan Leven » (Go and Live in an Alternative Way) movement from which it had arisen. It was decided that in future the relationship between them both should be seen as one of « differentiation in unity », and that the names Anders Gaan Leven and Agalev should be maintained for the movement and the political party respectively. At the end of May, the co-founder of Agalev, the Jesuit L. Versteyleen, resigned from the party in order to fall into line with the church guideline that a priest may not participate in political life.

8. Foreign policy and defence policy.

For a long time after World War Two Belgian foreign and defence policy was the exclusive domain of a highly restricted speech-making elite: the Crown, the Minister of Foreign Affairs and a few politicians, diplomats and industrialists (32). This policy, or aspects of it, very rarely grew to become political points of contention. There was a general consensus among the political parties concerning Belgium's membership of the UNO, the NATO and the EEC, and policy with regard to the Belgian Congo and later Zaire (33).

There has been a gradual change in the situation of limited interest for and unanimity over Belgian foreign and defence policy. Since the seventies public opinion and the political parties have been growing more sensitive to the foreign aspects of government policies. This period has seen the formation of many pressure groups whose activities are involved with matters of international politics and the government's foreign policy (34). Belgian Members of Parliament no longer limit themselves in debates about Belgium's foreign policy to merely making remarks in connection with the language problems within the Ministry of Foreign Affairs, a department which has long had a large majority of French-speakers, but now make critical evaluations of the objectives of this policy and point out its shortcomings. As far as this latter point is concerned, it is considered that Belgian foreign policy has for too long been biased in its approach to the former Belgian colony of Zaire. Not only the exclusive concentration on Zaire, but also the undemocratic aspects of the Mobutu regime have come under an increasing amount of fire from pressure groups and a number of (mainly Flemish and socialist) Members of Parliament. These criticisms have resulted in the government side shifting the accent in its Zaire policy, so that Belgium now grants aid to the people of Zaire rather than to the Zaire government (35).

Another example of a theme of Belgian defence policy which has developed into a political issue is the location of new nuclear weapons

(32) J. DEBOUTTE and A. VAN STADEN, « A study of foreign policy-making in Belgium and the Netherlands. High Politics in the Low Countries », in W. WALLACE, ed. *Foreign Policy making in Western Europe. A Comparative Approach*, Westmead, 1979, pp. 56-82.

(33) W. DEWACHTER, « Elitaire consensus en veranderingen. Problemen en ontwikkelingen in het Belgisch politiek systeem », in *Civis Mundi*, 1972, nr. 8, pp. 230-236.

(34) B. RASKIN, « Drukgroepen voor internationale politiek in Vlaanderen: een dossier », in *Tijdschrift voor Diplomatie*, 1975, no. 1, pp. 3-47.

(35) J.C. WILLAME, « Les relations belgo-zaïroises », in *Res Publica*, 1980, no. 3, pp. 433-451.

in Belgium at the request of NATO. In 1979 this question of nuclear missiles even brought the then government into difficulties — the first such occurrence since World War Two over a theme involving international policies — because it refused to take the initiative for a parliamentary debate on the NATO draft resolution concerning the decision to produce and locate Cruise and Pershing II missiles in Western Europe (36). The mass demonstration in Brussels on 25th October 1981 against nuclear weapons demonstrated that Belgian citizens too can be mobilized for problems involving security.

Relations with Zaire and to a lesser degree the missiles issue were also in the foreground during 1982. Alongside these issues, interest also spread to events in Central America and the Belgian position in this matter and to the Belgian chairmanship of the EEC Council of Ministers.

Belgium's relations with Zaire were upset by the court case against the thirteen members of the Zaire parliament who were accused of forming a political party (against the Zairese constitution). The House of Representatives in Belgium held a five minute halt in its business on 18th June as a mark of solidarity with the thirteen (37). On the same day, Prime Minister W. Martens, in answer to questions from the opposition, announced that the Secretary of State for Development Cooperation, Mayence-Goosens (PRL), was cancelling a planned visit to Zaire for

(36) P. VAN DE MEERSSCHE, « Bilan Belgisch buitenlands beleid 1979 », in *Res Publica*, 1980, no. 3, pp. 453-470.

(37) In late March SP Member of Parliament L. Van Velthoven had introduced a draft resolution to the House of Representatives for a gradual withdrawal of Belgian military aid to Zaire and for its final ending by the end of 1984. L. Van Velthoven contended among other things that Belgian military aid to Zaire is not a humanitarian operation, as suggested by the government, but rather more of a pacification exercise in the Shaba province, where foreign, and therefore Belgian, economic interests are large. A parliamentary question put by VU Member of Parliament J. Gabriëls revealed that in 1981 Belgian military aid to Zaire amounted to 363 million BF and that 106 military advisers were occupied there. Military aid to Zaire since 1972 has been as shown in the following table :

| Year | Personnel | Costs (in millions of BF) |
|----------------|-----------|---------------------------|
| 1972 | 110 | 144.9 |
| 1973 | 180 | 146.3 |
| 1974 | 127 | 157.9 |
| 1975 | 99 | 183.4 |
| 1976 | 70 | 152.7 |
| 1977 | 57 | 113.7 |
| 1978 | 71 | 158.5 |
| 1979 | 80 | 297.9 |
| 1980 | 104 | 340.2 |
| 1981 | 106 | 363 |

Source : *Het Belang van Limburg*, 29th March 1982.

« personal reasons » (38). All political observers made the connection between these « personal reasons » and the start of the court case against the Zairean Members of Parliament. A new controversy arose after the judgement on 1st July, whereby the thirteen Zairese Members of Parliament were sentenced to 15 years of forced labour, this time in connection with the visit of President Mobutu to Belgium, announced for 15th July. It was reported that Mobutu and Communications Minister H. De Croo (PVV) had drawn up a draft programme in March, in Geneva, for an official visit (39). On 2nd and 7th July W. Martens, under pressure from both majority and opposition Members of Parliament, announced that there could be no question of an official visit, only of a « working visit ». On 7th July a senior official left for Kinshasa in order to discuss the details of the visit, but Mobutu did not see him. Two days later the daily newspaper *De Standaard* revealed that on 7th July King Baudouin had, in the name of the government, sent a letter to Mobutu in which he expressed in courteous terms the Belgian concern about the conviction of the Members of Parliament. A few days later, to the visible relief of the Belgian government, Mobutu, on 13th July, decided to postpone his visit. The visit never did take place during 1982, although the Minister for Foreign Relations, L. Tindemans, did meet the Zairese President in Switzerland on 27th July, although no information was released about this meeting.

Minister for Foreign Relations, L. Tindemans, announced repeatedly in 1982 that the government was working on a policy document for a « global Africa policy », within the context of which relations with Zaire would be redefined. However, by the end of 1982 there was still no news of this document.

Thus in 1982 it cannot be said that harmony over the Belgian position with relation to Zaire was restored ; on the contrary. The development of events in connection with the Belgo-Zairese relations and the political discussions concerning them illustrate the hesitation and caution which have characterized the Belgian position with regard to Zaire for a number of years. On one hand the search for a compromise between the important Belgian economic interests in Zaire, which it is wished to maintain and protect, and on the other hand the growing criticism in Belgium of the dictatorial and corrupt Mobutu regime, have resulted in the Belgian

(38) Secretary of State for Development Cooperation Mayenne-Goossens did, however, visit Zaire in November.

(39) The very fact that it was not Minister for Foreign Relations, L. Tindemans, but Communications Minister H. De Croo, who drew up a proposed programme for the visit with the Zairese President, is in itself worthy of note. It is known that H. De Croo has good personal relations with Mobutu and is a supporter of a closer working relationship between Belgium and Zaire.

government principally adopting a wait and see position and leaving the initiative to the great powers, France and the United States of America, to coordinate the Mobutu plan for the restoration of the weak Zairese economy (40).

In the summer the government evaluated the development of the disarmament discussions in Geneva. The government has linked these results of these negotiations to the question of the location of long range missiles on Belgian territory. This position, defined by the Martens III Christian democratic-socialist-liberal government (18th May 1980 - 22nd October 1980) on 19th September 1980 was reconfirmed in the policy statement of the Martens V Christian democratic-liberal government.

After the visit of Prime Minister W. Martens and Minister for Foreign Relations L. Tindemans to the USA, the siting of nuclear missiles again became a matter of political interest. It was reported that the ministers had told President Reagan that they were in agreement with the siting of 48 Cruise missiles on Belgian territory and that a decision confirming this would be taken by the end of December 1982. However, W. Martens and L. Tindemans denied this. Nevertheless, they did state that the government was going ahead with the planning and preparation for the siting of these missiles « so that any potential deployment would not have to be delayed through our fault should the negotiations between the Russians and the Americans in Geneva fall through ».

A further stir arose in connection with the nuclear missiles when NATO Secretary General Luns announced in early March that Belgium was actively engaged in preparing the sites for the siting of the missiles. Defence Minister A. Vreven (PVV) was compelled to react to this. According to Vreven, preparations for the (potential) siting were in a first phase, i.e. that of the theoretical study of the suitable siting locations and the government would not take any new decision before 30th June, when it would evaluate the results of the Geneva negotiations. Little has been made known of this government evaluation. In any event it has not yet led to a change in the position of the government. The CVP appears to want to delay a decision concerning the siting of the nuclear missiles. In early June, CVP Chairman F. Swaelen declared that « insufficient information is available for a definitive decision to be made ». The CVP position is certainly not unrelated to the sensitivity of public opinion to this problem and the success of actions organized by the Christian action and peace organizations against the siting of nuclear missiles. The liberals are less reserved: they are avowed supporters of the siting of the missiles, and consider that by delaying the definitive decision it will

(40) J.C. WILLAME, *loc. cit.*, pp. 450-451.

become ever more difficult to convince public opinion to accept it. The opposition reproaches the government for not informing them sufficiently about the government's position and decisions in this matter. Indeed, it can hardly be denied that the decision making process concerning the location of the nuclear missiles has not been very visible or very clear.

At the beginning of 1982 Belgium took over the chairmanship of the European Council of Ministers from Great Britain. The Belgian programme of priorities proposed to the European Parliament by Minister for Foreign Relations L. Tindemans, a convinced supporter of European integration, contained the following items: the reinforcement of the spirit of unity between the member states of the European Community, the fight against economic nationalism, the finding of a solution to the problem of the European budget, the member states' contributions (in particular that of Great Britain), the common agricultural policy and the European Monetary Union and above all the fight against the economic crisis. At the conclusion of his speech to the European Parliament, L. Tindemans expressed the hope of « breaking through the present day defeatism and stagnation with this Parliament, in order to realistically and pragmatically reach a new and fruitful European dynamism » (41). L. Tindemans had to conclude six months later that « during the period of the Belgian chairmanship of the Council of Ministers the European Community certainly did not move backwards » (42). Thus, despite its good intentions and initiatives, the Belgian chairmanship was unable to transform the stagnation in the process of European integration into a new dynamism.

Ideological differences in matters concerning the fight against the economic crisis and the effects of international events, such as Poland, the Falklands war, Lebanon and European-American relations, contributed to a reinforcement of the national tendencies in the member states and to the inability to adopt common positions on issues. Little came of the idea of a common fight against the economic crisis, which had been the priority objective of the Belgian chairmanship. The proposal to form a « Jumbo Council » (a council in which the Ministers of Finance, Economic and Industrial Affairs would jointly work out proposals for an anti-crisis policy) remained stuck in the preparatory stage; attempts to further extend and reinforce the European Monetary System came up against objections from West Germany. A temporary solution was, however, found for British contributions to the EEC budget, thus avoiding further blocking action. The fixing of the agricultural prices by a majority vote and not

(41) Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Rede uitgesproken door L. Tindemans op 21 januari 1982 voor het Europees Parlement te Straatsburg.*

(42) F. DE MOOR, « Leo Tindemans: het gevecht met de feiten. Een half jaar EG-voorzitterschap », in *Knack*, 30th June 1982.

by unanimous agreement was given a negative reception by Great Britain, Denmark and Greece, while the supporters of European integration welcomed the return to the original majority procedure. Little progress was made in the negotiations for the entry of candidate member states Spain and Portugal into the Community, mainly due to the objections of France, which fears that its own agricultural interests will suffer when Spain and Portugal become EEC members. However, an agreement was reached at the last minute between the chairmen of the European Parliament, the European Council of Ministers and the European Commission which should put an end to the conflicts among the European institutions at the annual fixing of the European budget.

Although the results of six months of Belgian chairmanship may be somewhat few and far between when compared to the avowed objectives, it was still seen by observers to have been positive overall. The Belgian chairmanship, coming as it did after that of Great Britain and before that of Denmark, countries which are not among the pacemakers of the European integration movement, turned out to be a welcome relief.

There was also interest in the Belgian position with regard to the events in Central America, especially as concerned Guatemala, where two Belgian missionaries were kidnapped, and El Salvador, where the government, led by the Christian democrat N. Duarte, decided to hold elections. The pronouncement made by Prime Minister W. Martens during his visit to see the American President, « I endorse what the President has said », after the statement by Reagan that Belgium supported US policy with regard to El Salvador, caused a certain amount of unrest in Belgium. On his return to Belgium, W. Martens stated that he had not agreed completely with American policy regarding El Salvador, and attributed the incident to the fact that he had kept to a previously drafted text and was thus unable to react to the precise statement made by Reagan. Moreover, the Belgian government decided not to send an observer to El Salvador during the elections.

Conclusions.

Belgian political events in 1982 were coloured to a considerable degree by the special powers legislation which Parliament had granted to the Martens V Christian democrat-liberal coalition government formed at the end of 1981, and which empowered this government to implement legislation without the approval of the Members of Parliament. Just as it was the case during the crisis years before and after World War Two, a departure was made from the normal parliamentary procedures in order

to reinforce the position of the government during the execution of the policy of economic reform drawn up by the coalition parties.

In its policy statement the centre-right Martens V coalition announced fundamental changes in economic policy in order to cope with the country's dire financial and economic situation. Its policy of economic reform was aimed at restoring the competitive position of Belgian firms to the level of that of Belgium's principal trading partners through a reduction of the production costs of the firms, and at reducing the government's budget deficit. The government succeeded in this first objective mainly through the devaluation of the Belgian Franc and the change in the system of linking wages and salaries to the consumer price index. The attempts to reform public finances appear to have been less successful. Because of this, the government considered an extension of « limited » special powers to be necessary in 1983.

The reactions of the two large trades unions to this socio-economic policy were dissimilar. The socialist trade union, supporting and reinforcing the parliamentary socialist opposition, attempted to hinder the Christian democratic-liberal coalition special powers policy during the early part of the year, through strikes and demonstrations, but failed to do so due to the unwillingness of the Christian trade union to cooperate in this action. Disappointment grew too within the Christian trade union during the autumn, due to the limited results obtained by the government's employment policy.

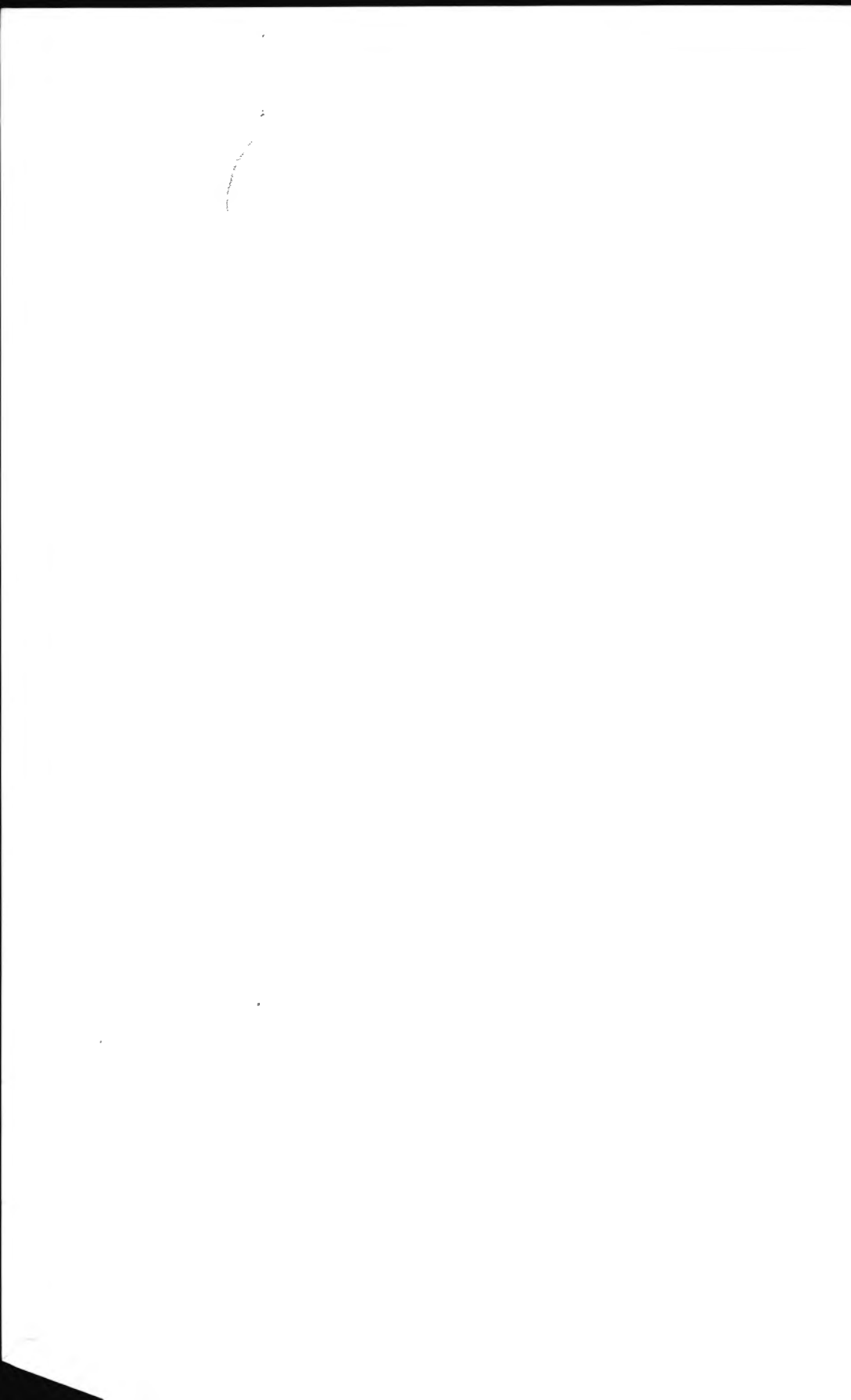
The attention of the political parties was essentially concentrated on the municipal council elections which were held in October. The most noteworthy results of these elections were the losses made by the Christian democratic parties and the gains achieved by the greens.

Community problems rather disappeared into the background due to the accent which the government placed on the policy of economic reform. Nevertheless, the problem of State aid for the Walloon steel industry, which is meeting with ever growing resistance in Flanders, and the discussion which has arisen as a consequence of this over the regionalization of the 5 « national economic sectors », would appear to be the most difficult dossier for the Martens V government in the immediate future.

Abbreviations.

| | |
|-------------|---|
| ABVV-FGTB | Algemeen Belgisch Vakverbond van België — Fédération générale du Travail de Belgique : General Belgian Union |
| ACLVB-CGSLB | Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België — Centrale générale des Syndicats libéraux de Belgique : General Federation of Belgian Liberal Trade Unions |
| ACV-CSC | Algemeen Christelijk Vakverbond van België — Confédération des Syndicats chrétiens de Belgique : General Christian Union |
| ACW-MOC | Algemeen Christelijk Werkersverbond — Mouvement ouvrier chrétien : General Christian Workers Association |
| Agalev | Anders gaan leven : Green party (Flemish) |
| BRT | Belgische Radio en Televisie : Belgian Radio and Television Broadcasting Company (Dutchspeaking) |
| CEPIC | Centre politique des Indépendants et Cadres chrétiens : Political Center of Christian Self-employed and Middle Management |
| CVP | Christelijke Volkspartij : Christian Democratic Party (Flemish) |
| Ecolo | Green Party (French-speaking) |
| FDF | Front démocratique des Bruxellois francophones : Brussels French-speaking Democratic Front |
| KPB-PCB | Kommunistische Partij van België — Parti communiste de Belgique : Belgian Communist Party |
| PRL | Parti réformateur libéral : Liberal Reform Party (Liberals, French-speaking) |
| PS | Parti socialiste: Socialist Party (French-speaking) |
| PSC | Parti social chrétien : Christian Democratic Party (French-speaking) |
| PVV | Partij voor Vrijheid en Vooruitgang : Party for Freedom and Progress (Liberals, Flemish) |
| RAD-UDRT | Respect voor Arbeid en Democratie — Union démocrate pour le Respect du Travail : Respect for Labour and Democracy (anti-tax party) |
| RPW | Rassemblement populaire wallon : Popular Walloon Rally |
| RW | Rassemblement wallon : Walloon Rally |
| SP | Socialistische Partij : Socialist Party (Flemish) |
| VBO-FEB | Verbond van Belgische Ondernemingen — Fédération des Entreprises de Belgique : Federation of Belgian Industries |
| VU | Volksunie : The People's Union (Flemish nationalists) |





Vakbond en politiek in crisistijd

door Jan BUNDERVOET

Gewoon hoogleraar aan de Katholieke Universiteit te Leuven.



Velen zijn van mening dat in de verhouding tussen vakbeweging en politiek tijdens de laatste jaren belangrijke veranderingen zijn opgetreden. In sommige politieke partijen zouden de vakbonden, of althans hun leiders, een toenemende invloed laten gelden. Hetgeen men het normale democratische spel noemt wordt daardoor in de war gestuurd : parlement, regering en politieke partij worden immers meer dan wenselijk georiënteerd door krachten die, zo heet het, zich al te gemakkelijk aan democratische controle kunnen onttrekken. Bovendien zou het geduchte stakingswapen steeds meer gehanteerd worden als middel tot het afdwingen van politieke beslissingen en tot een directe bedreiging van regeringsformaties.

Ook de materies waarmee vakbonden en vakbondsleiders zich inlaten zouden niet langer beperkt blijven tot wat men gemeenlijk syndicale aangelegenheden noemt. Via hun zijtakken of aanverwante organisaties treden « de vakbonden » op in kwesties als fiscaal en monetair beleid, gezondheidszorg, spaarwezen, huisvesting, prijzenbeleid, energiebeleid, openbaar ambt, regionalisering, enz. Naarmate, conform met de ontwikkeling naar een « gemengde » economie, de overheid steeds minder domeinen van de samenleving ongemoeid laat, schijnt de georganiseerde arbeidersbeweging in haar spoor te volgen. En bij dat alles blijft de besluitvorming binnen deze organisaties tamelijk ondoordringbaar en voor leden zowel als buitenstaanders weinig controleerbaar...

Maar binnen de vakbonden, en de georganiseerde arbeidersbeweging in het algemeen, hoort men ook andere geluiden. De laatste jaren is b.v. in het Algemeen Christelijk Werkersverbond een beweging gaande die de gebrekkige doorstroming van het programma van die arbeidersbeweging naar de politieke beleidsniveaus scherper aan de kaak stelt. Het lijken vooral een aantal jongere kaders en militanten uit die beweging te zijn, die de kat de bel aanbinden. Vooral de traditioneel moeizame relatie tussen ACW en politieke partij (in casu de CVP) staat hierbij in het brandpunt, zoals blijkt uit talrijke berichten en analyses in de laatste

jaargangen van *De Gids* op Maatschappelijk Gebied en uit een recent themanummer hieraan door *De Nieuwe Maand* gewijd (1).

De kritiek slaat hier voornamelijk op de onvolkomen politieke machtspositie van het ACW en op zijn gebrek aan organisatorische en programmatische slagvaardigheid. Gelijkwaardige kritiek valt binnen de vakorganisatie, het ACV, te beluisteren. In dit verband worden beroepscentrales als deze van de metaalbewerkeren en de bedienden het vaakst vermeld.

Maar vanuit welke hoek het probleem ook gesteld wordt, de verwijten en disputen laten een veranderende machtspositie van de vakbonden veronderstellen. Om de elementen van het probleem te onderzoeken, moeten dan ook de ontwikkelingen vóór de crisisperiode in herinnering gebracht worden. Wij willen hier een poging ondernemen om de spanningsverhoudingen die zich thans voordoen toe te lichten vanuit enkele ontwikkelingslijnen die het naoorlogse vakbondsoptreden zowel naar binnen als naar buiten gekenmerkt hebben. Hierbij zal ons vooral het voorbeeld van de christelijke arbeidersbeweging in Vlaanderen voor ogen staan, omdat wij alles samen genomen hierover nog het best geïnformeerd zijn, m.n. wat een aantal aspecten van interne besluitvorming betreft. In hoofdzaak achten wij de hierna geschetste lijnen ook toepasselijk op de socialistische arbeidersbeweging, maar de mindere bekendheid met de interne besluitvorming in en tussen de verschillende takken van die beweging onthoudt ons ervan daarop nader in te gaan.

1. Het naoorlogs syndicalisme en de machtsconsolidatie.

Na W.O. II is in België geleidelijk een overleg- en concertatiesysteem tot stand gekomen dat, achteraf bezien, als essentiële kenmerken vertoont: 1° de uitbouw van overleg-, bemiddelings- en verzoeningsprocedures in onderneming en bedrijfstak en op nationaal economisch niveau; 2° de verzelfstandiging in dit kader van de regelende, en zelfs beherende, bevoegdheid van de beide « sociale partners » voornamelijk inzake de zogenaamde « sociale » materies, d.i. loon- en arbeidsvoorwaarden, sociale zekerheid; 3° het toenemend betrokken worden van diezelfde sociale partners in een tri- of multipartiet concertatiesysteem, dat de

(1) O.m.: Groep ACW-militanten, Politieke comités voor een politiek profiel van het ACW, in *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, juni-juli 1980, blz. 557-561; P. WEYNS, Onderzoek naar de politieke opstelling van het ACW, augustus-september 1980, blz. 655-675; E. GERARD, Het Algemeen Christelijk Werkersverbond, omstrede standorganisatie (1921-1940), april 1981, blz. 291-326; Rubriek van de beweging: Het CCMB-congres van 16 en 17 oktober 1981, maart 1982, blz. 244-248; V. PEETERS, Vakbonden in een ander pak... Maar de schoenen knellen, april 1982, blz. 305-314. 60 Jaar ACW, *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982.

uitbreiding van de overheidsinterventie in het globale sociaal-economisch leven begeleidde.

Vanuit de ervaringen van de grote economische crisis en van de wereldoorlog werd geleidelijk de weg ingeslagen naar de overlegeconomie. Het ontwerp van Pact voor Sociale Solidariteit in 1944 was daarvoor symptomatisch. ~~Tot het begin van de jaren zestig waren stakingen en sociale conflicten evenwel niet uit de lucht.~~ Men mag aannemen dat de installatie van een fijnmazig net van ~~overlegorganen~~ en de gelijktijdige uitbouw van een stelsel van maatschappelijke zekerheid aan de bekommernis beantwoordde om het onberekenbare arbeidsconflict onder controle te brengen. Deze beheersing van het arbeidsconflict was een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van de kapitaalsaccumulatie in de naoorlogse fase, die immers gekenmerkt is door de concentratie en centralisatie van de economische macht, de internationalisering van het proces van kapitaalvorming en de rationalisering van organisatie en beleidsvorming van de grote concerns ten gevolge van de eisen van kapitaalsontwikkeling (2).

De steeds meer gecentraliseerde en intern sterker gestructureerde vakorganisaties zijn, ondanks hun vaak revolutionair aandoende doctrinaire aanvallen op het politiek economisch systeem, een belangrijke coöperatieve medespeler geworden in deze overlegeconomie. Zij worden « sociale partner », en de termen zijn hier niet zonder betekenis: partner, d.i. erkende onderhandelaar, bemiddelaar en medebeheerder inzake zogeheten « sociale » materies. ~~Het onderscheid tussen sociale en economische aan-
gelegenheden~~ is inderdaad duidelijk in de overlegstructuur gebakken, zoals blijkt uit de zeer verschillende formele en feitelijke betrokkenheid van de werknemers- en vakbondsvertegenwoordigers in de sociale overlegorganen, enerzijds, en de economische en financiële overleg- en concertatieorganen, anderzijds. In laatstgenoemde organen is slechts een zeer beperkte beïnvloeding door vakbonden en vanuit het overlegsysteem mogelijk, terwijl in de sociale overleg- en beheersorganen (loon- en arbeidsvoorwaarden, sociale zekerheid) de pariteit van de sociale partners grotendeels geëerbiedigd wordt en er, via collectieve arbeidsovereenkomsten, zelfs door K.B. bekrachtigd en veralgemeend, reële en autonome bevoegdheden worden uitgeoefend (3).

Men kan dus spreken van een verzelfstandiging van het paritair overleg, gesteund op de scheiding van sociale en economische beslissings-

(2) A. TEULINGS, *Ontwikkelingstendenties in de industriële verhoudingen*, in A. TEULINGS et al., *Onderneming en Vakbeweging*, Boekaflevering Mens en Maatschappij, Rotterdam, Universitaire Pers, 1973, blz. 1-12.

(3) Zie o.m. Werkgroep Economische Democratie, *Het sociaal-economisch bestel in België*, in *De Nieuwe Maand*, 14, 1971, nr 7, blz. 397-411; L. VAN OUTHRIE, *Sociaal-economische machtsstructuren in België*, in L. HUYSE et al., *Machtsgroepen in de samenleving*, Leuven, Davidfonds, 1973, blz. 41-67.

domeinen, een scheiding die in verband dient gebracht met de traditionele scheiding tussen het economische en het politieke in de burgerlijke staat. Naarmate het sectorieel en interprofessioneel (sociaal) overleg zich verder ontwikkelde om tenslotte uit te monden in de zgn. sociale programmatieakkoorden (vanaf 1960), kwamen een aantal constanten op de voorgrond die verwijzen naar een bepaalde consolidering van de machtsverhoudingen rond het arbeidsconflict. Wij hebben in dit verband gewaagd van de geleidelijke totstandkoming en de progressieve bevestiging van een basiscompromis, dat doorheen de opeenvolgende crisis- en overlegfasen de termen bepaalde waarin de werknemersbelangen konden aan bod gebracht worden (4).

Dit basiscompromis heeft dus niet enkel betrekking op de vormen en procedures van de conflictregeling, maar ook op de inhoud van de voor overleg toegankelijke arbeidsproblemen of probleemaspecten. Het levert voor de vakbonden essentieel de waarborg op dat loonsverhoging en inkomensverzekering mogelijk is in de mate dat hierdoor zo weinig mogelijk geraakt wordt aan de structuur van de arbeidsorganisatie zoals die vanuit kapitaals- en ondernemersbelang geconcipeerd wordt. Tegenover de waarborg op het « sociale » vlak staat dus dat elke actie met betrekking tot andere arbeidsproblemen in verzoenende en bemiddelende termen tussen werkgeversfederaties en vakorganisaties dient aangepakt te worden. Verzoening betekent in vele gevallen het zoeken van financiële compensatie, of het « verlonen » van het probleem. Alle problemen die niet verloonbaar blijken worden onder de naam « economische » problemen tot het uitsluitend gezagsdomein van de werkgever gerekend. In ruil voor de toegekende en nog toe te kennen « sociale » vooruitgang verbinden de vakbonden er zich toe bij te dragen tot de pacificatie van het arbeidersprotest, tot de eerbiediging van het gezag van de ondernemers en tot de arbeidsproductiviteit.

De termen van dit basiscompromis vindt men reeds in embryo aanwezig in het genoemde ontwerpakkkoord van Sociale Solidariteit; zij staan uitdrukkelijker nog vermeld in de Gemeenschappelijke Verklaring over de Produktiviteit (1954), in het eerste Interprofessioneel Programmatieakkoord (1960) en in de meeste daaropvolgende sectoriële programmaakkoorden, en in de CAO over de Syndicale Delegatie van 1971 (5).

(4) J. BUNDERVOET, Vakbeweging in heroriëntering. Aspecten van openheid en geslotenheid in de besluitvorming van de Belgische vakbonden, in *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, 65, nr 4, april 1974, blz. 303-320.

(5) Het Ontwerpakkkoord van Sociale Solidariteit (augustus 1944): « De werknemers eerbiedigen het wettelijk gezag van de ondernemingshoofden en maken er een erezaak van hun werk gewetensvol uit te voeren. De werkgevers eerbiedigen de waardigheid van de werknemers en stellen hun eer erin om ze rechtvaardig te

De periode van de jaren zestig kan beschouwd worden als deze van de maximale ontplooiing van de mogelijkheden die in dit basiscompromis besloten lagen, althans voor de vakorganisaties en op het vlak van de materiële voordelen die zij voor brede groepen van loon- en weddetrekkenden maar ook van niet-actieven wisten te verwerven. In deze periode bereikte het pacifieke overlegsindicalisme zijn hoogtepunt: de aantallen stakingen, stakers en stakingsdagen werden tot een historisch minimum herleid (6). Ondanks de niet onaanzienlijke vooruitgang van de algemene sociale voorzieningen in het kader van de diverse stelsels van maatschappelijke zekerheid werden via de sociale programatieakkoorden nog bijkomende voordelen verworven in het kader van sectoriële Fondsen voor Bestaanszekerheid en voordelen voor gesyndiceerden. De gespannen arbeidsmarkt ten gevolge van een sterk groeiende economie was aan dit alles uiteraard niet vreemd.

Maar voor ondernemers en kapitaalgroepen was in diezelfde periode de crisis reeds ingeluid. De stijging van directe en indirecte loonkosten vormde een bedreiging voor de winsten en de kapitaalsaccumulatie, die bij de toenemende internationale concurrentie nu juist op een steeds hoger niveau werden gesteld. Er wordt dan ook reeds op intensieve wijze gestreefd naar arbeidsbesparing door technologische omschakeling en door vormen van kapitaalsmobiliteit (naar goedkopere loonstreken en -landen). In de bloeiperiode van de overlegeconomie lag m.a.w. de crisis reeds besloten.

Inmiddels was de rol van de vakbonden niet beperkt gebleven tot deze van een partij in een min of meer autonoom paritair onderhandelings- en bemiddelingssysteem. In het raam van de ruimere arbeidersbeweging met haar diverse vertakkingen in de beheersdomeinen van de maatschappelijke zekerheid, de gezondheidszorg, het spaarwezen, de sociale woningbouw, het sociaal toerisme, enz. nemen zij deel aan een soort van parapolitiek besluitvormingssysteem dat zich geleidelijk rond een Keynesiaans

behandelen. Zij verbinden zich ertoe noch rechtstreeks noch onrechtstreeks hun vrij verenigingsrecht en de ontwikkeling van hun organisaties te belemmeren... ».

De Gemeenschappelijke Verklaring over de Produktiviteit (1954): « De werknemersvertegenwoordigers verklaren van hun kant dat de gemeenschappelijke inspanning voor de groei van de produktiviteit niet als voorwendsel zal gebruikt worden om te pogen het statuut van de ondernemingen te wijzigen of het gezag van de ondernemingsleiders in het gedrang te brengen ».

De CAO van 24 mei 1971, art. 2: « De werknemers erkennen de noodzakelijkheid van een wettig gezag van de ondernemingshoofden en zij maken er een erepunt van hun werk plichtsgetrouw uit te voeren... ».

(6) Zie o.m. J.L. DEGÉE, *L'évolution des luttes ouvrières en Belgique*, Liège, Fondation André Renard, 1980; J. VAN DE KERCKHOVE, Stakingen en bedrijfsbezettingen, in *Bulletin*, 5, 1974, Instituut voor Arbeidsrecht, K.U. Leuven, blz. 107-131; J. BREPOELS, *Wat zoudt gij zonder 't werkvolk zijn. Anderhalve eeuw arbeidersstrijd in België*, Deel 1: 1830-1966, Deel 2: 1966-1980, Leuven, Kritak, 1977 en 1981.

overheidsbeleid heeft opgebouwd. Para-politiek kan dit beleidssysteem genoemd worden in de mate dat het zich in zijn belangrijke beslissingsmomenten afspeelt buiten de in de burgerlijke staat erkende besluitvormingsorganen (parlement, politieke partij, regering...) of althans de traditioneel (en constitutioneel) voorziene verhoudingen tussen deze organen op de helling plaatst (de « crisis » van het parlement, de « technocratie » van de regering...). Men heeft inderdaad de indruk dat hetgeen zich ontwikkelde als het sociaal-economisch overheidsbeleid, met zijn verhandeling van steeds omvangrijker financiële middelen, menig kenmerk heeft overgenomen van de op een scheiding van politiek en economie gestoelde pre-keynesiaanse staatsopvatting : de autonomie van de economische besluitvorming waarbij ondernemers en kapitaalgroepen baat vinden wordt ten dele weerspiegeld in de relatieve autonomie van de semi-private administratieve en beheersorganen in de sociaal-economische sector, waarop diverse zogeheten belangen- en drukkingsgroepen hun macht wisten te vestigen : ziekenfondsen, volksspaarkassen, diensten voor uitbetaling van werkloosheidsvergoedingen en kinderbijslagen, maatschappijen voor sociale woningbouw, enz.

De staat en de staatsapparaten verschijnen hier slechts in beperkte mate als autonoom : zij zijn veeleer de arena waarop de belangengroepen opereren, in de eerste plaats de werkgevers- en werknemersorganisaties en hun aanverwante diensten, administraties en ... ambtenaren. De sociaal-economische overheidssector wordt dan ook in zijn oriëntatie in niet geringe mate beïnvloed door de conjunctuur van de feitelijke machtsverhoudingen tussen die belangengroepen.

Maar de vraag die ons hier bezighoudt is veeleer : hoe zijn de vakorganisaties in hun ontwikkeling beïnvloed geworden door hun nauwe betrokkenheid, als rechtstreekse of onrechtstreekse medebeheerder en administrator, in een omvangrijk stelsel van sociale voorzieningen ? Hoe zijn zij beïnvloed geworden door de jarenlange praktijk van een overlegeconomie en de machtsconsolidatie die daaraan ten grondslag ligt ? Een antwoord op deze vragen zou enig licht kunnen werpen op de spanningen rond de politieke rol van de vakbonden in de huidige crisistijd.

2. Ontwikkeling van het vakbondsapparaat.

In verschillende bijdragen in de loop van de laatste tien jaren hadden wij de gelegenheid de structurele en organisatorische ontwikkelingen binnen de Belgische vakbeweging te beschrijven. Aspecten als de centralisering van de besluitvorming, verdeskundiging, relatie tussen militanten en bezoldigde medewerkers, groeiend belang van de individuele dienstverlening en cliëntelisme... werden daarbij in verband gebracht met de hierboven

geschetste tendenties van het overlegsindicalisme (7). Deze tendenties hebben de doelstellingen, het programma, de organisatiestructuur en de interne besluitvorming in niet geringe mate beïnvloed. In het kader van ons betoogen achten wij een drietal ontwikkelingslijnen van bijzonder belang: centralisering en conflictbeheersing, de groeiende impact van het beheer van sociale voorzieningen en van de individuele dienstverlening, en de gewijzigde doctrinaire en politieke expressie van de vakbeweging.

Er is vooreerst een verband vast te stellen tussen de *centraliseringstendenzen in het vakbondsapparaat* en de accentverschuiving naar een *conflictbeheersende strategie*.

Het proces van fusie van plaatselijke/gewestelijke en professionele/sectoriële vakbonden tot een interprofessioneel nationaal vakverbond en de centralisering van de beslissingsstructuur in de grote beroeps- of bedrijfscentrales en in het vakverbond zijn in de Belgische vakorganisaties reeds grotendeels vóór W.O. II voltrokken. Dit is meer uitgesproken het geval in het ACV dan in het ABVV. Niettemin behielden de samenstellende ~~bonden nog een~~ relatief grote autonomie. Deze autonomie wordt echter in de naoorlogse periode gaandeweg ingeperkt.

In de periode van de sociale programatieakkoorden verschuift het zwaartepunt van de onderhandelingen en de interne besluitvorming naar de toporganen van de beroepscentrales en van het interprofessioneel vakverbond. Er worden weliswaar nog akkoorden bedongen op ondernemings- en gewestelijk niveau, maar in een meerderheid van gevallen gaat het hier om het vastleggen van de toepassingsmodaliteiten van op hoger niveau afgesloten overeenkomsten, ofwel om de regeling van particuliere, afwijkende situaties die in nationale akkoorden moeilijk kunnen voorzien worden, ofwel om « inhaal-akkoorden » daar waar de werkgever zich niet door de nationale conventies gebonden acht. Slechts in een minderheid van bedrijfstakken worden nog hoofdzakelijk gewestelijke of ondernemingsakkoorden afgesloten, maar ook dan is de invloed van de nationale overleg- en bemiddelingsinstanties tamelijk groot, met name wegens de praktijk van het zgn. « pattern bargaining » (8).

(7) O.m. J. BUNDERVOET, Verstarung of vernieuwing van de Belgische syndicale beweging, in *De Nieuwe Maand*, september 1971, blz. 412-420; J. BUNDERVOET, Sociale programatie en de verhouding basis-leiding in de vakorganisatie, in *Bulletin*, 2, 1971, Instituut voor Arbeidsrecht, K.U. Leuven, blz. 71-83; J. BUNDERVOET, *Het doorstromingsprobleem in de hedendaagse vakbeweging: kritische literatuurstudie en verkenningen in de Belgische vakbonden*, Doctoraatstudie, n.g., K.U. Leuven, 1973; J. BUNDERVOET, Vakbeweging in heroriëntering, in *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, art. cit.; J. BUNDERVOET, Militantenkernen, de sluimerende kracht van de arbeidersbeweging, in *De Nieuwe Maand*, december 1977, blz. 634-644.

(8) « Pattern bargaining » is de praktijk waarbij in eerste instantie akkoorden bedongen worden in de grotere ondernemingen van een bepaalde bedrijfstak, ofwel in de ondernemingen waar de vakbonden sterker staan. Deze akkoorden tracht men

Sociale programatieakkoorden zijn gekenmerkt door de betrekkelijk lange duur waarvoor zij ingaan, door het globaliseren van de conflictstof, door de binding van de hoogte van de toegekende sociale voordelen aan bepaalde economische criteria (o.m. productiviteitsgroei) en door de uitbreiding en de versterking van bindings- en sanctioneringsmiddelen (algemeen verbindendverklaring bij K.B., voordelen aan gesyndiceerden gekoppeld aan de eerbiediging van « sociale vredesclausules »). Aldus hebben zij niet alleen een conflictregelende maar vooral een conflictbeheersende of -afremmende functie. Mede door het versterken van de verzoenings- en bemiddelingsopdracht van de Paritaire Comitees neemt de voogdij van de nationale overleginstanties over de andere (lagere) overlegniveaus toe.

In deze omstandigheden grijpt in de besluitvormingsstructuur van de vakbonden een dubbele verschuiving plaats: 1° in de besturen en beleidsorganen op elk niveau verwerft het kader van de bezoldigde secretarissen en vakbondsleiders een dominerende positie in termen van feitelijke beslissingsmacht, strategische en tactische kennis en deskundigheid; 2° de syndicale werking in de ondernemingen en de gewesten wordt in grotere mate gestroomlijnd vanuit de nationale beleidsinstanties.

De aanzienlijke uitbreiding van de onderhandelings- en bemiddelingsbevoegdheden aan de top van de beroepscentrales en van het vakverbond werd opgevangen door een uitbreiding van diverse stafdiensten (studie-, vormingsdiensten, veelal bemand door universitair geschoolde specialisten) die nagenoeg uitsluitend in opdracht werken van de nationale bestuurders. In het kader van de bezoldigde medewerkers tekent zich een hiërarchische personeelsstructuur af, de neerwaartse communicatie wordt belangrijker dan de opwaartse. Formeel gezien hebben de militanten via de statutair voorziene getrapte vertegenwoordiging in de verschillende besturen inspraak in de formulering van de eisenprogramma's en van de syndicale beleidslijnen, maar de facto moeten zij het initiatief veelal overlaten aan de « inner circle » van de topleiding en de haar omringende deskundigen, die overigens beter op de hoogte zijn van de overlegmateries en de overlegcontext op nationaal niveau. Naast de « vertechnisering » of verdeskundiging van het onderhandelingsgebeuren moet hier trouwens nog gewezen worden op de praktijk van de cumulering van mandaten in talrijke overleg- en concertatieorganen door een beperkt aantal vakbondsleiders, en op het belangrijk aandeel van de informele besprekingen en informatieuitwisseling tussen de toponderhandelaars van de verschillende partijen die elkaar nagenoeg dagelijks in een of andere commissie of overlegorgaan ontmoeten.

vervolgens ook in de andere ondernemingen te bedingen. Hierbij waken de nationale overlegorganen (of de nationale onderhandelaars van beide partijen) erop dat de verschillende akkoorden niet te ver van het algemeen patroon afwijken.

Zo krijgt de centralisering van de besluitvorming in de vakbonden haar beslag. Deze gecentraliseerde besluitvormingsstructuur blijkt in een periode van economische expansie een efficiënt instrument te zijn voor het verwerven en het veralgemenen van materiële voordelen voor de aangesloten werknemers. Daar moet onmiddellijk bij vermeld worden dat het gaat om rechten en voordelen in zover die met de termen van het sociaal-economisch basiscompromis in overeenstemming zijn. Zoals wij reeds vastgesteld hebben houdt dit compromis een restrictieve definitie van de arbeidsproblematiek en van de arbeidersbelangen in: economische democratisering en andere kwalitatieve aspecten van de arbeidssituatie horen daar b.v. niet in thuis. Dit neemt niet weg dat dergelijke probleemaspecten zelfs in de periode van de jaren zestig steeds in de arbeidsconflicten binnen de ondernemingen aanwezig waren. Binnen een gecentraliseerde vakbondsstructuur, met kennelijke verzwakking van de opwaartse communicatiestromen, komen deze probleemaspecten echter minder aan bod: zij passen niet in de pragmatische strategie van de materiële lotsverbetering. Deze strategie laat hoogstens ruimte tot het individualiseren van structurele arbeidsproblemen en tot het verlonen van kwalitatieve probleemaspecten.

De ondernemingsmilitanten en de militantenkernen in de ondernemingen lijden in deze periode dan ook aan functieverlies. In verschillende onderzoeken over vakbondsmilitanten werd vastgesteld dat zij onder het regime van de sociale programmatieakkoorden geleidelijk een meer bemiddelende en verzoenende rol gaan spelen naar aanleiding van conflictsituaties die zich op de werkplek voordoen. De duidelijke en zingevende articulatie van het arbeidersprotest moet de plaats ruimen voor de bereidwillige compromisvorming in functie van algemener belangen (zoals die bepaald worden in de nationale sectorieële en interprofessionele akkoorden). Aan deze algemene belangen wordt op hoger syndicaal beleidsniveau in naam van de algemene werknemerssolidariteit een inhoud gegeven die echter niet altijd meer aansluit bij de directe conflictstof die zich in de afzonderlijke ondernemingen en gewesten aandient. De verbinding van de onvermijdelijke corporatistische eisen van de talrijke werknemerscategorieën met meer algemene en ook structurele eisen en hervormingsstrategieën — een verbinding waarop vormen van strijdbaar ondernemings-syndicalisme doorgaans steunen — ligt thans minder in de mogelijkheden.

De globaliserende sectorieële programmatieakkoorden hebben aldus een demobilisatie-effect uitgeoefend op de vakbondsactie en het vakbondsoptreden in de ondernemingen: de algemene conflictstof waarrond collectieve bewustmaking kan geschieden wordt voorbehouden voor of « opgespaard » tot de datum van de hernieuwing van het nationaal akkoord. Ook met protestmiddelen zoals staking of forse looneis wordt zuinig

omgesprongen, al was het maar omdat de sociale vredesclausules, voorzien in de nationale akkoorden, daartoe nopen. Vakbondsafgevaardigden en vakbondssecretarissen treden in de eerste plaats op als bewakers van op hoger niveau afgesloten akkoorden, maar in de fase van de overlegeconomie is daaraan wezenlijk verbonden: het bewaken van het arbeidersprotest, een duidelijke pacificatieopdracht.

Zolang de sociale programmatieakkoorden voor een meerderheid van de werknemers in elke bedrijfstak een regelmatige « sociale » vooruitgang bewerken, blijkt het systeem te kunnen standhouden. Maar reeds naar het einde van de jaren zestig komt de te grote rigiditeit ervan tot uiting. De heropleving van een brede stakingsbeweging, gekenmerkt door een ongewoon aantal wilde en spontane stakingen, toont meteen aan dat, zoals te verwachten viel, in de eerste plaats de basis van het gecentraliseerde vakbondsapparaat, m.n. de ondernemingsvakbonden, onder druk komt te staan.

Een aspect van de ontwikkeling van het vakbondsapparaat dat een bijzondere vermelding verdient is de toename van de *cliëntelistische verhouding* tot de leden. Het ledental van de vakbonden is tijdens de periode van de overlegeconomie sterk toegenomen, maar tegelijk is het vakbondslidmaatschap voor velen herleid tot een louter instrumentele aangelegenheid. Bij de meeste leden leeft immers het beeld van de vakbond als bureau voor sociale en juridische bijstand, zoniet als verzekeringsmaatschappij die bijdraagt tot de beveiliging van de individuele beroepsloopbaan. Het geëngageerde lidmaatschap van een minderheid dreigt aldus overstemd te worden door de op persoonlijk voordeel beluste, berekenende en eisen stellende cliënthouding van de massa der aangeslotenen.

Tegelijk hebben wij n.a.v. vroeger en recent (niet gepubliceerd) onderzoek kunnen vaststellen dat niet alleen de technische en administratieve medewerkers (in arbeids-juridische diensten, in diensten voor de uitbetaling van werkloosheidsvergoedingen...), maar ook de meeste vakbondssecretarissen en de zgn. « propagandisten » het leeuwendeel van hun ambtstijd aan persoonlijke dienstverlening besteden. Bij velen in het bezoldigd middenkader is de neiging aanwezig om arbeidsproblemen te individualiseren: de taakopvatting is dienovereenkomstig vooral op het technisch-juridische en op adaptief « social work » gericht, terwijl voor kritische structuuranalyse, die de relativiteit en het vaak al te voorlopig of gebrekkig karakter van bepaalde regelingen blootlegt, heel wat minder bereidheid en deskundigheid aan de dag gelegd wordt.

Tenslotte nemen de vakbondsleiders deel aan het beheer van de verschillende fondsen en stelsels van sociale voorzieningen. Zij bevinden zich daar op hetzelfde terrein als hun zusterorganisaties, de ziekenfondsen. Met deze en nog andere takken van de arbeidersbeweging vormen de vakbonden

een veelzijdig, breedvertakt en lokaal goed ingeplant dienstenapparaat, dat aan de individuele leden en hun gezinnen nagenoeg het gehele gamma van de sociale rechten en voordelen namens de staat kan offeren.

Hiermee zijn wij beland bij het fenomeen van de privatisering van de publieke diensten via de typische Belgische zuilenstructuur en de specifieke wijze waarop het politiek bestel alhier functioneert. L. Huyse heeft er op gewezen hoe de verhouding tussen de staat en zijn burgers vermiddeld wordt door een systeem van patronage dat baat vindt bij cliëntelistische verhoudingen en dat een feitelijke machtsbasis vormt voor de zuilenorganisaties. Anderzijds verhindert dat systeem een professionalisering van de politieke besluitvorming en van het publieke dienstbetoon. Het blijkt ook in staat sociale bewegingen rond nieuwe maatschappelijke problemen vroegtijdig in te kapseien en enige beduidende politieke vernieuwing tegen te gaan (9).

Het lijkt geen twijfel dat ook de georganiseerde arbeidersbeweging, en m.n. voornamelijk de christelijke arbeidersbeweging in Vlaanderen, een prominente plaats inneemt in dit patronagesysteem. De te verdelen politieke goederen en sociale voordelen waren in de periode van de overleg-economie niet gering. De recente industrialisering in Vlaanderen en de ontwikkeling van de zgn. tertiaire sector hebben de landelijk breed uitgebouwde takken van de arbeidersbeweging een steeds omvangrijker cliëntel van werknemers opgeleverd. Naast de traditionele industriearbeiders worden grote groepen van bedienden, ambtenaren en zelfs kaderpersoneel en middenstanders aangetrokken. De handarbeiderssignatuur is dan ook vooral in het dienstverleningsapparaat van de diverse takken (ziekenfondsen, spaarkassen, verzekeringsmaatschappijen, economische coöperatieven, diensten voor sociale woningbouw, sociaal toerisme...) sterk verwaagd.

Het lijkt ons dan ook niet onwaarschijnlijk dat in de genoemde expansieperiode de band van de arbeidersbeweging met de politieke partij in de eerste plaats gestalte heeft gekregen in de sfeer van de relatie tussen de dienstverleningsapparaten van de beweging en het dienstbetoon van de gemeentelijke, provinciale en nationale politieke mandatarissen. In de mate dat de verdeling van individuele rechten en publieke goederen in de sociaal-economische sfeer verloopt onder het quasi-autonoom beheer door de partijen van het basiscompromis (het eerder genoemd para-

(9) Zie o.m. L. HUYSE, *Passiviteit, pacificatie en verzuijing in de Belgische politiek*, Antwerpen, Standaard, 1970; L. HUYSE, Patronage en makelarij in het Belgisch benoemingsbeleid, in *Civis Mundi*, 13, 1974, blz. 222-229; L. HUYSE, Politisering en professionalisering in België, in *Referatenboek van het Vlaams-Nederlands Sociologencongres*, Antwerpen, 10-11 september 1979, blz. 2-24; L. HUYSE, *De gewapende vrede*, Leuven, Kritak, 1980.

politiek systeem), moet dus met enige relativiteit gesproken worden over het « evenredig » aandeel van de ACW-vrienden in de verdeling van politieke mandaten door of binnen de politieke partij waarbij zij aanleunen (10). De programmatische doelstellingen en m.n. deze die aansturen op structuurhervormingen komen aldus wellicht minder aan hun trekken via de geijkte politieke kanalen. Maar kan hetzelfde gezegd worden van de administratieve en financiële behoeften van de machtige dienstverleningsapparaten en hun beheerders? Een van de oorzaken van het alles samen genomen zo sterk volgehouden vertrouwen van de ACW-organisaties, en ook van de vakbonden, in een standenpartij als de CVP in Vlaanderen, moet wellicht gezocht worden in de aantrekkelijkheid van een christelijk of katholiek zuil-etiket dat, wat er ook over secularisering geschreven wordt, en gezien de steeds heterogener samenstelling van het ledenbestand, uit cliëntelistisch perspectief nog betere waarborgen, want een beter bindmiddel, biedt dan een ouvriëristisch etiket...

Het medebeheer van de vakbonden in de sector van de sociale voorzieningen en hun feitelijke gebondenheid aan het basiscompromis dat eraan ten grondslag ligt kunnen mee helpen verklaren waarom de meer hervormingsgerichte programmapunten (zoals een rechtvaardiger herschikking van de inkomenspositie van de verschillende werknemerscategorieën, controle op de holdings en de industriële concerns, economische democratisering...) in de periode van de overlegeconomie noch een *concreet-syndicale noch een politieke expressie* hebben gevonden. In deze kwestie beperken wij, zoals aangekondigd, onze beschouwingen tot de doctrinaire opstelling van en de beleidsvorming in het ACV en de relatie van deze vakorganisatie tot de CVP.

In het ACV en zijn samenstellende beroepscentrales en gewestelijke verbonden is de naoorlogse periode gekenmerkt door twee op het eerste zicht tegenstrijdige ontwikkelingen.

Enerzijds wordt een geleidelijke radicalisering van de doctrinaire standpunten t.o.v. het kapitalistisch economisch systeem vastgesteld. Anderzijds wordt de ontwikkeling in eigen rangen van « dissidente » opvattingen over de aan te wenden strijdmiddelen of de prioriteit van structuurhervormingen (met beroep op de geradicaliseerde ACV-doctrine!) met argusogen gadegeslagen en met bekwame spoed onder controle gebracht, hetgeen in een gecentraliseerd vakbondsapparaat zonder veel omwegen kan geschieden. Menig waarnemer van het syndicaal gebeuren heeft zich dan ook niet weinig verwonderd over de toenemende kloof tussen de syndicale doctrine en het feitelijk vakbondsoptreden.

(10) Zie L. HUYSE, De christelijke arbeidersbeweging in de politiek, in *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, juni 1971, blz. 529-539; en diverse bijdragen in 60 Jaar ACW, *De Nieuwe Maand*, art. cit.

De meeste vakbondsleiders waren de overtuiging toegedaan dat uiteindelijk structuurhervormingen nodig zijn, maar volgden in feite de reformistische strekking die aanneemt dat een lange reeks van beperkte lotsverbeteringen tenslotte tot hervormde of althans voor de arbeiders acceptabele maatschappelijke verhoudingen zal leiden. Het denken over de hervorming van de onderneming en over de economische democratisering is daarvan een voorbeeld. Ofschoon arbeiderszelfbestuur als finaal doel wordt vooropgesteld, acht men b.v. de verbetering van de financieel-economische informatie in de Ondernemingsraad, het meewerken aan patronale experimenten van werkoverleg en tijdelijke formules van mede-beheer niet onverzoenbaar met de finaliteit van het zelfbestuur. Sommigen beschouwen deze stappen zelfs als even zoveel mijlpalen in de goede richting. In het denken over het openbaar industrieel initiatief wordt anderzijds het typisch kerkelijk subsidiariteitsbeginsel, waaraan zo lang werd vastgehouden, geleidelijk ingeruild voor meer radicale opvattingen die niet ver meer afstaan van het traditioneel socialistisch gedachtengoed terzake.

De onmiskenbare radicalisering van de ACV-doctrine inzake de politiek-economische verhoudingen blijkt evenwel een aangelegenheid te zijn die nagenoeg uitsluitend plaatsgrijpt binnen de beperkte tijdspanne van de grote drie- of vierjaarlijkse congressen, ofschoon uiteraard niet alle beroeps-centrales deze radicaliserende tendentie volgen. In zekere mate vormen de doctrinaire standpunten die op de congressen door meerderheidsstemmingen worden beaamd ook het onderwerp van sommige vormingscycli voor militanten en bezoldigde medewerkers, maar voor het overige is er van enige invloed weinig te bespeuren. Het lijkt dan ook waarschijnlijk dat de doctrinaire inspanningen niet zozeer een beleidsvormende maar veeleer een identificatiefunctie vervullen : hierdoor probeert de organisatie gedeeltelijk het ongenoegen van een aantal militantengroepen en jongere vrijgestelden met de al te pragmatische syndicale strategieën op te vangen en tijdelijk wat geestelijk soelaas te brengen.

Een kernpunt waarrond het ongenoegen in bepaalde militantenkringen zich in die periode steeds opnieuw kristalliseerde, is ongetwijfeld de relatie van de vakbeweging tot de politieke partij, i.c. de CVP. De volgehouden en uitsluitende binding aan die partij werd niet enkel gecontesteerd op grond van haar standenkarakter of op grond van het probleem van de economische structuurhervormingen, maar ook op grond van de interregionale Belgische problematiek. Een treffend voorbeeld daarvan vormde de bediendenvakbond, die al vroeg werd opgesplitst in afzonderlijke beroepscentrales voor de Vlaamse en de Franstalige gemeenschap.

Met betrekking tot de relatie tussen christelijke arbeidersbeweging en politieke partij werd door E. Gerard aangetoond hoe tijdens het inter-

bellum het ACW van « een vinnige, op politieke actie gerichte, organisatie die praktisch het karakter van een politieke partij had » evolueerde naar een nagenoeg a-politieke koepelorganisatie : « De periode 1925-1936 werd gekenmerkt door een systematische campagne vanuit conservatieve milieus tegen de politieke activiteit van het ACW en de standsorganisatie als politiek systeem. Die campagne vond nu een sterke steun in de eis, uitgaande van zekere kerkelijke kringen, tot scheiding van de religieuze, de sociale en de politieke actie, een eis die te maken had met de opkomst van de Katholieke Actie in de jaren twintig... De bestendige druk van kerkelijke zijde om de sociale en de opvoedende actie in de Werkersverbonden los te koppelen van de politiek, de zware nederlaag van de katholieken bij de verkiezingen van mei 1936 en de nood aan een nieuwe en stevige partijorganisatie, die met een fris programma het vertrouwen van de kiezers kon herwinnen, leidden in 1936 tot een wijziging in de politieke opstelling van het ACW. Om de vorming van het Blok der Katholieken toe te laten, was het ACW bereid af te zien van een eigen politieke actie en steun te verlenen aan een meer unitaire partij op voorwaarde dat het programma van die partij vertrouwen zou inboezemen en het ACW een aantal eigen mandatarissen kon behouden. We staan hier aan het begin van een evolutie die haar beslag zal vinden in 1945 bij de oprichting van de CVP » (11).

Bepaalde cruciale gebeurtenissen na W.O. II hebben de vakbondsleiders samen met de leiders van de overige takken van de christelijke arbeidersbeweging in sterke mate aan de katholieke standenpartij gebonden : zij vonden elkaar in de strijd rond de Koningskwestie en in de Schoolstrijd. Belangrijke vakbondsleiders uit die periode en zelfs tijdens de grote stakingsbeweging van 1960-61 traden niet enkel als vakbondsleider voor het voetlicht, maar vaker en duidelijker nog als katholieke voormannen. Het is overigens bekend dat de talrijke kaders die na de oorlog door de sterk groeiende christelijke arbeidersbeweging en ook door de vakbeweging werden aangetrokken en die vervolgens in de fase van de overlegeconomie naar de leidende posten in die beweging doorgedrongen zijn, voornamelijk gerecruteerd werden uit de jongeren die in vroeger jaren via de kajottersbeweging voor de Katholieke Actie op de bres hebben gestaan. Nu nog kunnen latere generaties niet zonder enige verwondering vaststellen, hoe in de christelijke vakbeweging de socialistische « concurrent » vaak spontaner als de te duchten vijand wordt afgeschilderd dan het patronaat... Voorstellen in de richting van een meer bestendig vakbondsfront, en uiteraard ook voorstellen in de richting van een politieke progressieve

(11) E. GERARD (red.), *De kracht van een overtuiging. 60 jaar ACW*, Zele, 1981, geciteerd door L. HUYSE, in *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, blz. 81.

frontvorming, zijn in leidende ACV-kringen dan ook steeds met het grootste scepticisme onthaald geworden.

Toch blijft, zij het vooral onderhuids, in de verhouding tussen ACV en CVP het schoentje knellen. Op menig congres en m.n. op de Sociale Weken in Den Haan blijft die verhouding een onontwikkbaar thema. Het lijkt echter aannemelijk dat enige wezenlijke verschuiving in die verhouding niet ernstig in overweging wordt genomen, zolang de economische basis noch de politieke contouren van de overlegeconomie in het gedrang komen.

De economische ontwikkelingen van de laatste tien jaren blijken wel degelijk een rechtstreekse bedreiging in te houden van de naoorlogse machtsconsolidering en bijgevolg van het basiscompromis waarop het overlegssyndicalisme is gesteund. De vraag is nu, of daardoor ook een wijziging kan verwacht worden in de politieke opstelling van de vakbeweging.

3. De crisis en de politieke opstelling van de vakbond.

In het voorgaande werd reeds aangestipt dat de kapitalistische economie reeds in de periode van de « golden sixties » aan een herstructurering toe was. De eerste tekenen daarvan waren in eigen land reeds merkbaar in de opkomende golf van rationalisering en bedrijfssluitingen naar het einde toe van de jaren zestig, en voor bepaalde sectoren nog vroeger. Niet alleen in de steenkoolmijnen werd de werkgelegenheid afgebouwd, maar ook in andere arbeidsintensieve bedrijfstakken, zoals de textiel-, de confectie- en de ledernijverheid en in bepaalde afdelingen van de metaalnijverheid begon de tewerkstelling terug te lopen ten gevolge van versnelde technologische omschakeling en/of interregionale kapitaalsmobiliteit. Binnen het geldend overlegssysteem werd de oplossing voor collectieve afdankingen en bedrijfssluitingen gezocht in de richting van financiële compensaties voor de getroffen werknemers: de wetgeving op de sluiting van de ondernemingen stelde geenszins de economische besluitvorming in vraag, die aan de grond lag van deze kapitalistische herstructureringsbeweging (12).

De eerste barsten in de overlegeconomie werden echter niet alleen en wellicht niet hoofdzakelijk veroorzaakt door de afbouw van de tewerkstelling in bepaalde sectoren, ofschoon b.v. de mijnrevolte van 1969-1970 niet los te denken is van deze problematiek (13). De onverwachte herop-

(12) H. SWINNEN, *Bedrijfssluitingen in België 1967-1975*, in *Arbetsblad*, december 1977, blz. 1-44; A. MARTENS *et al.*, *Na de Bedrijfssluiting. Onderzoek naar de maatschappelijke gevolgen van bedrijfssluitingen in de textiel- en metaalnijverheid*, Leuven, Sociologisch Onderzoeksinstituut, 1979.

(13) J. BREPOELS, *op. cit.*, deel II, blz. 57-62.

leving van het aantal stakingen in verschillende bedrijfstakken, maar vooral in de metaalsector in de periode 1969-1971, was veeleer te wijten aan het groeiend ongenoegen van de vakbondsbasis in de ondernemingen met het dirigisme en de rigiditeit van de sociale programmatieakkoorden. De « sociale » vooruitgang op zich kon immers niet bijdragen tot de verbetering van het klimaat in de ondernemingen : de wijze waarop de loonstijgingen worden gerecupereerd door toenemende disciplinerende van het uitvoerend personeel, door invoering van ploegensystemen of door opvoering van het arbeidsritme, hetgeen dan weer het ziekteverzuim en het verloop in de hand werkt... dit alles kan vanuit het collectief overleg op hogere niveaus bezwaarlijk onder controle gebracht worden.

De golf van wilde en spontane stakingen in die periode mag dan ook geïnterpreteerd worden als een uiting van veralgemeende kritiek van de werknemers op het stelsel van de programmatieakkoorden, en op de wijze waarop de vakbondsleiding zich aan dit stelsel verbonden had. In het kader van de Economische en Sociale Conferentie van 1971 hebben beide sociale partners dan ook gepoogd door een aantal maatregelen die vooral betrekking hadden op de werking van de ondernemingsraden en op de financieel-economische informatie, de identificatie- en vertrouwenscrisis in de relatie tussen de basis en de vakbondsleiding te bezweren. Tevens werd gepoogd de duurtijd van de akkoorden enigszins te beperken om aldus de conjunctuurschommelingen beter op de voet te kunnen volgen. Van hun kant zagen de vakbonden in dat disciplinaire maatregelen t.o.v. de eigen militanten en pogingen tot het afschuiven van de verantwoordelijkheid voor de wilde stakingen op « externe agitators » weinig aarde aan de dijk brachten ; daarom gingen zij er vaker dan voorheen toe over, in feite tegen de strekking van de sociale vredesclausules in, wilde stakingen te erkennen (zgn. « spontane » stakingen) en aldus in een vroeger stadium te recupereren.

Maar inmiddels was reeds in een eerste fase duidelijk gebleken dat het vakbondsapparaat onvoldoende was voorbereid op deze nieuwe ontwikkelingen. Men had alle moeite om het arbeidersprotest met de vertrouwde instrumenten en recepten onder controle te houden. Dit probleem zal zich echter toespitsen naarmate ook het klassiek geworden recept van de financiële compensatie (de verloning) minder gemakkelijk kan toegepast worden. Vanaf 1974 breekt een zware en zich steeds maar uitdiepende tewerkstellingscrisis door en komen van jaar tot jaar de fondsen voor de werkloosheidsvergoedingen en deze voor de andere sociale voorzieningen sprongsgewijs in de deficitaire zone terecht. Dit betekent in feite dat de randvoorwaarden van het sociaal-economisch basiscompromis en dus van de overlegeconomie en van het overlegssyndicalisme niet langer vervuld zijn.

Hoeft het dan te verwonderen dat de politieke opstelling van de vakbonden en de relatie tussen vakbeweging en politieke partij van diverse zijden onder vuur worden genomen?

Vanuit neo-liberale zijde en vanuit burgerlijke belangengroepen en -partijen, en bijgevolg door de meerderheid van de pers- en communicatiemedia, wordt de overtuiging verspreid dat de (te grote) feitelijke invloed van de vakbonden in de politieke sfeer en m.n. in het regeringsbeleid aan de basis ligt van de crisis. Hierbij wordt meestal verzwegen dat de vakbonden enkel één partij zijn in het getroffen basiscompromis, dat anderzijds slechts mogelijk was dank zij de vrijwaring van de autonomie van de economische beslissingsmacht én van de feitelijke erkenning hiervan door diezelfde vakbonden.

Dit laatste punt vormt nu juist vooral het voorwerp van de kritiek die binnen de vakbeweging (en de ruimere arbeidersbeweging) de kop opsteekt. In de huidige crisistijd wordt het immers steeds duidelijker dat bij gebrek aan controle op de hefbomen van de economische besluitvorming noch de staat noch de arbeidersbeweging enige daadwerkelijke oplossing voor de problemen kunnen aandragen. Noch het bevorderen van een « ondernemingsvriendelijk klimaat », noch het Ontwerp van een Nieuw Industrieel Beleid (Plan Claes), noch de pogingen tot wijzigen of opvoeren van de overheidssteun aan bedrijven en sectoren, noch de voorstellen tot herverdeling van de arbeid via arbeidsduurverkorting of andere formules ... blijken enige garantie te bieden voor de verhoging van de tewerkstelling of zelfs maar de stopzetting van de snelle afbouw van de privé-tewerkstelling. Het verband tussen investeringen en (b.v. lokale) tewerkstelling, dat tijdens de expansieperiode automatisch leek, is thans volledig doorbroken, in de eerste plaats in de sectoren die voornamelijk in de internationale concurrentieruimte opereren.

Er is meer dan ooit nood aan een alternatieve syndicale beleidslijn, maar in vakbondskringen heerst vertwijfeling. Zelfs de laatste verdedigingslijn — de indexkoppeling van de lonen en het behoud van de essentiële sociale voorzieningen — brokkelt af. Het wordt daardoor voor de vakbonden als medebeheerders van dit systeem steeds moeilijker inhoud te geven aan de algemene solidariteit tussen actieven en niet-actieven, tussen werkenden en werklozen, tussen expansieve en regressieve sectoren en ondernemingen... Het gevaar voor een verbrokkeling in corporatistische stromingen is niet denkbeeldig en vormt naar alle waarschijnlijkheid de ondergrond van de recente regionalisering van de syndicale beleidsorganen.

In deze toestand van ontredde die o.m. tot uiting komt in de tegenstrijdigheden en de ongeordendheid van de thans ondernomen syndicale acties, kan men zich niet gemakkelijk aan een voorspelling wagen over de richting waarin de politieke opstelling van de vakbonden evolueert. Ener-

zijds kan een tendens vastgesteld worden tot het leggen van een grotere claim door de vakbonden op de (partij-) politieke besluitvorming. Dit lijkt in de Waalse socialistische en christelijke arbeidersbewegingen een dominante strekking te zijn geworden. Maar ook in het Vlaamse ACW en ACV zijn stromingen in die zin meer manifest geworden. Zij gaan blijkbaar gepaard met een verharding van de doctrinaire standpunten inzake economische democratisering en het openbaar industrieel initiatief, m.a.w. met een invraagstelling van de scheiding tussen economische en politieke beslissingsdomeinen.

Anderzijds heeft men de indruk dat de dominante strekking in de Vlaamse arbeidersbeweging het vooralsnog houdt bij de vóór de crisis ingenomen stellingen. Met de verholen hoop op een uiteindelijke heropleving van de economische bedrijvigheid en met een geschokt maar niettemin blijvend geloof in de keynesiaanse welvaartsmechanismen, probeert men de schade te beperken en de eigen achterban voor de inleveringsmaatregelen te bewegen. Men speculeert er wellicht op dat via overleg met tot meer redelijkheid te bewegen (?) Vlaamse industriëlen en kapitaalsgroepen de al te scherpe kanten van de crisis binnen afzienbare tijd kunnen afgerond worden. Naar de groeiende groep van werklozen toe wordt gehoopt op het pacificerend effect van tijdelijke tewerkstellingsmaatregelen en van psychologisch opgezette begeleidingsprogramma's, hoewel men zich ook bewust is van de toenemende discriminatie ten overstaan van bepaalde steeds verder gemarginaliseerde werknemerscategorieën.

De relatie tot de politieke partij blijft dus, mits een wat voorzichtiger distantie, veeleer status quo. Het zal echter vooral afhangen van de meer fundamentele ontwikkelingen in het arbeids- en tewerkstellingsconflict — ontwikkelingen die in de huidige context essentieel bepaald worden door de mechanismen van de internationale kapitaalsaccumulatie en dus grotendeels aan de greep van zowel vakbond als politieke partij ontsnappen — in welke mate deze behoudende strategie kan volgehouden worden.

Inmiddels is voor eenieder duidelijk gebleken dat de overlegeconomie op haar grenzen is gestoten. Een vakbondsapparaat dat daaraan zijn lot in zulke mate heeft verbonden kan moeilijk anders dan zich diepgaand bezinnen over zijn strategie en interne structuren.



Les syndicats et la réforme de l'Etat

par Françoise DRION,

Chargée de recherches au Centre Interuniversitaire de Droit Public.

★

Introduction.

Bien que la volonté de réorganiser les structures de l'Etat et d'améliorer les relations entre Flamands, Wallons et Bruxellois fût depuis la fin de la deuxième guerre mondiale une des préoccupations majeures de notre monde politique, ce n'est qu'en décembre 1970, par une série importante de modifications constitutionnelles que la restructuration politique de la Belgique fut entreprise en profondeur, par la reconnaissance des régions et des communautés et l'attribution aux organes de ces dernières d'un pouvoir normatif au niveau de la loi.

Cependant, nous avons choisi l'année 1960, qui a vu le vote de la « loi unique » et les bouleversements économiques et sociaux qu'elle entraîna, comme point de départ de notre observation des deux grands syndicats FGTB (Fédération générale du travail de Belgique) et CSC (Confédération des syndicats chrétiens) face à la communautarisation et à la régionalisation naissantes.

Les résolutions des congrès, les mémorandums aux gouvernements, les textes émis par les organes nationaux ou régionaux des syndicats, les avis rendus par les instances dans lesquelles les partenaires sociaux sont représentés, constituent les principales sources écrites de notre information. Elles sont complétées par les données recueillies lors d'entretiens que les syndicalistes, les sociologues ou les observateurs du mouvement syndical ont bien voulu nous accorder.

Nous n'avons pas pu déterminer l'influence personnelle des individus à travers le fonctionnement des syndicats et à travers leurs prises de position. Nous espérons néanmoins avoir pu dégager le rôle joué par les syndicats dans l'actuelle réforme de l'Etat.

Dans notre texte, qui se présente sous la forme d'une chronique, se suivent de manière continue, les observations relatives à la réforme des institutions politiques et celles concernant l'adaptation des structures syndicales à cette réalité nouvelle.

1. Réactions à la « loi unique ». La grève de décembre 1960 - janvier 1961.

En 1960, le gouvernement social-chrétien-libéral doit faire face à des difficultés financières causées notamment par l'épuisement des ressources charbonnières et par la modification des relations entre la Belgique et le Congo.

La coalition au pouvoir élabore une loi, dite unique, qui rassemble des mesures d'ordres divers : d'ordre fiscal, d'ordre social, d'ordre administratif. Cette loi provoque de multiples et vives oppositions dont en particulier celle du parti socialiste. Celui-ci trouve en Wallonie un écho inattendu par les leaders politiques et syndicaux. Les remous que la loi suscite mettent en évidence les dissensions existant entre milieux politiques wallons et flamands, et découvrent les divergences de vues au sein des syndicats entre représentants des régions flamandes et wallonnes.

A la FGTB où le rapport de force entre Flamands (45 % des effectifs) et Wallons (40 % des effectifs) est équilibré, les tensions apparaissent au grand jour.

A la CSC où les Flamands sont largement majoritaires (70 %) alors que les Wallons ne comptent que 20 % de membres, les désaccords entre l'aile wallonne et l'aile flamande ne sont pas affichés publiquement.

Lors du Comité national élargi de la FGTB du 16 décembre 1960, la motion proposée par le syndicaliste liégeois André Renard, soutenue par les régionales wallonnes (à l'exception de la régionale de Tournai), prônant la grève générale en réaction à la loi unique est repoussée au profit de la motion du Flamand Dore Smets, défendue par les régionales flamandes (à l'exception de la régionale de Gand), qui prévoyait une journée nationale d'action (1).

Le vote de la motion Smets concrétise en quelque sorte l'opposition entre Flamands et Wallons au sein de l'organisation syndicale. Ce vote n'empêchera cependant pas qu'une grève dont les mouvements s'étendent à tout le pays, débute le 20 décembre 1960 alors qu'aucun mot d'ordre de grève n'a été donné par les instances nationales du mouvement syndical.

(1) La régionale de Bruxelles s'est abstenue.

« En effet, jamais la FGTB ni le PSB ne furent les moteurs de la grève. S'en tenant strictement aux décisions prises au Comité national élargi, les dirigeants nationaux de la FGTB n'ont jamais donné aux travailleurs des directives précises, seul le Comité de coordination des fédérations régionales wallonnes dirigé par M. Renard, a pallié pour les régions wallonnes, cette carence » (2).

Quant aux syndicats chrétiens, ils incitent les travailleurs à rester au travail.

2. Revendications pour des réformes de structures et pour le fédéralisme.

Fondée sur l'idée que l'Etat central est incapable de régler les difficultés économiques de la région, et que seule une prise en main wallonne des responsabilités politiques peut aider la Wallonie à sortir de la crise, la thèse fédéraliste, prônant des réformes de structures économiques, avait recueilli, déjà au cours des années cinquante (notamment lors des congrès de la FGTB de 1954 et de 1956) une forte adhésion des travailleurs et des militants politiques de Wallonie.

Dissipons tout malentendu. Les réformes de structures représentent, dans l'esprit même de ceux qui les revendiquent, des mesures d'ordres économique et social visant à transformer fondamentalement le système économique en vigueur. En fait, ces réformes de structures telles que la planification économique, la mise sous statut public des secteurs de l'énergie, le contrôle des holdings, le service national de santé... sont parfaitement dissociables des réformes institutionnelles qui concernent la réforme de l'Etat dans son organisation constitutionnelle et politique. L'on peut très bien concevoir d'avoir recours aux unes sans mettre les autres en œuvre et vice versa.

Depuis près de trente ans, les syndicats socialistes, surtout dans la région wallonne du pays, sont très attachés à la réalisation des réformes de structures et ils les associent à leur projet fédératif d'organisation de l'Etat, comme s'il existait entre les uns et les autres un lien de cause à effet : le fédéralisme serait un moyen de réaliser les réformes de structures. « Toute disjonction entre ces deux objectifs ne pourrait conduire qu'à un nationalisme wallon vidé de tout contenu économique et social et condamner par conséquent les forces sociales de Wallonie » (3).

(2) V. FEAUX, *Cinq semaines de lutte sociale*, Bruxelles, Institut de Sociologie, 1963, p. 182.

(3) *Combat*, 18 juin 1970, n° 24.

Congrès du Mouvement populaire wallon du 14 juin 1970.

Pendant le mois de janvier 1961, alors que la grève se poursuit, et plus tard, dans le courant de l'année, on enregistre diverses déclarations ayant pour thème le déclin de la Wallonie, dont certaines à forte coloration fédéraliste.

Le 2 janvier 1961, les fédérations régionales wallonnes de la FGTB réunies par A. Renard en Comité de coordination — organe non statutaire — déclarent que « se pose le problème des réformes de structures, seules capables d'assurer l'expansion économique et la prospérité de la Wallonie, dans le cadre des structures politiques du pays, révisées » (4).

D'un conflit contre la loi unique, on débouche sur des propositions pour des réformes de structures et pour le fédéralisme.

Le 13 janvier de la même année, les députés, les sénateurs, les députés permanents et les bourgmestres socialistes des arrondissements wallons du pays remettent une adresse au Roi dans laquelle ils insistent sur la nécessité d'appliquer des réformes de structures. Ils remettent en cause le caractère unitaire des institutions nationales, ils demandent une révision de la Constitution « de telle façon que les institutions nationales garantissent les Wallons contre les effets du profond déséquilibre interne dont souffre le pays ».

La motion des secrétaires des fédérations wallonnes de la CSC du 3 janvier 1961, plus modérée, demande « un grand effort de lucidité pour s'attaquer aux vrais problèmes : démographie, infrastructure, investissements » (5).

Dans un mémorandum du Mouvement Ouvrier Chrétien (MOC) d'avril 1961, auquel elle souscrit en tant qu'organisation constitutive de ce mouvement confédéral, la CSC insiste sur la nécessité de créer, dans certaines régions, des autorités décentralisées.

Dans une « déclaration concernant les rapports entre les Wallons et les Flamands » du 30 septembre 1961, l'Algemeen Christelijk Werkersverbond (ACW) avance des solutions pour faire face aux difficultés que connaissent certaines régions. Cette organisation met en garde ceux qui proposent des réformes institutionnelles, qu'elle appelle erronément réformes de structures, car elle estime que « la communauté belge est une réalité historique, économique et sociale ; une séparation trop nette ne serait pas seulement incapable d'apporter une solution fondamentale aux problèmes, mais porterait dangereusement atteinte aux fondements mêmes de la prospérité économique et sociale ». « Des réformes de structures à elles

(4) Motion du Comité de coordination des fédérations régionales wallonnes du 2 janvier 1961.

(5) Motion des secrétaires des fédérations wallonnes de la CSC du 3 janvier 1961.

seules ne suffisent pas pour mettre fin aux difficultés actuelles. Il importe de jeter les bases d'une politique économique qui dispose des organes indispensables et des moyens propres à promouvoir d'une manière systématique l'expansion dans les régions économiquement faibles » (6).

3. Tensions à la FGTB.

Au cours de l'année 1961, des tensions opposent les deux ailes linguistiques de la FGTB. La grande majorité des Wallons mettent en cause les structures internes du mouvement et réclament une organisation confédérale ; les Flamands, affirmant leur soutien aux structures en vigueur se prononcent contre la constitution d'un syndicat wallon distinct.

Les centrales professionnelles, occupent une place prépondérante au sein de l'organisation (2/3 des mandats y sont détenus par leurs représentants).

Les tenants du fédéralisme qui insistent sur l'aspect interprofessionnel de l'action syndicale souhaitent équilibrer le pouvoir entre centrales et régionales, en outre, ils réclament la parité linguistique dans tous les organes de la FGTB.

Aux congrès de décembre 1961 et décembre 1962, aucune modification n'est cependant apportée aux statuts. La discussion à propos de la situation interne de l'organisation est renvoyée à un congrès à réunir au début de l'année 1963.

En juin 1963, lors de ce congrès extraordinaire, la direction de la FGTB négocie un protocole d'accord avec les syndicalistes wallons de tendance fédéraliste, démissionnaires de leur fonction au Bureau depuis la grève de 1960-1961, tels que Genot, Moreau, Schugen. Ce protocole permet de déroger temporairement aux statuts.

4. Le protocole d'accord de juin 1963.

Ce protocole ne consacre pas la structure confédérale de la FGTB. Il a pour effet principal d'organiser la régionalisation de l'organisation syndicale ; en effet, au Congrès et au Comité National un droit de veto est conféré aux régionales de telle sorte que dorénavant les décisions ne pourront plus être prises majorité contre minorité. Aucune décision ne pourra être prise, « et un compromis devra être recherché si une motion ne

(6) Déclaration concernant les rapports entre les Wallons et les Flamands du 30 septembre 1961.

recueille pas la majorité des 2/3, et si ce quorum n'est pas atteint, si la motion ne recueille pas 50 % des voix exprimées d'une part, par les régionales wallonnes et, d'autre part, par les régionales flamandes » (7). En second lieu, « pour éviter qu'un groupe linguistique ne soit « minorisé », le principe de la représentation paritaire est introduit au Secrétariat et au Bureau » (8).

Ce compromis ne modifie pas la représentation dans les instances de la FGTB entre régionales et centrales, celles-ci y détiennent toujours 2/3 des mandats.

« L'adaptation des structures réalisée à ce moment par la FGTB rejoint une conception qui correspond à ce qu'on appellera plus tard la réalité communautaire (...). Il n'est jamais question d'une représentation spécifique des voix bruxelloises. La régionale de Bruxelles-Hal-Vilvorde n'obtient pas, en tant que telle, de représentants dans les organes nationaux » (9), alors que sa composition numérique n'est pourtant pas négligeable.

5. L'unité des organisations syndicales.

A la suite de cet accord, les tensions communautaires s'apaisèrent pendant quelques années à la FGTB, et dans le « rapport moral et administratif » que l'organisation publie entre deux congrès statutaires, et qui constitue une synthèse des événements de la vie syndicale, introduite par quelques constatations de portée idéologique, on peut lire en 1965 « que la FGTB a reconquis son unité ». « Le congrès extraordinaire consacré aux propositions du Protocole avec l'élargissement du Bureau et la possibilité pour les différents groupes linguistiques de poser et de discuter les problèmes déterminés, a certainement contribué à trouver une solution » (10).

Le rapport moral et administratif de 1968 relatif aux années 1965, 1966 et 1967 ajoute « qu'en dépit des discussions très actuelles d'intérêt régional et d'intérêt économique général y compris les problèmes linguistiques, la FGTB a conservé son entière unité » (11).

Cette opinion n'est pas partagée par la CSC, qui lors de son congrès d'octobre 1968 souligne « qu'elle a gardé son unité alors que d'autres

(7) *Année sociale 1963*, p. 288.

(8) *Ibid.*

(9) *Année sociale 1963*, p. 287.

(10) FGTB, *Rapport moral et administratif de 1965 pour les années 62, 63 et 64*, p. VI.

(11) FGTB, *Rapport moral et administratif de 1968 pour les années 65, 66 et 67*, p. 12.

organisations rencontrent pas mal de difficultés parce qu'elles ont perdu cette unité » (12).

Unité, chère au Président de la CSC, qui en 1961, dans un discours qu'il adressait aux militants, disait son souci de la sauvegarder. « Pour nous, syndicalistes CSC, une des conséquences les plus graves de la grève est d'avoir provoqué une profonde dissension entre les travailleurs d'une partie importante de la Wallonie et leurs camarades flamands et même d'avoir opposé les uns aux autres les membres wallons de cette organisation. »

6. La situation économique wallonne.

Après cinq années de conjoncture exceptionnellement favorable, de 1961 à 1966, suit une récession de deux ans au cours de laquelle les difficultés économiques de certaines régions apparaissent plus particulièrement. En Wallonie, l'emploi diminue, et alors que la population active ne suit pas cette tendance, par suite de l'augmentation de la natalité de l'après-guerre, cette réduction d'emploi se traduit par une augmentation du chômage.

La CSC, lors de ses congrès de novembre 1966 et d'octobre 1967, attirant l'attention du gouvernement sur l'acuité des problèmes régionaux, insiste pour qu'il crée « des organes régionaux d'étude, de promotion et d'exécution » afin de prévoir une politique régionale effective.

Dans les deux organisations concernées, c'est principalement du côté wallon qu'apparaît la volonté de réorganiser les structures de l'Etat et les structures syndicales.

Le 1^{er} juin 1966, les régionales wallonnes de la FGTB, dont le Comité de coordination avait été dissous à la fin de la grève de 1961, se reconstituent et se concertent sur les problèmes de la région, et une assemblée générale des fédérations wallonnes voit le jour.

7. La Commission nationale des problèmes régionaux et sectoriels.

Par une décision de son congrès d'octobre 1967, la CSC crée une commission nationale pour les problèmes économiques régionaux : la « commission CSC des problèmes régionaux et sectoriels ».

Cette commission prit contact avec les principaux organes de développement régional pour apprécier leur activité, elle examina la législation en

(12) CRISP, *Courrier hebdomadaire*, 25 janvier 1980, n° 866, p. 5.

faveur des régions en difficulté et elle fut chargée par la CSC de donner des avis sur certains projets de loi. C'est ainsi, par exemple, qu'elle étudia le projet de loi sur la planification et la décentralisation économique (13).

8. La décentralisation économique souhaitée par la CSC.

Dans une déclaration adressée par son Bureau au futur gouvernement, le 26 février 1968, la CSC qui s'était déjà préoccupée des problèmes régionaux, demande une « décentralisation et une déconcentration aussi forte que possible vers les régions, une mise en valeur régionale du programme économique, un secrétariat d'Etat au développement régional pour la région wallonne, et un secrétariat d'Etat au développement pour la région flamande du pays ».

Les élections du 31 mars 1968 marquèrent un progrès des tendances à la décentralisation du pouvoir. Dans le gouvernement constitué on trouve un ministre à l'économie régionale flamande, un ministre à l'économie régionale wallonne et deux ministres des affaires communautaires. L'on peut penser que la présence dans la nouvelle équipe ministérielle de titulaires de portefeuilles régionaux et communautaires répond aux revendications et aux pressions exercées d'une part par des représentants du mouvement syndical telle que la CSC, et d'autre part, par des représentants du monde politique.

Au congrès de Tournai de mars 1967, les fédérations wallonnes du PSB estiment que « la scission immédiate des ministères économiques avec la régionalisation des crédits budgétaires permettrait de faire un premier pas dans la bonne direction ». En outre, « elles revendiquent la reconnaissance en droit des communautés en dotant celles-ci d'un exécutif communautaire appuyé sur sa propre administration et compétent pour les matières économiques et culturelles, et d'un conseil régional... » (14).

Au congrès socialiste de Verviers de novembre 1967, le vœu a été exprimé que « du point de vue du développement économique et social et de l'aménagement du territoire ainsi que du point de vue financier, l'on attribue la responsabilité des affaires wallonnes à un Vice-Premier Ministre et éventuellement à des secrétaires d'Etat wallons » (15).

(13) Ce projet devient la loi cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

(14) Congrès des fédérations wallonnes du PSB, Tournai, 1967, p. 30.

(15) Congrès socialiste de Verviers, novembre 1967, p. 75.

9. La Commission nationale pour l'expansion économique, le planning et la décentralisation.

Lorsque le gouvernement prépara le projet 125 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, le Bureau de la CSC décida de restructurer la commission des problèmes régionaux et sectoriels afin de traduire au niveau syndical la réforme institutionnelle de l'Etat.

Dans une circulaire du 16 mars 1970, le Président de la CSC annonça la création d'une « commission nationale pour l'expansion économique, le planning et la décentralisation » et de deux sous-commissions, l'une flamande, l'autre wallonne pour traiter les questions d'intérêt régional.

La commission nationale est composée du Président, d'un représentant flamand du Bureau journalier, d'un représentant wallon du Bureau journalier, du chef du service d'étude avec un représentant flamand et un wallon, de seize représentants des fédérations provinciales et de dix-neuf représentants des centrales professionnelles.

La commission est compétente pour discuter les problèmes économiques généraux et soumettre ses conclusions aux instances statutaires. Elle s'est surtout attachée à établir les positions de la CSC sur les initiatives législatives à caractère économique.

La commission a comme fonction d'assurer une préparation syndicale suffisante aux activités des conseils économiques régionaux et, d'autre part, d'étudier et de suivre sérieusement la politique économique globale.

La sous-commission wallonne, intitulée « comité régional d'expansion, de planification, de décentralisation économique », a poussé l'étude de certains problèmes spécifiques, afin d'élargir le champ d'analyse préalable aux prises de position. Les statuts organiques, statuts du personnel, structures d'organisation du Conseil Economique Régional Wallon (CERW) y furent minutieusement étudiés, de même qu'y étaient préparés des projets d'avis pour le CERW.

Le travail entrepris par cette sous-commission a permis aux représentants de la CSC, d'avoir au sein du CERW un rôle d'initiative tout à fait remarquable (16).

La sous-commission wallonne et la sous-commission flamande sont composées chacune des membres de leur région siégeant à la commission nationale. Elles sont conduites l'une par un représentant flamand du Bureau journalier de la CSC, l'autre par un représentant wallon de ce Bureau.

(16) Un compte rendu du rôle et des activités accomplis par la sous-commission wallonne figure dans le *Rapport d'activités de la CSC 1970-1972*, pp. 64 et 65.

10. La décentralisation économique à la FGTB.

En 1966, le Bureau de la FGTB constitue une commission restreinte qui étudiera les problèmes économiques régionaux et qui défendra la position de la FGTB sur ces problèmes.

En font partie, des représentants des régionales et des centrales et les membres du Secrétariat national de l'organisation.

Lors de son congrès d'avril 1968, la FGTB crée le « Conseil national de politique économique », composé de quatre représentants des régionales flamandes, d'un représentant de la régionale de Bruxelles, de quatre représentants des régionales wallonnes, de neuf représentants des centrales professionnelles et du Secrétaire général de la FGTB. Ce conseil a pour rôle d'élaborer une politique économique générale, de confronter et de coordonner les programmes économiques des centrales, des régionales et des interrégionales. Enfin, elle propose les moyens d'actions et les moyens financiers en vue de réaliser les programmes professionnels généraux et les programmes économiques régionaux (17).

11. La régionalisation de la FGTB.

Ce congrès consacre, par une modification des statuts, l'existence de l'assemblée générale des régionales wallonnes et envisage la possibilité pour les régionales de se « grouper en interrégionales sur le plan linguistique ou autre ». Cette décision importante qui a été l'objet d'une lente maturation depuis 1963, semble principalement répondre au besoin qui est ressenti de traiter les problèmes économiques sur base régionale. Elle est une étape importante dans la régionalisation de l'organisation syndicale.

L'interrégionale wallonne, qui est la « continuation officielle » de l'assemblée des régionales wallonnes, fut créée le 12 novembre 1968. Elle est l'aboutissement logique des revendications exprimées en Wallonie dès la fin des années 50, et constitue un organe de coordination du syndicalisme socialiste wallon.

L'interrégionale flamande (Vlaamse intergewestelijke), fut créée le 28 juin 1968. Il semble que sa naissance était inéluctable dans la mesure où la réforme de l'Etat était fort engagée, où les instances prévues par

(17) Certains voient dans la création de ce conseil national la contrepartie à la création des interrégionales, la décentralisation économique étant accompagnée d'une institution centralisatrice.

le projet 125 allaient être opérationnelles et où les interlocuteurs sociaux devaient y participer dans chaque région en tant que force organisée.

L'interrégionale wallonne se compose d'un secrétariat, d'un bureau, d'un comité et d'une assemblée générale. Le secrétariat est composé du Président et des trois secrétaires francophones de la FGTB. Le bureau est composé de représentants des régionales, et d'un représentant de la régionale de Bruxelles-Hal-Vilvorde comme observateur. Le comité est composé des membres du bureau de l'interrégionale, des membres wallons du bureau national de la FGTB, et des délégués des régionales wallonnes. L'assemblée générale est composée des membres des comités exécutifs des régionales wallonnes. Les centrales, organes nationaux de l'organisation syndicale, n'ont pas de représentant dans cette interrégionale.

Les activités de l'interrégionale wallonne furent substantielles et variées sur les plans économique et institutionnel. Des groupes de travail ont traité des problèmes relatifs à la régionalisation, aux zones de développement, à l'initiative industrielle publique, aux questions sectorielles...

Représentée dans certains organes régionaux créés par la loi du 15 juillet 1970, tels que les conseils économiques régionaux et les sociétés de développement régional, elle y a joué un rôle d'impulsion. L'interrégionale wallonne dispose d'un budget propre alimenté par le versement d'une cotisation annuelle provenant des régionales.

L'interrégionale flamande possède un secrétariat, un bureau et une assemblée générale. Le secrétariat se compose de quatre personnes, c'est-à-dire du président, d'un vice-président représentant les sections régionales, d'un vice-président représentant les centrales professionnelles et d'un secrétaire. Le bureau est composé des deux secrétaires flamands de la FGTB, de treize membres représentant des sections régionales flamandes et d'un représentant de la section régionale de Bruxelles-Hal-Vilvorde et de seize représentants des sections professionnelles. L'assemblée générale est composée des membres flamands du bureau national de la FGTB, des membres du bureau de l'interrégionale, et de représentants des sections régionales.

L'interrégionale flamande a principalement développé son action dans le domaine économique. Toutefois, elle a créé des groupes de travail au sein desquels furent préparées les positions de son bureau au sujet de la création des sociétés régionales de développement en Flandre, de l'article 107 *quater*... Elle désigna des représentants au GERV (le conseil économique régional de Flandre).

12. La loi cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, dite loi Terwagne.

La loi du 15 juillet 1970 organise la décentralisation économique en instituant les conseils économiques régionaux et les sociétés de développement régional (SDR). Dans le but de planifier l'économie belge, elle crée un Bureau du Plan. Enfin, elle institue un Office de Promotion industrielle afin de fournir un instrument à une action positive en matière de politique industrielle.

Comme on sait, les conseils économiques régionaux qui sont composés paritairement de mandataires politiques de la Chambre des Représentants, du Sénat et des Provinces, d'une part, et de représentants des employeurs et des syndicats, d'autre part, possèdent une compétence consultative et une compétence générale de recommandation.

Les SDR sont compétentes en matière de promotion d'activités économiques de leur ressort, elles disposent notamment de la possibilité de créer elles-mêmes des entreprises publiques...

13. Réactions syndicales à la « loi Terwagne ».

Depuis 1966, dans des déclarations auxquelles nous avons fait écho, la CSC et la FGTB se sont montrées très favorables à une décentralisation de l'économie. Aussi, elles ont exprimé leur satisfaction quand le projet de loi a été déposé sur le Bureau de la Chambre des Représentants le 22 octobre 1968.

En septembre 1969, le « Bulletin CSC » édité par l'organisation écrit :

« Le mouvement syndical est aujourd'hui interpellé par un projet de réorganisation de l'économie belge, il doit y répondre valablement à différents niveaux :

1. Au niveau de son programme et de sa doctrine par la mise à jour de ses positions.
2. Au niveau de ses structures et de ses moyens d'action en hommes et en services.
3. Au niveau de son attention politique en matière d'emploi, de salaires, de prix.
4. Au niveau des organes traditionnels de négociation et de concertation » (18).

(18) *Bulletin CSC*, 30 septembre 1969, n° 71.

Soulignant que cette loi rencontre largement une série de ses préoccupations, la FGTB, dans son rapport d'activités constate, (19) que « le projet a fait l'objet de son attention particulière, regrette que l'organisation n'ait pas été consultée préalablement au dépôt du projet, et proteste contre le fait que ni le Conseil Central de l'Economie, ni le Comité National d'Expansion Economique n'aient été saisis d'un projet d'une telle importance ».

Le Conseil national de la politique économique de la FGTB examina le projet de loi et les amendements que le mouvement syndical s'efforça d'y apporter.

Depuis son dépôt à la Chambre des Représentants jusqu'à son adoption en séance publique du Sénat, nous avons suivi dans deux hebdomadaires syndicaux : « Syndicats », organe officiel de la FGTB, et « Combat », organe officiel du Mouvement Populaire Wallon fondé par A. Renard auquel adhèrent le SETCa (syndicat des employés, des techniciens et des cadres), la section des Métallurgistes de Liège, et certaines sections de Charleroi de la FGTB, les réactions syndicales au projet 125.

Il semble à travers la lecture de nombreux articles qui lui sont consacrés, que « Combat », dont le rédacteur en chef est le syndicaliste liégeois Jacques Yerna ait joué le rôle de catalyseur de l'opposition syndicale wallonne au projet.

Les réserves faites par « Combat » au projet initial étaient nombreuses. Sous le titre : « De désenchantements en désillusions », « Combat » du 21 novembre 1968 regrette que la compétence des conseils économiques régionaux soit essentiellement consultative, et que par conséquent « l'Etat central conserve intégralement son pouvoir de décision », constate que le projet prévoit un mécanisme nouveau de planification, mais « qu'au niveau de la préparation des plans, on organise une déconcentration, non une décentralisation ».

Dans un numéro de mars 1969, le journal se réjouit que grâce à l'action syndicale qui s'est exercée sur les parlementaires et sur le gouvernement, le projet initial a été modifié de manière substantielle. « La pression wallonne vient de marquer de nouveaux points, elle doit se maintenir, s'amplifier même, si on veut préparer pour l'avenir l'adoption de nouvelles mesures de décentralisation économique ».

L'influence qu'ont joué les groupements socio-économiques dans le dépôt d'amendements au projet 125 est manifeste, de proches collaborateurs du ministre Terwagne nous l'ont confirmé. La présence au sein des commissions spéciales de la Chambre et du Sénat, chargées d'examiner le

(19) FGTB, *Rapport d'activités des 21, 22 et 23 janvier 1972*, p. 59.

projet 125, de parlementaires ayant des liens avec les syndicats ou ayant exercé des fonctions syndicales renforce cette affirmation.

Dans son numéro du 5 juin 1969, « Combat » écrit : « un certain nombre d'amendements ont été admis au premier projet. Une fois de plus l'action a été payante. Le texte prévoyant la possibilité de créer des entreprises publiques à l'initiative des SDR ou de la SNI est désormais plus net. Les missions des SDR sont également définies, elles ne l'étaient pas dans le projet initial ».

La loi de planification et de décentralisation économique prévoyait que c'est par arrêtés royaux que seraient fixés le ressort géographique, l'octroi des moyens de fonctionnement et l'approbation des statuts des SDR.

L'arrêté royal réglant le champ d'application des SDR date du 2 août 1972, il prévoit cinq SDR en Flandre, une SDR bruxelloise, une SDR en Wallonie. La décision de créer cinq SDR pour la région flamande fut conforme à la position de la CSC avancée lors des discussions au sein du GERV, mais elle se heurtait à celle des représentants de la FGVB qui se sont prononcés à diverses reprises pour une seule SDR par région.

Les milieux syndicaux ont regretté à diverses occasions, lors de congrès, dans leurs publications, que pour des raisons d'opportunité politique, ces institutions aient été installées si tardivement. En effet, en 1973 furent approuvés les statuts de la SDR wallonne, en 1974 ceux de la SDR bruxelloise, et en 1975 ceux des SDR flamandes. Mais à l'installation de ces organismes n'a pas correspondu aussitôt leur mise en activité, et les syndicats le déplorèrent.

Dans le rapport d'activités de 1975 de l'interrégionale wallonne de la FGVB, on peut lire que « fin 1974, le gouvernement s'obstine à paralyser la SDR wallonne en refusant de promulguer l'arrêté royal qui lui permettrait de prendre des initiatives économiques publiques » (20).

Dans son rapport d'activités 1972-1975, la CSC regrette qu'il faille « plus de cinq ans avant qu'une loi-cadre ne puisse devenir opérationnelle... et entrer en vigueur » (21).

Dans son rapport d'activités de 1978, la FGVB constate que « l'opérationnalité » des SDR a été « sa préoccupation centrale, et qu'elle a revendiqué à maintes reprises les moyens financiers et humains nécessaires à leur fonctionnement » (22).

Les remarques émises par les organisations au sujet des institutions mises en place par la loi Terwagne ne sont pas toutes négatives ; de l'avis

(20) Interrégionale wallonne de la FGVB, *rapport d'activités de 1975*, p. 125.

(21) CSC, *rapport d'activités 1972-1975*, p. 237.

(22) FGVB, *rapport d'activités de 1978*, p. 40.

des deux organisations syndicales, les conseils économiques régionaux wallons et flamands servent bien les intérêts économiques et institutionnels de leur région, et s'affirment comme des interlocuteurs représentatifs de leur région.

En ce qui concerne les activités du GERV, une bonne partie de ses travaux en 1975 et 1976 se vit déterminée par le rôle qu'il devait jouer lors de la mise en œuvre de la planification et du budget économiques.

En matière d'infrastructure publique, le GERV étudia des questions particulièrement importantes pour le développement économique en 1975. Ces activités se doublèrent d'un travail d'étude. Le GERV publia des bulletins mensuels où l'évolution économique et sociale de la Flandre fut examinée de près.

Le CERW a poursuivi par ses avis et ses recommandations les principales missions qu'il s'était assignées, à savoir : « rappeler constamment au gouvernement central, d'une part, la nécessité d'une régionalisation des pouvoirs et des responsabilités et, d'autre part, la nécessité d'une véritable politique régionale destinée à combler par des moyens spécifiques adaptés, les handicaps dont souffre la région et sa population » (23).

14. L'article 3ter, l'article 59bis, l'article 107quater de la Constitution.

Les modifications constitutionnelles approuvées en décembre 1970 ont consacré l'existence des communautés et des régions.

Le nouvel article 3ter précise que « la Belgique comprend trois communautés culturelles : française, néerlandaise et allemande. Chaque communauté a les attributions qui lui sont reconnues par la Constitution ou par les lois prises en vertu de celle-ci ».

Le nouvel article 59bis introduit le principe de l'autonomie culturelle, chaque communauté dispose d'une assemblée : le Conseil Culturel, qui règle par décret les matières culturelles et l'emploi des langues. Ces deux articles ont été modifiés par le constituant en juillet 1980 dans le sens notamment d'un élargissement des compétences des organes communautaires.

Sur le plan régional, les constituants ont introduit un article 107quater aux termes duquel « la Belgique comprend trois régions : la région wallonne, la région flamande et la région bruxelloise. La loi attribue aux organes régionaux qu'elle crée et qui sont composés de mandataires élus, la compétence de régler les matières qu'elle détermine à l'exception de

(23) CSC, rapport d'activités 1975-1977, p. 397.

celles visées aux articles 24 et 59bis, dans le ressort et selon le mode qu'elle établit. Cette loi doit être adoptée à la majorité des suffrages dans chaque groupe linguistique de chacune des Chambres, à la condition que la majorité des membres de chaque groupe se trouve réunie et pour autant que le total des votes positifs émis dans les deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés ».

La mise en œuvre de cette disposition constitutionnelle ne se fit pas aisément, les gouvernements successifs ne trouvant pas au Parlement la majorité spéciale nécessaire pour faire adopter cette loi.

En août 1974, une loi intitulée « préparatoire à l'application de l'article 107quater » réalisa un premier pas vers la régionalisation. Elle institua trois conseils régionaux consultatifs et trois « comités ministériels régionaux ».

Aux yeux de la FGTB, cette loi n'était qu'un trompe-l'œil et une caricature de la régionalisation.

La CSC, plus modérée dans ses propos, considérait qu'elle ne suffisait pas à résoudre le problème de la décentralisation régionale.

« A l'heure actuelle, la Belgique compte trop d'institutions à compétence tantôt consultative, tantôt décisive ou d'exécution. Afin d'arriver à plus de clarté dans la prise de décision, il est absolument nécessaire de procéder à une simplification globale de nos institutions » (24).

En juillet 1979, une loi a modifié la loi de 1974 et institué des institutions communautaires et régionales « provisoires ».

En août 1980, deux lois : une loi spéciale et une loi ordinaire, instituent des assemblées autonomes pour les deux communautés et pour les régions wallonne et flamande. Ces assemblées disposent d'un pouvoir d'adapter des normes ayant force de loi, elles exercent un contrôle politique sur des « exécutifs » chargés d'appliquer leurs normes. Elles ont un pouvoir fiscal propre.

Les problèmes liés à la région bruxelloise n'ayant pas trouvé de solution, celle-ci reste régie par la loi de juillet 1979.

15. L'avis des organisations syndicales sur l'article 107quater.

Depuis son introduction dans la Constitution, les organisations syndicales n'ont cessé d'exiger l'application de l'article 107quater.

En 1971 et 1972 à son congrès doctrinal et à son congrès revendicatif, la FGTB réclame des institutions régionales dotées de pouvoirs leur permettant de décider dans les domaines relevant de leur compétence.

(24) CSC, *rapport d'activités 1975-1975*, p. 320.

En février 1974, la FGTB, et le PSB, dans l'opposition au gouvernement (25), signent une importante « note commune sur la régionalisation », qui reflète la position de la FGTB nationale et des interrégionales wallonne et flamande.

Quels sont les différents aspects de cette régionalisation :

- Elle doit être efficace, c'est-à-dire que chaque région possède un pouvoir politique qui intervient, qui décide, qui légifère, mais qui sauvegarde la responsabilité et la solidarité nationales.
- Elle doit être directement opérationnelle, c'est-à-dire qu'elle doit être immédiate, entrer en vigueur dès le vote de la loi d'application.
- Elle doit rapprocher le pouvoir du citoyen, sans multiplier les rouages de l'administration.
- Elle doit instituer des organes de décision et de concertation.
Les organes de décision seront une assemblée composée d'élus directs et un collège exécutif choisi d'après le système majoritaire, dont la responsabilité est collégiale.
Les organes de concertation seront les conseils économiques régionaux composés de l'exécutif régional et des interlocuteurs sociaux.
- Elle rend les organes régionaux compétents pour toutes les matières d'intérêt régional, ceux-ci pourront, dans le cadre de leur pouvoir législatif, modifier la législation nationale.

Toutefois, deux sonnettes d'alarme sont envisagées dans le cadre de ce pouvoir régional. Primo, le ministre des affaires régionales du gouvernement central pourrait suspendre l'exécution d'une ordonnance régionale. Secundo, cette possibilité serait offerte à l'exécutif de chacune des régions pour le cas où il s'estimerait lésé par une ordonnance d'une autre région.

Il est en outre prévu qu'en cas de conflits de compétences entre les organisations régionales et les organisations nationales, la Chambre des Représentants, statuant à la majorité qualifiée des 2/3 serait chargée de régler les conflits et d'annuler les ordonnances régionales.

Des moyens financiers doivent être mis à la disposition des régions ; dans une première phase, la clef de répartition serait de 50-40-10 et dans une phase ultérieure, selon une clef objective, 1/3 du total réparti selon la population, 1/3 selon la superficie, 1/3 selon les recettes fiscales des personnes physiques.

(25) A cette période de l'année 1974, le pays était gouverné par une coalition sociale-chrétienne-libérale (Tindemans I).

L'importance de cette note commune est à souligner, car, pour la première fois, un parti politique et une organisation syndicale s'entendent et concluent un pacte qui intéresse principalement la structure de l'Etat, et ne concerne les syndicats que de manière indirecte.

Le point de vue de la CSC sur l'application de l'article 107^{quater} fut défendu par ses représentants au Comité national d'expansion économique du 13 mai 1973, consulté par le gouvernement Leburton.

« La régionalisation constitue une décision politique dont le législateur et le gouvernement doivent maintenant poursuivre l'application. Les syndicats n'ont pas pour tâche de stimuler ou d'arracher des décisions politiques dans un sens ou dans un autre. Mais il est évident que la réalisation de la régionalisation aura de l'influence sur la vie socio-économique belge.

La CSC veut suivre de près et surveiller la réalisation de la régionalisation, afin de pouvoir prendre position chaque fois que la défense des intérêts des travailleurs l'exige. En ce qui concerne les matières à régionaliser concrètement, et en ce qui concerne la nature de la régionalisation pour chaque matière (compétence complémentaire, exclusive ou réglementaire dans les limites d'une loi-cadre), il est absolument nécessaire de disposer de propositions détaillées pour pouvoir adopter un point de vue fondé. Les documents dont nous disposons actuellement ne nous permettent pas de dégager les éléments d'un tel point de vue. Mais chaque fois que sera proposé un travail législatif concret, nous l'analyserons en fonction des intérêts des travailleurs » (26).

Bien qu'ayant formulé ces réserves quant à l'attitude qu'elle adopte sur la régionalisation, la CSC a souligné quelques principes généraux qui, d'après elle, doivent se trouver à la base du travail législatif dans le domaine de la régionalisation du pays.

- Une meilleure démocratie pourra se réaliser dans la mesure où la régionalisation donne lieu à un transfert réel et bien précis des compétences.
Grâce à la régionalisation, on éviterait un détour administratif en supprimant un chaînon dans la prise de décision.
- La régionalisation ne peut freiner les efforts visant à assurer un meilleur fonctionnement des institutions nationales.
Aucun Etat fédéral ou régional n'est possible sans une autorité centrale fonctionnant convenablement.
- Il faut qu'au niveau régional, à côté d'un organe législatif, soit installé un exécutif.

(26) CSC, *rapport d'activités 1975-1977*, pp. 327 et 328.

- Les régions devront pouvoir disposer d'une façon autonome de moyens financiers importants.
- Les conflits de compétence devraient être réglés par le pouvoir judiciaire.
- Afin d'éviter au maximum les conflits de compétence, la CSC propose de limiter initialement le nombre des matières.

Le Mouvement Ouvrier Chrétien (MOC) qui représente l'expression politique du syndicat chrétien a fixé son programme politique sur la régionalisation lors de son Conseil central de juin 1974.

- Il revendique la régionalisation la plus large possible dans le cadre constitutionnel existant.
- Il souhaite que les trois régions soient dotées d'institutions, de pouvoirs et de compétences identiques.
- Il voudrait inclure dans les compétences des régions les matières socio-culturelles.
- Il envisage pour Bruxelles un statut spécial :
 - l'assemblée régionale serait divisée en une section française qui s'occuperait des « problèmes culturels régionaux français », et une section néerlandaise qui s'occuperait des « problèmes culturels régionaux néerlandais ». Au sein de l'exécutif, les fonctions de caractère culturel seraient dédoublées ;
 - il y aurait une collaboration exigée des institutions régionales de Flandre et de Wallonie avec les sections française et néerlandaise de l'assemblée régionale bruxelloise.
- Il prévoit une assemblée régionale composée de mandataires élus directement et spécialement, un exécutif régional qui appliquera un programme pendant la durée d'une législature et qui sera contrôlé par l'assemblée.
- Les conflits de compétence devront être tranchés par voie juridictionnelle.
- Il souhaite que cette régionalisation rapproche le pouvoir du citoyen.
- Il affirme la nécessité de reconnaître aux régions un pouvoir fiscal, qui, dans la période transitoire, s'établira selon un système de répartition de 50-40-10, combiné avec une ristourne de recettes localisables. En plus, la région wallonne devrait bénéficier d'une dotation extraordinaire de solidarité nationale en raison de la crise structurelle qui la touche.

L'Algemeen Christelijk Vakverbond, aile flamande de la CSC (ACV), estimant qu'il ne lui appartient pas de prendre de position politique, renvoie à l'avis de l'Algemeen Christelijk Werkersverbond (ACW), expression flamande du Mouvement Ouvrier Chrétien, pour ce qui est de l'exécution de l'article 107^{quater} de la Constitution. C'est en mars 1974 que l'ACW a fait connaître son point de vue.

- Elle se réjouit de ce que par la décentralisation, le pouvoir soit rapproché du citoyen.
- Elle prône une grande cohérence dans les matières qui restent nationales.
- Elle envisage que la régionalisation s'effectue grâce à un organe législatif, un organe exécutif responsable devant elle, et différents conseils consultatifs régionaux composés des représentants des organisations sociales et culturelles.
- Les régions doivent disposer d'un pouvoir fiscal propre.
- Les matières régionalisées comme les matières culturelles ou socio-économiques doivent être globalisées et confiées à un seul organe. Bien qu'il n'en conteste pas explicitement la reconnaissance, le document de l'ACW ne fait pas allusion à l'existence de trois régions. Cette organisation considère — c'est la justification qui nous a été donnée par un responsable de l'ACW — que Bruxelles ne peut être une région dotée d'un statut équivalent à celui de la Flandre ou de la Wallonie. Bruxelles est un « hoofdstedelijk gebied » (territoire capitale) limité au territoire des dix-neuf communes.

S'il y a, entre les organisations syndicales, identité de vues sur de nombreux points relatifs à la régionalisation, des divergences apparaissent cependant aussi. Ceci ressort de la note commune remise par la CSC et la FGVB au formateur Tindemans, chargé de constituer le gouvernement après les élections du 17 avril 1977. « La note ne porte bien entendu en aucun cas atteinte à l'autonomie de chacune des organisations syndicales, ni à leur position de principe et à leur programme de base respectif. Sur tous les problèmes importants avec lesquels elles sont confrontées, les deux organisations reconnaissent qu'elles n'adoptent pas toujours des positions communes sur le fond ou sur les modalités d'application, ceci est notamment le cas en ce qui concerne l'exécution de l'article 107^{quater} » (27).

Les positions divergent entre les syndicats notamment sur le choix de l'institution qui réglerait les conflits de compétences, sur la délimitation de la compétence des régions, sur le statut de Bruxelles.

(27) CSC, *rapport d'activités 1975-1977*, p. 313.

16. La régionalisation de la CSC.

A la FGTB, le processus de régionalisation date de 1968 par la reconnaissance de fait des interrégionales wallonne et flamande. A la CSC, c'est seulement en 1974 que le Bureau adapte ses modes de travail et d'action à la réforme qui s'accomplit sur le plan politique. Avant cette date toutefois, la possibilité existait pour les secrétaires des fédérations wallonnes et des fédérations flamandes de se réunir mensuellement, dans leur région respective, afin de régler des problèmes d'ordre administratif et de gestion tels que cotisations, recrutement, propagande...

Lorsque, du côté wallon, se sont joints aux secrétaires des fédérations, des responsables des centrales professionnelles, et que les réunions ont pris un caractère politique, les instances nationales de la CSC ont reconnu une existence officielle à ces réunions (28).

Dans un document adopté par son Bureau le 13 décembre 1974, intitulé « la régionalisation », la CSC souligne « que toute action syndicale sur les aspects économiques et sociaux doit s'inscrire dans le cadre global et national, mais qu'il y a nécessité de diversifier celle-ci en vue de l'adapter et de répondre aux nécessités des régions ». Elle « estime que des réunions de responsables de fédérations régionales et de centrales peuvent avoir lieu sous la responsabilité et la présidence d'un membre du Bureau journalier en vue de définir les positions sur certains problèmes relatifs à leur région et qui sont en rapport direct avec l'action de la CSC dans les CER, SDR, et demain les institutions du 107^{quater} » (29).

Très rapidement, la possibilité de tenir ces réunions régionales ne suffit plus à calmer les tensions qui animent les relations entre les deux ailes de la CSC.

En 1976, un congrès extraordinaire convoqué pour répondre aux problèmes de l'emploi apparaît aux Flamands comme « orchestré par l'aile wallonne », qui dépose une série d'amendements aux résolutions proposées. Selon certains, « ce congrès a marqué un tournant dans la vie de la CSC, les témoins ayant pu se rendre compte des tensions et de la distance entre l'aile flamande et l'aile wallonne. Celles-ci ont comme source, et les moyens pour résoudre la crise économique, et des conceptions de politique syndicale différente » (30).

(28) Le « groupe des 40 » était la dénomination que portait cette délégation des Wallons du mouvement syndical chrétien.

(29) Bureau de la CSC, doc. 74-71, 13 décembre 1974, p. 2.

(30) Ph. DECROLIÈRE, *La régionalisation des organisations syndicales*, Mémoire présenté en vue de l'obtention de la licence en science du Travail, Louvain-la-Neuve, juin 1980, p. 75.

De cette époque, date la constitution, au sein du Bureau, d'un groupe de travail chargé d'analyser les difficultés se posant à l'intérieur du mouvement.

En octobre 1978, le Bureau de la CSC adopte une note relative à « l'adaptation de l'action interprofessionnelle à la régionalisation ». Ce document est justifié tout autant par l'évolution de la réforme des structures politiques que par la persistance de tensions au sein même du mouvement. A ce moment, la régionalisation n'était pas achevée, et les compétences des régions n'étaient pas précisées, « ces propositions (de la note) ne visent pas à apporter des modifications aux statuts, mais ont pour objet de mettre en place des structures " d'accompagnement " reconnues par les instances statutaires de la CSC » (31).

Dans chaque région du pays est créé un Comité régional, composé moitié par les fédérations régionales, moitié par les centrales, ainsi que par un ou plusieurs membres du secrétariat national de la CSC (32).

Au Comité régional wallon, les centrales ont délégué le premier responsable wallon ; alors qu'au Comité régional flamand, ni les présidents (flamands) des centrales, ni le Président national de la CSC n'ont accepté d'être désignés, justifiant leur décision par la volonté de rester les présidents d'organes nationaux.

Les Comités régionaux se saisissent et ont un pouvoir de décision en toutes matières interprofessionnelles régionalisées, telles qu'elles sont ou seront définies par le pouvoir politique et dans la mesure où sera requise une prise de position des organisations syndicales. Ils désignent leurs mandataires dans les instances régionales où les organisations syndicales sont représentées.

Si les trois Comités régionaux décident qu'une matière régionalisée doit être traitée nationalement, celle-ci continue à relever de la compétence des instances nationales de la CSC.

En ce qui concerne les matières nationales, les instances nationales de la CSC restent compétentes même lorsque ces matières sont traitées dans des instances politiques régionales. Pour toute matière nationale qui, après consultation des Comités régionaux et décision des instances nationales, est considérée comme étant à régionaliser, les différentes instances de la CSC sont tenues de mener l'action nécessaire en vue d'obtenir la régionalisation politique de la matière en question.

La réalisation des politiques régionales nécessite la disposition de moyens ; ceux-ci sont octroyés par la CSC nationale dans le souci de res-

(31) CSC, *rapport d'activités 1977-1979*, p. 106.

(32) La mise en place officielle du comité régional bruxellois n'a pas encore eu lieu.

pecter un équilibre équitable entre les régions. Les frais de fonctionnement sont dus, en ce qui concerne l'infrastructure, au poste régional du budget national, et en ce qui concerne les délégués, à l'organisation qui les a mandatés.

Les Comités régionaux wallon et flamand ont commencé à fonctionner dès le début de l'année 1979.

Le Comité régional wallon (CRW), composé de septante membres, s'est immédiatement et principalement préoccupé de poursuivre les contacts noués avec l'interrégionale wallonne de la FGTTB, en vue de proclamer le front commun syndical dont le but est de réaliser un programme global de politique économique régionale arrêté par les deux organisations, et de défendre une stratégie commune vis-à-vis du patronat en Wallonie et du pouvoir régional wallon.

Il semble que les réunions du Comité régional flamand, composé de nonante membres, aient été, dans une première phase, essentiellement consacrées à l'élaboration de son règlement d'ordre intérieur. L'absence des présidents de centrales et du Président national de la CSC à ces réunions font, de ce Comité régional, davantage un organe de travail qu'une institution politique.

L'installation des Comités régionaux n'eut pas l'effet apaisant souhaité. Dès mars 1979 et la proclamation du front commun en Wallonie, l'aile flamande irritée par le rapprochement avec la FGTTB, reproche au Comité régional wallon d'avoir outrepassé ses compétences en s'occupant de matières telles que la politique de santé, la réforme de l'entreprise, du ressort à cette époque des instances nationales.

Au congrès de la CSC d'avril 1980, il est demandé au Bureau « de suivre avec attention l'application et les conséquences dans les matières syndicales des nouvelles mesures qui procèdent à la réforme de l'Etat et plus particulièrement les changements et les modifications qui ont déplacé ou déplaceront les pouvoirs de décision aux niveaux des communautés et des régions » (33).

17. Dernière position du MOC en matière de réforme de l'Etat.

Considérant que la réforme de l'Etat telle qu'elle est organisée par les lois d'août 1980 n'est pas satisfaisante, le Conseil central du MOC adopte en novembre de la même année, une série de résolutions qui vont bien au-delà de la « régionalisation minimale » accordée par le législateur. Elles

(33) CSC, XXVII^e congrès statutaire général des 24, 25 et 26 avril 1980, p. 1.

représentent aujourd'hui la position officielle du Comité régional wallon en matière de réforme de l'Etat.

Le MOC se prononce pour le fédéralisme, qu'il conçoit d'une part comme « une structure de l'Etat qui permette la maîtrise propre du développement des régions et des communautés, et d'autre part, un fonctionnement équilibré de l'Etat central » (34). Ce fédéralisme implique un élargissement des compétences et des pouvoirs des régions et des communautés. En plus des compétences régionales et communautaires définies par la loi d'août 1980 (35), doivent être « fédéralisées » (36) « les infrastructures, la politique industrielle et la politique énergétique, toute la politique de l'eau et de la forêt, la politique de recherche, la politique agricole, la politique du sous-sol et du sol, la politique de l'enseignement sur base d'un pacte scolaire national ou communautaire » (37).

Le MOC propose que les régions et les communautés bénéficient de 40 à 50 % du budget de l'Etat, étant cependant entendu que les ressources financières des régions et des communautés correspondent à leur capacité contributive propre.

18. Positions du Comité régional wallon et du Comité régional flamand de la CSC.

La difficulté de concilier les politiques syndicales flamandes et wallonnes resurgit au grand jour en avril 1981. Lors d'une journée d'information réservée aux militants flamands de la CSC, le Comité régional flamand émit la crainte que la répartition des compétences régionales et nationales telles que la prévoyait la loi d'août 1980 n'introduise « de graves déséquilibres au détriment des Flandres ». Il proposa donc de régionaliser l'ensemble de la politique sectorielle, c'est-à-dire les secteurs de l'acier, du textile, des chantiers navals, de l'énergie, du charbon et du verre restés nationaux (38). « Ainsi il sera possible de mener, sous sa propre responsabilité, une politique régionale autonome qui pourra mieux tenir compte des difficultés et possibilités spécifiques de la région et qui permettra éga-

(34) MOC, doc. M. 1823 du 9 décembre 1980, p. 1.

(35) Loi du 8 août 1980, art. 4, art. 5 et art. 6.

(36) C'est le terme qu'utilise le MOC, il s'agit des matières confiées à des organes régionaux.

(37) MOC, doc. M 1823 du 9 décembre 1980, p. 5.

(38) La régionalisation de la politique sectorielle en liaison avec la responsabilité financière des communautés et des régions est aussi défendue par l'ACW qui précise cependant que cela ne signifie pas la fin du principe de la solidarité nationale.

lement de rejoindre davantage les priorités que chaque région pourra arrêter séparément » (39).

Lors de cette manifestation, le Comité régional flamand réclama aussi la révision du système des dotations, une nouvelle clé de répartition plus favorable à la Flandre, et l'octroi d'une plus grande responsabilité financière aux régions, c'est-à-dire une fiscalité propre plus importante.

En réponse à ces propositions, le Comité régional wallon, réuni quelques jours plus tard, se déclara partisan, à l'instar du MOC, « d'une régionalisation réalisée d'une manière globale et non par petits morceaux » (40).

19. Elargissement des compétences des Comités régionaux.

Ces prises de position déterminèrent les instances nationales de la CSC à rechercher une solution allant dans le sens d'un élargissement des compétences attribuées aux Comités régionaux. C'est ainsi qu'en septembre 1981, furent discutées et approuvées « les propositions du Bureau pour la solution des problèmes internes ». La grande innovation de ce texte par rapport à celui de 1978 réside dans le fait que désormais les Comités régionaux jusqu'alors compétents dans les matières interprofessionnelles régionalisées, « pourront prendre des positions *publiques* sur les matières nationales à plus grande sensibilité et répercussion régionales ». « Si une telle prise de position donne lieu à des réactions dans une autre région, le Bureau discutera du litige et verra si un accord général est possible. Si cela s'avère impossible et que le Comité national de la CSC est saisi d'une demande de prise de position nationale sur cette question, une telle position peut être prise à condition qu'une majorité existe dans chacune des régions » (41).

20. Modifications statutaires à la FGTB.

En mars 1978, un congrès extraordinaire avait reconnu une influence officielle aux Interrégionales wallonne et flamande en les introduisant dans les statuts de l'organisation syndicale.

En plus des deux Interrégionales existantes, ce congrès avait créé une Interrégionale bruxelloise composée de la régionale bilingue de Bruxelles et

(39) *Syndicaliste CSC*, du 10 mai 1981, n° 166, p. 13.

(40) *Syndicaliste CSC*, du 10 mai 1981, n° 166, p. 16.

(41) CSC, doc. 81-58, 24 juillet 1981. Proposition du Bureau pour la solution des problèmes internes, p. 3.

de la régionale flamande de Hal-Vilvorde-Liedekerke (42). Cette Interrégionale qui n'a pas la même représentation au sein des instances dirigeantes nationales que les Interrégionales wallonne et flamande, n'occupe qu'une place mineure dans les structures internes de l'organisation.

La nouvelle répartition des représentations au sein des Interrégionales entre centrales et régionales apparaît comme un compromis entre les points de vue flamand et wallon. Dorénavant, elles seront composées, pour moitié, par des représentants des centrales, et, pour l'autre moitié, par des représentants des régionales. Grâce à cette modification statutaire, les Interrégionales acquièrent un poids plus important au sein de l'organisation syndicale.

21. Activités et prises de positions de l'Interrégionale wallonne.

Les actions de l'Interrégionale wallonne en vue de faire face à la crise sévissant en Wallonie ont été principalement axées sur la défense de l'emploi, le maintien des acquis sociaux, la réalisation des réformes de structure et de la régionalisation...

Elle insista à plusieurs reprises pour que l'initiative industrielle publique soit mise en œuvre par l'octroi de pouvoirs et de moyens réels à la SDRW. Elle exigea la mise en œuvre de la régionalisation en application de l'article 107^{quater}, et la décentralisation géographique des administrations et des parastataux régionaux.

Elle multiplia les contacts avec la CSC wallonne afin de promouvoir dans le cadre de la stratégie du mouvement progressiste, une alternative de gauche.

Elle s'efforça de suivre les activités des institutions régionales à caractère politique et économique et d'exprimer sa position à l'égard des problèmes qui y étaient traités.

En 1975, elle fit pression sur le gouvernement en pratiquant la politique de « la chaise vide » au CERW et à la SDRW « pour dénoncer le sabotage du pouvoir central à l'égard des avis et propositions du CERW, et pour obtenir le déblocage des moyens financiers et des textes légaux qui devaient permettre à la SDRW de prendre des initiatives industrielles publiques » (43).

Dans la mesure où « le processus de régionalisation conduisait à la création de véritables institutions politiques dans les trois régions du pays,

(42) La reconnaissance d'une Interrégionale de Bruxelles-Hal-Vilvorde montre la volonté de la FGTE nationale de créer une entité économique plutôt qu'une entité linguistique.

(43) Interrégionale wallonne, *rapport des 24, 25 et 26 novembre 1978*, p. 202.

ayant les pouvoirs de mener en toute autonomie les politiques socio-économiques régionales pour lesquelles elles disposeraient des moyens humains et financiers nécessaires, il reçut l'assentiment de la FGTB et de son Interrégionale wallonne (44) (cf note PSB-FGTB de 1974).

Celle-ci constata que le processus de régionalisation s'enlisait. La loi Perin-Vandekerckhove fut considérée comme insuffisante pour répondre aux exigences politiques wallonnes. Et lorsque les accords d'Egmont-Stuyvenberg qui permettraient une réforme plus profonde, ne furent pas votés à la suite de la démission du gouvernement Tindemans, et que se manifesta la tendance à réduire le régional au profit du communautaire, elle « changea de cap » et, à la régionalisation initialement proposée, elle substitua un « système politique fédéral basé sur la souveraineté des trois régions, exerçant la plénitude des compétences » (45).

A la stratégie du haut vers le bas (de l'Etat vers les régions), elle proposa une stratégie du bas vers le haut (des régions vers l'Etat central).

Dans ce projet fédéral datant du printemps 1980, le pouvoir national pourrait se voir octroyer les affaires étrangères, la défense nationale, le pouvoir judiciaire, les principes fondamentaux du droit civil, commercial, pénal, la politique monétaire, les principes généraux de la sécurité sociale, la fiscalité fédérale. Ce qui représente 50 % du budget de l'Etat.

Les régions, au nombre de trois, se dotent librement de leurs structures politiques, mais le Pacte fédéral fixe les principes suivants : une assemblée élue au suffrage universel direct et à la proportionnelle, un exécutif responsable devant elle.

« Sous réserve des compétences attribuées d'office à l'Etat central, et de celles que les régions lui délègueront de commun accord, celles-ci doivent pouvoir mener en toute autonomie une stratégie globale de développement régional en maîtrisant elles-mêmes, les moyens financiers, administratifs et humains nécessaires (46).

Les régions détiennent le pouvoir fiscal et perçoivent les impôts, dont elles ristournent ensuite une partie à l'Etat national.

Ce programme, qui présente certaines similitudes avec le programme présenté par le MOC en novembre 1980, n'a jusqu'à présent pas été adopté par la FGTB nationale. La position de la FGTB nationale en matière de régionalisation est par conséquent toujours celle adoptée en 1974.

(44) Interrégionale wallonne, *Axes fondamentaux d'un fédéralisme sur base de trois régions*, 28 avril 1980, p. 2.

(45) Interrégionale wallonne, *Changeons la Wallonie par le fédéralisme*, juin 1980.

(46) Interrégionale wallonne de la FGTB, *Proclamation du 28 avril 1980. Axes fondamentaux d'un fédéralisme sur base de trois régions*, p. 3.

22. Activités et prises de position de l'Interrégionale flamande.

L'Interrégionale flamande n'est pas demanderesse en matière de réforme de l'Etat ; elle s'en tient donc pour l'essentiel aux positions définies par la note FGTB-PSB de 1974.

L'interrégionale flamande « exige » que des structures de confrontation soient créées entre l'exécutif flamand et la puissance syndicale.

C'est au sein du VESOC (Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité) institutionnalisé en février 1980, qu'ont lieu les dialogues entre l'exécutif régional, le patronat flamand et les représentants de l'ACV et de l'ABVV.

En ce qui concerne la région de Bruxelles, qu'elle souhaite limitée aux 19 communes, elle estime, contrairement à ce qu'en pense l'Interrégionale wallonne, qu'elle doit être dotée d'un statut spécifique.

La question de la régionalisation de la politique sectorielle a été l'objet d'un débat au sein de l'Interrégionale flamande. Dans un communiqué de presse de mars 1981, elle fit connaître qu'elle était favorable à une régionalisation maximale des compétences et des moyens, mais que ces options laissent place à une solidarité nationale bien comprise, et ne sont pas en contradiction avec une politique industrielle nationale.

Alors que les positions des interrégionales flamande et wallonne sont donc claires dans ce domaine, de leur opposition résulte le fait que la FGTB nationale n'a pas encore défini d'attitude propre.

Conclusion.

Les premières manifestations d'intérêt des syndicats en faveur d'une réforme de l'Etat sont avant tout d'ordre économique. C'est parce qu'ils constatent, en l'absence d'initiatives patronales, que l'Etat ne joue pas vis-à-vis de la région wallonne en déclin structurel, le rôle de soutien et de relance de l'économie, que les métallurgistes liégeois de la tendance Renard proposent de prendre en main les destinées de la Wallonie, afin de mener d'une manière autonome des politiques économique et sociale adaptées à sa situation et aux aspirations de sa population. Cette revendication est principalement suivie par les travailleurs socialistes, l'aile wallonne du syndicat chrétien — bien que tentée par cette prise de position — ne pouvait s'y rallier en raison du fait qu'elle est minorisée dans une organisation syndicale dominée par les Flamands, et dont la structure est demeurée unitaire.

Le cheminement politique des idées en faveur d'une décentralisation et d'une réorganisation institutionnelle verra un commencement de réalisation vers le début des années 70, par le vote de la loi de planification et de décentralisation économique, et par la reconnaissance constitutionnelle des régions et des communautés.

La régionalisation des structures internes de la FGTB, réclamée par l'ensemble des régionales wallonnes pour des raisons économiques, devançera et, l'exécution de la réforme politique, et la scission des partis politiques à structure nationale. Mais alors que la scission des partis concrétisa une véritable rupture entre les ailes linguistiques, seuls les services d'études des partis libéral et social-chrétien restant communs après la division, les syndicats ont conservé des structures nationales après leur régionalisation.

Depuis que l'article 107^{quater} a été introduit dans la Constitution, la FGTB se préoccupe de son application. En 1974, elle arrête une position nationale sur la régionalisation, elle n'en a pas pris d'autre, et le débat institutionnel qui doit avoir lieu au sein de la FGTB semble avoir été reporté à diverses reprises, étant donné les divergences de vue de ses composantes régionales.

Comme le pouvoir politique mit dix ans à promulguer les lois des réformes institutionnelles, l'Interrégionale wallonne de la FGTB dépassera le cadre constitutionnel initialement proposé, et en juin 1980, elle substitue à la régionalisation, un projet fédéraliste d'organisation de l'Etat.

Une structure fédérale de l'Etat belge, qui dans la configuration politique actuelle, donnerait aux forces socialistes, la majorité en Wallonie, permettrait à celles-ci de faire aboutir les réformes de structures économiques, qui sont à leur programme depuis près de trente ans.

L'Interrégionale flamande de la FGTB et la FGTB nationale restent fidèles à l'accord FGTB-PSB de 1974.

Probablement en ce qui concerne la FGTB nationale par impuissance d'être infidèle.

La FGTB flamande, minoritaire en Flandre, par rapport à la CSC flamande, est attachée à une organisation, qui sur le plan national, est l'égale de la CSC.

Le processus de la régionalisation s'opère plus tardivement à la CSC qu'à la FGTB, et ses causes sont différentes.

Plus tardive, parce que l'aile flamande — dont l'idéologie est très proche de celle du CVP — domine largement l'organisation, et parce que les centrales professionnelles unitaires détiennent la suprématie dans toutes les instances.

Différemment, parce qu'à la CSC, les motivations en faveur de la régionalisation ne procèdent pas, au départ, de revendications internes au syndicat, mais suivent et s'adaptent à l'évolution institutionnelle de l'Etat.

Dans la mesure où les lieux de négociations et de décisions éclatent vers les régions, le syndicalisme doit répondre à ce mouvement en répartissant autrement ses hommes et ses activités.

Mais cette régionalisation qui traduit tout d'abord des exigences externes, correspondra bientôt à une nécessité pour éviter tensions et désaccords qui président aux relations entre l'aile flamande et l'aile wallonne du syndicat.

La CSC nationale, qui se défend de faire de la politique, n'a pas de position officielle en matière de réforme de l'Etat, ses représentants wallons adoptent les thèses du MOC, et ses représentants flamands celles de l'ACW.

Ce n'est qu'incidemment que notre étude a abordé le problème de la région bruxelloise. Pas plus qu'il n'est réglé au niveau politique, le statut de Bruxelles n'a trouvé de solution au sein du mouvement syndical. Celui-ci est profondément divisé sur la délimitation de la région, sur ses pouvoirs et sur ses compétences.

Au plan syndical, l'Interrégionale bruxelloise de la FGTB ne joue qu'un rôle mineur au sein de l'organisation ; le Comité régional bruxellois de la CSC n'a pas encore été mis en place officiellement.

Bibliographie.

- ALALUF, M., MOLITOR, M., Structures syndicales en mouvement ?, in *Revue nouvelle*, mai-juin 1978, n° 5-6.
- BASTIN, M., YERNA, J., *Quelle Wallonie, Quel socialisme ?*, Liège, Ed. ouvrières. FAR 1971.
- CLAEYS, P., *Groupes de pression en Belgique*, Bruxelles, Ed. de l'ULB, 1973.
- VERHOEVEN, J., *CSC, qui est-tu ?*, Bruxelles, Ed. Labor, 1976.
- COOL, A., La manière dont une organisation syndicale débouche sur des décisions politiques, in *Revue de l'Université de Bruxelles*, août 1955.
- COUSIN, L., Programme pour un front commun Wallon, in *Revue nouvelle*, déc. 1977, n° 12.
- DECROLIÈRE, Ph., *Régionalisation des organisations syndicales*, Mémoire de licence en Sciences du Travail, Louvain-La-Neuve, 1980.
- FEAUX, V., *Cinq semaines de lutte sociale*, Bruxelles, Institut de Sociologie, 1963.
- GANSHOF VAN DER MEERSCH, W., *Pouvoir de fait et règle de droit dans le fonctionnement des institutions politiques.*, Bibliothèque de l'Institut belge de Science Politique, 1957 — Ed. de la Librairie Encyclopédique.
- GREGOIRE, M., Les syndicats et la politique, in *Res Publica*, 1954 n° 2.
- MEYNAUD, J., LADRIÈRE, J., PERIN, F., La décision politique en Belgique, Bruxelles, CRISP, 1965.

MOLITOR, M., Situation du syndicalisme belge, *Synopsis*, janvier-février, 1971.

WALTER NOVA., *Dossier pour un gouvernement Wallon*, Liège, FAR, 1970.

CRISP., La réforme de l'Etat : phase immédiate et phase transitoire, in *Courrier hebdomadaire*, 31 octobre 1979, n° 857-858.

Les conseils économiques régionaux, in *Courrier hebdomadaire*, 18 décembre 1972, n° 584.

Evolution des structures internes de la FGTB et de la CSC, in *Courrier hebdomadaire*, 25 janvier 1980, n° 866.

Les Conseils économiques régionaux II, in *Courrier hebdomadaire*, 12 janvier 1973, n° 587.

— *Bulletin de la Fondation A. Renard*.

— *Syndicaliste CSC et Bulletin CSC*.

— *De Gids op maatschappelijk gebied*.

— *CEPESS, faits et documents*, de 1960 à 1975.

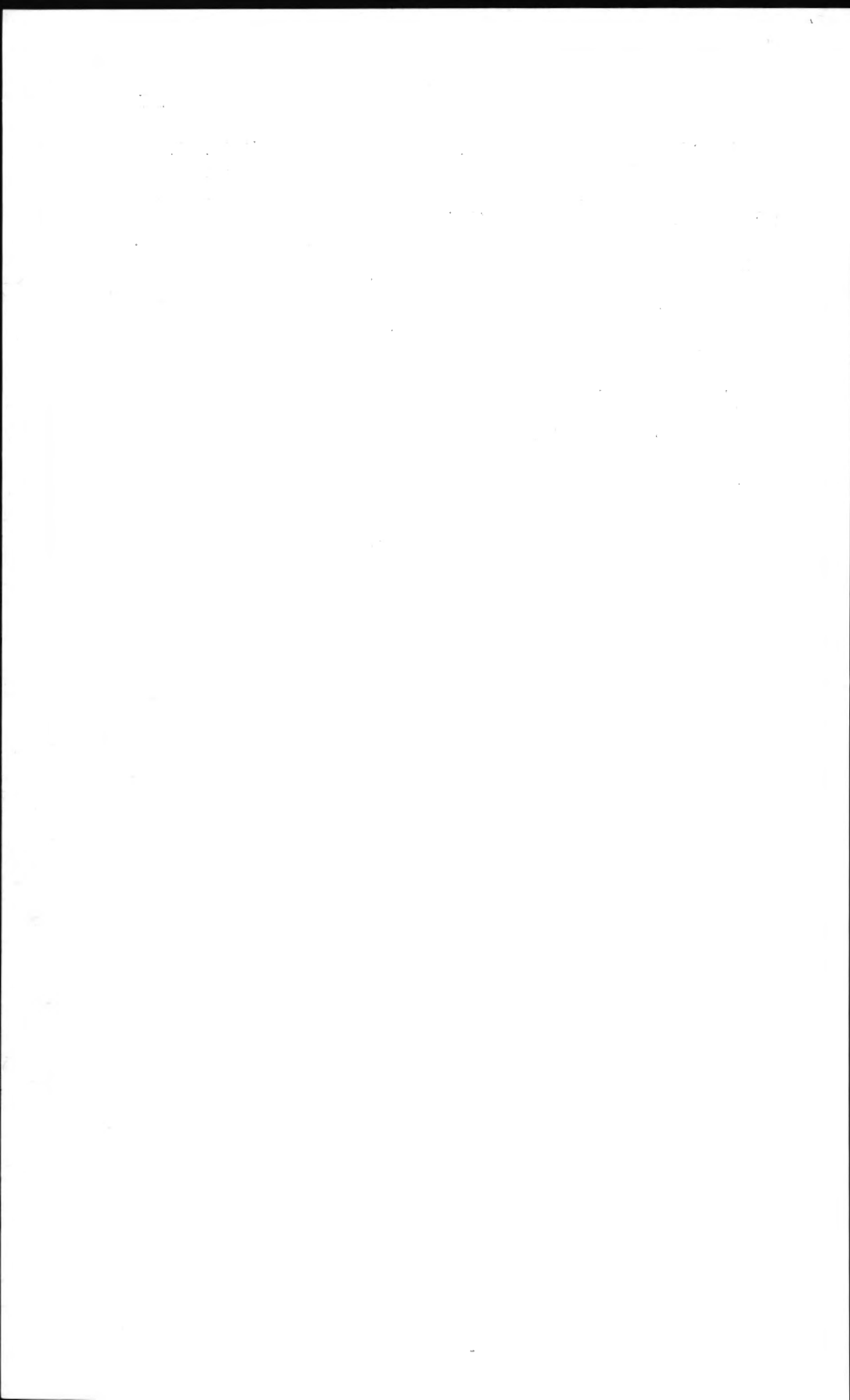
— *L'Année Sociale*, de 1960 à 1972.

— *Combat* (organe officiel du MPW).

— *Syndicats* (organe officiel de la FGTB).

— *Rapports d'activités de la CSC et de la FGTB*, de 1960 à 1981.





Eén jaar zelfstandige Vlaamse executieve

door Jan CEULEERS,

Docent aan de Vrije Universiteit te Brussel.

Kabinetschef van de Gemeenschapsminister van Gezondheidsbeleid.



Inleiding.

Op 23 december 1981 is de zogenoemde tweede overgangsfase van de staats hervorming, ingesteld bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in werking getreden. Artikel 65, par. 1 heeft van dat ogenblik af toepassing gevonden ; het houdt in dat de executieven, die in de eerste overgangsfase nog deel uitmaken van de centrale regering, een volkomen zelfstandig bestaan zijn gaan leiden.

Gedurende vier jaar echter, te rekenen vanaf de vernieuwing van de wetgevende kamers volgend op de parlementsverkiezingen van 8 november 1981, wordt voor de samenstelling van de executieven afgeweken van het meerderheidsbeginsel. De mandaten van lid van een executieve worden in die periode evenredig verdeeld over de politieke fracties waaruit de raad is samengesteld.

Het was de uitdrukkelijke wil van de bijzondere wetgever dat gedurende die vierjarige aanloopperiode naar de definitieve staats hervorming alle grote politieke partijen zouden worden betrokken bij het beleid van gemeenschappen en gewesten (1).

Het eerste werkingsjaar van de zelfstandige executieven is achter de rug. Een gelegenheid om een proeve tot evaluatie te wagen ; daarbij beperken wij ons tot de activiteit van de Vlaamse executieve, die zich, als was het om haar onafhankelijkheid t.o.v. de centrale overheidsstructuren te beklemtonen, vrijwel onmiddellijk heeft omgedoopt tot de wettelijk niet voorziene Vlaamse regering.

Voor de duidelijkheid weze herinnerd aan de asymmetrische opbouw van de gemeenschaps- en gewestinstellingen boven en onder de taalgrens.

(1) Senaat, stuk 434 (1979-1980), Nr 2 (verslag), blz. 282.

Krachtens artikel 1 van de bijzondere wet oefenen de Vlaamse raad als wetgevend orgaan en de Vlaamse executieve als uitvoerend orgaan de bevoegdheden uit over zowel de gemeenschapsaangelegenheden (artikel 59 bis G.W.) als de gewestelijke aangelegenheden (artikel 107 quater G.W.). Aan Franstalige zijde zijn die bevoegdheden opgesplitst over de Franse gemeenschapsraad en -executieve (artikel 59 bis) en de Waalse gewestraad en -executieve (artikel 107 quater).

Aan moeilijkheden heeft het tijdens het startjaar niet ontbroken, moeilijkheden die grotendeels, zoals uit deze bijdrage blijken zal, met de structuur en het wezen zelf van de staats hervorming te maken hebben. Ze hebben zich in hoofdzaak in vier vlakken voorgedaan: de administratie, de bevoegdheden, de financiële middelen en de interne verhoudingen.

1. De administratie.

Het eerste jaar van hun werking konden de executieven niet beschikken over een eigen administratie. In de Vlaamse gemeenschap waren slechts vier topambtenaren, bijgestaan door een vijftiwintigtal medewerkers, aan de slag (twee topambtenaren werden pas in de loop van het jaar benoemd): één secretaris-generaal en drie administrateurs-generaal, gemeenzaam de « staf » genoemd, die zich intensief inlieten met de voorbereiding van de grootscheepse overhevelingsoperatie van de nationale naar de gemeenschaps- en gewestambtenarij, die op 1 januari 1983 althans gedeeltelijk haar beslag zou krijgen.

De Vlaamse executieve was voor de uitvoering en de voorbereiding van haar beslissingen dan ook aangewezen op de diensten en ambtenaren van de nationale administratie, die, geheel of gedeeltelijk, aangelegenheden behandelden, die krachtens de staats hervorming van 1980 tot het bevoegdheidsdomein van gemeenschap en gewest behoorden. Deze ongewone toestand plaatste de executieve, en de gemeenschapsministers in het bijzonder (2), in een meer dan eens delicate positie; vele nationale ambtenaren werkten, in het vooruitzicht van hun mogelijke overheveling naar de gemeenschaps- en gewestadministraties, weliswaar loyaal mee; anderen echter toonden zich onwillig, ofwel omdat ze tot de andere taalrol behoorden ofwel omdat ze zich principieel als nationaal ambtenaar wensten te gedragen ofwel omdat hun superieur anderstalig of « nationaal voelend » was. Naast en boven dit alles speelde dan nog de dikwijls

(2) Ofschoon de Grondwet en de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de leden van de executieven niet de titel noch de waardigheid van minister verlenen (artikel 65 van de grondwet is niet op hen van toepassing), heeft de Vlaamse executieve toch bij besluit van 18 januari 1982 de titel van « gemeenschapsminister » ingevoerd (*Belgisch Staatsblad*, 5 februari 1982).

doorslaggevende overweging dat de nationale minister, en niet de gemeenschapsminister of de executieve, de uiteindelijke top uitmaakte, met al wat dat inhoudt aan gezag, benoemings- en promotiebevoegdheid.

Dat de nationale ambtenarij, zelfs de meest « gemeenschapsgezinden » onder haar leden, niet in staat is gebleken, als was het om het oude gezegde te bevestigen dat niemand twee heren tegelijk kan dienen, een ernstige ondersteuning te verlenen aan een eigen Vlaams beleid, hoeft in die omstandigheden geen verwondering te wekken. De Vlaamse gemeenschapsministers hebben trouwens snel de conclusies getrokken ; ze negeerden de in de administratie nochtans heilige hiërarchie en wendden zich rechtstreeks tot de coöperant bevonden ambtenaren. De administratieve lacunes dienden dan maar te worden opgevangen door de kabinetten, die echter dan weer om budgettaire redenen beperkt in omvang waren gehouden. Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat de staatshervorming heel wat legislatief werk heeft meegebracht, gewoon al om wetten en besluiten betreffende aangelegenheden, die krachtens de bijzondere wet tot de gehele of gedeeltelijke bevoegdheid van gemeenschappen en gewesten zijn gaan behoren, om te zetten in Vlaamse decreten en besluiten. Het ontbreken van een eigen administratie werd in dit eerste jaar vooral op dit stuk fel aangevoeld, laat staan op het stuk van conceptie- en beleids-werk.

Op 1 januari 1983 zijn de gemeenschaps- en gewestadministraties van start gegaan. Deze operatie is gepaard gegaan met een gelijklopende herstructurering van de nationale administratie en een overheveling van diensten en ambtenaren. In het Belgisch Staatsblad van 30 juni 1982 werden zevenentwintig koninklijke besluiten gepubliceerd tot afschaffing van de betrekkingen die uit de traditionele ministeries moesten worden overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. Tegelijkertijd werden vier koninklijke besluiten gepubliceerd die de personeelsformatie van de nieuwe ministeries van de gemeenschappen en de gewesten vaststelden.

Deze grootscheepse overhevelingsbeweging diende, volgens een beslissing van het ministercomité voor institutionele hervormingen, in twee operaties te verlopen.

Bij de *eerste operatie* zouden de personeelsleden van de traditionele ministeries en van sommige wetenschappelijke inrichtingen van de staat worden overgeheveld naar de vier nieuwe ministeries van de gemeenschappen en gewesten. Deze vier nieuwe ministeries staan onder het rechtstreeks gezag van de eerste-minister. De overheveling zou, volgens het tijdschema, verlopen in twee fasen : vooreerst de ambtshalve overheveling van diensten en het daaraan verbonden personeel, dit op 1 juli 1982 ; vervolgens de vrijwillige overgang van ambtenaren, die zich daartoe kandidaat hebben gesteld, dit op 1 januari 1983.

In de *tweede operatie* zouden dan de personeelsleden van de nieuwe ministeries worden overgedragen aan de respectieve executieven. Een datum voor deze operatie werd niet vooropgezet.

De hele overhevelingsbeweging heeft evenwel een gevoelige vertraging opgelopen : de eerste fase van de eerste operatie (ambtshalve overheveling) is in feite pas gerealiseerd op 1 januari 1983 (in plaats van 1 juli 1982) ; de tweede fase (vrijwilligers) wordt verwacht op 1 juni 1983. Toch is de overdracht van het — beschikbare — personeel (uitsluitend voort-spruitend uit de ambtshalve overheveling dus) aan de respectieve execu-tieven gebeurd op de voorziene datum, nl. 1 januari 1983, ondanks de omstandigheid dat de eerste operatie maar voor de helft was gerealiseerd.

Het onvermijdelijk gevolg van deze toestand was dat de administratie van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap sterk onderbemand van start is moeten gaan. De voorlopige administratieve cel (de zgn. Staf) heeft in opdracht van de Vlaamse executieve een organisatiestructuur van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap opgesteld, gebaseerd op de betrek-kingen, die vanuit de traditionele nationale ministeries werden overge-heveld (3) (zie tabel 1).

TABEL I

Aantal overgedragen betrekkingen naar de Vlaamse gemeenschap

| Diensten | Niveau | | | | Totaal |
|--|------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| | I | II | III | IV | |
| Algemeen secretariaat | 4 | — | — | 3 | 7 |
| Algemene administratieve diensten | 23 | 61 | 44 | 141 | 269 |
| Algemene technische diensten | 40 | 43 | 34 | 11 | 128 |
| Financiën en begroting | 8 | 7 | 7 | 1 | 23 |
| Kunst en toerisme | 31 | 46 | 23 | 86 | 186 |
| Onderwijs en permanente vorming | 77 | 134 | 64 | 51 | 326 |
| Sport en openlucht recreatie | 37 | 84 | 65 | 159 | 345 |
| Gezin en maatschappelijk welzijn | 103 | 600 | 123 | 74 | 900 |
| Gezondheidszorg | 86 | 330 | 315 | 291 | 1.022 |
| Economie en werkgelegenheid | 61 | 59 | 53 | 5 | 178 |
| Ruimtelijke ordening en leefmilieu | 165 | 241 | 255 | 57 | 718 |
| Huisvesting | 8 | 35 | 18 | 5 | 66 |
| Regionale en lokale besturen | 35 | 19 | 14 | 2 | 70 |
| Totaal | 678 | 1.659 | 1.015 | 886 | 4.238 |

Bij deze tabel passen enkele opmerkingen.

Vooreerst is deze organisatiestructuur gebaseerd op overgeheveldde betrekkingen, gesteund op de nationale personeelsformaties. Dit betekent

(3) Het wordingsproces van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap, tweede verslag, 30 september 1982, aangepast aan de beslissing van de Vlaamse executieve van 22 december 1982, blz. 88.

geenszins dat deze organisatiestructuur overeenstemt met de ideale personeelsformatie, zoals de Vlaamse gemeenschap die zich zou wensen. Ze kan dan ook maar als voorlopig worden beschouwd, in afwachting van de uittekening van een aan de noden van de Vlaamse gemeenschap aangepaste administratieve structuur. Deze voorlopige schakel was echter onafwendbaar, al was het maar omdat met de overheveling van de betrekkingen ook die van de daaraan verbonden begrotingskredieten (weddekosten) gepaard ging.

Een tweede opmerking geldt, zoals hoger aangegeven, het aantal werkelijk overgedragen personeelsleden. Het bleek dat in de nationale ministeries nogal wat betrekkingen, in het vooruitzicht van de overheveling, onbezet zijn gehouden. Vacatures werden niet meer opgevuld door de nationale verantwoordelijken; in vele gevallen werden vacatures in de over te hevelen betrekkingen bewust uitgelokt door de personeelsleden gewoon te muteren naar « nationale » betrekkingen.

Het onvermijdelijk gevolg van deze dikwijls bewust beoefende afremmingstactiek van de centrale politieke en administratieve verantwoordelijken blijkt uit de cijfers van tabel 2 : onderbemanning.

TABEL II

Aantal werkelijk overgedragen ambtenaren naar de Vlaamse gemeenschap

| <i>Ministeries van oorsprong</i> | <i>Rijks-ambtenaren</i> | <i>Tijdelijken</i> | <i>Jongerenstageirs</i> | <i>Contractuelen</i> | <i>Tewerkgestelde werkløzen</i> | <i>Bijzonder Tijdelijk Kader</i> |
|------------------------------------|-------------------------|--------------------|-------------------------|----------------------|---------------------------------|----------------------------------|
| Openbare Werken | 460 | 8 | 33 | 13 | 29 | — |
| Landbouw | 202 | — | — | — | 8 | — |
| Volksgezondheid | 770 | 59 | 10 | 55 | 54 | — |
| Justitie | 100 | — | — | — | 5 | — |
| Middenstand | 55 | — | — | — | 11 | — |
| Binnenlandse Zaken | 49 | — | 5 | — | 1 | — |
| Economische Zaken | 17 | — | 1 | 2 | 8 | — |
| Tewerkstelling en Arbeid | 6 | 1 | — | 2 | — | — |
| Cultuur | 678 | 66 | 20 | 301 | 137 | 221 |
| Onderwijs | 21 | 2 | — | — | 42 | — |
| | 2.358 | 136 | 69 | 373 | 295 | 221 |

Totaal : 3.452

De vaststelling is veelzeggend : 786 betrekkingen zijn niet bezet, d.i. 18,5 %. Komt daarbij dat 1.094 personeelsleden geen vastbenoemde rijksambtenaren zijn, maar tijdelijken, jongerenstagiars, contractuelen of BTK'ers (d.i. 31 % van het bestand). In die omstandigheden kan het niet anders dan dat de Vlaamse administratie, ondanks de inzet van vele goedmenende ambtenaren, mank loopt. Een voorbeeld moge dit illustreren :

in de sector gezondheidszorg is er *niemand* gekwalificeerd om zich met de medische sportbegeleiding bezig te houden, omdat de ambtenaren in het vroegere nationale departement ofwel nationaal zijn gebleven (men kan zich afvragen waarom, gelet op het feit dat deze materie volledig aan de gemeenschappen werd toebedeeld) ofwel zijn overgegaan naar de Franse gemeenschap. In de psychiatrische sector doet zich een gelijkaardige situatie voor.

2. De bevoegdheden.

Ofschoon de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen vrij omvangrijk is, blijkt de toetsing aan de praktijk veel lacunes op te leveren. Vooral de afbakening tussen de aangelegenheden waarvoor de centrale overheid bevoegd gebleven is enerzijds, en die waarover de gemeenschaps- en gewestorganen de bevoegdheid hebben verworven anderzijds, laat soms heel wat te wensen over. Met als resultaat dikwijls onvruchtbare discussies in het overlegcomité « nationale regering / executieven » dat nochtans speciaal werd opgericht tot voorkoming en regeling van de belangenconflicten (gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, hoofdstuk II), of nog oneindige procedures voor de Raad van State (gewone wet, hoofdstuk I).

Enkele voorbeelden mogen dit illustreren.

Het werkgelegenheidsbeleid.

Krachtens artikel 6, par. 1, IX van de bijzondere wet is aan de bevoegdheid van de gewesten onderworpen :

1. De arbeidsbemiddeling en de daaraan verbonden financiële tegemoetkomingen ;
2. Ter uitvoering van de maatregelen door de nationale overheid vastgesteld :
 - a) de plaatsing van werklozen in het kader van de werkverschaffing door het gewest, de ondergeschikte besturen en de natuurlijke personen en rechtspersonen ;
 - b) de plaatsing van werklozen die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang.

Ondanks deze toch duidelijke tekst, die het hele werkverschaffingsbeleid, althans in zijn uitvoering op het terrein, heeft toevertrouwd aan de gewestelijke overheden, heeft de nationale minister van tewerkstelling en arbeid, net alsof er geen staats hervorming had plaatsgehad, én de

arbeidsbemiddeling én de werkverschaffingsprogramma's (bijzonder tijdelijk kader, stages, tewerkstelling van werklozen) in eigen handen gehouden. Sterker : waar voordien, d.w.z. vóór de inwerkingtreding van de huidige tweede overgangsfase van de staats hervorming, nog een georganiseerd overleg bestond tussen de nationale minister en de bevoegde leden van de executieven, werd dit overleg eenvoudigweg afgeschaft.

Om het scherp te stellen : de nationale minister heeft zich bevoegdheden aangemattigd die hij krachtens de staats hervorming niet (meer) bezat. De verklaring voor deze merkwaardige toestand is tweemaal. Enerzijds reserveerde de nationale minister van tewerkstelling en arbeid, tegen de bepalingen van de bijzondere wet in en ondanks het negatief advies van de gewestexecutieven, de toepassing van het door hem op touw gezette derde arbeidscircuit voor zichzelf. Anderzijds zijn de kredieten, bestemd voor de financiering van een werkgelegenheidsbeleid, niet begrepen in de dotaties van gemeenschappen en gewesten, en staan ze bijgevolg ingeschreven op de nationale begroting van tewerkstelling en arbeid. Een anomalie, die evenmin in 1983 werd verholpen : de gewesten, die grondwettelijk bevoegd zijn voor het uitvoeren van het werkverschaffingsbeleid dat door de nationale overheid wordt bepaald (op zichzelf ook al een anomalie !), krijgen van diezelfde nationale overheid de nodige middelen daartoe niet.

De voogdij over de lokale en regionale besturen.

Artikel 7 van de bijzondere wet bepaalt dat tot de bevoegdheid van de gewesten behoren, de organisatie van de procedures alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten, zowel het gewoon administratief toezicht (inzonderheid de begrotingen, de jaarrekeningen, de personeelsformaties), als alle andere handelingen (behalve als een wet of een decreet een specifiek toezicht organiseert voor de nationale of gemeenschapsoverheid).

Ondanks deze tekst is de nationale minister van binnenlandse zaken blijven onderrichtingen verstrekken aan de ondergeschikte besturen op domeinen zoals de begrotingen en de personeelsformaties, wat zonder enige twijfel aan diens bevoegdheid is onttrokken ten voordele van de gewesten.

Zo ook is de zaak van het door de burgemeester verboden kernafvaltransport op Brugs grondgebied kenschetsend voor de onduidelijkheden in de wetgeving. Op grond van zijn vermeende bevoegdheid inzake specifiek administratief toezicht inzake kernafvaltransport, vernietigde de nationale staatssecretaris voor volksgezondheid en leefmilieu het verbod van de Brugse burgemeester, die nochtans een gewone administratieve handeling had gesteld, waarvoor geen specifiek toezicht was georganiseerd,

zoals de nationale overheid achteraf moest erkennen in het overlegcomité. Terzake was bijgevolg de Vlaamse gemeenschapsminister van binnenlandse aangelegenheden alleen bevoegd.

De internationale samenwerking.

Artikel 59 bis van de grondwet vertrouwt, inzake culturele en persoonsgebonden aangelegenheden, de internationale samenwerking toe aan de gemeenschappen.

Dit houdt in dat de gemeenschappen rechtstreeks, d.w.z. zonder tussenkomst van de nationale overheid, betrekkingen kunnen onderhouden met andere staten en internationale organisaties, inclusief verdragen sluiten (4). Toch blijft de minister van buitenlandse betrekkingen, en met hem vele andere nationale ministers, zich beroepen op artikel 68 van de grondwet (de koning sluit de vredesverdragen, de verdragen van bondgenootschap en de handelsverdragen), om aan de gemeenschapsministers van cultuur, van gezondheidsbeleid en van gezin en welzijnszorg enig recht op initiatief op internationaal gebied te ontzeggen.

Zo verstrekte de minister van buitenlandse betrekkingen strikte onderrichtingen aan de diplomatieke posten, volgens welke de kosten, die gebeurlijk zouden voortvloeien uit een dienstreis van een gemeenschapsminister moeten worden aangerekend aan de betrokken executieve. Zo weigerde een nationaal staatssecretaris die zichzelf tot hoofd van een Belgische delegatie op een internationaal congres had benoemd waarop hoofdzakelijk aangelegenheden werden behandeld die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoorden, de rechtstreekse vertegenwoordiger van de bevoegde Vlaamse gemeenschapsminister in de delegatie op te nemen. Zo raken internationale culturele samenwerkingsprogramma's tussen vreemde staten en de Vlaamse en Franse gemeenschap niet rond omdat het nationale departement van buitenlandse betrekkingen voor zichzelf de medeondertekening opeist.

De persoonsgebonden aangelegenheden.

Volgens artikel 59 bis, par. 2 bis van de grondwet regelen de gemeenschappen de persoonsgebonden aangelegenheden. Artikel 5, par. 1 van de bijzondere wet somt, in drie categorieën geschikt, de persoonsgebonden aangelegenheden op: het gezondheidsbeleid, de bijstand aan personen, het toegepast wetenschappelijk onderzoek.

(4) J. CEULEERS en D. VANDERMAELEN, De volkenrechtelijke rechtspersoonlijkheid en de verdragrechtelijke bevoegdheid van de gemeenschappen inzake culturele en persoonsgebonden aangelegenheden, in *Rechtskundig Weekblad*, 46ste jaargang, nr 13, 27 november 1982, kolom 817-826.

Het gezondheidsbeleid neemt in dit pakket een aanzienlijke plaats in. Het omvat het beleid « betreffende de zorgenverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen, met uitzondering van de organieke wetgeving, de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving, de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur, de nationale erkenningsnormen, uitsluitend voor zover ze een weerslag kunnen hebben op voormelde bevoegdheden, de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen ».

Zoals uit het citaat blijkt heeft de nationale overheid drie belangrijke hefbomen in eigen handen gehouden : de organieke wetgeving, de financiering, de basisnormen. De uitvoering is evenwel volledig overgedragen aan de gemeenschappen. Dit is een weinig efficiënte werkwijze gebleken, bij zover dat de nationale minister van sociale zaken en de Vlaamse en Franstalige gemeenschapsministers, bevoegd voor het gezondheidsbeleid in hun respectieve gemeenschap, zich ertoe genoopt zagen een « protocol » (5) te sluiten waarin inzake het ziekenhuisbeleid elkaars rol en aandeel nader werden omschreven en afspraken werden gemaakt over de te volgen politiek. Wat baat het immers dat de nationale minister, geconfronteerd met een groeiend begrotingstekort in de ziekenhuizen en een alsmaar toenemende beddenberg, een aantal financiële maatregelen zou uitvaardigen, als de gemeenschapsministers, die voor de uitvoering instaan, weigeren hun medewerking te verlenen. Het wat ongewone gevolg van de toepassing van dit protocol is dat de gemeenschapsministers een (overigens noodzakelijk) rationaliseringsbeleid in de ziekenhuissector voeren ten bate van ... de nationale schatkist.

3. De financiële middelen.

De financiering van de begroting van de Vlaamse gemeenschap gebeurt door eigen niet-fiscale middelen (dit zijn ondermeer heffingen en patrimoniale inkomsten, wegens hun geringe omvang in de praktijk te verwaarlozen), door een krediet ten laste van de rijksbegroting (de zogenoemde dotaties), door *ristorno's* van bij wet vastgestelde belastingen en heffingen, door eigen fiscaliteit (die nog niet bestaat en de eerstvolgende jaren zo goed als uitgesloten is gelet op het verbod om de globale fiscale druk te verhogen), en door leningen (die in de praktijk evenmin bestaan en

(5) J.L. DEHAENE, Waar staan wij met de Staatshervorming na twee jaar ?, in *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiek Recht*, november-december 1982, 37ste jaargang, nr 6, blz. 383-391.

overigens aan beperkingen onderhevig zijn met betrekking tot ondermeer de uitgiftekalender) (6).

In 1982 hebben de financiële middelen zich dan ook beperkt tot twee inkomstencategorieën : het begrotingskrediet (dotatie) en de belastings- en heffingsristorno's.

a) *Begrotingskrediet.*

Voor de berekening van het begrotingskrediet wordt een vrij ingewikkelde techniek aangewend, waarbij het echter belangrijk is te onderstrepen dat het basisbedrag een conventioneel bepaalde som is, die jaarlijks aan de gemiddelde indexschommeling wordt aangepast.

Dit basisbedrag beloopt (referentiejaar 1980) :

| | <i>Titel I</i> | <i>Titel II</i> |
|------------------------|----------------|-----------------|
| — gewestmateries | 15 miljard | 24 miljard |
| — gemeenschapsmateries | 40 miljard | 7 miljard |

Het totale *gewestelijke begrotingskrediet* wordt jaarlijks verdeeld over de Vlaamse gemeenschap en het Waalse gewest aan de hand van de gewestelijke verdeelsleutel, d.w.z. één derde in verhouding tot het bevolkingscijfer van elk gewest, één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest en één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in elk gewest.

Het totale *gemeenschapsbegrotingskrediet* wordt jaarlijks verdeeld tussen de Vlaamse en de Franse gemeenschap volgens de verhouding 55 % - 45 %.

Voor het begrotingsjaar 1982 gaf dit volgend beeld voor de Vlaamse gemeenschap (in miljoen frank) :

| | <i>Titel I</i> | <i>Titel II</i> | <i>Totaal</i> |
|---------------|----------------|-----------------|---------------|
| — gewest | 9.221,7 | 14.754,7 | 23.976,4 |
| — gemeenschap | 23.678,6 | 4.143,8 | 27.822,4 |
| | <hr/> | <hr/> | <hr/> |
| | 32.900,3 | 18.898,5 | 51.798,8 |

Zoals hoger aangestipt zijn de dotaties berekend op vaste indexeerbare basisbedragen, uitgaande van de « conventioneel » vastgelegde veronder-

(6) Gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, eerste titel. *Belgisch Staatsblad*, 15 augustus 1980.

stelling dat deze basisbedragen overeenstemmen met de basisbehoeften van gemeenschappen en gewesten, rekening houdend met de bevoegdheden die ze bij de staatshervorming zijn toevertrouwd.

Het is alras gebleken dat dit begrotingskrediet aan de krappe kant is gemeten. Dit belemmert des te meer de ontplooiingskansen van de gemeenschappen en de gewesten, omdat ze enerzijds bezwaard zijn met de door het rijk in het verleden gemaakte schulden in aangelegenheden die het rijk niet langer wil dragen; met deze (miljarden) schulden is bij het vastleggen van de basisbedragen geen rekening gehouden (7). Anderzijds is het de gemeenschappen en gewesten niet toegestaan de eigen belastingen, waartoe ze in beginsel zijn gemachtigd krachtens artikel 12 van de gewone wet tot hervorming der instellingen te heffen, omdat dezelfde wet met de andere hand meteen terugneemt wat ze met de ene hand heeft gegeven: gedurende vier jaar mag de globale belastingsdruk niet toenemen en heeft de nationale regering een vetorecht om eventuele fiscale initiatieven van gemeenschappen en gewesten te beletten.

b) *Belastings- en heffingsristorno's.*

Van 1 januari 1982 af worden de eigen exclusieve belastingen en de opbrengst van de gedeelde belastingen geleidelijk overgeheveld van het rijk naar de gemeenschappen en de gewesten.

Met *exclusieve gewest- en gemeenschapsbelastingen* worden bedoeld het kijk- en luistergeld, de verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken, het registratierect op de overdrachten van onroerende goederen, het successierecht.

Met *gedeelde belastingen* wordt bedoeld de personenbelasting, waarvan een deel van de opbrengst aan de gemeenschappen en gewesten kan worden toegewezen, echter pas nadat alle exclusieve gemeenschaps- en gewestbelastingen volledig zijn overgedragen.

Als eerste stap bepaalt het rijk jaarlijks in de middelenbegroting het totale bedrag van de opbrengst van de (toekomstige) exclusieve gemeenschaps- en gewestbelastingen. Het rijk stelt dit bedrag vrij vast, maar moet rekening houden met een wettelijk minimum, nl. een percentage van de voorgaande jaarlijkse dotatie, zijnde het verschil tussen de groeivoet van de kredieten voor de lopende uitgaven van het rijk enerzijds en de procentuele verandering van het geraamde gemiddelde indexcijfer van het voorgaande jaar. Ligt dit bedrag onder het wettelijk minimum, moet een deel van de personenbelasting worden aangesproken als bijpassing.

(7) Zo wordt de gecumuleerde schuldenlast van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting geraamd op een bedrag tussen 50 en 70 miljard frank.

Voor 1982 heeft het rijk dit bedrag vastgesteld als volgt :

| | | |
|---|---------------|---------------|
| — gewesten : | | |
| 340,5 miljoen, waarvan voor het Vl. gewest : | 170,6 miljoen | |
| — gemeenschappen : | | |
| 908,0 miljoen, waarvan voor Vl. gemeenschap : | 570,9 miljoen | |
| | <hr/> | <hr/> |
| 1.248,5 miljoen | | 741,5 miljoen |

Het is duidelijk dat de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten, ook in de toekomst, niet volledig is. De inning blijft hoe dan ook nationaal, bij het ministerie van financiën. De personenbelasting, die met-tertijd een gedeelde belasting zal worden, blijft bij nationale wetgeving geregeld ; alleen de opbrengst wordt verdeeld. Telkenjare moet er bijgevolg onderhandeld worden over het aandeel van de gemeenschappen en de gewesten in die opbrengst. De omvang van de exclusieve gewestelijke en gemeenschapsfiscaliteit via het stelsel van de *ristorno's* bedraagt hooguit 6 % van de totale belastingsopbrengst ; dit percentage toont aan hoe miniem deze eigen inkomstenbron is in vergelijking met de totale fiscale massa, beschikbaar bij het rijk. Bovendien, omdat anno 1982 de exclusieve gewestelijke en gemeenschapsbelastingen nog niet geheel zijn overgedragen, bereiken ze momenteel niet eens de vermelde grens van 6 %, maar amper 1,5 % van de totale belastingsopbrengst. Ook deze cijfers tonen aan hoe stiefmoederlijk de gemeenschappen en de gewesten zijn bedeed door de nationale overheid op het gebied van hun inkomsten.

4. De interne verhoudingen in de executieve.

Gedurende een periode van vier jaar, te rekenen vanaf de jongste gehele vernieuwing van de wetgevende kamers als gevolg van de verkiezingen van 8 november 1981, worden de mandaten van lid van een executieve evenredig verdeeld over de politieke fracties, waaruit de raad is samengesteld (bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 65, par. 1).

De Vlaamse executieve bestaat, volgens een dwingende wettelijke regel, uit negen leden (bijzondere wet, artikel 63, par. 1). De toepassing van de evenredigheidsregel brengt mee dat de Vlaamse executieve politiek als volgt is samengesteld :

- 4 leden van de Christelijke Volkspartij (Geens, Steyaert, Akkermans, Lenssens) ;
- 2 leden van de Partij voor Vrijheid en Vooruitgang (Poma, Buchmann) ;

- 2 leden van de Socialistische Partij (Galle, De Wulf) ;
- 1 lid van de Volksunie (Schiltz).

De toewijzing van hun bevoegdheden is geregeld bij artikel 74 van de bijzondere wet. Volgens hun rangorde hebben de gemeenschapsministers gekozen uit negen bij wet samengestelde bevoegdheidspakketten ;

1. Huisvesting (Buchmann) ;
2. Ruimtelijke ordening, landinrichting en natuurbehoud (Akkermans) ;
3. Leefmilieu en waterbeleid (Lenssens) ;
4. Economisch, tewerkstellings- en energiebeleid (Geens) ;
5. Ondergeschikte besturen (Galle) ;
6. Financiën en begroting (Schiltz) ;
7. Culturele aangelegenheden en pedagogische en didactische vorming (Poma) ;
8. Gezondheidsbeleid (De Wulf) ;
9. Bijstand aan personen (Steyaert).

De keuze van de materies door de ministers doorkruiste sterk deze volgorde : als eerste : het nummer 4 : economisch, tewerkstellings- en energiebeleid (Geens) ; als tweede : het nummer 7 : culturele aangelegenheden en pedagogische en didactische vorming (Poma) ; als derde : het nummer 5 : ondergeschikte besturen (Galle) ; als vierde : het nummer 9 : bijstand aan personen (Steyaert) ; als vijfde : het nummer 6 : financiën en begroting (Schiltz) ; als zesde : het nummer 2 : ruimtelijke ordening, landinrichting en natuurbehoud (Akkermans) ; als zevende : het nummer 1 : huisvesting (Buchmann) ; als achtste : het nummer 8 : gezondheidsbeleid (De Wulf) ; als negende : het nummer 3 : leefmilieu en waterbeleid (Lenssens).

De evenredige verdeling van de mandaten in de executieve is een wezenlijk kenmerk van de lopende fase van de staatsvorming, waarvan onder geen beding kan worden afgeweken ; het verdwijnen van de vertegenwoordiger(s) van een politieke fractie in de executieve, bijvoorbeeld als gevolg van ontslag, tast de rechtsgeldige samenstelling ervan aan en belet het nemen van beslissingen buiten het kader van de lopende zaken (8).

Niet alle bevoegdheden, die door de bijzondere wetgever aan de gemeenschappen en de gewesten zijn opgedragen, werden in de pakketten opgenomen. Zo ontbreken onderwijs, personeelsbeleid, gemeenschapsfinanciën en -begroting. Deze door de bijzondere wetgever niet toegewezen (of residuaire) aangelegenheden werden bij besluit van de Vlaamse executieve van 18 januari 1982 toevertrouwd aan respectievelijk J. Lenssens (CVP)

(8) J. CEULEERS, De rechtsgevolgen van het ontslag van één of meer leden van een executieve, in *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiek Recht*, maart-april 1983, 38ste jaargang, nr. 2, blz. 127-130.

en G. Geens (CVP). Bovendien werd K. Poma (PVV) aangesteld tot ondervoorzitter van de executieve (een niet door de bijzondere wetgever voorziene functie) en werd aan het kabinet R. Steyaert (CVP) een cultuurcel toegevoegd.

Deze interne regeling heeft in de executieve, vooral bij het begin van haar werkzaamheden, voor heel wat moeilijkheden gezorgd. De toewijzing van de residuaire aangelegenheden aan gemeenschapsministers die uitsluitend tot de CVP- en PVV-strekking behoren, heeft kwaad bloed gezet bij de SP- en VU-leden, die zich in een oppositierol gedrongen voelden. De opstelling van de beleidsverklaring van de executieve heeft er zelfs toe geleid dat deze « oppositieministers » een persconferentie belegden om hun ongenoegen te uiten over de gang van zaken, een toch wel bijzonder vreemd overkomend gevolg van de evenredige samenstelling van de executieve.

Een ander zwaarwichtig incident, dat lang heeft gewogen op de interne verhoudingen in de executieve, betreft de opsplitsing van de financiën- en begrotingsbevoegdheid tussen de ministers Schiltz (gewest) en Geens (gemeenschap). Het is weliswaar correct dat de bijzondere wet het pakket « financiën en begroting » heeft ondergebracht in het hoofdstuk « gewestelijke aangelegenheden » (artikel 74), maar gelet op de versmelting van de gemeenschaps- en gewestexecutieven tot één Vlaamse « regering » ware het logisch en juridisch-functioneel te verantwoorden de financiën en de begroting niet over twee ministers te verdelen. Gemeenschapsminister Schiltz die voor het pakket « financiën en begroting » had gekozen, zag zijn vermeende bevoegdheid door een beslissing van de executieve gereduceerd tot de gewestfinanciën en -begroting ; hij bracht daarop de zaak voor de Raad van State, die pas eind oktober uitspraak deed : de opdeling is weliswaar niet efficiënt, maar niet onwettig.

Besluit.

Ondanks de moeilijke omstandigheden waarin de Vlaamse executieve haar eerste jaar van zelfstandige werking heeft moeten aanvatten, is de balans toch vrij positief.

Het collegialiteitsbeginsel heeft behoorlijk gefunctioneerd, tegen de verwachtingen in van diegenen die meenden dat een evenredig samengesteld bestuurscollege per definitie de kiemen in zich draagt van interne tegenstellingen en verlamming. Meer dan negentig procent van de beraadslagingen van de Vlaamse executieve werden bij eenparigheid goedgekeurd, in dikwijls belangrijke aangelegenheden, die gelet op de ingebouwde ideologische schakeringen enerzijds en de afspiegelingsverschijn-

selen van de nationale coalitievorming anderzijds, in beginsel toch niet zo eenvoudig hoorden te liggen.

Opvallend allicht is de eensgezindheid die onder alle gemeenschapsministers heerste, als het erop aankwam de eigen bevoegdheden af te schermten tegen de soms verregaande aanspraken van de nationale overheid.

Het standpunt van de Vlaamse executieve inzake de verdragrechtelijke bevoegdheid van de gemeenschappen voor culturele en persoonsgebonden aangelegenheden is daarvan een markant voorbeeld. Maar ook op het stuk van politiek delicate aangelegenheden zoals sommige economische dossiers (staal, F-16) heeft de executieve eensgezind adviezen geformuleerd, waarmee de nationale regering niet bijster gelukkig was.

Handicaps voor een krachtdadig Vlaams beleid blijven evenwel : de met mondjesmaat toebedeelde kredieten en personeelsleden ; de versnippering van bevoegdheden tussen de nationale en gemeenschaps- en gewestoverheden ; de talrijke onduidelijkheden inzake de bevoegdheidsverdeling, en, algemeen, de bevoogdende druk van de nationale overheid op gemeenschappen en gewesten. Zolang die handicaps niet zijn weggenomen, zelfs al impliceert zulks een nieuwe wijziging van de wetgeving op de staats-hervorming (bevoegdheden, financiële middelen) zal het staatsapparaat hoekig blijven draaien : het is de hoogste tijd dat de beleidsverantwoordelijken deze evidentie inzien.

Summary : The Flemish Executive first year of autonomous action.

Since December 23rd, 1981 the Flemish Community has an autonomous organ : the Flemish Executive.

Its first year of activity was characterized by difficulties on four levels.

1. *The lack of an own administration seriously hindered its functioning. It had to appeal to « national » civil servants, who were not subject to its higher authority. The setting up of an own Flemish administration occurred laboriously because of delay (it will only be operational on June 1st, 1983) and the fact that approximatively one fifth of the jobs is not filled.*

2. *There were also numerous disagreements with the central authority, due to the not always perfect delimitation between the respective competences and as a result of the urge of that central authority to keep it on tutelage.*

3. *The central authority granted rather limited pecuniary means to the communities and regions. They seriously impede the conduct of an autonomous Flemish policy.*

4. *The proportional political composition of the Flemish Executive led to internal tensions ; nevertheless it has not caused the apprehended paralyzing effect.*



La Communauté française et la Région wallonne : An III

Bilan d'octobre 1980 à mars 1983

par Jacques BRASSINNE,

Chef de cabinet du Vice-premier ministre,
ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles.

★

Mise en œuvre le 1^{er} octobre 1980, la réforme de l'Etat a, actuellement, plus de deux ans et demi. Il a paru intéressant de tenter d'établir un premier bilan des activités de la Communauté française et de la Région wallonne.

Au cours de la période écoulée, la mise en place des nouvelles institutions a été caractérisée par deux phases : celle qui a précédé les élections législatives du 8 novembre 1981 et celle qui l'a suivie. Cette date charnière est primordiale pour l'évolution de la Communauté française et de la Région wallonne dont les structures institutionnelles ont été fondamentalement modifiées.

Le bilan d'activités sera donc établi sur la base de deux phases : la première s'étendant du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981 et la seconde commençant le 9 novembre et se terminant au 31 mars 1983.

L'introduction est consacrée à un bref examen des caractéristiques spécifiques des deux phases considérées. A bien des égards, la seconde période est proche du système définitif voulu par les lois de réformes institutionnelles des 8 et 9 août 1980. A l'exception de modifications fondamentales : la première relative à la composition politique des assemblées et la seconde qui concerne l'application du principe de la majorité politique aux Exécutifs dans un délai de quatre années. Les institutions telles que décrites ci-après peuvent être considérées comme définitives selon l'esprit de la réforme de l'Etat conçue en 1980.

La première partie de cette analyse est consacrée à la Communauté française, elle comporte un rappel succinct de ses compétences et de l'organisation de ses institutions.

L'examen des activités de la Région wallonne constitue la seconde partie du présent article. Elle traite également des organes de la Région wallonne.

Des premières conclusions sont tirées *in fine* en ce qui concerne l'évolution et les activités de la Communauté française et de la Région wallonne.

I. INTRODUCTION : LA MISE EN ŒUVRE DES NOUVELLES INSTITUTIONS.

La révision de la Constitution de 1980 ainsi que les lois de réformes institutionnelles des 8 et 9 août 1980 ont fondamentalement modifié l'organisation et l'exercice du pouvoir législatif et du pouvoir exécutif. Cette réforme est caractérisée par l'organisation de deux grandes communautés et par celle de la Région wallonne.

Fait politique majeur, le législateur a organisé d'une part, la Communauté flamande et la Communauté française et d'autre part la Région wallonne.

D'après la Constitution, la Belgique est composée de trois communautés et de trois régions ; les limites des régions et celles des communautés ne coïncident pas. La révision constitutionnelle de 1970 avait instauré l'autonomie culturelle et prévu la régionalisation. L'autonomie culturelle, définie par l'ancien article 59*bis* de la Constitution, a été mise en œuvre par les lois des 3 et 21 juillet 1971 qui ont organisé les communautés culturelles française et néerlandaise tandis que le Conseil de la communauté culturelle allemande visé à l'article 59*ter*, était organisé par la loi du 10 juillet 1973. La réforme de 1980 organise sur de nouvelles bases les deux grandes communautés ainsi que les régions wallonne et flamande, l'organisation de la région bruxelloise et de la communauté germanophone devant s'effectuer ultérieurement (1).

Une répartition des pouvoirs est intervenue entre l'Etat, les Communautés et les Régions. L'ensemble des matières qui étaient de la compétence de l'Etat sont actuellement de la compétence de diverses institutions situées à trois niveaux différents : le niveau national, le niveau de communauté et le niveau régional. La réforme a eu pour résultat de transférer vers les Communautés et la Région wallonne une partie du pouvoir législatif antérieurement détenu par les Chambres, par le Roi et pour partie par les anciens Conseils culturels.

L'Etat, les Communautés et la Région wallonne ont donc des pouvoirs équivalents pour les matières relevant de leurs compétences exclusives ; les lois nationales, les décrets de communauté et les décrets régionaux ont la même force juridique.

(1) L'article 59*ter* nouveau organisant la Communauté germanophone a été voté à la Chambre le 2 juillet 1982 et le 20 janvier 1983 ; la problématique bruxelloise doit faire l'objet des travaux d'une commission mixte parlementaire.

La notion de « compétences » est primordiale pour la compréhension de la nouvelle structure de la Belgique ; l'analyse des institutions doit donc se faire en fonction des matières déterminées qui leur ont été attribuées par les textes constitutionnels et légaux.

Les institutions brièvement décrites ci-dessus vont donc évoluer pendant les deux phases qui caractérisent la période allant d'octobre 1980 à novembre 1985.

1. La première phase : les institutions pendant la période allant du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981.

Pendant cette période, les deux faits saillants sont d'une part, que les Conseils de Communauté et le Conseil régional wallon sont composés par les députés et les sénateurs francophones et néerlandophones, et d'autre part, que les Exécutifs de Communauté et l'Exécutif régional wallon font partie du gouvernement national.

1.1. *La composition des Conseils de Communauté et du Conseil régional wallon.*

Le régime définitif de la Réforme de l'Etat prévoit que les conseils seront composés des sénateurs élus directs. La mise en œuvre de cette disposition nécessite la révision des articles 53 et 54 de la Constitution qui déterminent la composition du Sénat ; aucune date n'est prévue pour entamer cette modification.

Le législateur a prévu que les dispositions réglant la composition des assemblées pour la période allant du 1^{er} octobre 1980 aux prochaines élections législatives étaient les suivantes :

a) *Le Conseil flamand et le Conseil de la Communauté française* sont composés respectivement des membres des groupes linguistiques néerlandais et français de la Chambre des Représentants et du Sénat.

b) *Le Conseil régional wallon est composé :*

— des membres du groupe linguistique français de la Chambre des Représentants et du Sénat (sénateurs élus directs et sénateurs provinciaux) dans les provinces de Hainaut, de Liège, de Luxembourg et de Namur ;

— les membres francophones de la Chambre des Représentants et du Sénat élus dans la province du Brabant et domiciliés dans la Région wallonne au jour de leur élection ;

- les sénateurs cooptés domiciliés dans la Région wallonne au jour de leur élection.

1.2. *L'Exécutif de la Communauté française et l'Exécutif régional wallon.*

Au cours de cette période, les Exécutifs font partie intégrante du gouvernement, le régime définitif prévoit que les Exécutifs seront autonomes.

Au cours de cette première période, des dispositions différentes régissent donc la place de ces Exécutifs, leur mode de désignation, leur composition et l'exercice de leur responsabilité politique devant les assemblées :

- a) *La place des Exécutifs* : au sein du gouvernement national.

Il est prévu que les Exécutifs sortent du gouvernement après les prochaines élections législatives. Cependant, la loi spéciale dispose qu'ils pourront en sortir avant dans les deux cas ci-après :

- soit au moment où le gouvernement dépose devant les Chambres un projet de loi tendant à résoudre l'ensemble des problèmes institutionnels bruxellois ;
- soit à la date du 1^{er} janvier 1982, pour autant qu'à ce moment-là, les départements ministériels des Communautés et de la Région wallonne soient placés sous la responsabilité des Exécutifs et que les organismes parastataux concernés aient été communautarisés ou régionalisés (2).

Aucune de ces conditions ne devaient être remplies avant les élections législatives du 8 novembre 1981.

- b) *Le mode de désignation* : le Roi nomme.

Le Roi ayant nommé les ministres et les secrétaires d'Etat ; il désigne au sein du gouvernement le président et les membres de chacun des Exécutifs par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

- c) *La responsabilité politique*. Les Exécutifs sont responsables devant les Conseils.

Les membres des Exécutifs sont responsables collégalement et individuellement devant les Conseils. Cependant, aucune motion de méfiance

(2) Il s'agit notamment du Fonds national des Constructions hospitalières et médico-sociales, de la Société nationale du Logement, de l'Institut national du Logement, de la Société nationale terrienne, de la Société nationale de Distribution d'Eau et de l'Oeuvre nationale de l'Enfance.

ne peut être déposée par les membres des Conseils et l'Exécutif ne peut pas poser la question de confiance devant l'assemblée.

d) *La représentation bruxelloise au sein des Exécutifs de communauté.*

La région bilingue de Bruxelles-Capitale est représentée par un membre au moins au sein de l'Exécutif flamand et de l'Exécutif de la Communauté française.

2. **La seconde phase : les institutions pendant la période allant du 9 novembre 1981 au 8 novembre 1985.**

Au cours de cette seconde phase, deux éléments vont évoluer : la composition des Conseils et la place des Exécutifs. Cette période se terminera le 8 novembre 1985, date à laquelle il sera mis fin à l'application de la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques dans la composition des Exécutifs de communauté et régionaux.

2.1. *La composition des Conseils de Communauté et du Conseil régional wallon.*

Pendant la période actuelle qui ne prendra fin qu'avec la révision des articles 53 et 54 de la Constitution relatifs à la composition du Sénat, les Conseils sont composés de la manière suivante :

a) *Le Conseil de la Communauté française et le Conseil flamand* sont composés respectivement des députés francophones et néerlandophones et des sénateurs francophones et néerlandophones élus directs.

b) *Le Conseil régional wallon* comporte les députés francophones et les sénateurs francophones élus directement dans les provinces de Hainaut, de Liège, de Luxembourg et de Namur ainsi que dans l'arrondissement de Nivelles.

Dans la seconde phase, les sénateurs provinciaux et les sénateurs cooptés ne font donc plus partie des Conseils.

2.2 *Les Exécutifs de Communauté et l'Exécutif régional wallon.*

Pendant une période de quatre ans qui suit les élections législatives du 8 novembre 1981, les principales caractéristiques des Exécutifs sont les suivantes :

a) *La place des Exécutifs* : en dehors du gouvernement national.

b) *Le mode de désignation* : élection par les Conseils.

Les membres des Exécutifs sont élus par les Conseils en leur sein. Le Roi ratifie la désignation du président ; ce dernier prête serment entre les mains du Souverain.

c) *La composition des Exécutifs* : le principe de la proportionnalité. Les Exécutifs sont composés suivant la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques (3). Les mandats de membre d'un Exécutif sont donc répartis proportionnellement entre les partis politiques qui composent le Conseil.

Après quatre années, soit après le 8 novembre 1985, le principe de la proportionnalité sera abandonné en faveur de la règle de la majorité politique. Les Exécutifs seront donc élus au scrutin majoritaire.

d) *La responsabilité politique* : les Exécutifs sont responsables devant les Conseils.

Une motion de méfiance peut donc être déposée par les membres des Conseils et l'Exécutif peut poser la question de confiance.



La première phase de la Réforme de l'Etat appartient déjà à l'histoire institutionnelle du pays.

Le rappel de ses principales caractéristiques n'avait pour objet que de faire saisir le profond changement intervenu dans le droit et la coutume constitutionnels après le 8 novembre 1981. A partir de cette date, le Roi ne désigne plus les membres des Exécutifs devenus autonomes et les arrêtés royaux qui étaient pris antérieurement par leurs membres deviennent des arrêtés d'Exécutif.

La place des Exécutifs, leur élection et leur responsabilité politique ne seront plus ultérieurement modifiés sauf en ce qui concerne leur composition.

(3) La répartition des mandats est établie par le Bureau de chaque Conseil qui fait application, *mutatis mutandis*, d'une série de règles définies par les articles 115bis, §§ 2 et 167 du Code électoral.

II. LA COMMUNAUTE FRANÇAISE.

Nantie de compétences exclusives déterminées par la Constitution et la loi spéciale du 8 août 1980, la Communauté française est dotée d'organes indépendants du pouvoir national. En vertu de l'article 3^{ter} de la Constitution, chaque Communauté a les attributions qui lui sont reconnues par la Constitution ou par les lois prises en vertu de celle-ci. Dans les limites de ses compétences, la Communauté est souveraine ; elle n'est donc pas soumise à la tutelle politique du pouvoir central.

Les organes de la Communauté française sont le Conseil et l'Exécutif. La norme juridique de la Communauté est le décret de communauté. Celui-ci a force de loi ; il peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les lois et décrets en vigueur.

Le pouvoir décrétoal s'exerce collectivement par le Conseil et l'Exécutif de Communauté ; le droit d'initiative appartient à l'Exécutif et aux membres du Conseil. L'Exécutif fait les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des décrets sans pouvoir jamais ni suspendre les décrets eux-mêmes, ni dispenser de leur exécution. La Communauté française est compétente pour le territoire de la région de langue française et pour le territoire bilingue de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne les établissements unilingues francophones.

Elle a la personnalité juridique et dispose d'un patrimoine.

1. Le Conseil de la Communauté française.

Principale compétence du Conseil, le pouvoir décrétoal est exercé conjointement par celui-ci et par l'Exécutif de la Communauté. La sanction et la promulgation des décrets appartiennent à l'Exécutif.

1.1. LA COMPOSITION DU CONSEIL DE LA COMMUNAUTE.

La comparaison des résultats des élections du 17 décembre 1978 et du 8 novembre 1981 est donnée par le tableau ci-après :

Composition du Conseil de la Communauté française

| Partis | Députés | | Sénateurs élus directs | | Totaux | |
|------------------|---------|------|------------------------|------|--------|------|
| | 1978 | 1981 | 1978 | 1981 | 1978 | 1981 |
| PS | 32 | 35 | 18 | 18 | 50 | 53 |
| PSC | 25 | 18 | 12 | 8 | 37 | 26 |
| PRL | 15 | 24 | 6 | 11 | 21 | 35 |
| FDL | 11 | 8 | 6 | 4 | 17 | 12 |
| RW | 4 | | 3 | | 7 | |
| PCB | 3 | 2 | 1 | 1 | 4 | 3 |
| UDRT | 1 | 2 | — | 1 | 1 | 3 |
| Ecolo | — | 2 | — | 3 | — | 5 |
| PVV | — | — | 1 | — | 1 | — |
| Totaux | 91 | 91 | 47 | 46 | 138 | 137 |

La composition du Conseil de la Communauté flamande est donnée ci-après. Ce Conseil a adopté la dénomination de « Vlaamse Raad ».

Composition du Conseil flamand

| Partis | Députés | | Sénateurs élus directs | | Totaux | |
|-----------------------|---------|------|------------------------|------|--------|------|
| | 1978 | 1981 | 1978 | 1981 | 1978 | 1981 |
| CVP | 57 | 43 | 29 | 22 | 86 | 65 |
| SP | 26 | 26 | 13 | 13 | 39 | 39 |
| PVV | 22 | 28 | 10 | 14 | 32 | 42 |
| VU | 14 | 20 | 7 | 10 | 21 | 30 |
| KPB | 1 | — | — | — | 1 | — |
| Vlaams Blok | 1 | 1 | — | — | 1 | 1 |
| Agalev | — | 2 | — | 1 | — | 3 |
| RAD | — | 1 | — | — | — | 1 |
| Totaux | 121 | 121 | 59 | 60 | 180 | 181 |

1.2. LA FONCTION ET LES COMPÉTENCES DU CONSEIL DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE.

Dans les limites de ses compétences, l'assemblée exerce des fonctions politiques, décrétales, administratives et juridictionnelles.

En ce qui concerne la fonction politique du Conseil, à la différence de la Chambre des Représentants et du Sénat qui ne disposent que d'un contrôle politique à l'égard du gouvernement, le Conseil, depuis le 8 novembre 1981, procède à l'élection des membres de l'Exécutif et au contrôle politique de celui-ci.

Par l'élection, il accorde la confiance à ce dernier. Le contrôle s'exerce par le vote des budgets, des interpellations et des questions.

La fonction décrétable de l'assemblée s'exerce dans les matières qui lui sont attribuées par l'article 59*bis* nouveau de la Constitution et les articles 4 et 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il s'agit des matières culturelles (4) élargies aux activités de formation et à la reconversion et au recyclage professionnels, à l'enseignement à l'exception de tout ce qui touche à la paix scolaire, à la coopération culturelle internationale, à l'emploi des langues et aux matières personnalisables. Trois domaines relèvent de ces dernières : la politique de santé, l'aide aux personnes et la recherche scientifique appliquée relative à ces matières.

Malgré l'importance des matières dévolues à la Communauté française, de nombreuses restrictions y sont apportées en faveur du pouvoir national. La limite de la compétence de l'un ou de l'autre pouvoir est souvent difficile à déterminer étant donné l'enchevêtrement des compétences dans certaines matières dont notamment la protection de la jeunesse, le tourisme, la formation professionnelle dans l'arrondissement bilingue de Bruxelles-Capitale et les matières particulièrement contestées par la Communauté qui ont trait à la publicité commerciale et les communications gouvernementales à la RTBF.

La fonction administrative de l'assemblée est limitée à ce qui a trait à son organisation et à son fonctionnement.

La fonction juridictionnelle du Conseil a pour objet la vérification de l'appartenance de ses membres aux groupes francophones de la Chambre des Représentants et du Sénat.

Pour réaliser ses objectifs, la Communauté dispose d'un budget propre ; celui-ci est alimenté par des moyens non fiscaux propres, par un crédit à charge du budget national, par des ristournes sur le produit de certains impôts et perceptions fixés par la loi, par une fiscalité propre, et par le pouvoir de contracter et d'émettre des emprunts.

Chaque Conseil vote annuellement toutes les recettes et toutes les dépenses inscrites obligatoirement dans le budget et arrête les comptes. Il en sera question lors de l'examen des activités du Conseil.

1.3. LES ACTIVITÉS DU CONSEIL DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE.

Les principales activités du Conseil de la Communauté française sont d'une part, l'exercice du pouvoir décrétable sur les plans normatif et budgétaire et d'autre part, l'exercice de son pouvoir politique.

(4) Article 2 de la loi du 21 juillet 1971.

A. L'EXERCICE DU POUVOIR POLITIQUE DU CONSEIL.

Au cours de la première phase allant jusqu'aux élections législatives de novembre 1981, le Roi a nommé le président et les membres de l'Exécutif sans intervention du Conseil.

Après le 8 novembre 1981, le Conseil, au cours de sa séance du 22 décembre 1981, a élu les trois membres de l'Exécutif qui sont politiquement responsables devant le Conseil.

B. LE POUVOIR NORMATIF DU CONSEIL.

L'analyse ci-après couvre les trois sessions : 1980-1981, 1981-1982 et 1982 à la fin du mois de mars 1983.

La première session 1980-1981 correspond à la période allant d'octobre 1980 à novembre 1981 tandis que la seconde correspond aux deux autres sessions.

Le tableau ci-après reprend les décrets votés ainsi que le nombre de questions parlementaires posées par les membres auxquelles il fut répondu par l'Exécutif.

Conseil de la Communauté française

| Décrets et questions parlementaires | Première phase | Deuxième phase | | Totaux |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|--------|
| | Session 1980-1981 | Session 1981-1982 | Session 1982-1983 | |
| 1. — Décrets normatifs | 12 | 13 | 13 | 38 |
| — Décrets budgétaires (y compris les ajustements) | 10 | 8 | 6 | 24 |
| 2. Questions et réponses parlementaires : | | | | |
| — Nombre de bulletins | 11 | 4 | 4 | 19 |
| — Nombre de questions (avec réponses) | 273 | 34 | 15 | 322 |

Première phase : Période allant du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981 — Session 1980-1981.

Le nouveau Conseil de la Communauté française fut installé le 4 novembre 1980. Au cours de la séance inaugurale, le président nouvellement élu, M^{me} Irène Petry (PS), a insisté sur la nécessité de « promouvoir une prise de conscience plus juste et plus profonde de l'appartenance à une vaste communauté d'expression française trop mal connue et de créer une dynamique notamment au plan international » (5).

(5) Conseil de la Communauté française. *CRI* n° 2 (1980-1981).

Elle insista pour que le Conseil soit un lieu de rencontre entre les wallons et les francophones de Bruxelles et sur « l'intérêt qu'il y aurait à n'avoir au Conseil ni majorité, ni opposition ».

Le Président déclara que la Communauté allait devoir se doter des instruments de sa politique : des budgets adéquats, une administration efficace et des organes adaptés à sa mission.

Conseil de la Communauté française

Propositions et décrets normatifs

| Sessions | Propositions | | Projets | | Décrets votés Totaux |
|-----------------------|--------------|--------|---------|-------|----------------------------|
| | déposées | votées | déposés | votés | |
| 1980 - 1981 | 52 | 8 | 8 | 4 | 12 |
| 1981 - 1982 | 41 | 9 | 14 | 5 | 14 |
| 1982 - 1983 | 14 | 8 | 10 | 5 | 13 |
| Totaux | 107 | 25 | 32 | 14 | 39 |

Des initiatives devront être prises par l'Exécutif « afin d'organiser l'épanouissement des hommes et des femmes de la Communauté française notamment à travers les nouvelles compétences qui sont données au Conseil ».

Au cours de cette session, douze décrets normatifs furent votés auxquels il faut ajouter les décrets budgétaires.

Ces décrets concernaient différentes matières entrant dans la compétence du Conseil :

a) *En ce qui concerne les beaux-arts et la littérature* : un premier décret fut voté le 8 septembre 1981. Il avait pour objet de modifier le décret instituant un prix littéraire du Conseil de la Communauté.

Le 26 mai 1981, un décret a créé un Conseil supérieur des arts et traditions populaires et du folklore. Ce Conseil donne des avis sur la reconnaissance des manifestations et des groupes folkloriques puisant leur origine et leur inspiration dans la tradition de la Communauté.

Un troisième décret fut adopté le 19 mai 1981, il organise le prêt des œuvres d'art au bénéfice des communes et des autres organismes publics (6).

b) *En ce qui concerne le patrimoine culturel et les musées* : un décret portant création d'un Conseil supérieur des musées fut adopté le 18 novembre 1980 (7).

(6) Ce décret n'a pas été publié au *Moniteur belge*.

(7) *Idem*.

c) *En ce qui concerne l'éducation physique, les sports et la vie en plein air* : un décret du 26 mars 1981 modifie le décret du 5 juillet 1976 relatif aux subventions destinées à favoriser la pratique des activités physiques, des sports et de la vie en plein air par les handicapés.

Ce nouveau texte revoit fondamentalement l'ancien décret ; il encourage la pratique d'activités sportives et physiques pour les handicapés et précise les conditions d'octroi des subventions de fonctionnement aux fédérations sportives des handicapés.

d) *En ce qui concerne la radio-diffusion et la télévision ainsi que les radios locales* : afin de permettre à la RTBF de conclure un ou plusieurs emprunts au cours de la période 1981-1985, le décret du 10 mars 1981 lui accorde la garantie de la communauté.

Cette dernière garantit le service des intérêts et l'amortissement des emprunts à conclure par la RTBF pour un montant de 2.550 millions de francs.

De nombreuses propositions avaient été déposées afin de fixer les conditions de reconnaissance des radios locales. Le décret du 8 septembre 1981 fixe ces dernières. L'Exécutif reconnaît les radios locales lorsqu'elles sont organisées conformément au décret. Celui-ci crée un conseil des radios locales qui donne des avis motivés. Les radios locales ne peuvent évidemment pas organiser des émissions portant atteinte au respect de l'ordre public, il leur est également interdit toute émission ayant un caractère de publicité commerciale ou de propagande électorale.

a) *En ce qui concerne le tourisme* : le Conseil a voté le 16 juin un décret organisant les gîtes ruraux, les gîtes à la ferme, les meublés de tourisme et les chambres d'hôtes. Ce projet définit ce que l'on doit entendre par ces différents concepts et protège ces dénominations qui sont soumises à l'autorisation du Ministre qui a le tourisme dans ses attributions.

Ce dernier peut accorder des primes pour les travaux d'équipement et de transformation destinés à des bâtiments ou logements existants afin de développer ce type de tourisme.

b) *En ce qui concerne l'enseignement* : en vue de compléter les matières d'examen des candidats en sciences biologiques, pharmaceutiques, médicales et vétérinaires et en sciences dentaires, le décret du 15 mai 1981 crée une épreuve portant sur les méthodes d'expérimentation alternative n'utilisant pas l'animal. Le texte a pour objectif de promouvoir toutes les méthodes d'expérimentation ne se basant pas sur la vivisection.

Le décret du 16 juin a pour objet d'étendre l'octroi d'allocations d'études aux élèves de l'enseignement artistique secondaire et de l'enseigne-

ment artistique supérieur. Il élargit l'octroi d'allocations et de prêts d'études organisé par la loi du 16 juillet 1971.

c) *En ce qui concerne la santé publique et l'inspection médicale scolaire* : le décret du 24 juin 1981 instaure une épreuve de sensibilité cutanée à la tuberculine pour tous les élèves des établissements scolaires gardien et primaire et annuellement pour tous les élèves des autres types d'enseignement. Cette épreuve est rendue obligatoire par le décret qui modifie les examens médicaux organisés dans l'enseignement (8).

d) *En ce qui concerne le droit d'enquête* : la procédure d'enquête a été fixée par le décret du 12 juin 1981. Ce dernier stipule que le Conseil exerce le droit d'enquête soit directement, soit par une commission formée en son sein, pour toute affaire ayant un rapport quelconque avec une matière de sa compétence. Le Conseil a décidé que les pouvoirs attribués au juge d'instruction par le code d'instruction criminelle appartiennent au Conseil ou à la Commission d'enquête.

Seconde phase : Période allant du 9 novembre 1981 au 31 mars 1983 — Sessions de 1981-1982 et 1982-1983.

A. Décrets votés au cours de la session 1981-1982.

Dans son allocution du 22 décembre 1981, inaugurant son second mandat, le Président Petry souligna la nouvelle composition de l'assemblée.

Indiquant que les sénateurs cooptés et les sénateurs provinciaux ne participaient plus aux travaux du nouveau Conseil, elle remercia ceux qui avaient antérieurement fait partie du Conseil.

Vingt décrets normatifs furent votés au cours de cette session ; ils avaient pour objet les matières ci-après.

a) *En ce qui concerne les relations culturelles internationales* : le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels fait à New York le 19 décembre 1966 fut ratifié par le décret du 8 juin 1982. Un autre décret publié à la même date portait assentiment d'accords culturels internationaux entre d'une part le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement d'Irlande, la République de Finlande, le gouvernement de la République démocratique allemande, le gouvernement de la République syrienne, le gouvernement de la République populaire de Chine.

(8) Le Conseil reviendra ultérieurement sur cette matière.

L'Exécutif devait également créer un Commissariat général aux Relations extérieures (9). Par le décret du 1^{er} juillet 1982, il créa une personne de droit public (un organisme d'intérêt public de catégorie A). Sa mission est de préparer les relations internationales de la Communauté et exécuter les tâches qu'elle comporte. Le Commissariat relève du membre de l'Exécutif qui a les relations internationales dans ses attributions.

b) *En ce qui concerne l'appartenance exclusive de la Communauté française* : le décret du 1^{er} juillet 1982 a défini les institutions publiques et privées, établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui appartiennent à la Communauté française. Valable uniquement pour les institutions qui traitent des matières personnalisables, le texte a défini comme critères que les actes de gestion courante et journalière doivent se faire en français et que l'organisation du service d'accueil doit s'adresser de manière spécifique aux francophones. Seules les institutions qui répondent à ces critères pourraient bénéficier d'une aide de la Communauté.

c) *En ce qui concerne le patrimoine culturel* : la Communauté a voulu prohiber l'usage de détecteurs de métaux en vue de procéder à des fouilles de nature à porter atteinte au patrimoine culturel. Le décret du 1^{er} juillet 1982 interdit l'utilisation de ce type d'équipement ainsi que toute publicité relative à ce matériel qui pourrait faire allusion au patrimoine archéologique.

d) *En ce qui concerne l'enseignement et l'éducation permanente* : un nouveau prix fut créé pour couronner le meilleur ouvrage à l'usage de l'enseignement et de l'éducation permanente destiné à faire connaître les auteurs francophones ou à mettre en valeur le patrimoine culturel historique ou géographique de la Communauté. Ce prix fut institué par un décret du 30 mars 1982.

La loi du 16 juillet 1971 relative à l'octroi d'allocation et de prêt d'études fut profondément modifiée par le décret du 1^{er} juillet 1982. Le nouveau texte élargit les types d'enseignement dont les élèves peuvent bénéficier d'allocations et de prêts d'études. Il prévoit également que ces derniers peuvent être inscrits dans un établissement francophone organisé, subventionné ou reconnu par l'Etat, qu'il soit situé en Belgique ou à l'étranger. Il a revu également les conditions d'octroi et de retrait des dites allocations ou prêts d'études ; il réorganise le Conseil d'appel des allocations et des prêts d'études sur de nouvelles bases.

(9) Le décret du 19 décembre 1979 avait créé un Commissariat à la coopération internationale qui ne fut pas mis en œuvre.

Le Conseil interuniversitaire de la Communauté française créé par le décret du 3 avril 1980 devait être modifié par celui du 30 juin 1982. Le Conseil qui a pour mission d'organiser la concertation entre des institutions universitaires, adresse à l'exécutif des avis et des propositions se rapportant à toutes les questions intéressant la collaboration entre les institutions universitaires de langue française.

Un décret relatif au subventionnement des Centres de services communs fut publié le 30 juin 1982. Il a pour but d'accorder des subventions pour l'achat et la construction ainsi que l'équipement de centres de services organisant des prestations en faveur de personnes âgées vivant de manière autonome. Le pouvoir organisateur de ces centres doit être une personne morale de droit public ou privé ne poursuivant aucun but lucratif. Les centres répondant à ces critères peuvent bénéficier de subventions allant jusqu'à 60 % du coût de l'achat ou des travaux et fournitures prévus dans le projet approuvé par l'exécutif.

La province de Liège et la ville de Liège ont créé un « Institut supérieur industriel liégeois » qui s'est vu accorder la personnalité juridique par le décret du 1^{er} juillet 1982. La nouvelle association a pour but l'organisation de l'enseignement supérieur et notamment des enseignements supérieurs techniques et supérieurs agricoles de type long. Les anciennes écoles provinciales d'ingénieurs techniques de Seraing et de Waremme ainsi que l'Ecole communale d'ingénieurs techniciens de Liège furent supprimées et remplacées par l'ISIL.

e) *En ce qui concerne la radio et la télévision* : comme pour les communications du gouvernement national à la RTBF et à la BRT, la RTBF est tenue d'émettre gratuitement des communications de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif régional bruxellois lorsque les membres de ce dernier ne feront plus partie du gouvernement national.

Le décret du 30 mars 1982 prévoit que les différents exécutifs ont droit à trois heures d'antenne par mois ; les communications doivent avoir un caractère informatif et traiter d'objets d'intérêt général ou de mesures que les exécutifs ont pris ou comptent prendre.

f) *En ce qui concerne l'emploi des langues* : le décret du 1^{er} juillet 1982 a pour objet de modifier l'article 9 de la loi du 30 juillet 1963 concernant le régime linguistique dans l'enseignement. Cet article a été complété par des dispositions obligeant le père ou le tuteur de l'enfant de choisir pour celui-ci, par une déclaration signée, si l'enfant suivra ou l'enseignement de la seconde langue. Pour ce faire, l'enseignement de la seconde langue doit être organisé dans l'école et l'enseignement est dispensé avant ou après l'horaire des cours obligatoires.

Dans un autre domaine, la Communauté devait prendre un décret, le 30 juin 1982 qui est en fait le pendant de ce que l'on a appelé le « Décret de septembre » pris par le « Cultuurraad ».

Ce texte prévoit que les personnes physiques ou morales dont le domicile ou le siège social ou d'exploitation est situé dans la région de langue française où les mêmes personnes qui occupent du personnel, sont tenues d'utiliser le français dans leurs relations sociales. Il en est de même pour les actes et documents des entreprises prescrits par la loi et les règlements. Le texte précise qu'en aucun cas, l'usage de la langue française ne peut entacher la validité des actes et documents.

Toute clause tendant à restreindre l'usage de cette langue est nulle ; cette nullité est constatée d'office par le juge.

Ce décret a provoqué de vives réactions de la part du « Vlaamse Raad » et du « Vlaamse Regering ». Le président de l'Exécutif flamand, M. Geens, a introduit un recours auprès du Comité de concertation à ce sujet estimant que la Communauté flamande était gravement lésée par les dispositions prises.

g) *En ce qui concerne la médecine préventive* : un nouveau décret du 1^{er} juillet 1982 devait modifier celui du 24 juin 1981 relatif à l'épreuve de sensibilité cutanée à la tuberculine. Il a pour objet de réduire le nombre d'épreuves de sensibilité à effectuer ; antérieurement, ces types d'épreuves devaient être organisés annuellement. Le nouveau texte prévoit que l'épreuve est limitée à la première année de l'enseignement primaire ensuite à la première et à la dernière année de l'enseignement secondaire inférieur et supérieur.

*
**

Au cours d'une réception qui eut lieu le 27 septembre 1982 à l'occasion de la fête de la Communauté française, le Président du Conseil, M^{me} Petry, tint un discours dont les implications politiques furent prédominantes.

Elle estima que « la non-application de l'article 107^{quater} à la Région bruxelloise d'une part et les nouveaux freins et nombreux blocages dans l'exécution des lois d'août 1980 d'autre part, font peser de nouvelles hypothèques sur le devenir de la Région bruxelloise, de la Région wallonne et de la Communauté française ».

Le Président déclara que « le jeu de majorité abusive » menaçait la viabilité de la Communauté » et qu'il était à craindre « que le climat actuel soit de nature à remettre en cause la cohabitation au sein de l'Etat belge ». Elle se déclara « favorable à un dialogue loyal sur pied d'égalité afin d'éviter un éclatement qu'il ne faudra plus, sinon considérer

comme une pure hypothèse d'école ». M^{me} Petry termina son discours en lançant un appel à la collaboration de tous les francophones pour assurer l'avenir de la Communauté.

B. Décrets votés au cours de la session 1982-1983.

Le sénateur PRL Michel Toussaint, dans son allocution du 19 octobre 1982, a mis l'accent « sur un certain désenchantement » qui résultait du travail accompli par le Conseil depuis 1970 (10).

Que les francophones puissent s'interroger sur leur avenir, le nouveau président partageait cette inquiétude mais il estimait que « beaucoup » de bon travail avait été accompli et que rien n'était perdu ». Il insista sur la nécessité de s'écarter des polémiques stériles et préconisa un reserrement des liens entre les populations de Bruxelles et de Wallonie. Pour le Président, « en 1981, nous commençons la vie nouvelle d'un état de type fédéral. Il convient de parachever l'œuvre ». En terminant, il mit l'accent sur le fait que comme pour l'Europe, la Communauté dépendait de la résolution et l'action de ceux qui ont la responsabilité des institutions.

Au cours de cette session qui n'est pas terminée, quatorze décrets furent votés à la fin mars 1983. Ces textes traitent des matières suivantes :

a) *Concerne la formation pédagogique* : la Communauté a institué des stages pédagogiques pour la formation des instituteurs et des éducateurs ainsi que pour les agrégés de l'enseignement secondaire inférieur et supérieur. Le décret du 2 décembre 1982 a prévu que ces stages dureront une semaine et qu'ils auront lieu au cours de la dernière année de formation.

b) *Concerne la radio et la télévision* : le texte voté le 10 mars 1983 vise à modifier l'article 2, alinéa 3, du décret du 12 septembre 1977 portant statut de la RTBF. Il prévoit qu'une priorité doit être accordée aux œuvres des artistes appartenant à la Communauté française de Belgique que ce soit dans le domaine de la chanson, de la musique ou du cinéma.

c) *Concerne l'enseignement* : la communauté a prévu par un décret du 2 décembre 1982 que son Exécutif peut organiser et subventionner ou reconnaître en dehors du territoire de la Communauté une annexe d'un

(10) Conseil de la Communauté française. *CRI* n° 1 (1982-1983), Séance du 19 octobre 1982.

établissement d'enseignement fondamental situé dans la région unilingue française ou dans la région bruxelloise.

Ce texte prévoit donc que les institutions françaises d'enseignement qui sont situées en dehors de la Communauté peuvent recevoir des crédits et des subventions de cette dernière. Ce projet a soulevé de nombreuses difficultés au sein de la Communauté flamande. Le président de l'Exécutif flamand a estimé que la Communauté flamande était gravement lésée et a introduit une requête auprès du Comité de concertation.

d) *Concerne les sports* : la Communauté a adopté un décret relatif à la protection du symbole, de l'emblème et de la devise olympiques. Ce texte a pour objet de les protéger contre des fins commerciales étrangères au mouvement olympique et au sport en général. Il met ainsi fin à l'usage abusif que certains commerçants et industriels faisaient du sigle olympique.

Le décret du 2 février 1983 autorise le recours à un des dialectes de Wallonie chaque fois que les enseignants pourront en tirer profit pour leur enseignement, notamment pour l'étude de la langue française.

Dans l'enseignement primaire, un cours d'une heure peut être organisé. En ce qui concerne l'enseignement secondaire, l'enseignement d'un dialecte peut prendre place dans le cadre des activités complémentaires et des activités para- et extra-scolaires.

Voté le 18 mars 1983, un projet de décret vise à modifier la composition du Conseil supérieur des allocations d'études. Il porte le nombre de vice-président de un à deux.

Un autre décret devait également être voté à cette même date. Il tend à modifier le décret du 3 avril 1980 créant le Conseil interuniversitaire de la Communauté française. Le nouveau texte adapte l'ancien au prescrit de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Un nouveau décret visant à créer une Commission consultative pour l'enseignement organisé dans la Communauté française a provoqué des difficultés avec le parti social-chrétien. En effet, ce décret, voté le 10 mars 1983, crée une commission consultative permanente chargée d'émettre des avis motivés sur la répartition des compétences en matière d'enseignement entre la Communauté française et le pouvoir national en application de l'article 59bis, §2, 2°, de la Constitution.

La Commission est également chargée d'étudier les modifications à apporter éventuellement à cet article. Cette proposition de décret a été adoptée en commission ; elle doit encore être soumise au vote du Conseil.

e) *Concerne l'aide sociale* : le décret du 2 décembre 1982 crée un Conseil consultatif du troisième âge pour la Communauté. Ce dernier a

pour mission de donner des avis sur les orientations politiques à l'égard du troisième âge, sur l'agrément des institutions qui accordent une aide aux personnes âgées, sur l'agrément des normes et la fermeture des maisons de repos ainsi que sur l'octroi de subsides pour la construction de celles-ci. Le Conseil doit donner également un avis sur les plaintes concernant les maisons de repos et sur les suites à y donner.

En cette matière, un texte de projet de décret relatif à la création de l'Office de la natalité et de l'enfance (ONE) a été adopté au cours de la séance du 10 mars 1983. Son but est de communautariser l'Œuvre nationale de l'enfance. Chaque communauté établit la politique de la petite enfance qu'elle compte poursuivre. Cette nouvelle institution ne verra le jour qu'après que le Parlement national aura procédé à la suppression de l'Œuvre nationale de l'enfance (11).

f) *En ce qui concerne l'éducation sanitaire* : l'interdiction de fumer dans les locaux publics lorsqu'ils ne satisfont pas aux normes de ventilation arrêtées par l'Exécutif a été instaurée par le décret du 2 décembre 1982 relatif à la lutte contre le tabagisme. Il est interdit de fumer dans les locaux où des élèves de l'enseignement maternel, primaire, spécial, artistique et secondaire sont présents.

Il en est de même pour les établissements d'hospitalisation, les maisons de retraite, les locaux où des denrées alimentaires sont entreposées, les transports collectifs ainsi que les transports publics urbains et les ascenseurs. La Communauté n'a pas retenu les sanctions qui étaient initialement prévues pour ceux qui enfreignent le décret.

Le 10 mars 1983, le Conseil a décidé de définir les règles d'organisation de l'ensemble des institutions destinées à l'hébergement de personnes nécessitant la dispensation de soins. A cette fin, un Conseil communautaire est créé dont la compétence d'avis s'étend à l'organisation, au développement des établissements de soins et à l'application de la programmation et de l'agrément des hôpitaux.

g) *En ce qui concerne la représentation des francophones de l'étranger* : un décret du 22 décembre 1982 créait le Conseil supérieur des Wallons et des Bruxellois de l'étranger. Il s'agit d'un conseil chargé de donner des avis sur des questions et projets intéressant les ressortissants de la Communauté française établis en dehors du territoire de Bruxelles et de la Wallonie.

Composé de trente membres, les associations représentant les francophones de l'étranger sont chargées de présenter les candidats.

(11) Suppression prévue par le projet de loi portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public en discussion à la Chambre.

h) *En ce qui concerne la tutelle administrative* : le Conseil a adopté le 10 mars 1983 une proposition de décret relatif à la tutelle administrative sur la Commission française de la Culture de l'Agglomération bruxelloise. L'organisation de la tutelle spécifique sur cette commission est de la compétence de la Communauté française qui a le pouvoir d'élaborer les règles permettant de contrôler l'usage fait par la Commission de la dotation qui lui est attribuée annuellement par le Conseil. L'objectif du décret est de déterminer les dispositions qui sont applicables à la Commission française en matière de tutelle.

*
**

Au cours des différentes sessions, diverses motions et résolutions furent adoptées par le Conseil. Elles traitaient soit de questions d'actualité ou de principes fondamentaux liés aux compétences du Conseil et plus spécialement aux délimitations des compétences de la Communauté par rapport à celles du Parlement.

Deux exemples à ce sujet, de motions ou résolutions qui furent votées en mars 1983.

Dans la première motion, le Conseil s'est préoccupé de la décision de principe prise par le gouvernement national d'octroyer un faisceau hertzien à RTL. Il a tenu à réaffirmer les compétences exclusives de la Communauté française en matière d'audio-visuel.

Une des dernières résolutions votées par le Conseil a trait au statut de la Région bruxelloise. La mise en place de cette dernière est exigée dans les plus brefs délais compte tenu de l'extension des compétences régionales qui est à examiner au niveau national. Après avoir demandé que des remèdes soient apportés à un certain nombre de secteurs économiques wallons en difficulté (Cockerill-Sambre), le Conseil souhaite qu'une solidarité étroite intervienne entre les wallons et les bruxellois en vue d'une préparation d'une négociation communautaire globale.

Il s'est, d'autre part, réjoui de ce que l'Exécutif a décidé d'établir son siège à Bruxelles. Par contre, le Conseil s'estima gravement lésé par une proposition de décret du « Vlaamse Raad » visant à désigner Bruxelles comme « capitale de la Communauté flamande déclarée nation en devenir » (12).

(12) Doc. Conseil de la Communauté française, Résumé des débats, Session 1982-1983, n° 14.

C. LES DECRETS BUDGETAIRES DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE.

Sur proposition de son exécutif, le Conseil vota 24 projets de décret en matière budgétaire au cours des trois sessions s'étalant sur la période 1980-1983.

Pour la session 1980-1981, les 10 documents budgétaires adoptés portaient sur les objets ci-après :

- 2 décrets contenant le budget de la Communauté française pour les années 1980-1981 ;
- 2 décrets contenant le budget de l'Education nationale, régime français (crédits culturels) ;
- 2 décrets contenant des budgets ajustés et,
- 4 décrets ouvrant des crédits provisoires.

Un changement intervint dans la présentation des budgets au cours de la session 1981-1982. En lieu et place d'un document budgétaire unique, deux projets de décret furent soumis au Conseil : un budget des recettes et un budget des dépenses.

A partir de 1982, le Conseil vota également la dotation qui était destinée à faire face à ses frais de fonctionnement.

En sus de ces trois décrets, le Conseil adopta trois décrets d'ajustement budgétaires pour les années 1977, 1978 et 1981 ainsi que deux décrets ouvrant des crédits provisoires pour 1982.

Au cours de la session de 1982-1983, six documents budgétaires furent pris par le Conseil : budgets des recettes et des dépenses pour 1983, la dotation du Conseil, les crédits culturels pour 1983 ainsi que des crédits provisoires en début de session.

2. L'exécutif de la Communauté française.

La sortie des exécutifs du gouvernement national après le 8 novembre 1981 a eu des répercussions très importantes sur la vie politique du pays. En effet, dans la première phase du régime définitif, les exécutifs de communauté et régional wallon étant formés en application de la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein des assemblées, la coalition qui va se former au niveau national est différente de celle qui s'est formée au niveau de la Communauté.

2.1. LA COMPOSITION ET LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES AU SEIN DE L'EXÉCUTIF DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE :

A. LA COMPOSITION DES EXÉCUTIFS.

Première phase : Les exécutifs de la Communauté du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981.

Deux exécutifs se sont succédés au cours de cette période.

a) *Composition du premier exécutif de la Communauté française.*

Conformément à l'article 66 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, un arrêté royal du 23 octobre 1980 a fixé la composition de l'Exécutif de la manière suivante :

- M. M. Hansenne, Ministre de la Communauté française, Président de l'Exécutif ;
- M. J. Desmaret, Ministre des Classes moyennes, du Plan et adjoint à la Communauté française ;
- M. Ph. Busquin, Ministre de l'Education nationale (13).

Dans ce même arrêté royal, on constate que M. José Desmaret, Ministre à part entière du gouvernement national et adjoint à la Communauté française, participait également aux délibérations de l'Exécutif de la Région bruxelloise. Ce membre du gouvernement exerçait donc des attributions à la fois sur le plan national, celui de la Communauté française et celui de la Région bruxelloise.

Le gouvernement Martens IV avait présenté sa démission le 31 mars 1981, il avait été mis en place le 22 octobre 1980.

b) *Composition du second exécutif de la Communauté française.*

Lors de la mise en place du gouvernement Eyskens le 31 mars 1981, la composition de l'Exécutif de la Communauté française fut identique à celle du gouvernement précédent ; les ministres Hansenne, Desmaret et Busquin furent confirmés dans leurs charges (14). Les ministres ont offert leur démission le 21 septembre 1981.

(13) Arrêté royal du 23 octobre 1980 fixant la composition des Exécutifs des Communautés et des Régions. *Moniteur Belge*, 24 octobre 1980.

(14) Arrêté royal du 7 avril 1981 fixant la composition des Exécutifs des Communautés et des Régions. *Moniteur Belge*, 9 avril 1981.

Deuxième phase : L'exécutif de la Communauté après le 9 novembre 1981.

L'exécutif est élu par le Conseil et ne fait plus partie du gouvernement national.

La composition déterminée par l'article 63 de la loi spéciale prévoit que l'exécutif compte trois membres dont le président. Un membre au moins doit appartenir à la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

La même disposition régit l'exécutif flamand qui compte 9 membres.

L'élection des membres des exécutifs a pour conséquence qu'aucun extra-parlementaire ne peut siéger au sein des Exécutifs.

Pendant une période de quatre ans, les mandats de membre d'un Exécutif doivent être répartis en application de la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein de son assemblée (15).

Le nombre des mandats revenant à chaque groupe politique a donc été calculé en application des articles 167 et 168 du Code électoral qui définit la règle des quotients. Pour le calcul, le chiffre électoral de chaque parti est remplacé par le nombre de membres de chaque groupe politique.

L'application de cette règle donne la composition des nouveaux exécutifs.

Pour comprendre les différences pouvant intervenir dans la composition politique, ces tableaux ci-après ont été établis sur la base des résultats des élections du 17 décembre 1978 — compte non tenu des sénateurs provinciaux et cooptés — et sur ceux des élections du 8 novembre 1981.

La force des partis en présence est la suivante :

Composition de l'Exécutif de la Communauté française

| Partis | PS | PSC | PRL | FDF/ RW | PCB | UDRT | Ecolo | PVV | Totaux |
|----------------------------|----|-----|-----|------------|-----|------|-------|-----|--------|
| Elections du 17-12-1978 | 50 | 37 | 21 | 24 | 4 | 1 | — | 1* | 138 |
| Elections du 8-11-1981 | 53 | 26 | 35 | 12 | 3 | 3 | 5 | — | 137 |

* Mme Bernaets-Viroux, sénateur élu direct sur une liste PVV de l'arrondissement de Nivelles ne siège pas dans cette assemblée.

L'application de la règle des quotients à la force des groupes politiques du Conseil de la Communauté donne les résultats suivants :

(15) Cf art. 65, loi spéciale.

Application de la règle des quotients

| Diviseurs | PS | PSC | PRL | FDf/ RW | PCB | UDRT | PVV | Ecolo |
|-----------|----------|--------|--------|------------|-----|------|-----|-------|
| 1978 | | | | | | | | |
| 1 | 50 (1) | 37 (2) | 21 | 24 | 4 | 1 | 1 | — |
| 2 | 25 (3) | 18,5 | 10,5 | 12 | | | | |
| 3 | 16,67 | | | | | | | |
| 1981 | | | | | | | | |
| 1 | 53 (1) | 26 | 35 (2) | 12 | 3 | 3 | — | 5 |
| 2 | 26,5 (3) | | | | | | | |
| 3 | 17,68 | | | | | | | |

Les résultats électoraux de 1978 auraient eu pour conséquence que l'Exécutif de la Communauté française aurait été constitué de 2 PS et de 1 PSC.

Sur la base des résultats du 8 novembre 1981, les trois membres de l'exécutif sont 2 PS et 1 PRL.

En exécution de l'article 65, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, MM. Ph. Moureaux, Ph. Monfils et R. Urbain ont été désignés le 22 décembre 1981 en qualité de membre de l'exécutif.

A cette même date, le Roi a reçu le serment de M. Ph. Moureaux, désigné en qualité de président de l'exécutif de la Communauté et a ratifié sa désignation ainsi que le prévoit l'article 65, § 3, de la loi du 8 août 1980 précitée.

Le gouvernement Martens-Gol, mis en place le 17 décembre 1981, ne comprend donc plus de ministres des Communautés française et flamande, ni de la Région wallonne. Par contre, l'exécutif de la Région bruxelloise est toujours au sein du gouvernement national. Présidé par le sénateur, A. Demuyter (16), il est composé de deux secrétaires d'Etat à la Région bruxelloise, M^{me} C. Goor-Eyben et A.M. Neyts-Uyttebroek, les deux ministres de l'Education nationale en font également partie avec voix consultative.

B. LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES AU SEIN DE L'EXÉCUTIF DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE.

Dès son installation, l'exécutif procède à la répartition des tâches en son sein en vue d'exécuter les tâches relevant de sa compétence. Matières culturelles et personnalisables furent donc réparties entre les trois membres.

(16) Remplacé ultérieurement par le Sénateur Paul Hatry.

Pendant une période de quatre ans qui suit les élections du 8 novembre 1981, la répartition des tâches est effectuée selon une procédure particulière (17).

Dans la mesure où les membres ne peuvent se mettre d'accord, il est prévu de procéder à un choix parmi des « lots » de matières.

En ce qui concerne les matières relevant de la Communauté, la loi a défini les trois groupes de matières suivantes :

- *premier groupe* : les matières culturelles et la formation pédagogique et didactique ;
- *deuxième groupe* : la politique de santé ;
- *troisième groupe* : l'aide aux personnes.

Le choix doit être effectué tour à tour par chaque membre de l'exécutif selon son rang ; ce dernier est déterminé par l'ordre dans lequel les membres sont élus par le Conseil.

Ci-dessous, un tableau qui reprend le choix des compétences pour chaque parti des exécutifs de Communauté.

Choix des compétences par les membres de l'Exécutif

| Conseils | 1 ^{er} choix | 2 ^e choix | 3 ^e choix | 4 ^e choix | 5 ^e choix | 6 ^e choix | 7 ^e choix | 8 ^e choix | 9 ^e choix |
|--|--------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Conseil de la Communauté française | PS | PRL | PS | — | — | — | — | — | — |
| Conseil flamand | CVP | PVV | SP | CVP | VU | CVP | PVV | SP | CVP |

a) *Première répartition des compétences : le 24 novembre 1981.*

L'arrêté de l'exécutif fixant la répartition des compétences entre les ministres de l'exécutif de la Communauté française a prévu le 24 décembre 1981 que le Président Philippe Moureaux était compétent pour les matières culturelles et la formation pédagogique et didactique (18) à l'exception de la formation artistique, ainsi que pour le budget, les finances, le personnel et les relations extérieures de la Communauté.

Le Ministre Ph. Monfils est compétent pour l'aide aux personnes et le Ministre R. Urbain a dans ses attributions la politique de santé ainsi

(17) Cf art 74 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

(18) Art. 74, 3^e, alinéa 2, I, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

que l'enseignement tel que défini à l'article 59bis de la Constitution et la formation artistique (19, 20).

b) *Révision de la répartition des compétences : le 9 février 1982.*

Des modifications devaient intervenir dans les attributions des différents ministres le 9 février 1982. En effet, l'exécutif décida à cette date que la formation professionnelle des Classes moyennes qui, antérieurement, faisait partie des attributions de Ph. Moureaux passait à Ph. Monfils. Ce dernier perdait la tutelle sur les Centres publics d'Aide sociale en ce compris le Fonds spécial d'Aide sociale, ces matières passaient au Ministre Urbain (21).

C. LE FONCTIONNEMENT DE L'EXÉCUTIF.

Au cours de la première phase c'est-à-dire jusqu'en novembre 1981, la règle du consensus est appliquée aux délibérations de l'exécutif.

La principale caractéristique de la seconde phase est la délibération collégiale de l'exécutif sans application de cette procédure du consensus. L'exécutif étant constitué sur la base de la représentation proportionnelle des groupes politiques du Conseil, la loi a prévu que le consensus de tous les membres n'était pas nécessaire pendant la période de quatre ans qui suit les élections du 8 novembre 1981. Le but de cette disposition est d'empêcher un membre de l'Exécutif de bloquer le processus de décisions de celui-ci.

De plus, un certain nombre de règles de fonctionnement ont été modifiées au cours de la deuxième période, il s'agit notamment de la désignation du président de l'exécutif : il est élu au scrutin secret à la majorité absolue des membres de l'exécutif.

Le Président Ph. Moureaux a été désigné sans difficulté étant donné que les représentants socialistes disposaient de deux sièges à l'exécutif contre un au PRL.

En matière d'incompatibilité, la loi a prévu qu'un membre de l'exécutif ne peut être à la fois membre de celui-ci et membre du gouvernement national.

(19) Arrêté de l'exécutif du 24 décembre 1981 fixant la répartition des compétences entre les Ministres de l'exécutif de la Communauté française. *Moniteur Belge*, 23 janvier 1982.

(20) Lorsque l'exécutif de la Communauté faisait partie du gouvernement national, la répartition des compétences ministérielles avait été déterminée par l'AR du 13 novembre 1980 (*Moniteur Belge* du 2 décembre 1980) confirmé par l'AR du 3 avril 1981 fixant la composition de l'exécutif qui faisait partie à l'époque du gouvernement Eyskens.

(21) Arrêté de l'exécutif de la Communauté française du 9 février 1982 fixant la répartition des compétences entre les Ministres de l'exécutif de la Communauté française.

Il est également obligatoirement prévu une représentation bruxelloise au sein de l'Exécutif de la Communauté française (22).

La procédure pour désigner ce membre se situe après la désignation de l'avant-dernier membre de l'exécutif conformément à la procédure légale (23). Si aucun membre appartenant à la région bilingue de Bruxelles-Capitale n'a été désigné, le scrutin pour la désignation du dernier membre est limité aux candidats appartenant à cette région.

En ce qui concerne l'Exécutif de la Communauté française, le problème ne s'est pas posé étant donné que le président est un député francophone élu de la région bruxelloise.

2.2. LES ACTIVITÉS DE L'EXÉCUTIF DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE :

Pour la période 1980-1983, on examinera les initiatives prises par l'exécutif en ce qui concerne la gestion et l'exécution de dispositions relatives aux matières relevant de sa compétence ; les décisions prises en matière budgétaire sont analysées sous le point 2.3.

Première phase : Période allant du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981 — Session 1980-1981.

La politique que l'exécutif comptait suivre a été définie dans une déclaration du 4 novembre 1980.

a) *La première déclaration de l'exécutif (session 1980-1981).*

Au cours de la séance d'installation du Conseil de la Communauté le 4 novembre 1980, M. Michel Hansenne, le Président de l'exécutif soumit l'accord de gouvernement à l'assemblée.

Ce texte qui est la première déclaration d'un exécutif responsable déterminait les objectifs de la Communauté et la priorité dans leur réalisation (24).

M. Hansenne qualifia son exécutif d'« organe de transition » dont le but était de conduire la Communauté à son « complet état d'autonomie ».

Parmi les objectifs communément partagés au sein de l'assemblée, objectifs qu'il avait antérieurement développés lorsqu'il était ministre de la Culture française, il mit l'accent sur la nécessité d'avoir une administration opérationnelle et une situation financière « nette et stable ». Il rappela que dès le 15 mai 1979, la Communauté avait défini ses buts :

(22) Article 64, loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

(23) Article 60, § 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

(24) Conseil de la Communauté française. *CRI* n° 2 (1980-1981), 4 novembre 1980.

« se donner un avenir et créer une communauté au service de ses membres ».

Le Président détermina ensuite les projets prioritaires que l'Exécutif comptait mettre en œuvre. Depuis cette déclaration, certains d'entre eux furent réalisés, d'autres sont encore en gestation.

En matière d'« Arts et Lettres », un décret devra permettre d'utiliser au mieux les ressources financières disponibles en faveur des théâtres. Il fut également question de renforcer la notion de protection du patrimoine culturel et d'introduire dans la législation la notion d'ensemble architectural.

L'objectivité de l'information, les structures internes de la RTBF, les relations de la RTBF avec les divers secteurs d'activité ainsi que les perspectives technologiques de la télévision devaient faire l'objet d'un examen approfondi (25).

Le projet de décret concernant les radios locales indépendantes devrait être voté et une réglementation établie en ce qui concerne les expériences relatives à la TV communautaire.

Dans les diverses matières relevant de la compétence de l'exécutif, le Ministre proposa des projets de décret pour :

- l'octroi de subsides aux fédérations sportives pour les handicapés ;
- l'octroi de subventions pour l'infrastructure touristique ;
- la création d'un Conseil de l'audio-visuel ;
- le rôle des centres culturels ;
- l'infrastructure spécifique destinée à la pratique de l'athlétisme ;
- le tourisme en milieu rural ;
- le statut des établissements d'hébergement (hôtellerie) ;
- en matière de protection de la Jeunesse : le financement d'opérations de guidance en milieu ouvert ; et,
- le statut des secrétariats d'apprentissage (formation professionnelle des classes moyennes).

L'exécutif devait également accorder la priorité à l'application des décrets votés notamment en ce qui concerne les organisations de promotion socio-culturelle des travailleurs, le service public de la lecture, la reconnaissance et le droit de subventions aux organisations de jeunesse.

Dans le domaine de la santé publique, un certain nombre de mesures étaient proposées en faveur de l'éducation sanitaire et de la médecine

(25) Il était précisé : « Des contacts seront pris avec le Conseil d'administration de la RTBF pour assurer l'application du décret du 12 décembre 1977, en particulier la rigoureuse objectivité de l'information ».

préventive notamment pour la lutte contre l'alcoolisme, la drogue et la malnutrition.

En matière d'aide sociale, l'exécutif s'engageait à rencontrer partiellement les revendications des aides familiales et séniors.

En ce qui concerne le troisième âge, un effort particulier devait être fait afin d'humaniser et d'assurer une plus grande sécurité des maisons de repos pour personnes âgées.

Le Président prévoyait également la création d'un conseil consultatif pour les immigrés et l'étude de l'encadrement social et sanitaire de ces derniers ainsi que leur information et leur formation.

L'examen des projets de décret votés par le Conseil de la Communauté au cours des trois sessions qui suivirent cette déclaration permet de constater qu'un certain nombre d'intentions de l'exécutif furent réalisées.

b) *La fonction normative de l'exécutif de la Communauté.*

Au cours de la première phase, le Roi disposait du droit d'initiative et d'amendement en matière décrétole. De plus, il sanctionnait et promulguait les décrets.

Après les élections du 8 novembre 1981, l'exercice du pouvoir décrétole est assumé par l'exécutif et le conseil. La sanction et la promulgation des décrets s'effectuent de la manière suivante :

« Le Conseil de la Communauté française a adopté et Nous, Exécutif, sanctionnons ce qui suit : (texte). »

« Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*. »

A partir de la seconde phase, le pouvoir décrétole est donc un pouvoir à deux branches exercé par le Conseil et l'exécutif.

Comme auparavant, les décrets sont publiés au *Moniteur belge* avec une traduction en langue néerlandaise.

Sur les treize décrets normatifs adoptés par le Conseil au cours de la première période, quatre seulement sont dus à l'initiative de l'exécutif.

Ces projets analysés dans la partie réservée au Conseil traitaient respectivement des matières ci-après :

- l'octroi de subventions destinées à favoriser la pratique des activités physiques, sportives et de la vie en plein air par les handicapés (26);

(26) Du 26 mars publié au *Moniteur Belge* le 14 mai 1981. AR d'application du 7 juillet 1981 (*Moniteur Belge* du 2 septembre 1981).

- la possibilité pour la RTBF d'emprunter (27);
- l'octroi d'allocations d'études aux élèves de l'enseignement artistique secondaire et de l'enseignement artistique supérieur (28); et,
- l'organisation des gîtes ruraux, des gîtes à la ferme et des meublés de tourisme et les chambres d'hôtes (29).

Deuxième phase : Période allant du 9 novembre 1981 au 31 mars 1983
 — *Sessions 1981-1982 et 1982-1983.*

Cette période couvre en fait deux sessions, la session 1981-1982 et celle de 1982-1983.

Au cours de ces sessions, vingt-six décrets furent votés dont la plupart ont été déposés par l'exécutif.

La deuxième déclaration de l'Exécutif — (session 1981 — 1982).

Le nouveau président de l'exécutif de la Communauté devait présenter la déclaration de l'exécutif devant le Conseil le 19 janvier 1982. M. Ph. Moureaux fit remarquer que pour la première fois un exécutif directement élu par le Conseil se présentait devant lui. Sa responsabilité était pleinement engagée devant lui et devant lui seul.

Après avoir insisté sur le problème du financement de la Communauté et de la mise en place de l'administration, le Ministre déclara que la Communauté était « maîtresse de ses relations extérieures et qu'elle devait manifester son existence, son originalité et ses options dans le cadre des relations qu'elle établira ou développera au-dehors de nos frontières.

A cet effet, le Commissariat aux Relations culturelles internationales créé par un décret antérieur sera mis en œuvre.

La communautarisation de l'Office national de l'Enfance et du Fonds de construction hospitalière et médico-sociale doit permettre à la Communauté d'assumer ses responsabilités dans ses matières.

Après avoir déclaré que la priorité d'action serait accordée aux plus défavorisés de la société, le Ministre-Président effectua un examen exhaustif et minutieux de la politique qui serait suivie dans les domaines social et sanitaire, dans les matières culturelles et en ce qui concerne l'enseignement et la formation.

La politique sociale retint en premier lieu l'attention de l'exécutif et les déclarations d'intention en ce qui concerne le Quart-Monde, la mor-

(27) Décret du 10 mars 1981 publié au *Moniteur Belge* le 22 avril 1981. AR d'application du 26 juin 1981 (*Moniteur Belge* du 9 juillet 1981).

(28) Décret du 16 juin 1981 publié au *Moniteur Belge* le 31 juillet 1981.

(29) Décret du 16 juin 1981 publié au *Moniteur Belge* le 11 juillet 1981.

talité périnatale, le développement des équipements hospitaliers, la politique à mener dans le cadre de l'année internationale des personnes handicapées ainsi que la politique du troisième âge furent particulièrement développées dans son intervention.

En ce qui concerne la protection de la jeunesse, des précisions devront être apportées en ce qui concerne le rôle respectif du Ministère de la Justice et celui de la Communauté.

En matière de politique de santé, un Conseil communautaire de médecine préventive sera mis en place et des expériences d'organisation d'une médecine de groupe et de centres de santé intégrés seront poursuivies. D'autre part, la santé mentale et la structure des hôpitaux psychiatriques retiendra toute l'attention de l'exécutif.

Comme dans la première « Déclaration de l'Exécutif », on trouve en matière culturelle de nombreuses précisions quant aux intentions de l'Exécutif. Un nouveau domaine est celui de l'industrie culturelle où une politique claire doit être définie étant donné la dimension économique de ce volet.

En ce qui concerne la RTBF, la majorité de l'exécutif c'est-à-dire les deux socialistes confirment le rôle primordial de ce moyen d'expression audio-visuel. La Communauté rappellera sa pleine compétence à l'égard du secteur de la radio et de la télévision à l'exception des communications gouvernementales et de l'instauration de la publicité commerciale qui sont du ressort du gouvernement national. Un projet de décret instituant et réglementant le fonctionnement des télévisions communautaires sera déposé.

Dans le même secteur, des arrêtés d'application du décret relatif aux radios locales seront pris. En matière de télédistribution, un décret sera présenté qui permettra à la communauté d'établir les règles fixant l'utilisation culturelle du câble.

L'exécutif devait confirmer une série de dispositions qui avaient été prises antérieurement en ce qui concerne l'application du décret sur le théâtre de l'enfance et de la jeunesse, l'éducation permanente, la lecture publique, les organisations de jeunesse et les centres culturels.

Le Président déclarait également que l'exécutif veillerait à ce que les francophones des communes à facilités disposent des moyens et de la liberté indispensables pour organiser leurs activités culturelles.

En ce qui concerne les sports, les arts et lettres, le patrimoine culturel et architectural, la musique, la littérature, les arts plastiques, le tourisme et les décrets, la politique antérieure est confirmée.

Pour les théâtres, un décret organisera l'ensemble des institutions en prévoyant notamment des conventions à échéance précise avec des com-

pagnies théâtrales stables ainsi que la fixation d'un cahier des charges précisant les missions assignées à chacun de ces théâtres.

En dernier lieu, le Président aborda l'enseignement et la formation professionnelle. Dans ce domaine, il estima qu'il était urgent de répartir les compétences nationales de ce qui est communautaire. Le problème de l'enseignement artistique est posé, il appartient depuis plusieurs années à la Communauté française. La communautarisation de l'enseignement deviendra rapidement un des points chauds dans les débats communautaires ultérieurs. Toujours en matière d'enseignement, la loi du 19 juillet 1971 relative aux allocations et prêts d'études sera actualisée. Pour la formation professionnelle, l'exécutif préconisa l'établissement de liens étroits tant avec les Régions wallonne et bruxelloise en ce qui concerne la formation professionnelle assurée par l'ONEM et celle assurée dans le cadre de l'Education nationale.

Les intentions de l'exécutif dans l'ensemble des matières furent développées dans le détail. Cette politique devait se concrétiser par le dépôt d'un certain nombre de projets de décret (30).

2.3. LES BUDGETS DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE :

Depuis 1981, l'Exécutif de la Communauté fixe ses dépenses budgétaires et son programme d'investissements ; il inscrit à son budget les crédits nécessaires au fonctionnement du Conseil.

Le financement de la Communauté s'effectue à charge du budget de l'Etat, d'une part conformément aux articles 3 à 6 de la loi ordinaire des réformes institutionnelles du 9 août 1980 en ce qui concerne les crédits budgétaires et conformément à l'article 7 de la même loi pour les crédits, pour les dépenses culturelles aux budgets de l'Education nationale et d'autre part, pour les ristournes sur le produit de certains impôts et perceptions conformément aux dispositions prévues aux articles 9 à 11 de la loi ordinaire du 9 août 1980.

Les crédits budgétaires sont compris dans les totaux généraux des Titres I et II du budget de l'Etat dont la ventilation est examinée ci-après. Les ristournes n'apparaissent pas directement dans le budget ; elles l'influencent cependant au niveau des soldes budgétaires étant donné qu'elles viennent en déduction des recettes réelles de l'Etat.

Les crédits inscrits dans le Budget de l'Etat en faveur de la Communauté comprend :

(30) Cf Activités du Conseil de la Communauté française.

1° La dotation à la Communauté, inscrite au budget des Dotations aux Communautés et aux Régions. Ce montant comprend également les crédits dont le Conseil de la Communauté culturelle de langue allemande règle l'affectation (matières culturelles).

2° Le crédit pour les dépenses culturelles inscrites au budget de l'Éducation nationale (F) et dont le Conseil règle l'affectation.

Les crédits pour les matières personnalisables de la Communauté germanophone, qui font l'objet d'un projet de loi distinct, sont également inscrits au Budget des Dotations.

Les budgets des Communautés*

Titre I : Dépenses courantes (en millions de francs)

| Communautés | Budget ajusté 1980 | Budget ajusté 1981 | Budget ajusté 1982 | Projet de budget 1983 |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| 1. Dotations | 36.984,0 | 42.023,7 | 42.230,7 | 47.395,8 |
| 2. Crédits culturels — Education nationale | | | | |
| — Communauté flamande | 1.497,1 | 2.148,4 | 2.288,0 | 2.288,0 |
| — Communauté française | 1.091,5 | 1.135,7 | 1.332,0 | 1.332,0 |
| — Communauté allemande | 16,9 | — | 13,3 | 14,3 |
| 3. Communauté germanophone | | | | |
| Matières personnalisables | — | 143,3 | 143,6 | 157,5 |
| Total du titre I | 39.589,5 | 45.450,9 | 47.008,6 | 51.187,6 |

* Cfr. Budgets des recettes et des dépenses. Exposé général du Budget pour les années budgétaires 1981, 1982 et 1983. Doc. n° 4. Sessions 1980-1981, 1981-1982 et 1982-1983.

Titre II : Dépenses de capital* (en millions de francs)

| a) Crédits non dissociés | Budget ajusté 1980 | Budget ajusté 1981 | Budget ajusté 1982 | Projet de budget 1983 |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
| b) Crédits d'ordonnement | | | | |
| Communautés : | | | | |
| 1. Dotations | 6.707,5 | 7.537,4 | 7.555,7 | 8.284,2 |
| | | 140,1 | 146,3 | 158,4 |
| 2. Crédits culturels - Education nationale | | | | |
| — Communauté française | 14,8 | 164,8 | 164,8 | 164,8 |
| — Communauté flamande | 28,3 | 82,3 | 27,3 | 27,3 |
| 3. Communauté germanophone : | | | | |
| Matières personnalisables | — | 50,8 | 47,9 | 53,5 |
| | — | 21,7 | 15,8 | 17,7 |
| Total du titre II (a + b) | 6.750,6 | 7.835,3 | 7.795,8 | 8.705,9 |
| Total des communautés : titre I et titre II | 46.340,1 | 53.286,2 | 54.966,4 | 59.893,4 |

* Montants arrêtés conventionnellement à l'art. 4, § 1^{er}, de la loi ordinaire de réformes Institutionnelles du 9 août 1980.

a) *Les dotations.*

C'est au moment de l'établissement du budget 1982 que les dispositions de la loi ordinaire du 9 août 1980 furent appliquées pour la première fois.

Conformément à l'art. 4 de la loi ordinaire, le crédit global en faveur des communautés française et flamande a été fixé comme suit :

Titre I : 40.000 millions* \times 1,0763 = 43.052 millions.

Titre II : 7.000 millions* \times 1,0763 = 7.534,1 millions.

Le taux de croissance de 1981 par rapport à 1980, visé par les articles 3 et 4 de la loi du 8 août 1980 fut de 7,63 %.

L'application de la clé de répartition 55/45 prévue à l'art. 6 de la loi ordinaire aux crédits globaux ci-avant a donné le résultat suivant :

Titre I — Communauté flamande : 43.052 \times 0,55 = 23.678,6.

Communauté française : 43.052 \times 0,45 = 19.373,4.

Titre II — Communauté flamande : 7.534,1 \times 0,55 = 4.143,8.

Communauté française : 7.534,1 \times 0,45 = 3.390,3.

Ces montants repris ci-dessus sont ceux qui furent initialement proposés.

Pour 1983, les dotations aux Communautés française et flamande ont été calculées en appliquant à titre provisionnel, une majoration de 18 % à la base forfaitaire légale de 40 milliards de francs au Titre I et de 7 milliards de francs au Titre II.

Cet accroissement correspond à une fluctuation présumée de l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1982 de 9,6 %.

Les dotations pour 1983 ainsi calculées s'élèvent à :

— Titre I : 47.395,8 millions de francs.

— Titre II : 8.284,2 millions de francs.

Conformément au prescrit légal, les dotations seront adaptées ultérieurement à l'indice moyen définitif des prix à la consommation pour 1982.

Compte tenu de la clé de répartition Communauté française - Communauté flamande de 45/55 prévue par la loi du 9 août 1980, les dotations aux communautés se répartissent comme suit :

| a) Crédits non dissociés b) Crédits d'ordonnement | Communa- auté fla- mande | Communa- auté fran- çaise | Total | Communauté germano- phone (matières culturelles et personnal- sables) | Total des Communa- autés |
|--|-----------------------------------|------------------------------------|---------------|---|-----------------------------------|
| TITRE I | | | | | |
| Dotations a) | 25.960 | 21.240 | 47.200 | 195,7 | 47.395,7 |
| Matières personnalisables . . . a) | | | | 157,5 | 157,5 |
| Total | 25.960 | 21.240 | 47.200 | 352,2 | 47.553,2 |
| TITRE II | | | | | |
| Dotations a) | 4.543 | 3.717 | 8.260 | 77,7 | 8.337,7 |
| | — | — | — | 176,1 | 176,1 |
| Total des dotations | | | | | |
| Titres I et II (a + b) | 30.503 | 24.957 | 55.460 | 607,0 | 50.067,0 |

b) *Les crédits culturels.*

Depuis la mise en œuvre de l'autonomie culturelle en 1972, des crédits culturels furent inscrits dans les budgets de l'Education nationale (F) et (N).

Le tableau ci-après reprend l'évolution de ces crédits.

Les crédits culturels. Education nationale

| a) Crédits non dissociés b) Crédits d'ordonnement | Budget ajusté 1980 | Budget ajusté 1981 | Budget ajusté 1982 | Budget ajusté 1983 |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| TITRE I | | | | |
| Crédits culturels - Education nationale : | | | | |
| — Communauté flamande | 1.497,1 | 2.148,4 | 2.288,0 | 2.288,0 |
| — Communauté française | 1.091,5 | 1.135,7 | 1.332,0 | 1.332,0 |
| — Communauté allemande | 16,9 | — | 13,3 | 14,3 |
| TITRE II | | | | |
| Crédits culturels - Education nationale : | | | | |
| — Communauté française | 14,8 | 164,8 | 164,8 | 164,8 |
| — Communauté flamande | 28,3 | 82,3 | 27,3 | 27,3 |
| Total titres I et II | 2.648,6 | 3.531,2 | 3.825,4 | 3.826,4 |

Les crédits prévus en 1983 pour les dépenses culturelles inscrits aux budgets de l'Education nationale dont les Conseils peuvent régler l'affectation ont été fixés à leur niveau de 1982.

On a donc appliqué une croissance zéro à ces crédits dans le cadre des mesures d'économie sauf en ce qui concerne les dépenses courantes de la communauté allemande qui sont en très légère progression.

c) *Les ristournes d'impôts et perceptions.*

Pour 1982, l'article 4 de la loi du 2 juin 1982 contenant le budget des voies et moyens a fixé les ristournes pour les communautés à 908 millions.

La perception entrant en ligne de compte pour les ristournes est la redevance radio et télévision.

Des avances aux communautés furent effectuées sur la base de la dernière répartition connue de la redevance radio et télévision (1981).

En attendant l'arrêté royal portant fixation de la répartition du produit de la redevance radio et télévision à Bruxelles-Capitale (art. 11, § 3, de la loi ordinaire du 8 août 1980), 85 % du montant total des ristournes sont répartis entre les communautés :

- 449,0 millions pour la communauté flamande ;
- 247,0 millions pour la communauté française.

Le projet de budget des voies et moyens pour l'année 1983 prévoit des ristournes aux communautés pour un montant de 3.711,4 millions de francs.

Etant donné que le taux de croissance global des dépenses courantes du budget de l'Etat 1983 — à l'exception des dépenses de chômage — est inférieur au taux de fluctuation de l'indice moyen estimé des prix à la consommation en 1982, aucune nouvelle ristourne en application de l'art. 9, § 1^{er}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 n'a été prévue.

Des ristournes seront éventuellement accordées pour l'année budgétaire 1983 du chef de cette disposition légale, si la comparaison des chiffres budgétaires définitifs pour les années budgétaires 1982 et 1983 et/ou l'indice définitif des prix à la consommation pour 1982 devait se révéler positive.

Ce montant total de 3.711,4 millions fut obtenu de la manière suivante :

| | <i>Communautés</i> |
|---|--------------------|
| — Reconstitution des ristournes de 1982 | 908,0 |
| — Ristournes pour le paiement du personnel transféré aux Régions et aux Communautés | 2.803,4 |
| | <hr/> |
| Total | 3.711,4 |
| | <hr/> |

De même que pour les Régions, il est proposé que la répartition du montant global de la ristourne entre les Communautés se fasse provisoirement sur base des données les plus récentes en matière de localisation.

Celles-ci ont traits à l'année 1981 :

Répartition de la redevance radio-télévision
(en millions de francs)

| Localisation | Radio - TV | % |
|------------------------|-----------------|---------------|
| Flandre | 6.549,2 | 58,17 |
| Wallonie | 3.603,7 | 32,00 |
| Bruxelles | 1.105,9 | 9,83 |
| Total | 11.258,8 | 100,00 |

La part revenant à chaque communauté calculée sur 100 % du montant global de la ristourne donne les montants ci-après :

— Communauté française : $3.711,4 \text{ mil. F} \times 32,00 \% = 1.187,6 \text{ millions}$

— Communauté flamande : $3.711,4 \text{ mil. F} \times 58,17 \% = 2.158,9 \text{ millions}$

Soit au total = 3.711,4 millions

Compte tenu de ce qui précède, les ristournes prévues pour 1982 et 1983 portent sur les montants suivants (en millions de francs) :

| | 1982 | 1983 |
|------------------------------|------|---------|
| Redevance Radio-TV | 908 | 3.711,4 |

2.4. LES MOYENS FINANCIERS DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE :

L'ensemble des moyens financiers des deux grandes communautés s'élève globalement à (en millions de francs) :

| | 1982 | 1983 |
|-------------------------------|-----------------|-----------------|
| Crédits budgétaires | 54.998,4 | 59.933,4 |
| Ristournes | 908,0 | 3.711,4 |
| Total | 55.096,4 | 63.644,8 |

Le budget de la communauté française pour 1983 s'élève à :

| Communauté française | 1983 |
|--|-----------------|
| 1. Dotations : Titre I | 21.240,0 |
| Titre II | 3.717,0 |
| 2. Crédits culturels : Titre I | 1.332,0 |
| Titre II | 164,8 |
| 3. Ristournes | 1.187,6 |
| Total | 27.641,4 |

III. LA REGION WALLONNE.

Le fondement juridique de la Région wallonne se trouve dans l'article 107 *quater* de la Constitution ; elle a été organisée par les lois spéciale et ordinaire de réformes institutionnelles des 8 et 9 août 1980.

Depuis 1970, diverses initiatives avaient été prises en vue de donner un statut à la Wallonie. En 1974, la loi Périn-Vandekerckhove avait défini le territoire des Régions, leurs compétences et créé un Conseil avec un pouvoir consultatif, le pouvoir exécutif étant exercé par un Comité ministériel des Affaires wallonnes (CMA'W).

Ultérieurement, une loi devait supprimer le Conseil régional ; elle laissait cependant subsister le Comité ministériel. En 1979, la loi préparatoire à la régionalisation organisait la base juridique sous laquelle allaient vivre les trois Régions (31).

Par la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les deux régions wallonne et flamande se sont vues octroyer la personnalité juridique ; un conseil et un exécutif autonomes furent créés. La Région wallonne est nantie de compétences exclusives dans une série de matières définies par la loi spéciale. Sur le plan juridique, elle dispose des mêmes pouvoirs que la Communauté française. Son pouvoir décretaal est exercé collectivement par le Conseil régional wallon et son exécutif dans le cadre de l'article 6 de la loi spéciale qui définit les matières relevant de sa compétence.

1. Le Conseil régional wallon.

Les bases juridiques, l'organisation et les règles de fonctionnement de la Région wallonne étant identiques à celles de la Communauté française, l'accent est mis principalement sur les modalités qui les différencient.

1.1. LA COMPOSITION DU CONSEIL RÉGIONAL WALLON.

Avant le 8 novembre 1981, le Conseil était composé de 131 membres soit tous les députés et sénateurs wallons

(31) Loi coordonnée du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires (*Moniteur Belge* du 31 juillet 1979).

Cette loi régit encore actuellement le statut de la Région bruxelloise.

Le tableau ci-après reprend la répartition entre députés et sénateurs wallons.

| <i>Institution</i> | <i>Total</i> | <i>Députés wallons</i> | <i>Sénateurs wallons</i> |
|-----------------------------------|--------------|------------------------|--------------------------|
| Conseil régional wallon | 131 | 70 | 61 |

Après les élections législatives du 8 novembre 1981, le nombre des membres du Conseil régional wallon a sensiblement diminué, le Conseil n'étant plus composé que de députés et des sénateurs élus directement.

Le Conseil régional wallon après le 8 novembre 1981.

La comparaison des résultats des élections du 17 décembre 1978 et du 8 novembre 1981 donne l'évolution de la force politique de chaque parti.

| <i>Partis</i> | <i>Députés</i> | | <i>Sénateurs élus directs</i> | | <i>Totaux</i> | |
|-------------------------|----------------|-------------|-------------------------------|-------------|---------------|-------------|
| | <i>1978</i> | <i>1981</i> | <i>1978</i> | <i>1981</i> | <i>1978</i> | <i>1981</i> |
| PS | 28 | 31 | 16 | 17 | 44 | 48 |
| PSC | 21 | 15 | 10 | 7 | 31 | 22 |
| PRL | 14 | 19 | 5 | 9 | 19 | 28 |
| RW | 4 | 2 | 3 | — | 7 | 2 |
| PCB | 3 | 2 | 1 | 1 | 4 | 3 |
| Ecolo | — | 1 | — | 2 | — | 3 |
| Totaux | 70 | 70 | 35 | 36 | 105 | 106 |

Par rapport à 1978, on constate que le Conseil compte un sénateur élu direct wallon de plus. Cette situation s'explique par le fait qu'en 1978, un sénateur élu direct de l'arrondissement de Nivelles appartenait au PVV. Ce glissement de siège résultait du jeu de l'apparementement au niveau de la Province de Brabant.

1.2. LA FONCTION ET LA COMPÉTENCE DU CONSEIL RÉGIONAL WALLON.

Comme le Conseil de la Communauté française, le Conseil régional wallon exerce des fonctions politiques, décrétales, administratives et juridictionnelles. Les matières relevant de sa compétence sont définies à l'article 6 et suivants de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

L'absence d'une stricte délimitation entre Etat et Région dans de nombreuses matières devait provoquer des difficultés d'interprétation. Cette situation a pour conséquence que certaines décisions furent portées devant le Comité de Concertation à l'initiative soit de l'exécutif, soit du gouvernement. La règle du consensus étant de rigueur au niveau de cette instance, la plupart des conflits ne purent recevoir de décision positive.

1.3. LES ACTIVITÉS DU CONSEIL RÉGIONAL WALLON.

L'examen des activités du Conseil porte principalement sur l'exercice du pouvoir politique et le pouvoir décrétal du Conseil régional wallon.

A. L'EXERCICE DU POUVOIR POLITIQUE DU CONSEIL.

Comme pour le gouvernement et les exécutifs des Communautés, l'Exécutif régional wallon a fait partie du gouvernement national jusqu'à la date du 8 novembre 1981.

Le président et les membres de l'Exécutif étaient nommés par le Roi et pendant cette période, sont co-responsables collégalement et individuellement devant le Conseil, cette responsabilité ne pourra cependant pas être mise en œuvre dans la pratique.

Après les élections législatives de 1981, le Conseil a procédé à l'élection des six membres de l'exécutif en sa séance du 23 décembre 1981.

Comme à la Communauté, l'exécutif est composé suivant la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. A partir de cette époque, il est pleinement responsable politiquement devant le Conseil. Ce dernier peut déposer une motion de méfiance tandis que l'exécutif peut poser la question de confiance.

B. LE POUVOIR DÉCRÉTAL DU CONSEIL.

L'examen des décrets porte sur la période qui correspond à la session de 1980-1981, la seconde période considérée correspond aux sessions de 1981-1982 et 1982-1983.

Les décrets notés par le Conseil ainsi que les questions parlementaires posées à l'exécutif sont repris dans le tableau ci-après.

Conseil régional wallon

| Décrets et questions parlementaires | Première phase Session 1980-1981 | Deuxième phase | | Totaux |
|--|---|----------------------|----------------------|--------|
| | | Session 1981-1982 | Session 1982-1983 | |
| 1. Décrets normatifs | 2 | 4 | 6 | 12 |
| — Décrets budgétaires (y compris les ajustements) | 7 | 6 | 4 | 17 |
| 2. Questions et réponses parlementaires | | | | |
| — Nombre de bulletins | 6 | 4 | 3 | 13 |
| — Nombre de questions (avec réponses | 211 | 95 | 57 | 363 |

Conseil régional wallon

Dépôt et note des propositions et projets normatifs

| Sessions | Propositions | | Projets | | Votes totaux |
|-----------------------|--------------|--------|---------|-------|-----------------|
| | déposées | votées | déposés | votés | |
| 1980 - 1981 | 24 | 2 | 3 | — | 2 |
| 1981 - 1982 | 19 | 3 | 4 | 1 | 4 |
| 1982 - 1983 | 16 | — | 3 | 6 | 6 |
| Totaux | 49 | 5 | 10 | 7 | 12 |

Première phase : Période allant du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981 — Session 1980-1981.

Au cours de cette période, deux décrets normatifs devaient être votés tandis que sept décrets budgétaires furent adoptés par le Conseil. L'activité des membres se traduit par un grand nombre de questions posées aux membres de l'exécutif. Le nombre de questions qui firent l'objet d'une réponse, s'éleva à 211 qui furent repris dans six bulletins de « Questions et Réponses ».

Le premier décret du nouveau Conseil fut adopté le 21 avril 1981, il avait pour objet de modifier l'article 8 du 1^{er} juillet 1954 sur la pêche fluviale (32). Il émanait de l'initiative parlementaire et doit permettre de dispenser du permis de pêche les enfants de moins de 16 ans qui se livrent à la pêche à une seule ligne à condition qu'ils soient accompagnés d'une adulte responsable muni d'un permis régulier.

(32) *Moniteur Belge* du 24 novembre 1981.

Le second décret de cette session avait pour but la création d'un Comité de surveillance et de contrôle dans les entreprises en voie de restructuration bénéficiaires d'aides publiques.

Cette proposition de décret avait pour objectif de créer un Comité par entreprise. Dans chaque cas une convention doit être signée entre les parties intéressées. Le Comité comprendra deux délégations, désignées l'une par les travailleurs, l'autre par l'employeur. Dans chacune des délégations, les membres de l'entreprise doivent être majoritaires.

Ce texte fut adopté le 2 juillet 1981 (33).

Seconde phase : Période allant du 9 novembre 1981 au 31 mars 1983 — Sessions de 1981-1982 et de 1982-1983.

Une dizaine de décrets furent votés au cours de ces deux sessions.

a) *Les décrets votés au cours de la session 1981-1982.*

Au cours de cette session, quatre décrets furent adoptés par le Conseil. Ils concernaient le fonctionnement du Conseil, la politique de l'eau et l'aménagement du territoire.

En ce qui concerne le fonctionnement du Conseil :

Le premier texte voté était relatif aux conséquences du renouvellement du Conseil régional wallon sur les projets et les propositions de décrets pendants devant le Conseil (34).

Lorsque le Conseil est dissout avant les élections législatives et que des projets et propositions de décrets n'ont pas été adoptés par celui-ci, ces derniers sont considérés comme nuls et non avenue.

L'objectif du décret adopté le 16 juin 1982 était donc de relever de caducité les projets et propositions déposés au cours des sessions antérieures aux élections législatives. A la demande soit de l'auteur d'une proposition, soit d'un membre de l'exécutif, le Conseil peut se saisir à nouveau de la proposition ou du projet.

Le second texte adopté également le 16 juin 1982, a trait aux enquêtes parlementaires. Le Conseil a un droit d'enquête identique à celui attribué aux Chambres législatives en vertu de l'article 40 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Il appartient au pouvoir décentralisé de déterminer les modalités d'exercice de ce droit. Le décret établit que l'exercice du droit d'enquête du Conseil est réglé dans les mêmes termes que pour le droit d'enquête

(33) *Moniteur Belge* du 13 novembre 1981.

(34) *Moniteur Belge* du 19 août 1982.

reconnu par la Constitution aux autres assemblées législatives. Le texte rend donc applicables les dispositions de la loi du 3 mai 1980 sur les enquêtes parlementaires (35).

En ce qui concerne la politique de l'eau :

Le décret du 16 juin 1982 a pour objet de modifier la loi du 26 mars 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution.

Cette loi dispose qu'il est interdit de jeter ou de déposer des objets ou matières dans les eaux du réseau hydrographique public. Elle établit un principe général : tout déversement d'eaux usées est soumis à autorisation. Ces autorisations sont données soit par le Collège des bourgmestre et échevins, soit par le directeur de la Société d'épuration des eaux usées dans le ressort duquel se trouve le lieu de déversement.

En ce qui concerne ces directeurs, le décret donne compétence à l'exécutif pour accorder les autorisations de déversement d'eaux usées autres que les eaux usées domestiques normales qui restent de la compétence du collège des bourgmestre et échevins (36).

En ce qui concerne l'urbanisme et l'aménagement du territoire :

Pendant une période de six mois qui peut éventuellement être prorogée, aucune autorisation de bâtir ou de lotir ne pourra être accordée en vue d'établir des zones de service à caractère touristique, des villages de vacances et des parcs résidentiels de week-end ou de camping.

Ce décret fut adopté en juin 1982 (37). Il a pour but de protéger l'environnement contre l'implantation inconsidérée de parcs résidentiels et de villages de vacances.

b) *Les décrets votés au cours de la session 1982-1983.*

Au cours de cette session arrêtée à la date du 31 mars 1983, six décrets furent adoptés par l'assemblée.

Pour l'ensemble de textes proposés, il s'agit de projets de décret émanant de l'exécutif.

En ce qui concerne la politique économique :

Le premier décret adopté le 14 décembre 1982 vise à fixer le plafond des engagements pouvant être garanti par la Région wallonne en application de la loi du 17 juillet 1959 instaurant et coordonnant des mesures

(35) *Moniteur Belge* du 22 janvier 1983.

(36) *Moniteur Belge* du 19 août 1982.

(37) *Moniteur Belge* du 20 août 1982.

en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles et de la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique (38).

Ce texte permet à l'Exécutif régional d'octroyer la garantie de la Région selon les modalités et les cas prévus par les lois d'expansion économique.

En ce qui concerne l'application de la loi du 30 décembre 1970, le plafond des engagements est fixé à 6 milliards, ce montant pouvant être porté à 12 milliards par l'Exécutif. Pour l'exécution de la loi du 17 juillet 1959, le plafond a été fixé à 4 milliards, celui-ci pouvant être porté à 7 milliards par une décision de l'Exécutif.

Le second décret soumis à l'assemblée tendait à régler le sort de la Société de Développement régional pour la Wallonie dans le cadre des nouvelles institutions mises en place par la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Le but était de mettre à la disposition de l'exécutif à la fois les effectifs de la SDRW et l'expérience technique qu'elle a acquise de diverses manières qui relèvent aujourd'hui de la compétence de la Région.

La SDRW devra être dissoute et ses attributions transférées au Ministère de la Région wallonne ainsi que ses mobiliers et immobiliers et le personnel. A titre transitoire, la SDRW reste un organisme de droit public doté de la personnalité juridique mais gérée par l'exécutif, lequel peut déléguer sa gestion journalière aux fonctionnaires dirigeants de la Région wallonne (39).

En ce qui concerne l'aménagement du territoire et l'urbanisme.

Le décret voté le 14 décembre 1982 complète l'article 59 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme (40).

Ce texte a un double but : rendre les contraintes plus exigeantes en ce qui concerne la qualité thermique et acoustique des constructions et de promouvoir les économies d'énergie et l'utilisation rationnelle de celle-ci.

La loi complétée par le décret wallon doit permettre à l'exécutif de prendre les règlements adéquats en vue d'imposer de nouvelles normes de qualité thermique et d'assurer une meilleure utilisation des calories non émises par le chauffage.

(38) *Moniteur Belge* du 19 février 1983.

(39) Décret non encore paru au *Moniteur Belge*.

(40) *Moniteur Belge* du 19 février 1983.

En ce qui concerne le logement :

Le Code du logement devait être complété en son titre II afin d'accroître la participation des locataires et des propriétaires d'habitations sociales.

Le texte voté le 21 janvier 1983 institue un comité consultatif des locataires et des propriétaires auprès du Conseil d'Administration de chaque société agréée par la Société nationale du Logement.

Le but de ce comité consultatif est de promouvoir le respect de leurs intérêts, d'assurer aux locataires et aux propriétaires l'information nécessaire à l'exercice de leurs droits et obligations et également rechercher des solutions aux problèmes d'intérêt commun.

L'exécutif pourra prendre des dispositions en ce qui concerne la mission, la composition et le fonctionnement du comité.

En ce qui concerne la protection de l'environnement et de la nature :

En 1971, un accord fut conclu entre la Belgique et l'Allemagne en vue de la création de l'aménagement d'un parc naturel dans les zones des Hautes-Fagnes — Eifel.

En ce qui concerne l'exercice de la tutelle sur les pouvoirs subordonnés :

Le décret voté le 9 mars 1982 tend à modifier la procédure prévue à l'article 88 de la loi communale. Cet article attribue au gouverneur et à la députation permanente le pouvoir d'envoyer un commissaire spécial à l'effet de recueillir des renseignements ou des observations.

La modification intervenue permet à l'exécutif de pouvoir décider de l'envoi du commissaire spécial dans les communes. Il s'agit de permettre donc à l'exécutif une intervention rapide lorsqu'une situation irrégulière surgit dans une commune qui pourrait être source de graves inconvénients (41).

*
**

Parmi les propositions de motion adoptées par le Conseil régional wallon, la plupart était déposées en conclusion des interpellations adressées à l'exécutif.

Des motions furent régulièrement déposées et l'une d'entre elles devait revêtir une importance particulière. Elle avait pour objet principal l'accroissement des compétences régionales wallonnes et fut votée en mars 1983 après de longues discussions.

(41) Non encore paru au *Moniteur Belge*.

Le problème de l'extension des compétences avait déjà fait l'objet d'une résolution antérieure datée du 4 juin 1982 dans laquelle le conseil demandait à l'exécutif d'étudier le transfert de compétences de manière approfondie.

La nouvelle motion allait plus loin et liait le problème de la régionalisation des secteurs nationaux à un large accroissement des compétences et des moyens de la région en ce qui concerne, notamment : l'infrastructure, les communications, le crédit, la recherche scientifique, l'énergie, l'agriculture, le commerce extérieur et l'aide au développement.

A cette fin, l'assemblée souhaitait percevoir directement et utiliser au profit le produit de l'impôt sur les personnes physiques et l'impôt foncier localisé sur son territoire.

Le conseil rejoignait ainsi les thèses défendues par les partis politiques du nord du pays.

C. LES DÉCRETS BUDGETAIRES DU CONSEIL RÉGIONAL WALLON.

Au cours des trois sessions de 1980 à 1983, le Conseil régional wallon vota 17 décrets budgétaires.

L'Exécutif présenta 7 documents budgétaires pendant la première session du nouveau Conseil, il s'agissait :

- de crédits provisoires pour les années 1980 et 1981 ;
- des budgets de la Région wallonne pour 1980 et 1981 et,
- d'ajustements budgétaires pour 1979 et 1980.

La session 1981-1982 fut marquée par un changement dans la présentation du budget de la Région. Comme pour la Communauté française, le budget fut subdivisé en un document « Dépenses » et un second « Recettes ». Mais à la différence de la Communauté, le budget des dépenses fut lui-même subdivisé en deux parties, l'une consacrée à la dotation du Conseil, l'autre au Ministère de la Région wallonne.

A partir de 1982, les documents se présentent donc comme suit :

- un budget des Recettes ;
- un « budget des Dépenses — Partie Dotation » et,
- un « budget des Dépenses — Partie Ministère de la Région wallonne ».

Outre ceux-ci, un décret ajustant le budget de 1981 fut voté ainsi que deux décrets ouvrant des crédits provisoires pour l'année 1982.

Les budgets de recettes et de dépenses pour 1983 ayant été votés en temps utile, il ne fut pas question de crédits provisoires. Pendant la

session de 1982-1983, outre les budgets précités, le Conseil fut saisi d'un projet de décret d'ajustement budgétaire pour 1982.

2. L'exécutif régional wallon.

Comme l'Exécutif de la Communauté française, l'Exécutif régional wallon va connaître des modifications fondamentales au cours de ces deux dernières années.

Après les élections législatives de 1981, l'Exécutif wallon sort du gouvernement national et est soumis à des modalités différentes en ce qui concerne sa composition, sa désignation et son fonctionnement.

Pour chacune des deux phases, les activités de l'exécutif sont examinées ci-après.

2.1. LA COMPOSITION ET LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES AU SEIN DE L'EXÉCUTIF RÉGIONAL WALLON.

A. LA COMPOSITION DES EXÉCUTIFS.

Première phase : Les Exécutifs régionaux wallons du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981.

Durant cette période, l'ERW est constitué d'un ministre-président et de deux membres secrétaires d'Etat.

Sa composition est déterminée par l'arrêté royal du 23 octobre 1980 qui fixe la composition des exécutifs des Communautés et des Régions :

- M. Jean-Maurice Dehousse, Ministre de la Région wallonne, qui le préside ;
- M. Elie Deworme, Secrétaire d'Etat à la Région wallonne ; et
- M. Melchior Wathelet, Secrétaire d'Etat à la Région wallonne (42).

Le 26 février 1981, M. Deworme a démissionné et a été remplacé par M. Guy Coeme, député permanent de la province de Liège.

Le Gouvernement Martens IV présenta sa démission le 30 mars 1981. Le 31 mars, le gouvernement Eyskens est mis en place. L'arrêté royal du 7 avril 1981 confirma la composition antérieure de l'Exécutif régional wallon (43).

Le gouvernement Eyskens a offert sa démission le 21 septembre 1981.

(42) *Moniteur Belge* du 24 octobre 1980.

(43) Arrêté royal du 7 avril 1981 fixant la composition des Exécutifs des Communautés et des Régions (*Moniteur Belge* du 9 avril 1981).

Deuxième phase : L'exécutif régional wallon après le 9 novembre 1981.

A partir de cette date, la composition de l'ERW est déterminée par l'article 63, § 3, de la loi spéciale qui prévoit que cet exécutif comporte six membres, en ce compris le président.

Conformément à l'article 65, § 1^{er}, de la loi spéciale, pendant une période de quatre ans qui suivra le renouvellement intégral des chambres législatives, les mandats de membres de l'exécutif sont répartis en fonction de la représentation des groupes politiques qui composent le Conseil régional.

La répartition des mandats se fait comme pour l'Exécutif de la Communauté française en application des articles 167 et 168 du Code électoral.

A défaut d'accord entre les membres des Exécutifs en ce qui concerne la répartition des tâches, l'article 74 de la loi spéciale est applicable. Ce dernier dispose que les membres peuvent choisir selon leur rang parmi les groupes de matières suivantes :

1. Le logement.
2. L'aménagement du territoire, la rénovation rurale et la conservation de la nature.
3. L'environnement et la politique de l'eau.
4. La politique économique de l'énergie et de l'emploi.
5. Les pouvoirs subordonnés.
6. Les finances et le budget.

Le tableau ci-après établit l'ordre des choix pour chacun des partis wallons.

Choix des compétences par les membres de l'ERW

| | 1 ^{er} choix | 2 ^e choix | 3 ^e choix | 4 ^e choix | 5 ^e choix | 6 ^e choix |
|-----------------------------------|--------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Conseil régional wallon | PS | PRL | PS | PSC | PS | PRL |

Conformément à l'article 59 et à l'article 65, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1981, MM. Jean-Maurice Dehousse, André Damseaux, Philippe Busquin, Melchior Wathelet, Valmy Feaux et André Bertouille furent élus en qualité de membre de l'exécutif par le Conseil au cours de sa séance du 23 décembre 1981 (44).

(44) Doc. Conseil régional wallon *CRI* n° 1 (1981-1982).

B. LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES AU SEIN DE L'EXÉCUTIF RÉGIONAL WALLON.

L'application du principe de la représentation proportionnelle à la composition du Conseil régional wallon a eu pour conséquence d'avoir trois socialistes, deux libéraux et un social-chrétien à l'Exécutif.

Le PRL et le PSC étant associés au sein du Gouvernement Martens V, le même type de coalition s'est retrouvé au sein de l'Exécutif régional wallon.

Dans la pratique, cette situation provoqua de grandes difficultés lors de l'élection du président de l'Exécutif. En effet, le 23 décembre 1981, les trois membres socialistes s'opposèrent aux trois membres de la coalition libérale-sociale-chrétienne. L'exécutif resta sans président pendant un court laps de temps ; toutes les décisions étant prises à l'unanimité.

Dans la pratique, cette situation provoqua de grandes difficultés lors de l'élection du Président de l'exécutif. Au cours de sa première séance, le 23 décembre 1981, les trois membres socialistes proposèrent la candidature de J.-M. Dehousse tandis que les trois membres de la coalition libérale-sociale-chrétienne proposaient la candidature d'André Damseaux.

Le vote resta sans résultat.

Une décision politique intervint le 25 janvier 1981 au niveau des présidents de partis du PRL, du PSC et du PS, M. André Damseaux fut désigné en qualité de président jusqu'au mois d'octobre 1982, date à laquelle J.-M. Dehousse lui succéda.

Au cours de cette même négociation, la répartition des compétences fut également réglée. Les représentants socialistes eurent l'énergie, l'emploi, la politique économique, les finances et le budget, l'environnement et la politique de l'eau dans leurs attributions. Les pouvoirs subordonnés, les travaux subsidiés ainsi que le logement et les relations extérieures allèrent au PRL ; le PSC se voyant attribuer l'aménagement du territoire, forêts, chasse, pêche et la politique économique en ce qui concerne les PME et la recherche appliquée en matière de technologies nouvelles.

C. LE FONCTIONNEMENT DE L'EXÉCUTIF.

Les règles sont identiques à celles de l'Exécutif de la Communauté française : la règle du consensus n'est pas applicable et le président de l'Exécutif est élu au scrutin secret à la majorité absolue des membres.

2.2. LES ACTIVITÉS DE L'EXÉCUTIF RÉGIONAL WALLON.

Les initiatives prises par l'Exécutif régional wallon au cours des deux phases sont examinées tant sur les plans normatif et budgétaire que sur

ceux de la gestion et l'exécution des matières qui relèvent de sa compétence.

Première phase : Période allant du 1^{er} octobre 1980 au 8 novembre 1981 — Session 1980-1981.

Dès le 13 octobre 1980, l'Exécutif soumit un accord de gouvernement au Conseil régional (45). Dans cette déclaration gouvernementale pour la Région wallonne, il demanda la mise en place rapide de l'administration de la Région wallonne ainsi que la régionalisation des parastataux nationaux qui gèrent des matières régionalisées depuis 1980.

Composé de six parties, le document mit principalement l'accent sur la politique économique de la Région, notamment l'aide à l'expansion des entreprises, la problématique des entreprises en difficulté ainsi que l'aide économique publique. Dans ce dernier secteur, l'Exécutif comptait beaucoup sur la Société Régionale d'Investissement de Wallonie et de ses agences de reconversion. Avec la recherche appliquée et les technologies nouvelles, l'Exécutif était décidé à faire un effort dans le but de promouvoir, à court terme, une innovation technologique à finalité industrielle et commercialisable.

Décidé à favoriser l'agriculture et les ressources naturelles, l'Exécutif s'engageait à maintenir l'emploi dans le secteur agricole et à développer une industrie agro-alimentaire.

Plusieurs études du sous-sol wallon furent décidées ultérieurement notamment en ce qui concerne la géothermie, l'exploitation de la gazéification souterraine et le maintien du charbonnage du Roton au moins jusqu'en 1985.

La politique régionale de l'eau tant en ce qui concerne la production que la distribution ainsi que la pollution devait également retenir l'attention de l'Exécutif ainsi que le développement des énergies douces.

Figuraient dans le programme, l'important secteur du logement et les problèmes de la relance de la construction.

L'Exécutif souhaitait s'organiser rapidement sur le plan technique et financier et être représenté dans les institutions nationales publiques de crédit.

Il se promettait également d'étudier les possibilités d'alléger la tutelle de la Région sur les pouvoirs communaux et provinciaux et revoir la procédure en ce qui concerne les travaux subsidiés.

(45) Accord de gouvernement pour l'Exécutif régional wallon (Doc. CRW, 13 octobre 1980).

Outre les relations permanentes qu'il comptait entretenir avec le Conseil économique régional de la Wallonie (CERW), l'Exécutif comptait nouer certains contacts avec les Communautés européennes en matière d'aide à la reconversion des bassins sidérurgiques.

Il désirait être associé à la négociation des traités internationaux qu'il s'agisse du Traité Escaut-Meuse ou des projets d'implantation de centrales nucléaires à Chooz.

Les termes de cette déclaration de politique régionale furent repris lorsque le gouvernement Eyskens succéda au gouvernement Martens IV. La composition de l'Exécutif restant inchangée, ce dernier estima qu'il n'était pas nécessaire de faire une nouvelle déclaration de politique régionale. Il se contenta d'une déclaration complémentaire qui fut adoptée le 21 avril 1981 par le Conseil régional wallon. Dans cette dernière, l'Exécutif réaffirmait son souci de mettre en œuvre la déclaration adoptée le 6 novembre 1980 par le Conseil en mettant l'accent sur la mise en place de la régionalisation de l'administration d'une part et en insistant d'autre part sur la responsabilité des citoyens wallons face à leur Région. Pour l'Exécutif : « Seule l'action conjointe du pouvoir législatif et du pouvoir exécutif wallons peut placer la Wallonie dans la voie du développement et du renouveau ».

En octobre 1981, un premier bilan de la Région Wallonne fut publié par l'Exécutif (46). Ce document reprenait l'ensemble des réalisations effectuées au cours de la première année de la mise en œuvre des nouvelles structures régionales. Les principales initiatives y sont reprises. En matière de politique économique, elles furent axées sur la relance et la reconversion ; un bilan des entreprises dont l'Exécutif s'est préoccupé fut établi. Il en fut de même dans le secteur de l'agriculture où l'accent fut mis sur la sauvegarde des entreprises existantes et sur l'aide apportée à de nouvelles implantations.

En exécution de missions déléguées, la cellule de gestion de contrats technologiques étudia une cinquantaine de projets notamment dans les secteurs de pointe, de l'énergie, de l'ingénierie biomédicale et du traitement de matériaux nouveaux.

En matière d'énergie, les expériences furent entamées dans cinq localités où des réseaux-pilotes de chauffage urbain doivent être utilisés. Un programme solaire ainsi que la méthanisation de tous les résidus en vue de leur transformation en gaz ont été développés.

Un effort particulier fut fait en vue d'une approche nouvelle et une amélioration des relations entre l'Exécutif et les pouvoirs locaux. Un dia-

(46) « Région wallonne - Premier Bilan ». Document publié par le Ministère de la Région wallonne, Bruxelles, octobre 1981.

logue constant s'est instauré entre les bourgmestres et l'Exécutif, la première réunion des bourgmestres wallons s'est tenue à Mouscron.

Plus d'un milliard et demi a été dépensé en 1981 pour rénover, aménager, réfectionner des voies publiques, des bâtiments publics et des églises de la Région.

Le document a repris également les initiatives de l'Exécutif en matière d'aménagement du territoire, de logement et la mise en place d'un outil administratif et budgétaire.

Une part importante du bilan fut *in fine* à la présence de la Wallonie dans le monde.

Le Ministre de la Région wallonne J.M. Dehousse concluait en déclarant : « La Régionalisation est maintenant entrée dans les faits. L'avenir dira si elle est suffisante. Le présent suffit pour montrer qu'elle était nécessaire ».

Deuxième phase : période allant du 9 novembre 1981 au 31 mars 1983 — Sessions 1981-1982 et 1982-1983.

Dans la déclaration de politique régionale faite le 8 février 1982, M. André Damseaux, Ministre — Président de la Région wallonne a insisté sur le fait que c'était la première fois qu'un gouvernement wallon présentait son programme politique devant une assemblée composée d'élus directs.

Etant donné les moyens financiers insuffisants, la question primordiale qui s'est posée est de savoir si la Région va se lancer dans une politique financière rigoureuse ou se lancer dans une politique d'emprunts ?

Pour le Président, un endettement exagéré hypothéquerait l'avenir. Après avoir défini cette option, il fixa deux objectifs prioritaires pour la Wallonie : l'emploi et la rénovation du tissu industriel. Le but poursuivi en matière d'entreprises est la réduction de l'ensemble des coûts de production et de l'amélioration de la gestion. L'aide aux canards boiteux doit être abandonnée tout en déplorant les conséquences sociales des fermetures qui se révéleront inévitables.

Les autres objectifs étaient conformes à la politique suivie antérieurement.

Respectant l'autonomie communale, l'Exécutif se préoccupa de la situation financière des communes et intervint auprès de l'Etat pour que ces dernières ne doivent plus prendre en charge les dépenses qu'ils ne leur sont pas imputables et que de plus, elles puissent recevoir dans les délais normaux les impôts et les subventions qui doivent leur être versés par l'Etat.

En terminant, le Ministre-Président disait son espoir et sa confiance dans l'avenir de la Wallonie et faisait appel à tous les responsables afin « de placer l'intérêt de la Région wallonne au-dessus de toute autre préoccupation ».

La politique définie ci-dessus fut mise en œuvre par l'ERW au cours de ses réunions hebdomadaires. Elle fut poursuivie par M. J.M. Dehousse lorsque celui-ci devint président de l'Exécutif en octobre 1982.

2.3. LES BUDGETS DE LA RÉGION WALLONNE.

Depuis 1981, le budget de la Région wallonne comprend des crédits budgétaires et des ristournes d'impôts et perceptions.

En vertu de l'article 5 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles, le calcul de la masse globale attribuée aux régions est répartie d'après une clé de répartition. Pour chaque année budgétaire, la clé est fixée sur la base des derniers chiffres connus relatifs à la population, le territoire et l'impôt sur les personnes physiques. Des chiffres sont fixés par arrêté royal délibéré en Conseil.

Evolution de la clé régionale de répartition

| Régions | 1980 % | 1981 % | 1982 % | 1983 % |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Wallonie | 39,37 | 39,33 | 39,35 | 39,38 |
| Flandre | 52,14 | 52,39 | 52,54 | 52,58 |
| Bruxelles | 8,49 | 8,28 | 8,11 | 8,04 |
| Total | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |

Deux calculs distincts sont à effectuer en application de l'article 5 de la loi spéciale.

Une première répartition est à établir sur base de l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires qui fixe la répartition sur la base de la règle des 3 tiers : un tiers population, un tiers territoires et un tiers impôts sur les personnes physiques (47). Ensuite, la répartition entre la Communauté flamande et la Région wallonne est fixée en partant de ces éléments.

Pour les dotations de 1982, la répartition établie sur base de l'article 7 s'est effectuée comme suit :

(47) Le taux de croissance de 1981 par rapport à 1980, visé par les articles 3 et 4 de la loi spéciale du 8 août 1980 est de

$$\frac{1981 = \text{indice des prix à la consommation } 1981 = 153,21}{1980 = \text{indice des prix à la consommation } 1980 = 142,35} = 1.0763 \text{ ou } 7,63 \%$$

| | |
|--------------------------------|---------|
| — Région flamande | 52,39 % |
| — Région wallonne | 39,33 % |
| — Région bruxelloise | 8,28 % |

Partant des éléments ci-dessus, les dotations pour la Région flamande et la Région wallonne ont été déterminées et fixées comme suit :

a) En application de l'article 3 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles, le crédit global a été établi comme suit :

| |
|--|
| — Titre I : 15.000 millions × 1,0763 = 16.144,5 millions, |
| — Titre II : 24.000 millions × 1,0763 = 25.831,2 millions. |

b) La répartition selon l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires a donné comme résultats :

| |
|--|
| — Titre I : Flandre + Wallonie = 91,72 = 16.144,5 millions, |
| — Titre II : Flandre + Wallonie = 91,72 = 25.831,2 millions. |

c) La répartition entre la Communauté flamande et la Région wallonne fut donc la suivante :

| | | | | |
|----------------------|---|---------------------------------------|---|-----------|
| — Titre I : Flandre | = | $\frac{16.144,5 \times 52,39}{91,72}$ | = | 9.221,7, |
| Wallonie | = | $\frac{16.144,5 \times 39,33}{91,72}$ | = | 6.922,8. |
| — Titre II : Flandre | = | $\frac{25.831,2 \times 52,39}{91,72}$ | = | 14.754,7, |
| Wallonie | = | $\frac{25.831,1 \times 39,33}{91,72}$ | = | 11.076,5. |

Les dotations aux régions en 1982. Budget initial*

| Crédits | Régions | | | Total |
|------------------------------------|-----------------|-----------------|--------------------|----------|
| | Région flamande | Région wallonne | Région bruxelloise | |
| Titre I | 9.221,7 | 6.922,8 | 1.457,4 | 17.601,9 |
| Titre II | 14.754,7 | 11.076,5 | 2.331,9 | 28.163,1 |
| Total des Titres I et II | 23.976,4 | 17.999,3 | 3.789,3 | 45.764,0 |

* Le budget pour 1982 ajusté s'est élevé à 46.131,7 millions.

Le tableau ci-après regroupe les montants des dotations à la Région flamande et à la Région wallonne inscrites aux Titres I et II du budget de l'Etat ainsi que le budget de la Région bruxelloise pour les années 1980 à 1983.

Evolution des dotations aux régions. De 1980 à 1983*

Titre I : Dépenses courantes (en millions de francs)

| | Budget ajusté 1980 | Budget ajusté 1981 | Budget ajusté 1982 | Projet de budget 1983 |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| — Régions | | | | |
| — Dotation aux Régions wallonne et flamande | 14.383,9 | 15.240,9 | 16.144,5 | 17.700,0 |
| — Dotation à la Région bruxelloise | 1.334,6 | 1.436,8 | 1.543,5 | 1.691,7 |
| Total du Titre I | 15.718,5 | 16.677,7 | 17.688,0 | 19.391,7 |

Titre II : Dépenses de capital (en millions de francs)

| a) Crédits non dissociés | Budget ajusté 1980 | Budget ajusté 1981 | Budget ajusté 1982 | Projet de budget 1983 |
|---|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------------|
| b) Crédits d'ordonnement | | | | |
| — Régions | | | | |
| — Dotation aux régions wallonne et flamande a) | 23.987,7 | 24.013,3 | 25.831,2 | 28.320,0 |
| — Région bruxelloise a) | 2.464,6 | 1.916,7 | 2.612,5 | 2.864,2 |
| — Région bruxelloise b) | — | 511,3 | — | — |
| — Total du Titre II a) | 26.452,3 | 25.930,0 | 28.443,7 | 31.184,2 |
| — Total du Titre II b) | — | 511,3 | — | — |
| Total des régions (Titres I et II) | 42.170,8 | 43.119,0 | 46.131,7 | 50.575,9 |

* Cfr. Budget des recettes et des dépenses. *Exposé général du budget* pour les années budgétaires 1981, 1982 et 1983 — Doc. n° 4. Sessions 1980-1981, 1981-1982 et 1982-1983.

Pour 1983, les dotations à la Région flamande et à la Région wallonne ont été calculées en appliquant une majoration de 18 % à la base forfaitaire légale de 15 milliards de francs au Titre I et de 24 milliards de francs au Titre II.

Pour 1983, les dotations ainsi calculées s'établissent comme suit :

- Titre I : 15 milliards + 2,7 milliards = 17,700 milliards,
- Titre II : 24 milliards + 4,32 milliards = 28,320 milliards.

Cet accroissement correspond à une fluctuation présumée de l'indice moyen des prix à la consommation de 9,6 %, pour l'année 1982.

Ces dotations seront adaptées, en fonction de l'indice moyen définitif des prix à la consommation pour 1982.

En appliquant la clé de répartition fixée par l'arrêté royal du 22 avril 1982, la ventilation des dotations globales entre la Région wallonne et la Région flamande se présenterait comme suit :

Les dotations aux Régions en 1983. Budget initial
(en millions de francs)

| | <i>Région flamande</i> | <i>Région wallonne</i> | <i>Total Régions flamande + wallonne</i> | <i>Région bruxelloise</i> |
|------------------------|----------------------------|----------------------------|--|-------------------------------|
| Titre I | 10.120,3 | 7.579,7 | 17.700 | 1.691,7 |
| Titre II | 16.192,5 | 12.127,5 | 28.320 | 2.864,2 |
| Total | 26.312,8 | 19.707,2 | 46.020 | 4.555,9 |

Les crédits pour la Région bruxelloise ont été fixés de manière à lui assurer la même progression qu'aux deux autres Régions (Crédits de 1982 \times 1,096).

Les ristournes sur impôts et perceptions.

Outre les dotations, les régions se voient attribuer depuis 1982 tout ou partie des ristournes sur le produit de certaines recettes fiscales. Ces ristournes furent augmentées en 1983 en prévision du transfert à charge des budgets des Régions des dépenses afférentes à leurs administrations.

A partir de 1982, des ristournes d'impôts sont donc attribuées aux Régions. L'article 4 de la loi du 2 juin 1982 contenant le budget des voies et moyens 1982 a fixé les ristournes pour l'année budgétaire 1982 à 340,5 millions pour les régions.

Les impôts et perceptions entrant en ligne de compte pour l'attribution des ristournes sont :

- la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées, et,
- la taxe sur les appareils automatiques de divertissement.

Pour 1983, le projet de budget des voies et moyens a prévu des ristournes pour un montant de 3.007,7 millions.

Le montant total de 3.007,7 millions attribué aux régions est obtenu de la manière suivante :

| | |
|--|----------------|
| — Reconduction des ristournes 1982 | 340,5 |
| — Ristournes pour le paiement du personnel transféré aux Régions et aux Communautés | 2.667,2 |
| Total | 3.007,7 |

Pour la détermination des montants des ristournes, il a été tenu compte de :

- la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées,
- la taxe sur les appareils automatiques de divertissement,

- la taxe sur les jeux et paris, et,
- le précompte immobilier.

Les ristournes en 1982 et 1983

| Impôts et perceptions | 1982 | | 1983 |
|---|----------------|------------------------|----------------|
| | Budget Initial | Réalisations probables | |
| Taxe d'ouverture des débits de boissons | 230,5 | 195,0 | 195,0 |
| Taxe sur appareils de jeux automatiques | 110,0 | 145,5 | 591,0 |
| Taxe sur les jeux et paris mutuels | — | — | 1.696,0 |
| Précompte immobilier | — | — | 525,7 |
| Total | 340,5 | 340,5 | 3.007,7 |

Comme pour 1982, il a été proposé de libérer des avances sur la base de la localisation des taxes concernées par les ristournes.

Le décompte définitif s'effectuera ultérieurement sur la base du produit réel et de la localisation des impôts et perceptions en 1983.

Répartition régionale des ristournes en 1983
(en millions de francs)

| | Montant à répartir | Région flamande | Région wallonne |
|---|--------------------|-----------------|-----------------|
| Taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées | 195,0 | 116,0 | 79,0 |
| Taxe sur les appareils automatiques de divertissement | 591,0 | 350,0 | 241,0 |
| Taxe sur les jeux et paris | 1.696,0 | 535,0 | 1.161,0 |
| Précompte immobilier | 527,7 | 359,0 | 166,7 |
| Total | 3.007,7 | 1.360,0 | 1.647,7 |

Les moyens financiers de la Région wallonne.

Compte tenu des ristournes, les ressources totales que les régions ont reçu de l'Etat se présentent comme suit (en millions de francs) :

| Ressources : | 1982 | 1983 |
|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Dotations budgétaires | 46.131,7 | 50.575,9 |
| Ristournes | 340,5 | 3.007,7 |
| Total général | 46.472,2 | 53.583,6 |

Le budget de la Région wallonne pour 1983 s'élève à

| | |
|-------------------------|-----------------|
| 1. Dotations : | |
| — Titre I | 7.579,7 |
| — Titre II | 12.127,5 |
| 2. Ristournes | 1.647,7 |
| Total | 21.354,9 |

IV. CONCLUSIONS.

Il est hasardeux de vouloir tirer des conclusions sur les résultats de la Réforme de l'Etat alors qu'il n'y a pas trois ans qui nous séparent du vote des lois de réformes institutionnelles de 1980.

Cependant, la matière institutionnelle évoluant rapidement sous la pression de différents groupes politiques et économiques, il apparut néanmoins utile de tenter ce périlleux exercice.

Pour le praticien comme pour l'homme de la rue, la cohérence du système institutionnel mis en place en 1980 n'est pas évidente. Elle ne l'était pas au départ, elle ne l'est certainement pas à l'arrivée.

Une clarification des notions « Etat », « Communautés » et « Régions » est nécessaire tant sur le rôle des organes mis en place à chaque niveau qu'en ce qui concerne les matières attribuées aux institutions réformées.

Les réflexions qui suivent sont destinées à servir ceux qui auront la charge de repenser le fonctionnement de l'Etat belge avec comme souci l'efficacité et la cohérence de nos institutions.

La mise en œuvre de ces dernières commencée sous le gouvernement Martens IV, poursuivie sous le gouvernement Eyskens et développée sous le gouvernement Martens V, permet de formuler les observations ci-après.

1. L'autonomie des Exécutifs de Communauté et de l'Exécutif régional wallon.

Dans les Communautés et la Région wallonne, le pouvoir exécutif n'est plus exercé par le Roi mais par des organes autonomes.

L'exécutif régional bruxellois n'est pas autonome. Resté au sein du gouvernement national, il est soumis à la législation de 1979 sur l'organisation provisoire des Communautés et des Régions.

Les représentants de cet exécutif siègent aux côtés du gouvernement lors de discussions comme celles relatives à la régionalisation des secteurs nationaux alors que leurs intérêts sont plus proches de ceux ces régions.

Le statut non résolu de Bruxelles met cette région-agglomération — ensemble de 19 communes — capitale du pays et capitale européenne — dans une situation hybride qui, par ailleurs, contrairement à ce que l'on pourrait penser ne comporte pas que des désavantages notamment sur le plan financier.

2. La limitation du pouvoir royal.

La sanction et la promulgation des décrets ne sont plus du ressort du pouvoir royal. Ce dernier continue cependant à l'exercer au niveau de la dissolution de la Chambre et du Sénat, ce qui implique automatiquement celle des assemblées de communauté et régionale.

3. Le rôle des exécutifs.

Pendant la période considérée, la principale activité des exécutifs a été de gérer les matières relevant de leur compétence. Le nombre de décrets normatifs déposés par l'exécutif de la Communauté française et votés par le Conseil fut de 14. Ces décrets ont principalement trait à la RTBF, à l'enseignement, aux handicapés, au tourisme et aux relations internationales.

En ce qui concerne l'exécutif régional wallon, il ne déposa pas de projet au cours de la session de 1980-1981, par contre, au cours des deux sessions qui suivirent, il en déposa 7 relatifs notamment à la politique économique, celle de l'eau, l'urbanisme et l'aménagement du territoire, le logement et la tutelle des pouvoirs subordonnés.

4. La composition et le rôle des conseils.

Avec le départ des sénateurs provinciaux et des sénateurs cooptés, le Conseil de la Communauté française est passé de 172 membres à 137 tandis que le Conseil régional wallon passait de 131 à 106. Ces assemblées ont pris une particulière importance lors de l'élection des membres des Exécutifs. Par contre, l'activité décrétable sur initiative de leurs membres fut nettement moins importante eu égard à l'intérêt des matières traitées.

Les motions déposées et votées par les assemblées ont chaque fois revêtu un caractère politique. Elles ont essentiellement pour objectif d'affirmer le rôle primordial de la communauté ou de la région à l'égard de l'Etat ou face à ce qu'elles considéraient être une emprise de la Communauté flamande.

5. La triple appartenance des parlementaires et l'organisation du travail des assemblées.

A l'exception des bruxellois francophones, les députés et sénateurs élus directs siègent à la Chambre des Représentants ou au Sénat, à la Commu-

nauté française et à la Région wallonne. Ils sont non seulement astreints à siéger en séance publique mais également à participer aux travaux des commissions.

Du côté francophone, neuf parlementaires siègent dans les exécutifs sans compter ceux qui sont ministres ou secrétaires d'Etats dans le gouvernement national.

Malgré la réunion mensuelle de leurs présidents, des assemblées siègent fréquemment en même temps que des commissions appartenant à une autre assemblée. L'organisation du travail parlementaire s'en ressent.

Seule l'incompatibilité entre le mandat national, le mandat de communauté et le mandat régional pourra améliorer sensiblement cette situation.

6. Des coalitions différentes au niveau national, au niveau des Communautés et de la Région.

L'application de la représentation proportionnelle au niveau des Communautés et des Régions, a fait apparaître des coalitions différentes de celles existantes au niveau national. En effet, le gouvernement connaît une coalition CVP, PRL, PVV, PSC, la Communauté française une coalition socialiste-libérale avec une majorité socialiste tandis que l'Exécutif wallon est composé de trois socialistes, deux libéraux et un PSC. La coalition au pouvoir au niveau national ne semble s'être reformée au niveau régional qu'à l'occasion de l'élection du président.

L'apparition de majorités différentes ne facilitent pas les relations entre l'Etat, les communautés et la Région.

La triple appartenance de certains parlementaires les oblige parfois à avoir des sincérités successives. M. Hugo Schiltz, membre Volksunie de l'Exécutif flamand, est dans l'opposition à la fois au Parlement national et au Vlaamse Raad. Le Vice-Premier Ministre Jean Gol est dans la majorité gouvernementale mais dans l'opposition au Conseil de la Communauté française et au Conseil régional wallon. Par contre, le Président de l'ERW, J.M. Dehousse, est dans la majorité au Conseil régional wallon et au Conseil de la Communauté française mais dans l'opposition au Parlement. La tentation est grande pour certains de devenir le porte-parole d'une communauté ou d'une région au sein des assemblées nationales ou des groupes de concertation. Cette situation serait compréhensible s'il s'agissait de personnalités élues au niveau national, de Communautés ou régional. Comme cela n'est pas le cas, les responsables politiques sont amenés à nuancer leur jugement en fonction du rôle qu'ils exercent.

Sur quatre postes importants, le Parti socialiste a obtenu la présidence du conseil de la Communauté et de son exécutif ainsi que celle du conseil régional. Le quatrième poste, celui du président de l'ERW revenant à M. André Damseaux (PRL). A la suite d'un changement intervenu un an plus tard, les représentants socialistes occupaient les présidences des deux Exécutifs et celle du conseil régional wallon. La majorité détenue par ce parti allié au FDF-RW, aux écologistes et au PCB permet le vote de motions et de résolutions tendant à accroître l'autonomie de leurs organes mais destinée également à créer des difficultés politiques au gouvernement. Le discours que fit M^{me} Petry, le 26 septembre 1982 à l'occasion de la fête de la Communauté française, est une illustration significative.

7. Le problème de la délimitation des compétences.

De nombreux conflits de compétence se sont posés entre les différents pouvoirs. Ils relèvent notamment de la politique économique, de l'énergie, de la tutelle et des relations extérieures pour ce qui concernent les compétences régionales. Au niveau de la communauté et de l'Etat, les difficultés qui ont surgi connurent cependant un retentissement particulier notamment en ce qui concerne la publicité commerciale, les communications gouvernementales à la radio-télévision, la formation et l'enseignement artistiques ainsi que le tourisme (Commissariat général au Tourisme).

Dans un certain nombre de matières, l'avis du Conseil d'Etat a été demandé. Lorsque cet avis était défavorable à la thèse défendue par une autorité, celle-ci fut parfois tentée de passer outre.

Dans ce cas, seule la Section des conflits de compétence du Conseil d'Etat peut trancher le litige. Cette section, créée par la loi du 3 juillet 1971, n'a jusqu'à présent pas été organisée. Dès que le projet de loi sur la Cour d'arbitrage aura été voté, cette institution sera compétente pour trancher les conflits de compétence et permettre ainsi à la Belgique de redevenir un état de droit.

8. Le rôle du Comité de concertation.

Composé paritairement par des membres du Conseil des Ministres et des exécutifs de communauté et des régions, ce comité fut saisi de projets de décision et de décisions sur la base de l'article 32 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980. Cet article permet à un conseil ou à une chambre législative, au gouvernement ou à un exé-

cutif qui s'estime gravement lésé par une décision de saisir le Comité en vue d'une concertation. Ce dernier rend une décision selon la procédure du consensus dans un délai fixé par la loi ; ce délai a un effet suspensif sur la décision litigieuse ou son exécution.

Dans la plupart des cas, le consensus n'a pu être atteint. Cela signifie que passé le délai de suspension prévu, la décision devient exécutoire. La pratique a ainsi démontré que la procédure instaurée pour régler les conflits d'intérêt ne donne aucun résultat. L'application de la règle du consensus n'a pas permis de régler deux litiges mineurs au cours de la période considérée.

9. Les moyens financiers des communautés et des régions.

Ces moyens sont principalement les dotations et les ristournes sur impôts et perceptions. Les charges du passé des régions et des communautés sont telles que l'Etat a dû prendre des dispositions en vue de les aider à faire face aux dépenses qu'elles entraînent principalement dans le secteur du logement.

Force nous est de constater que les moyens financiers octroyés aux Communautés et aux Régions sont insuffisants pour leur permettre d'exercer valablement leurs compétences.

Lors des travaux préparatoires des lois de réformes institutionnelles, le Premier-Ministre, W. Martens, avait affirmé que les charges du passé seraient reprises par les communautés et les régions et que des moyens financiers supplémentaires leur seraient éventuellement accordés par le biais des ristournes d'impôts.

L'utilisation des ristournes traduit une volonté politique de la Flandre qui demande aujourd'hui mais exigera demain que les impôts ristournés leur soient entièrement attribués. En effet, les ristournes s'opérant en fonction de la localisation de l'impôt, la Flandre bénéficie de montants de loin supérieurs à ceux que lui octroierait l'application de la règle des trois tiers. Chaque fois que des transferts étaient effectués au profit des régions et des communautés, le financement des dépenses fut réalisé par les ristournes d'impôts. Cela a été notamment le cas pour le paiement des fonctionnaires des administrations régionales et de communautés, cela sera également le cas lors du transfert de certains parastataux.

La répartition des impôts ristournés est déjà actuellement favorable à la Flandre au niveau des communautés. Sur le plan régional, elle a été favorable à la Wallonie dans un premier temps car on a choisi les impôts dont la rentabilité était plus grande en Wallonie qu'en Flandre. Actuelle-

ment, ce type d'impôts est épuisé, toute nouvelle ristourne sera favorable à la région flamande.

10. La comparaison des dépenses de l'Etat, des communautés et des régions.

L'analyse du budget de l'Etat permet de constater qu'au cours de la période allant de 1978 à 1983, le pourcentage des dépenses courantes prévues en faveur de l'Etat était en 1978 de 96,08 % et en 1983 de 95,36 %. La part des communautés et des régions passa respectivement de 1,99 % à 3,36 % et de 1,93 % à 1,27 %. En ce qui concerne les dépenses de capital, la situation est moins favorable à l'Etat étant donné qu'en 1983, la part de l'Etat dans ce type de dépenses est de 77,49 %, celle des Communautés de 4,91 % et celle des Régions de 17,60 %.

Les réflexions qui précèdent amènent à tirer deux conclusions.

D'une part, la fusion entre la communauté française et la région wallonne est une absolue nécessité dans la mesure où les francophones veulent créer des institutions capables de dialoguer sur un pied d'égalité avec le Vlaamse Regering et le Vlaamse Raad. L'addition des compétences économiques de la Région et des matières culturelles et sociales de la Communauté permettra de créer un bloc de compétences importantes. La masse budgétaire ainsi créée pourra plus adéquatement être utilisée suivant les priorités définies par les responsables politiques.

La situation actuelle caractérisée par deux exécutifs, deux conseils, deux administrations, deux budgets ne peut que se traduire par un manque de cohérence et une faiblesse certaine à l'égard de la nation flamande en devenir.

D'autre part, si un accord général existait sur la nécessité d'un changement institutionnel, le compromis politique qui en est résulté lors de la réforme de 1980 n'a convaincu personne.

Ceux qui n'ont pas compris toute la portée de la réforme et ses implications, la regrettent. Par contre, les tenants du fédéralisme estiment que le compromis intervenu est une cote mal taillée et qu'il faut aller plus loin si l'on veut avoir un système cohérent.

Il apparaît de plus en plus qu'une nouvelle réforme devra intervenir dans un délai relativement court.

Comme l'a déclaré le Roi, la plus grande prudence sera nécessaire en cette matière. La Belgique ne pourra pas s'offrir indéfiniment une réforme de ses structures institutionnelles tous les cinq ans.

Si l'on ne désire pas que le destin de ce pays soit laissé aux mains des extrémistes, il est urgent de préparer et de réaliser une réforme cohérente garantissant la stabilité de nos institutions.

Summary : The French Community and the Walloon Region from 1980 to 1983.

This article analyses the first years of existence of the institutions of the French Community and the Walloon region established by the constitutional revision of 1980 and its accompanying laws. The Community, which groups the Francophone Belgians of Wallonia and Bruxelles, has given certain powers in cultural matters and in such « personalisable » matters as health care, while the Walloon region was given a series of economic powers.

The 1980 legislation created a Council and a Executive for each. The article divides the time since the passage of the laws into two periods. In the first period, from October 1980 to November 1981, the Executives were still part of the national government; in the second period, which began after the general election of November 8, 1981, the Executives are no longer part of the national executive. They are now directly elected by the Councils according to a system of proportional representation of all parties with a sufficient electoral quotient.

The article describes the establishment of these institutions and their legislative and budgetary activities since 1980. It concludes with an assessment of the experience that stresses the difficulties created by the complexities of the 1980 laws and recommends a fusion of Region and Community similar to that already extant in Flanders.



De politieke identiteit van de Vlaamse Groene Partij AGALEV

door Patrick STOUTHUYSEN,

Navorser aan het Centrum voor Polemologie
van de Vrije Universiteit te Brussel.



I. Algemene situering.

1. *Het ecologisch engagement.*

De ecologische beweging vindt haar wortels, net als de meeste contestatiebewegingen, in de jaren zestig, de « gouden jaren » van de welvaartsmaatschappij. Men kende een ongeremde economische groei die ingrijpende maatschappelijke veranderingen tot gevolg had. West-Europa evolueerde naar een zgn. « post-industriële maatschappij » : de samenstelling van de beroepsbevolking werd grondig gewijzigd ten voordele van de tertiaire sector. Andere ingrijpende veranderingen waren de toenemende verstedelijking, de democratisering van het onderwijs, het veralgemeend bezit van de auto en de televisie, het verdwijnen van het buurt- en verenigingsleven. Hierdoor werd de beslotenheid van denkbeelden en ideeënwereld opengebrouwen (1). Logischerwijze tastten deze veranderingen ook de traditionele structuren aan. Met name de jongeren stelden de verstarung van instituties als de school, het huwelijk, het gezin, in vraag. Zij kozen voor alternatieve levensvormen en de ontvoogding van de burger. Streefdoel was een meer rechtvaardige democratische en vrije samenleving. Onder hun impuls ontstonden een aantal nieuwe sociale bewegingen als de feministische-, studenten-, regionalistische- en ecologische bewegingen. Een aantal sociologen (o.a. Touraine) zagen hierin zelfs de nieuwe revolutionaire krachten die de door de welvaartsroes bedwelmde arbeidersbeweging moesten opvolgen.

De monetaire crisis van 1971, de oliecrisis van 1973-1974 zetten een domper op de economische euforie van de jaren zestig. De crisis confron-

(1) Over deze problematiek : J. ELLEMERS, « Nederland in de Jaren Zestig en Zeventig », in *Sociologische Gids*, 6, (1979), (blz. 429-451).

teerde het Westen ook met andere desillusies. De ontvoogdingsbewegingen van de jaren zestig hadden de gestelde doelen niet of nauwelijks bereikt : de gewonnen vrijheid begon veel van haar glans te verliezen. Het loswerken uit de traditionele verbanden bleek ook desintegrerende gevolgen te hebben. Individuen mochten zich dan uit een aantal keurslijven bevrijd hebben, keerzijde van de medaille was dat ze voortaan alleen stonden. Dit gevoel van onzekerheid en anomie werd nog versterkt door de economische crisis. « De onzekerheid roept om geborgenheid tegen de angst voor de vrijheid. Nieuwe integratieve kaders ontstaan, oude worden verlevendigd » aldus Holvoet (2). De oudere generatie greep zeer dikwijls terug naar die structuren die in de jaren zestig het meest verketterd werden : het gezag in de Kerk en de maatschappij moesten versterkt worden, de Koude Oorlogsretoriek kende een heropflakking. Habermas wijst dan ook op het « disciplineaire effect » van de crisis (3).

De jongere generatie zocht naar eigen vormen van integratie. Ze stortte zich in allerlei therapieën, sekten en narcistische experimenten. De drang naar geborgenheid en nieuwe zekerheden manifesteerde zich echter ook onder minder opvallende, maar wijd verspreide vormen, zoals de terugkeer naar het gemeenschapsleven, de herontdekking van het dorp en de wijk. De onvrede met de maatschappij verdween zeer zeker niet bij grote delen van de jongere generatie : ze werd alleen anders geïntendeerd. Men richtte zich minder naar de toekomst, maar zocht naar nieuwe zingevingen in het verleden. De klemtoon lag minder op globale maatschappelijke verandering, dan wel op het individu en de kleine groep. Naast kritische reflectie werd veel meer aandacht geëist voor emoties, het persoonlijke en het subjectieve.

Tegen deze achtergrond dienen de ecologisten geplaatst. Het engagement van de ecologische beweging situeert zich tussen twee polen. Enerzijds verzet men zich tegen de uitholling van de democratie ten gevolge toenemende bureaucratisering en technocratisering. Men verzet zich tegen het verlies van autonomie, tegen opgedrongen productie-, consumptie- en gedragspatronen. In deze zin is de ecologische beweging de voortzetting van de contestatiebewegingen van de jaren zestig en een onderdeel van een bredere stroming die opkomt voor de verdediging en de uitbreiding van de democratische vrijheden. Anderzijds is er de tendens tot integratie. De hedendaagse mens is op zoek naar waarden die zijn leven zin kunnen geven, wil opnieuw ergens « thuishoren » in een steeds grootschaliger wereld, wil opnieuw directe menselijke relaties in een op zakelijke contacten drijvende maatschappij. Dit gemis aan waarden en dit gevoel van

(2) Hierover : L. HOLVOET, « De Jaren Zeventig : Integratie in Versplintering », in *De Nieuwe Maand*, 10, (1980), (blz. 679-700).

(3) J. HABERMAS, « Conservatism and Capitalist Crisis », in *New Left Review*, 4, (1979).

onvrede worden aangewakkerd door de economische crisis. Mensen plooiën terug op zichzelf, hebben een groeiende belangstelling voor het nabije en het directe. Men zou kunnen stellen dat hier het gevaar dreigt voor een deglobalisatie van het politieke bewustzijn. Misschien ligt hier juist het succes van de ecologen: het terugplooiën van het engagement op thema's van beperkte omvang, op onderwerpen die « vaak niet verder dan de eigen voortuin reiken » (4).

2. De Ecologische Beweging.

Het begrip « ecologische beweging » refereert naar een vrij heterogene groepering, bestaande uit verschillende subgroepen. Voor elk van deze deelgroepen kunnen we het publiek, de belangstellingsfeer en de politieke opstelling onderscheiden (5).

De verenigingen voor natuurbehoud. Reeds in het midden van de vorige eeuw werden in de ons omringende landen verenigingen voor natuurbehoud opgericht. De meeste van deze verenigingen zijn voortgekomen uit de bezorgdheid van groepen uit de burgerij voor de esthetische en recreatieve functie van de natuur. Een beetje in de trant van de eenzame wandelaar van Rousseau ging men zich, bij wijze van individueel protest tegen de oprukkende industrialisatie, tot de natuur richten. Natuur en samenleving werden abstract tegenover elkaar gezet, men stelde zich geen vragen over het waarom van de ecologische problematiek. De oplossing voor de problemen zag men in de isolatie van de natuur ten aanzien van de cultuur die deze bedreigde. De maatschappij moest hier en daar hoekjes reserveren om aan de natuur een laatste schuilplaats te geven.

Gaandeweg trad er verandering op in het karakter van deze verenigingen: de vroegere esthetische natuurhouding werd vervangen door een wetenschappelijke benadering. Vooral de wetenschappelijke ecologie zal het aanzicht van deze verenigingen gaan bepalen: men heeft hoofdzakelijk interesse voor vanuit wetenschappelijk oogpunt waardevolle natuurgebieden. Het zijn ook academici en wetenschappelijk gevormden die een aanzienlijk deel van het ledenbestand uitmaken (6).

(4) P. LEROY, « Voor Outer en Heerd », in *De Nieuwe Maand*, 10, (1980), (blz. 701-711), blz. 710.

(5) Deze classificering van de ecologische beweging, o.m. bij: H. ENZENSBERGER, « A Critique of Political Ecology », in *New Left Review*, 2, (1974), (blz. 3-33).

D. SIMMONET, *L'Ecologisme*, Parijs, 1979.

P. LEROY, « Voor Outer en Heerd », in *De Nieuwe Maand*, 10, (1980), (blz. 701-711).

(6) Er bestaat, voor zover bekend, geen cijfermateriaal over de sociologische samenstelling van de verschillende deelgroepen binnen de Belgische ecologische beweging. Wat Nederland betreft bestaat het zeer gedetailleerd: « VADEMECUM VAN HET POLITIEK VORMINGSWERK IN NEDERLAND. Inventarisatie van actiegroepen, vormingsinstellingen en andere organisaties die politiek vormingswerk verrichten », Amersfoort, 1972.

Deze organisaties zijn opgezet volgens de klassieke verenigingsstructuur. De acties die men voert dragen nooit een militant karakter, maar zijn eerder gericht op lobbying bij de besluitvormers. « Formele pressie, concertatie en overleg op basis van ecologische criteria en deskundigheid vormen de preferentieel gehanteerde strategie » aldus Leroy (7).

De grote meerderheid van de natuurbeschermingsorganisaties kunnen als vrijblijvend en a-politiek bestempeld worden. Met vrijblijvend wordt bedoeld dat men beperkt blijft tot de sfeer van recreatie en vrijetijdsbesteding. A-politiek duidt op het feit dat men de milieuproblematiek niet in verband wenst te brengen met de maatschappelijke verhoudingen. A-politiek betekent echter niet hetzelfde als politiek neutraal. Leroy situeert deze groepen dan ook in de liberaal-conservatieve, alleszins behoudsgezinde hoek (8).

De milieu-actiegroepen. In het licht van de stijgende belangstelling voor de milieuproblematiek en naar het voorbeeld van andere contestatiebewegingen, ontstond op het einde der jaren zestig een nieuwe organisatievorm: de milieu-actiegroep. Sindsdien zijn er rond allerlei milieuconflicten ontelbare groepen ontstaan, die dikwijls even snel weer verdwenen. Het interessegebied van de actiegroepen is veel ruimer dan dat van de klassieke natuurbeschermers: de leefomgeving in al zijn aspecten.

Wat vooral opvalt bij de milieu-actiegroepen is de sterk regionale gerichtheid en hun ad-hoc karakter. Wanneer het conflict opgelost wordt of doodbloedt, verdwijnt de actiegroep meestal. Zelden is er binnen de groepen sprake van enige geformaliseerde structuur. Dergelijke structuren zijn ook niet nodig voor de strategie die men hanteert. De kracht van een actiegroep is immers niet de structuur of het ledenaantal, maar « de mate waarin zij er in slaagt een lokale samenleving te mobiliseren of te gebruiken in een directe actie » (9). Mobilisatie gebeurt met behulp van uiterst expressieve technieken (betogingen met zwarte vlaggen, ludieke acties...) waarbij vooral gemikt wordt op een ruime weerklank in de — bij voorkeur plaatselijke — pers. De tegenpartij (overheid, industrie), gewend aan de klassieke overlegmethodes, weet vaak geen blijf met dergelijke directe actievormen.

De meeste auteurs zijn het er over eens dat de animatoren en de actieve medewerkers van de actiegroepen grotendeels afkomstig zijn uit de « nieuwe middengroepen » en de zgn. « secundaire elites »: personen met

(7) P. LEROY, a.w., blz. 703.

(8) P. LEROY, a.w., blz. 705.

(9) P. LEROY, a.w., blz. 706.

een hogere opleiding en relatief hoge sociaal-economische status die echter (nog) niet behoren tot de gevestigde machten (10).

Tromp ziet de actiegroepen voornamelijk als een alternatief voor de traditionele verenigingen binnen de bestaande zuilen. Vele gebieden die vroeger door deze traditionele verenigingen werden bestreken (caritatief en welzijnswerk, onderwijs, natuur en milieu) behoren nu tot het terrein van allerlei actiegroepen. De actiegroep als medium voor belangenbehartiging sloeg dan ook vooral aan bij nieuwe sociale groepen die nog niet over een eigen verenigingsstructuur beschikten, of binnen bestaande zuilen niet aan bod kwamen. Op deze manier zou volgens Tromp ook de losse organisatorische band kunnen verklaard worden. Deze nieuwe middengroepen zijn zowel sociaal als geografisch zeer mobiel: het vluchtige karakter van de actiegroep sluit zeer goed aan bij hun levensstijl (11).

De natuur-subcultuur. De jaren zeventig, de vlucht naar de geborgenheid, gaven een grote stimulans aan allerlei « terug-naar-de-natuur » ideologieën (de zgn. « Tegencultuur »). Aan de rand van de ecologische beweging vinden we een aantal groepen van een eerder « sectair en profetisch type » (12), die rondom deze ideeën zijn gegroeid. Deze groepen staan eerder marginaal. Zij hebben zich meestal uit de actieve milieustrijd teruggetrokken en zijn « alternatief », « natuurlijk » gaan leven (macrobiotiek, biologische landbouw, natuurgeneeswijzen). In hun ideologie vinden we een merkwaardige synthese van milieubewustzijn met elementen van Oosterse mystiek, astrologie en dergelijke. Het gevaar van een « sociaal ecologisme », het zonder meer toepassen van begrippen uit de ecologie op sociale structuren, of van een cultus van het viriele, natuurlijke leven is hier niet denkbeeldig. Stippen we nog aan dat deze ganse natuur-subcultuur voor een flink stuk tot een louter commerciële bedoening is verworden.

Kritische intellectuelen en wetenschapslui. Van in de beginne speelden deze figuren een zeer belangrijke rol. Zonder formeel iets te maken te hebben met organisaties of verenigingen zijn zij het geweest die de ogen van de bevolking en de pers hebben gericht op de milieuproblematiek en de nefaste bijverschijnselen van de industriële maatschappij. Men zou een

(10) Zie hierover: J. ELLEMERS, « Nederland in de Jaren Zestig en Zeventig », in *Sociologische Gids*, 6, (1979), (blz. 429-451).

B. TROMP, « Revolutie en Restauratie. Kanttekeningen over Beeld en Beteekenis van enkele Veranderingsprocessen », in *Sociologische Gids*, 6, (1979), (blz. 452-469).

P. ESTER, « Milieubesef in Nederland », in *Sociologische Gids*, 2, (1980), (blz. 120-145).

H. ENZENSBERGER, « A Critique of Political Ecology », in *New Left Review*, 2, (1974), (blz. 3-33).

J. VAN LINT en J. LAUWERS, *Burgers in de Weer. De Mobilisatie rond een Milieuproject*, Antwerpen, 1978.

(11) B. TROMP, a.w., blz. 460.

(12) H. ENZENSBERGER, a.w., blz. 9.

zeer uitgebreide lijst kunnen aanleggen van deze personen en hun geschriften. Belangrijk is het feit dat, waar dit vroeger een eerder elitaire en marginale bezigheid was, deze boodschappen zich sinds de jaren zestig mogen verheugen in de welwillende belangstelling van de media. Het feit dat vele van deze publikaties zeer apocalyptisch klinkende titels dragen en aan het doemdenken verwante profetieën bevatten, zal hier wel niet vreemd aan zijn.

De bijdrage van deze kritische intelligentsia is van drieërlei aard geweest. Vooreerst hebben ze door hun alarmisme bijgedragen tot de bewustwording inzake deze problematiek. Ten tweede zorgden ze voor de wetenschappelijke fundering van de kritieken van de milieu-activisten. En ten derde waren zij het die in hun geschriften elementen aandroegen voor het alternatief dat de ecologen tegenover de industriële maatschappij plaatsten.

Deze onderling sterk verschillende groepen hebben elkaar gevonden in wat uitgroeide tot het mobilisatiepunt van de ecologische beweging: de strijd tegen de kerncentrales. Wat Vietnam voor de contestatiebewegingen van de jaren zestig betekende, is kernenergie voor de ecologen: het symbool voor alles wat misloopt in de samenleving. De antinucleaire strijd veroorzaakte een duidelijke radicalisering en politisering van de ecologische beweging. Het feit dat het radicale verzet tegen kernenergie niet gedeeld wordt door de meeste klassieke partijen en organisaties maakte dat in brede kring stemmen opgingen voor autonome partijvorming. Zo ontstonden de groene partijen, de nieuwste loot aan de stam van de milieubeweging.

Vanaf het moment dat de groene partijen in verschillende landen met succes deelnamen aan verkiezingen ontgroeiden ze enigszins de specifiek ecologische beweging en het beperkte ecologische engagement. Zeer zeker bestaat een belangrijk deel van hun electoraat uit mensen die zich uit milieu-overwegingen met de groenen identificeren. Een ander deel zijn proteststemmers die de groenen als een « tegenpartij » tegenover de klassieke partijen beschouwen. Bij een derde groep ligt de motivatie echter dieper: mensen afkomstig uit of verwant met allerhande radicale en alternatieve bewegingen (pacifisten, feministen, minoritaire sociale groepen, regionalisten,...) hebben in Duitsland, Italië, Frankrijk en Nederland de weg gevonden naar de groene partijen als radicaal democratisch alternatief voor de bestaande partijen (13).

(13) Algemene informatie over een aantal van deze groene en radicale partijen is te vinden bij:

S. HENIG (ed.), *Political Parties in the European Community*, London, 1979.

G. SMITH, *Politics in Western Europe*, London, 1980.

Voor meer specifieke gegevens:

— Over de Franse ecologen: C. JOURNES, « Les Idées Politiques du Mouvement Ecologique », in *Revue Française de Science Politique*, 4, (1979), (blz. 230-254).

II. De Vlaamse groene partij Agalev.

De Vlaamse groene partij Agalev is gegroeid uit de « herlevingsbeweging » Anders Gaan Leven ; een groep mensen die duidelijk gekozen heeft voor een alternatieve samenleving en deze keuze ook in de praktijk, in het dagelijkse leven, wil realiseren. Tot voor kort was er van een partij in de werkelijke zin van het woord geen sprake : in electorale periodes richtte men binnen de beweging een werkgroep op die onder de naam Agalev aan de verkiezingen deelnam. Na de stembusuitslag verdween dit Agalev niet echt, maar ging op in het grotere geheel van de beweging. Dit eerder halfslachtige bewegingskarakter was voor de groenen een bewuste keuze en weerspiegelde de ganse Anders Gaan Leven-filosofie : men wou veel meer zijn dan louter een verkiezingsdeelnemer, nl. een « herlevingsbeweging ».

De geschiedenis van Anders Gaan Leven gaat eigenlijk terug tot een soort retraite-groep. Voor velen zegt dit genoeg over het verschijnsel ; dienvolgens wordt de beweging gedoodverfd als zijnde een semi-religieuze groep van kritische christenen. De geschiedenis van de beweging laat zien dat deze kern doorheen de jaren bewaard is gebleven. Daarnaast is er echter verruiming opgetreden en heeft de persoonlijke zoektocht naar waarden, die een als verkalkt ervaren katholicisme moeten vervangen, plaats gemaakt voor een breder maatschappelijk engagement (14).

1. Ontstaansgeschiedenis.

De voorgeschiedenis van Anders Gaan Leven begint rond 1970 bij de figuur van Luc Versteylen, jezuïet en leraar aan een college in Borgerhout. Als leraar wordt Versteylen sterk getroffen door de prestatie- en concurrentiegeest die in het onderwijsstelsel heerst. Menselijkheid en geestelijk welzijn komen binnen het schoolse kader te weinig aan bod. Daarom gaat Versteylen op zoek naar een bezinningsoord om met zijn leerlingen

— Over de geschiedenis van de Italiaanse Radicale Partij : Y. SCHOLTEN, « Radicale Partij fleurt Italiaanse Verkiezingen op », in *De Groene Amsterdammer*, 23 mei 1979.

— Over de Nederlandse PPR : L. SINGER, *De wortels van de Nederlandse Politiek. De 42 Politieke Partijen sinds 1848*, Amsterdam, 1973 (vooral blz. 206-210) en J. KUITENBROUWER, « De Strijd binnen de PPR », in *Haagse Post*, 21 november 1981.

— Over de Duitse Grünen : J. METTKE, *Die Grünen. Regierungspartner von Morgen*, Hamburg, 1982.

Een uitgebreide literatuurlijst is ook te vinden bij : P. STOUTHUYSEN, *De politieke identiteit van de Ecologische Beweging*, Brussel, 1981, blz. 93-150.

(14) Meer informatie over het ontstaan en de werking van Anders Gaan Leven is te vinden bij : A. PEETERS en I. VERMEIREN, *De Jaren Zeventig : Van Groen tot Groenen*, Borgerhout, 1980 en bij P. STOUTHUYSEN, a.w., hfd. 6.

« onder vrienden tot inkeer te komen ». Het oude brouwerijhuis te Viersel bood hiertoe de gelegenheid. Met de hulp van collega's leerlingen en ouders zal de brouwerij in de loop der jaren uitgroeien tot een toevluchtsoord voor mensen die om allerlei redenen rust nodig hebben. De bedoeling van dit bezinningsoord is een tegengewicht te vormen voor wat men een door consumptie-, concurrentie- en prestatiedrang verzichte maatschappij noemt. Als tegenwaarden worden de drie-eenheid soberheid, samenhorigheid en stilte verkozen. Deze drie basiswaarden zullen de grondbeginselen vormen voor het later Anders Gaan Leven.

Omdat men de ideeën die te Viersel ontstonden wilde kenbaar maken aan meer mensen begon de rond Versteyleyn gevormde groep met de uitgeverij « Stil Leven ». De meeste « Stil Leven »-publicaties kan men nog het best vergelijken met het werk van Phil Bosmans van de « Bond Zonder Naam » : aforismen en herontdekte volkswijsheden die getuigen van een zeer persoonlijk, intimistisch en voornamelijk christelijk geïnspireerd idealisme. « Stil Leven » wil dan ook enkel die dingen uitgeven die « moedgevend en verhelderend » zijn. Een voorbeeld van deze moraliserende stijl is de « Herlevingsoproep » die Versteyleyn tot de jeugd richtte. De jongeren worden hier in opgeroepen om opnieuw te gaan leven naar de inspiratie van het oorspronkelijke christendom : « weer eerste christenen worden, zich spiegelen aan het arme, zuivere en gehoorzame catacombenchristendom ». Deze boodschap sloot bijzonder goed aan bij bepaalde post-concilliaire vernieuwingen en denkbeelden binnen de wereld van de katholieke jongeren.

De herlevingsgroep rond Versteyleyn wenste de nieuwe waarden die zij ontdekt had ook in de praktijk om te zetten. Een ideale gelegenheid hiertoe bood het zieltoegend dorpschooltje van Massenhoven. Omdat het leerlingenaantal gedaald was beneden het wettelijk vereiste minimum zou de instelling gesloten worden. Versteyleyn zette zich in voor het behoud van het schooltje, dat niet alleen terug leefbaar werd gemaakt, maar tevens gereorganiseerd volgens de principes van de herlevingsgroep : het onderwijs is gericht tegen concurrentie, prestatie en autoritarisme. Drie karakteristieken bepalen de school : de omgevingsverbondenheid, de kleinschaligheid en de veelzijdigheid van het leerprogramma.

Een volgende fase in het naar buiten treden van de groep wordt gevormd door de acties tegen het « Duwvaartkanaal » : een groots opgezet plan waarvoor een belangrijk deel van de Voorkempen, de laatste groene zone boven de Antwerpse agglomeratie, zou moeten sneuvelen. Luc Versteyleyn kwam in contact met het actiecomité dat zich tegen deze plannen verzette, en wou iets doen tegen het fatalisme van de betrokkenen die de hele zaak een verloren strijd beoordeelden. Hiertoe organiseerde hij een aantal ludieke manifestaties zoals een « duweling », waarbij de bedreigde natuur-

zone voor één dag een openluchtschool werd, en een « fietseling » waarbij duizenden fietsers vanuit de Voorkempen naar de Antwerpse Grote Markt trokken. Uit deze manifestaties groeide de actiegroep « De Groene Fietsers », nauw verbonden met de herlevingsgroep rond Versteylen. In deze periode stelde Versteylen ook zijn « anti-verdwazingsmanifest » op, waaruit de latere beweging Anders Gaan Leven zijn inspiratie zou putten.

Belangrijk voor de verdere geschiedenis van de beweging is het feit dat, terwijl de talloze acties die men voert vaak duizenden op de been brengen en ruime weerklank bij de bevolking vinden, de tussenkomsten bij parlementairen of ministers zonder gevolg blijven. Anders Gaan Leven zal om die reden bewust een keuze maken voor symbolische en extra-parlementaire acties. In de loop der jaren zullen tientallen grote en kleine « hapenings » georganiseerd worden tegen kernenergie, gedwongen ruilverkavelingen, stadsverloedering, vervuilende bedrijven, onveilig verkeer. Wat deze acties kenmerkt is de grote gedisciplineerdheid bij de deelnemers, de principiële geweldloosheid en de benadrukking van het ludieke element.

Door deze talrijke acties groeide de beweging. Bij de Groene Fietsers merkte men dat door het overwicht van het actie-element, het behandelen van de fundamentele vragen over de achtergrond van datgene waarmee men bezig was niet aan bod kwam. Daarom organiseerden een aantal mensen zich in de eerste Anders Gaan Leven-groep. Deze scheiding tussen de actiegroep, de Groene Fietsers, en de Anders Gaan Leven-kernen, als zelfstandige organisaties binnen het geheel van één herlevingsbeweging, zal men bewust doortrekken.

Naar aanleiding van de parlamentsverkiezingen van 1974 drong zich de vraag op of Anders Gaan Leven al dan niet als partij aan deze verkiezingen moest deelnemen. De beweging kon geen beslissend antwoord op deze vraag formuleren en koos voor een tussenoplossing. Zo ontstonden de « Groene Lijsten » : lijsten waarop politici van alle partijen voorkwamen die geschikt werden geacht de ideeën te verdedigen waar de beweging achterstond. De kiezer werd aangeraden zijn partijopvatting trouw te blijven, maar binnen die partij enkel die betrouwbare kandidaten te steunen die op de « groene lijsten » stonden. De bekendste van deze kandidaten was de liberaal Poma. Bij de gemeenteraadsverkiezingen van 1976 herhaalde men dit procédé.

In april 1977 werden vervroegde parlementaire verkiezingen gehouden. Omdat de kandidaten van andere partijen hun verkiezingsbeloften meestal niet waarmaakten, besliste de beweging zelfstandig aan de verkiezingen deel te nemen. Men richtte, voor de duur van de verkiezingen, « Agalev » op, dat enkel in de Antwerpse regio opkwam en 0,3 % van de stemmen behaalde. De Agalev-lijst verdedigde volgend programma :

1. De stad terugschenken aan de mens en voorrang aan het openbaar vervoer.

2. Scheppen van werkgelegenheid door de economie af te stemmen op de werkelijke behoeften.

3. In stand houden van de eigen kleine ondernemingen en handelszaken i.p.v. oncontroleerbare multinationals.

4. Bewaren van het echte en niet folkloristische dorpsleven.

5. Het in leven houden van kleine scholen dicht bij huis.

6. Stopzetting van wapenleveringen en bouw van kerncentrales.

7. Opknappen en weer leefbaar maken van oude wijken en huizen.

In december 1978 werden nogmaals vervroegde parlementsverkiezingen uitgeschreven. Agalev, dat nu in verschillende kantons opkwam, haalde 0,7 %. In juni 1979 werden voor het eerst verkiezingen voor het Europees Parlement gehouden. Agalev verbond zich met groene en radicale partijen uit Wallonië, Nederland, West-Duitsland, Groot-Brittannië, Italië en Frankrijk (15). Tot veler verbazing behaalde de Agalev-lijst 2,3 % der stemmen.

De organisatie kwam in een stroomversnelling terecht. Oorspronkelijk was Anders Gaan Leven een individuele geloofsbelijdenis, een streven naar een andere levenshouding. In het spoor van Luc Versteyley gingen hier en daar geïnspireerde enkelingen de « drie tegenwaarden » propageren en toepassen. Zij vormden tesamen een losse groepering zonder statuten of structuren, zonder formele leden. Ten tijde van de Europese verkiezingen stroomden mensen uit zeer verschillende hoeken naar de beweging toe. Milieu-activisten zoals Marc Dubrulle, mensen zoals Ludo Dierickx, die jarenlang actief waren geweest in marginale politieke verenigingen als Europese federalistische bewegingen, mensen afkomstig uit andere partijen, zoals Leo Cox. De noodzaak werd gevoeld om het programma verder uit te diepen. Er werd ernst gemaakt met het uitdenken van soepele, democratische structuren. Men ging zich steeds meer engageren in problemen die veel verder droegen dan het eigen erf. Als voorbeelden hiervan kan de nauwe samenwerking tussen Agalev en de Nederlandse PPR aangehaald worden. Samen organiseerde men o.a. een congres over de problemen van arbeid, tewerkstelling en werkloosheid. Zeer belangrijk is ook de rol die Anders Gaan Leven — en meer bijzonder Luc Versteyley — heeft gespeeld in het initiatiefcomité « Tindemans-Duarte ». Dit comité deed een beroep op de Belgische christendemocratie om druk uit te oefenen op de Salvadoraanse junta, teneinde de volksmoord te beëindigen. Het

(15) Deze partijen zijn : Ecolo uit Wallonië, de Partij Politiek Radikalen uit Nederland, de Grünen uit West-Duitsland, The Ecology Party uit Groot-Brittannië, de Radikale Partij uit Italië en de Mouvement d'Ecologie Politique uit Frankrijk.

comité zorgde o.a. voor een krantenadvertentie aan het adres van Tindemans, ondertekend door 400 Vlaamse priesters. Evenzeer van betekenis is de inzet van Anders Gaan Leven in de vredesbeweging geweest. Als enige politieke groepering nam men ongenueanceerde pacifistische stellingnamen in en koos men voor beperkte eenzijdige ontwapening en een radicaal ander defensiemodel.

De verkiezingen van 8 november 1981 kwamen eigenlijk te vroeg voor Agalev. De beweging had immers haar streefdoel gemaakt van de gemeenteraadsverkiezingen van 1982. De bedoeling was tegen die tijd sterke basisgroepen uit te bouwen in zoveel mogelijk gemeenten. Er werd dan ook een bijzonder zuinige verkiezingscampagne gevoerd (zo'n 120.000 frank!) (16). De succesvolle uitslag (4,8 %) was voor de beweging evenzeer een verrassing. Met drie parlamentsleden en een zevental provincieraadsleden maar zonder een werkelijke partij-organisatie, was Anders Gaan Leven zichzelf boven het hoofd gegroeid (zie verder).

De gemeenteraadsverkiezingen van oktober 1982 betekenden verdere vooruitgang voor Agalev. De partij nam onder eigen naam deel in 62 gemeenten. In totaal werd 5,7 % van de Vlaamse stemmen behaald, goed voor 43 zetels in 28 gemeenten. Daarnaast steunde Agalev een 14-tal lokale lijsten, waarvan sommige het bijzonder goed deden (« Vrij Borsbeek », « Stad voor de Mens » in Turnhout, « Gras » in Niel en Boom, « Nieuw » in Stabroek, « Wakker » in Hasselt). De groenen behaalden hun beste resultaten op plaatsen waar ze steunen op een jarenlange werking (de Antwerpse regio), op plaatsen waar een actieve milieustrijd wordt gevoerd (de Rupelstreek), in een aantal residentiële gebieden waar een jong, hooggeschoold publiek woonachtig is (Edegem, Brasschaat,...). In een aantal gemeenten (Schoten, Koekelberg) sloot Agalev bestuursakkoorden, na onderhandelingen op basis van een elf voorwaarden tellende prioriteitenlijst. Daartoe behoorden o.m. het atoomvrij maken van de gemeente, meer open structuren (referendum, informatieplicht, afbouw van onrechtstreeks verkozen organen), afbouw van partijpolitieke benoemingen, afschaffing van cumulatie van gemeentelijke mandaten, een programma tegen het racisme, een concreet milieubeleid. Op basis van deze eisen voert Agalev, op de plaatsen waar ze verkozenen telt, een fundamentele oppositiepolitiek.

2. *Organisatiestructuur.*

Zoals eerder opgemerkt, dient er een onderscheid gemaakt te worden tussen de beweging Anders Gaan Leven en de partij Agalev. De beweging

(16) *De Morgen*, 10 november 1981.

bestaat uit de actiegroep de Groene Fietzers, de werkgroepen rond de uitgeverij « Stil Leven », het tijdschrift « De Groenen », de brouwerij te Viersel, de plaatselijke Anders Gaan Leven-kernen. De partij is geënt op deze bredere beweging. Tot voor kort was het er een onderdeel van, dat enkel ten tijde van verkiezingen een eigen leven ging leiden. Dat deze verhoudingen niet zo simpel waren, bewees wel het feit dat de beweging zich de laatste jaren meermaals over de structuren is gaan buigen.

De basiseenheden van de beweging Anders Gaan Leven zijn de zgn. « Dagelijkse Doeningen », de plaatselijke groepen die regelmatig vergaderen. Ook op dit niveau valt op hoezeer de beweging zich wil onderscheiden van traditionele organisaties: men vergadert naar eigen zeggen niet in een lokaal, maar « komt bijeen in een huis ». Bij stemmingen wordt nooit de vraag gesteld wie voor of tegen iets is: men vraagt « de mening van de groep ». Wie het eens is steekt zijn open hand op, wie tegen is steekt een gebalde vuist vooruit, wie zich onthoudt steekt zijn hand vooruit en maakt een onzeker gebaar.

De Dagelijkse Doeningen werken meestal nauw samen met christelijke basisgroepen, met leefmilieu- en ecologische groepen, met buurtactiegroepen, met jongerenorganisaties en Derde Wereld-groepen. Deze samenwerking in acties gebeurt via persoonlijke contacten, als organisatie worden meestal geen banden gelegd. De nadruk bij de plaatselijke groepen ligt voornamelijk op bewustmakingsacties. Beïnvloeding van het beleid komt slechts op de tweede plaats. De Dagelijkse Doeningen genieten van een grote, zometer volledige autonomie ten aanzien van de beweging. Alle medewerkers van de Dagelijkse Doeningen kunnen deel uitmaken van het « Landelijk Beraad » (= Congres) dat tweemaal per jaar bij elkaar komt. Dit Landelijk Beraad is het hoogste orgaan van de beweging en bepaalt de lijn die men zal volgen. Ook wordt er een « Landelijke Raad » verkozen die het dagelijks bestuur van Anders Gaan Leven vormt. Binnen de Raad bestaan diverse werkgroepen (landbouw, energie, Derde Wereld...) die verslag uitbrengen aan het Landelijk Beraad.

Ook Agalev was lange tijd slechts een werkgroep binnen de herlevingsbeweging. Vanaf de Europese verkiezingen kwam er binnen de beweging een diepgaande discussie op gang of men na de gunstige verkiezingsuitslag al dan niet ondubbelzinnig tot partijvorming moest overgaan, net als de buitenlandse zusterpartijen. Op een aantal Landelijke Beraden werd de verhouding tussen Agalev en Anders Gaan Leven besproken, zonder overigens tot een definitieve oplossing te komen. Het statuut van Agalev bleef dat van een werkgroep, weliswaar met een zekere autonomie en permanentie. Ten tijde van de verkiezingen moest de werkgroep aan een Landelijk Beraad van de beweging de toestemming vragen om deel te nemen aan de kiesstrijd.

De verkiezingen van november 1981 hebben er voor gezorgd dat deze structuur, waarbij de beweging primeerde en de partij slechts een — tijdelijk — aanhangsel vormde, door de realiteit achterhaald werd. Een aantal personen werden als parlementair of provincieraadslid op een Agalev-lijst verkozen. Tegenover wie dienden deze personen zich te verantwoorden, van wie ontvingen zij hun richtlijnen ? Het was duidelijk dat meer mensen voor Agalev hadden gestemd, dan enkel de aanhangers van de herlevingsbeweging. Was het dan nog langer doenbaar om de beleidsorganen van Anders Gaan Leven voor Agalev te laten spreken en beslissen ? Om deze redenen werd vlak na de verkiezingen een nieuw Beraad gehouden, waar de beweging zichzelf zes maanden de tijd gaf om na interne discussie uit te maken of men nu al dan niet een politieke partij zou worden. De zgn. « stuurgroep » van Agalev kreeg de opdracht om een ontwerp van partijstatuten voor te bereiden. Op het Landelijk Beraad van Anders Gaan Leven te Tielrode op 27 en 28 maart 1982 werd dan de uiteindelijke verhouding tussen beweging en partij geregeld. Voortaan zijn beweging en partij gescheiden en toch verbonden, zij het dan via een inspirationale in plaats van formele band. Beiden beschikken over autonome beslissingsorganen en geledingen.

De statuten van Agalev leggen sterk de nadruk op het basisdemocratische en integraal-federalistische karakter. Zij geven Agalev een structuur die inhoudt dat alle macht uitgaat van de basisgroepen. Er is geen sprake van enige pyramidale structuur, noch is er plaats voor een partijvoorzitter of een permanent woordvoerder.

Het grootste gedeelte van de mensen uit de herlevingsbeweging vindt men ook terug in de partij. Daarnaast zou de partij echter een politiek instrument moeten worden dat openstaat voor alle bewegingen, basisgroepen, comités en dergelijke die behoren tot de basisdemocratische, pacifistische en ecologische stromingen.

Dat het probleem van de partijvorming uiteindelijk zo moeilijk ligt bij de meerderheid van de militanten (zelfs nu gebruikt men de term « partij » slechts mondjesmaat) heeft alles te maken met het imago van « anders » zijn dat men zichzelf toeschrijft. Men wil zoals gezegd niet zomaar een verkiezingsdeelnemer zijn, maar wel een herlevingsbeweging die streeft naar een radicaal andere samenleving. Sommigen zien Agalev als niet meer en niet minder dan een « programma voor morele herbewapening », zoals Leroy het noemde (17). Daarnaast wordt het vormen van een partij — zeer gevoelsmatig — geassocieerd met de gangbare manier van politiek bedrijven : ondoorzichtig, niet respecteren van de basis, gebrek aan beginselvastheid...

(17) P. LEROY, a.w., blz. 709.

Hiermee wil men radicaal breken. Men zou willen functioneren als een beweging, en meer specifiek, als een actiegroep : zo weinig mogelijk formele structuren, zonder een partij-apparaat dat verstikkend werkt op initiatieven vanuit de basis. Het streefdoel — de directe democratie — dient zich ook te weerspiegelen in de middelen — de organisatorische structuren. Door middel van beeldspraak probeert men aan te geven in welke richting de ideale partijvorm wordt gezocht : zo wil men een « pechstrookpartijtje » zijn (« even aan de kant om na te denken en dan pas weer verder te rijden, wanneer men veel klaarder ziet, allicht langs heel andere wegen »), een « kriebelpartijtje » voor de grote partijen, een « dolfijnpartijtje » temidden van de « walvispartijen » (« walvispartijen duiken om de drie, vier jaar eens op, spuiten wat beloften de hoogte in en verdwijnen dan weer in hun diepzeegekonkelfoes. Dolfijnpartijtjes niet, die zwemmen tussen het volk ») (18).

De absolute tegenstelling tussen partij en beweging, de associatie van het begrip partij met onfrisse politieke praktijken en de harde zakelijkheid van de « Gesellschaft » zijn uiteraard verkeerde uitgangspunten. Zowel partijen als bewegingen bestaan immers in democratische en niet-democratische varianten. Een « Gemeinschaftliche » structuur is niet noodzakelijk de beste waarborg voor een daadwerkelijke democratie (19).

Waar Agalev, net als zoveel andere groeperingen die opkomen voor een meer directe democratie, naar zoekt is een organisatorische formule die optimale democratie en efficiëntie verenigt. Het probleem is de radicaal-democratische aspiraties in praktische vorm te gieten, zonder dat de « ijzeren wet van de oligarchie » in werking treedt. De oplossing van dit probleem heeft men nog lang niet gevonden, ook al bedenkt men fraaie statuten.

3. *Programma.*

Anders Gaan Leven heeft zich nooit als een specifieke milieubeweging beschouwd. « Groen » betekende niet enkel actie voeren ter bescherming van de leefomgeving, maar eerder het opkomen voor de zwakkere in de samenleving. Twee ideeën staan centraal in het programma van de beweging : de democratie moet verfijnd en verruimd worden, tevens is er behoefte aan een nieuwe visie op de economie. Deze streefdoelen worden respectievelijk met de begrippen « groene democratie » en « groene economie » beschreven. In de teksten van het « Groen Open Congres » (Mechelen 1981) en in de Agalev-verkiezingsbrochure « Echt Nieuw en

(18) Agalev-verkiezingsbrochure *Echt Nieuw en Echt Anders*, blz. 38.

(19) Hierover : B. TROMP, a.w., blz. 459.

Echt Anders » probeert men, uitgaande van deze twee begrippen, een nieuwe, globale visie op de maatschappij te ontwikkelen (20).

De groene democratie : Agalev verzet zich tegen centralisme, technocratie, corporatisme, politiek-economische belangenverstrengeling, onrechtstreeks verkozen lichamen met beslissingsbevoegdheid en andere vormen van schijndemocratie. In plaats daarvan verkiest men een « echte », doorzichtige en controleerbare democratie. Hiertoe wenst Agalev, dat een aantal beginselen in het politiek bedrijf worden opgenomen : waarachtige inspraak- en participatierechten, eerbiediging van de democratische principes en geweldloosheid, afschaffing van alle discriminaties inzake politieke rechten, beheersopenheid en herwaardering van de openbare ambtenaar, federalistische opbouw van de democratie van onder naar boven. Deze zes basisbeginselen, die moeten leiden tot de verfijning (dichter bij de mens) en verruiming (aanpassing aan nieuwe problemen) van de democratie, moeten gerealiseerd worden op alle gebieden waar beslissingen genomen worden : bedrijven, scholen zowel als ziekenhuizen, sub-nationale, nationale en internationale politieke niveau's...

De groene economie. De huidige welvaart is opgedrongen door groot-schalige productie-, distributie- en verzorgingssystemen, die enkel hun eigen winsten wensen te vergroten ; met de werkelijke behoeften van de mens wordt geen rekening gehouden. Daarom wil Agalev op zoek gaan naar andere rijkdommen en dit op een ecologisch verantwoorde manier : door een zuiniger gebruik van uitputbare bodemschatten, selectieve groei, energiebesparing en ontwikkeling van alternatieve onuitputtelijke energiebronnen, streven naar zelfvoorziening, democratische herverdeling, zelf-beheer, kleinschaligheid, behoud en uitbreiding van ons natuur- en cultuur-bezit, kortere arbeidsduur en zinvol werk, een eerlijke uitwisseling met armere landen.

Verkeer. Agalev gaat er van uit dat iedereen het recht moet hebben om zich op zijn manier, op zijn tijd, waar dan ook naar toe te begeven. De « autolobby » heeft er echter voor gezorgd dat in de grootstad enkel wie over eigen gemotoriseerd vervoer beschikt, zich deze luxe kan veroorloven. Het openbaar vervoer, fietsers en voetgangers zijn er de dupe van. Daarom pleit Agalev voor het ontmoedigen van personenwagenvervoer in woonzones, en een zo goedkoop mogelijk openbaar vervoer.

Bewapening en Ontwapening. Agalev verzet zich tegen de als « waanzinnig » omschreven bewapeningswedloop, die schaarse hulpbronnen verbruikt en het voortbestaan van de wereld op het spel zet. Daarom moet

(20) Ook de verschillende boeken van Luc Versteyleen (*We hebben ze niet meer alle vijf, De Morgen-Mensen*) en het werk van Ludo Dierickx (*Denkwegen naar een Globale Visie*) geven een goed beeld van het ideeëngoed van Anders Gaan Leven / Agalev.

er gestreefd worden naar algehele ontwapening, te beginnen op het nucleaire vlak. Beperkte eenzijdige stappen naar ontwapening kunnen daartoe een goede aanloop zijn (bv. het afwijzen van de Eurostrategische raketten). Andere vormen van defensie (sociale verdediging) dienen uitgewerkt te worden. De vredespolitiek moet democratisch gevoerd worden en mag niet het monopolie zijn van militairen, wapenfabrikanten en wetenschapslui die er eigen voordeel uit kunnen halen. Het uiteindelijk doel moet een wereld-rechtsorde zijn, waar conflicten vreedzaam worden opgelost.

Onderwijs. Het huidige onderwijssysteem bevordert individualisme, concurrentie en de opdeling in vakgebieden. Volgens Agalev moet de nadruk liggen op de algemeen-menselijke ontplooiing. Kinderen moeten opgevoed worden tot « creatieve en levenslustige jonge mensen ». Dit kan het beste in kleinschalige, omgevingsgebonden scholen. Het onderwijs mag ook niet systeembevestigend werken, maar moet aanzetten tot kritisch oordelen.

Derde Wereld. « De volksmassa in het zuiden betaalt ons gelag » is het uitgangspunt van Agalev. Het westerse groeiemodel, dat aan de derde wereld wordt opgedrongen, samen met de huidige internationale arbeidsverdeling houden de ongelijkheid in stand en verscherpen deze zelfs. Daarom moet België met andere kleine landen in UNO en EEG initiatieven nemen ten gunste van de ontwikkelingslanden. Er moeten eerlijke handelsrelaties komen i.p.v. uitbuiting. Ontwikkelingsprogramma's dienen uit te gaan van plattelandsontwikkeling, waarbij het voortbrengen van voedingsgewassen voor eigen gebruik centraal staat.

Urbanisatie. De ruimtelijke ordening moet er op gericht zijn dat de mensen in hun onmiddellijke omgeving en onder de beste omstandigheden kunnen schoolgaan, winkelen, zich kunnen ontspannen, van de natuur genieten. De verstedelijking van het platteland, artificiële creaties als slaapsteden en villawijken, grond- en huizenspeculatie, de « niets ontziende » bouwpromotoren worden afgewezen.

Landbouw. Er gaat teveel landbouwgrond verloren, meent Agalev. Daardoor zijn we voor onze voedselvoorziening te zeer afhankelijk van het buitenland geworden, en onttrekken we het basisvoedsel aan de derde wereld. Men is tegen grootschalige landbouw en bio-industrie omdat deze drijven op het gebruik van chemische middelen. Kleine en middelgrote bedrijven verdienen vanuit menselijke en economische (tewerkstelling) oogpunten de voorkeur. De tussenhandel moet beperkt worden : directe relaties tussen producent en consument zijn voor beiden financieel aantrekkelijk. Voorts moet er ook meer steun gegeven worden aan experimenten inzake biologische landbouw.

Ziekenezorg en Diensten. Agalev opteert voor een preventieve aanpak. Men pleit voor eerstelijnsgezondheidszorg op buurtniveau, die gedecommercialiseerd is en waarin gezondheidswerkers in ploegverband samen-

werken. Men wijst prestatiegeneeskunde en medisch corporatisme af. De wetgever moet alternatieve geneeswijzen gelijke kansen geven.

Lichaamsbeleving en menselijke omgang. Hier raken we de kern van het werkelijke « anders gaan leven ». Agalev zet zich af tegen de waarden van deze maatschappij (prestatie, concurrentie en consumptie) ook wat de intermenselijke relaties betreft. Men komt op voor samenhang, tederheid en zachtaardigheid. Lichaamsbeleving, gevoelens, directe menselijke contacten zijn aan herwaardering toe. Men keert zich tegen de voorstelling van het « gelukkige koopkrachtige gezin » als enige cel van de samenleving. Als alternatief verdedigt men de « woongroep » : de terugkeer naar de geborgenheid van het buurtleven en het familiale leefpatroon van vroeger, maar nu met de mentaliteit van vandaag (het respecteren van ieders eigenheid).

De ideologie van Agalev heeft het karakter van een harmonisch en utopisch basissocialisme, waarin zowat iedereen zich kan terugvinden. De aspiraties zijn eerder vaag (« echte » democratie, « echte » behoeften) en eerder van principiële dan van technische of beleidsgerichte aard. Over de manier waarop dit alles moet verwezenlijkt worden blijft men even vaag : men praat over een « mentaliteitsverandering ». Men streeft naar een nieuwe volkseenheid, waarin alle mensen van goede wil samenwerken aan een ethisch reveil.

Het heeft voor de partij op het huidige ogenblik ook niet zo een belang dat de doelstellingen en middelen niet concreter gesteld zijn. Agalev heeft succes, niet omdat het programma de beste oplossingen biedt voor de politieke problemen van alledag, maar juist omdat het zichzelf profileert als zijnde radicaal « anders » dan de traditionele partijen. Het dient zich aan als een partij van « gewone mensen » die ver van alle partijpolitieke manoeuvres staan ; de boy-scouts verdwaald in een wereld van politieke machtswellustelingen. Het feit dat Agalev zich gaandeweg meer engageert in de actuele politieke en sociaal-economische kwesties, maakt dat men ook openlijk kleur zal moeten bekennen. Dit vergroot het risico dat deze controversen ook binnen de organisatie de aanwezige breuklijnen zullen blootleggen. De abortuskwestie was een eerste probleem dat de basisconsensus binnen de partij doorbrak. En er bestaan nog andere dossiers waar de partij de abstracte eensgezindheid moet vertalen naar concrete stellingnamen. Uiteraard is dit weinig bevorderlijk voor de nagestreefde harmonie (21).

(21) Politiek secretaris Leo Cox in *De Groenen*, 1 april 1982 : « Wij zijn dringend toe aan een grondige discussie over de concrete implicaties van ons groen programma, waar we het toch zo roerend over eens zijn. We moeten zo stilaan eens gaan weten waar we nu eigenlijk voor staan. Het is moeilijk om tegelijk een mooi en diepzinnig programma te maken. Maar het is nog moeilijker om de concrete implicaties ervan te aanvaarden. »

4. De Agalev-militanten.

Er bestaan nauwelijks kwantitatieve gegevens over Anders Gaan Leven/Agalev. Er zijn geen cijfers beschikbaar die een idee zouden geven over de basis van de beweging. Slechts zeer recent heeft men een vorm van lidmaatschap ingevoerd, tevoren kon iedereen zich als lid beschouwen die al eens in contact met de beweging kwam.

Aangezien er nauwelijks van een ledenbestand sprake is, is het zeer moeilijk om formeel onderzoek naar die leden te doen. Om toch een beeld te krijgen van de Agalev-militant heeft de steller een enquête gehouden op één van de congressen van de beweging (december 1980). De bedoeling van dit onderzoek was zeer beperkt : inzicht krijgen in de sociale achtergrond van een deel van de actieve medewerkers van de organisatie. Uiteraard gaat het over een relatief kleine groep (48 van de 60 congresdeelnemers), die mogelijk niet helemaal representatief is voor het geheel. De bekomen resultaten kunnen in drie blokken verdeeld worden : persoonlijke gegevens, de maatschappelijke achtergrond, de politieke oriëntatie (22).

Persoonlijke gegevens. De gemiddelde leeftijd van de congresgangers ligt rond de 31 jaar. Veel duidelijker wordt het echter wanneer we de populatie verdelen in leeftijdsgroepen. Het overgrote aandeel wordt dan ingenomen door de groep tussen 20 en 29 jaar (ongeveer 60 %).

Wat het beroep betreft valt het op hoe weinig personen uit de lagere sociale groepen we hier terugvinden. De categorieën onderwijs, hogere bedienden en kaders, de sociaal-culturele sector, studenten maken hier de overgrote meerderheid uit. Wanneer we hiermee het opleidingsniveau in verband brengen wordt het beeld nog duidelijker. Liefst 70 % heeft hoger (universitair of niet-universitair) onderwijs gevolgd.

Het persoonlijk profiel van de Agalev-militant komt overeen met het beeld dat we ook vinden bij de groene en radicale partijen in het buitenland (23) : jong, hogere opleiding, nog studerend of werkzaam in beroepssectoren die corresponderen met een relatief hoge sociale status (« secondaire elites »), die niet onmiddellijk bij het productieproces betrokken zijn en zo de uitvoerder een grote persoonlijke initiatiefruinimte en creativiteit laten.

De maatschappelijke achtergrond. De overgrote meerderheid der militanten is geboren en getogen in de katholieke zuil. Een 78 % bezocht het

(22) Voor een uitgebreide analyse van deze enquête : P. STOUTHUYSEN, a.w., blz. 276-286.

(23) Bij voorbeeld voor Frankrijk : A. TOURAINÉ, *La Prophétie Anti-Nucléaire*, Parijs, 1980 en L. JOURNÉS, « Les Idées Politiques du Mouvement Ecologique », in *Revue Française de Science Politique*, 4, (1979), (blz. 230-254).

vrije, katholieke onderwijs. Bij 50 % der militanten stemden de ouders thuis katholiek. Bij 62 % waren de ouders gelovig en kerkelijk, waarbij nog eens 15 % komen waar de ouders wel gelovig maar niet kerkelijk waren. Een aanzienlijk deel van de militanten is zelf ook gelovig en kerkelijk (25 %), de meerderheid (47 %) noemt zich gelovig zonder als kerkelijk beschouwd te willen worden. Ook in andere items zien we dit beeld terugkomen : het grootste deel is lid geweest van katholieke jeugdbewegingen of van katholieke organisaties (voornamelijk van progressieve signatuur, maar ook traditionele). Momenteel is een belangrijk deel nog werkzaam in allerlei christelijke jongvolwasseneorganisaties of in progressieve, christelijke basisgroepen (Christenen voor het Socialisme, Pax Christi, Wereldscholen). Ook in de regelmatig gelezen tijdschriften stelt men deze tendens vast : bijna de helft van de ondervraagden leest één of ander christelijke periodiek, meestal van progressieve inspiratie.

De politieke oriëntatie. Op de vraag hoe men zich situeert op de as « behoudsgezind-progressief », plaatst 68 % zich bij progressief, 23 % bij zeer progressief. Gevraagd naar een rangschikking van de Vlaamse politieke partijen, geven Agalev-militanten duidelijk blijk van progressieve sympathieën : op de eerste plaats komt uiteraard Agalev, gevolgd door de SP, Amada (PvdA), Volksunie en de overige linkse groepen. De hoge score van de VU is zeker niet te wijten aan de mogelijke Vlaamsgezindheid van de mensen van Anders Gaan Leven ; het Vlaams Blok wordt immers bijna unaniem naar de laatste plaats verwezen. Veel heeft te maken met het anti-establishmentkarakter dat de VU bij velen nog heeft (zo is Willy Kuypers ook bijzonder populair bij de ondervraagden).

De populariteit van de SP heeft vermoedelijk veel te maken met de vernieuwingen die recent in de partij werden doorgevoerd : Van Miert is afgetekend de populairste politicus, « De Morgen » de meest gelezen krant. Het lijkt er op dat vele militanten de vernieuwde Socialistische Partij een warm hart toedragen, maar de stap naar deze partij niet durven zetten omdat ze nog te zeer afgeschrikt worden door de BSP-erfenis. Wanneer de SP zijn vernieuwingen consequent doorzet is het best mogelijk dat Agalev voor velen slechts een « overstappartij » is geweest.

De kleine linkse partijen worden positief gewaardeerd door de Anders Gaan Leven-militanten. Dit zegt iets over de radicale houding (23 % zeer progressieven) die velen aannemen. Een radicale houding die zich voornamelijk richt tegen partijen, politici en de huidige manier van politiek bedrijven. Op de vraag welke politicus hun voorkeur wegdraagt, antwoorden 20 % nadrukkelijk « niemand ».

III. Politieke situering.

De groenen zijn moeilijk onder te brengen in de klassieke partijtypologieën of in theorieën over partijvorming (Duverger, Charlot, Neuman, Kirchheimer, Daalder, La Palombara en Wiener, Dahl, Rokkan en Lipset...). Het beperkende van deze theorieën is dat ze te weinig generaliserend zijn en te zeer gebaseerd op het ontstaan van de bestaande partijenstructuur en de traditionele partijen. Daardoor beschikken ze over zeer weinig predictieve waarde ten aanzien van nieuwe verschijnselen (24). Een andere aanpak lijkt dus noodzakelijk, wil men de groenen, en meer bepaald Agalev, situeren in het partijpolitieke spectrum. Daartoe zullen in de eerste plaats de werken van Inglehart en Boy gebruikt worden, werken die mogelijk enig licht werpen op de plaats van het ecologisch electoraat. Vervolgens zal getracht worden met behulp van een aantal begrippen die centraal staan in de Belgische politologie, de positie van Agalev in het Vlaamse partijenlandschap te bepalen.

1. Inglehart en Boy (25).

Voortgaande op de theorieën van Maslow en grootschalig opinieonderzoek in verschillende Westeuropese landen, verdedigt Inglehart de stelling dat in deze maatschappij bij verschillende leeftijdsgroepen verschillende waardenpreferenties horen. Zo zouden de leeftijdsgroepen die de jaren dertig en de Tweede Wereldoorlog bewust meegemaakt hebben een hoge prioriteit verlenen aan economische zekerheid (« acquisitive values »). De jongere leeftijdsgroepen, die materiële welvaart voor vanzelfsprekend houden, zouden de voorkeur geven aan « post-bourgeois values », die overeen komen met « the need for belonging and aesthetic and intellectual needs ». Hoe hoger iemands opleidingsniveau is, hoe groter ook de preferentie voor « post-bourgeois » waarden.

Vervolgens onderzocht Inglehart of men deze waardenverschuivingen ook weerspiegeld zag in de verkiezingsuitslagen. Hier bleek dat vnl. nieuw-linkse en links-liberale (en in sommige landen, zoals België, de regionalistische) partijen de steun van deze post-bourgeois groepen

(24) Een bredere uitwerking hiervan : P. STOUTHUYSEN, a.w., blz. 151-191.

(25) R. INGLEHART, *The Silent Revolution. Changing Values and Political Styles among Western Publics*, Princeton, 1977.

R. INGLEHART, « The Silent Revolution. Intergenerational Change in Post-Industrial Societies », in G. DI PALMA, *Mass Politics in Industrial Societies*, Chicago, 1972, (blz. 280-333).

R. INGLEHART, « Post-Materialism in an Environment of Insecurity », in *American Political Science Review*, december 1981, (blz. 880-900).

D. BOY, « Le Vote Ecologiste en 1978 », in *Revue Française de Science Politique*, 2, (1981), (blz. 394-416).

genoten. Deze waardenverschuiving is echter nog niet op massale schaal doorgedrongen. Enkel de jonge, gestudeerde, moderne middengroepen laten zich in hun partijkeuze niet primair door economische zekerheid maar door intellectuele, esthetische en andere niet-materiële objectieven leiden. Toch waagt Inglehart zich aan de voorspelling dat het verschijnen van post-bourgeois georiënteerde sociale groepen kan leiden tot een situatie waarbij de politieke breuklijnen niet langer in de eerste plaats zullen gebaseerd zijn op de klassieke, sociaal-economische conflicten, maar op de polarisatie betreffende verschillen in waardenprioriteiten. Op termijn kan dit belangrijke gevolgen hebben voor het partijpolitieke spectrum : binnen de klassieke partijen zullen nieuwe tegenstellingen ontstaan en er kunnen nieuwe, op deze waardentegenstelling gerichte partijen ontstaan.

De analyse van Inglehart kan nieuw licht werpen op de oorsprong en positie van de groene partijen, bij uitstek de verdedigers van « post-bourgeois values ». Verder onderzoek, specifiek naar die nieuwe sociale groepen in de industriële maatschappij waar de ecologen hun aanhang voor een belangrijk deel halen, is echter nodig om de stellingen van Inglehart, die toch wel sterk de stempel van hun tijd dragen, hard te maken.

Een poging daartoe is ondernomen door Daniel Boy, in een onderzoek naar het electoraat van de Franse ecologen. Wat hem opvalt is dat dit publiek zichzelf zeer bewust in het politieke centrum plaatst. Deze keuze vloeit niet voort uit politieke desinteresse of onrijpheid, maar eerder uit het feit dat men zichzelf wenst af te zetten tegenover het klassieke partijstelsel en de (sociaal-economische) links-rechts polarisatie waar dit op steunt. Anderzijds is het echter opvallend hoe ditzelfde publiek zich inzake morele en andere principiële kwesties zeer radicaal profileert. Boy probeert dit te verklaren met behulp van de sociologische theorie van Bourdieu. Volgens deze theorie wordt de band tussen sociale positie en politieke keuze bepaald door een reeks factoren : het beroepsstatuut (werkgever, zelfstandige, werknemer,...), de relaties tussen deze verschillende beroepscategorieën in de samenleving, de sociale status verbonden aan deze categorieën. Bepalend voor de politieke opstelling zijn niet alleen de huidige situatie, maar ook het sociale verleden van het individu : « chaque individu se situe dans l'espace social en fonction de son propre temps social, chacun se mesure à son point d'origine en même temps qu'à son avenir social probable » (26). Wanneer al deze verschillende factoren convergeren vergemakkelijkt dit het aannemen of behou-

(26) D. BOY, a.w., blz. 406.

P. BOURDIEU, « Avenir de Classe et Causalité du Probable », in *Revue Française de Sociologie*, 1, (1974).

den van een welbepaalde politieke oriëntatie of engagement. Omgekeerd geldt dat een tegenstelling of onduidelijkheid in de configuratie van sociale lidmaatschappen zal leiden tot een situatie van politieke onzekerheid of onduidelijkheid.

Hieraan verbindt Boy de stelling dat de ecologisten de meeste steun vinden daar waar men het minst intens of duidelijk de noodzaak inziet om zijn sociale interesses politiek uit te drukken. Boy onderscheidt twee verschillende situaties waarin deze politieke onduidelijkheid zich voordoet : ofwel omdat het individu zich in een situatie van onvolledige of afgebroken sociale integratie bevindt (« dans ce cas, c'est le *manque d'identifications sociales* qui rendrait difficile l'orientation politique en termes de gauche ou de droite ») ; ofwel omdat het individu zich in een contradictorische of ambiguë positie bevindt (« dans ce cas, c'est la *surcharge d'identifications sociales* de sens opposés qui déterminerait le choix politique ») (27).

Voorbeelden van deze eerste situatie (onvolledige sociale integratie) vindt Boy bij het grote aandeel dat groepen als studenten en huisvrouwen innemen in het kiespubliek van de ecologisten. Omdat het een ideologie is die zich buiten de sociale breuklijnen opstelt heeft het ecologie grote aantrekkingskracht op hen die zich (nog) niet sociaal kunnen determineren. De tweede situatie vinden we bij de grote meerderheid der ecologisten die behoren tot de moderne, gesalarieerde middengroepen en intellectuele beroepen. Kenmerkend is dat zij over een hoog « *capital scolaire* » beschikken (en dus het hieraan verbonden hoog niveau van sociale verwachting) ; tegelijkertijd nemen zij echter momenteel een eerder gemiddelde sociale positie in. Zij bevinden zich daardoor in een « *non-lieu social* », « *là, où se balançent et se neutralisent la domination subie et la domination exercée* » (28). Een ideologie, als deze van de ecologisten, die in belangrijke mate de sociaal-economische breuklijnen ondergeschikt maakt aan principiële en morele stellingnamen, past zeer goed bij hen die zich in dit « *non-lieu social* » bevinden.

De analyse van Boy is een belangrijke aanvulling bij Ingleharts theorie over de verschillende waardenprioriteiten bij verschillende sociale groepen, in de zin dat ze aantoonde dat het verkiezen van morele en principiële stellingnamen (« *post-bourgeois values* ») boven sociaal-economische kwesties (« *acquisitive values* ») ook samenhangt met de dubbelzinnige sociale positie waarin de moderne middengroepen zich bevinden. Hierdoor sluit Boy ook aan bij de analyses van Tromp en Ellemers over de zgn. « *secundaire elites* », die blijkens onze enquête ook een belangrijk deel van de Agalev-militanten uitmaken.

(27) D. BOY, a.w., blz. 407.

(28) D. BOY, a.w., blz. 416.

2. *Verzuiling, pacificatie en passiviteit.*

Een belangrijk deel van de Belgische politologische literatuur draait rond de begrippen « verzuiling », « pacificatie » en « passiviteit » (29). We kunnen een initiatief als Agalev, dat zijn aandacht zozeer richt op het nastreven van een « verfijning en verruiming » van de democratie, dan ook situeren in het gebied dat door bovenstaande begrippen wordt afgebakend.

De Belgische politiek speelt zich af op een drietal strijdtonelen (« breuklijnen »), waarrond zich een aantal machtsblokken op levens- en wereldbeschouwelijke basis (« zuilen ») hebben gevormd. Een aantal buitenlandse waarnemers hebben zich verbaasd over de stabiliteit van een regime dat door zoveel breuklijnen en machtsblokken verdeeld is. Anderen hebben er op gewezen dat gezonde zuilen ook een conflict-beheersend effect kunnen hebben. Vermits de bronnen waaruit conflicten kunnen voortvloeien, beperkt zijn, wordt de voorspelbaarheid binnen het politieke bedrijf verhoogd : men weet van waar potentiële controversen kunnen komen en men kan deze de pas afsnijden. Dit reduceert in hoge mate de beleidslast die op de politieke elites weegt. Volgens Huyse heeft de verzuiling in deze zin gewerkt : de problemen, en ook de oplossingen, werden gestandaardiseerd. Ieder van de grote conflicten kon hierdoor in een pact, een compromis besloten worden (30). Keerzijde van de medaille was dat de politieke stabiliteit in een partijpolitiek verzuilde samenleving er slechts kon komen ten koste van enige inbreuken op het democratische kader. De compromismakers eisten voor zichzelf een ruime tactische bewegingsvrijheid op. Overleg en compromisvorming gebeuren niet voor de ogen van de publieke opinie, maar met behulp van een stel subtiele spelregels in een net van overleginstanties. Het politiek scenario in ons land veronderstelt de gedwongen of stilzwijgende onmondigheid van de burgers. Ook een aantal niet typisch Belgische verschijnselen bemoeilijkten het de burger om doorzicht te verkrijgen in het politieke schouwspel : de verdeskundiging van het politiek bedrijf, de desideologisering van de politiek, de sociale differentiatie. Als resultaat van dit alles bekijken de burgers de door hen gedelegeerde politici met argwanende onverschilligheid.

De contestatiebewegingen van de jaren zestig reageerden op dit alles met eisen tot inspraak en participatie. Ook werd meer aandacht besteed

(29) L. HUYSE, *Passiviteit, Pacificatie en Verzuiling in de Belgische Politiek. Een Sociologische Studie*, Antwerpen, 1970.

L. HUYSE, « Politieke Machtstructuren in België », in L. HUYSE, L. VAN OUTRIVE en J. DEHAENE, *Machtsgroepen in de Samenleving*, Leuven, 1973.

L. HUYSE, *De Gewapende Vrede*, Leuven, 1980.

(30) L. HUYSE, « Politieke Machtstructuren in België », blz. 6.

aan een aantal problemen die zich buiten de klassieke partij-interesses situeerden ofwel de bestaande tegenstellingen overstegen: milieu, welzijn, het economisch groeimodel.

Huyse meent dat deze problematiek de politieke elite in de war zou kunnen brengen, precies omdat dit buiten de klassieke politieke kanalen en breuklijnen valt. Er zou dan ook ruimte zijn gekomen voor een nieuwe, vierde breuklijn: het « verzet der bevoogden » (31). In deze optie wordt de plaats van een groene partij als Agalev duidelijk. Het recente verkiezingssucces van Agalev is niet zozeer te wijten aan de jonge, onrijpe kiezer of aan een apolitieke reflex. Vermoedelijk bestaat het publiek van Agalev voor een belangrijk deel uit « sterk gemotiveerde en zelfbewuste » burgers die een fundamentele kritiek hebben ten aanzien van het huidige politieke bestel (32). Zij herkennen zich in Agalev dat zich nadrukkelijk opstelt als de verdediger van de zwakke en machteloze burger tegen de gevestigde machten; dat zich verzet tegen alle vormen van schijndemocratie en een meer directe democratie voorstaat.

3. Agalev in het Vlaams partijenlandschap.

Sinds de jaren zestig hebben zich een aantal veranderingen binnen de zuilen voorgedaan. De katholieke zuil kreeg af te rekenen met secularisatie en ontkerkelijking. De invloed van de levensbeschouwelijke factor op het dagelijkse leven van de burger verzwakte. De zuil werd grotendeels gereduceerd tot een dienstverlenende instelling, een orgaan waarlangs werkverschaffing en sociale vooruitgang verlopen (33).

(31) L. HUYSE, *De Gewapende Vrede*, blz. 53.

(32) Er is nauwelijks diepgaand onderzoek verricht naar het electoraat van Agalev. Wel heeft H. Picard (*De Morgen*, 10 november 1981) statistisch aangetoond dat de stem van de jonge kiezer niet de allesverklarende factor was in het verkiezingssucces dat de groenen in november 1981 boekten. Wat de apolitieke reflex betreft, menen wij dat deze eerder te vinden was bij het publiek van de anti-belastingspartij RAD/UDRT. De these van de « sterk gemotiveerde en zelfbewuste » kiezer werd verdedigd door P. Goossens (*De Morgen*, 9 november 1981) en M. Ruys (*De Standaard*, 9 november 1981): burgers (jong, gestudeerd, alternatieve sympathieën) die hoge politieke eisen stellen, waaraan de klassieke partijen niet kunnen voldoen. Uit een Dimarso-Gallup onderzoek (*Verkiezingen 8 november 1981, Rapport van twee Studies uitgevoerd in Opdracht van de BRT*) blijkt dat het kiespubliek van Agalev grotendeels bestaat uit jongeren (tot 40 jaar), studenten of mensen met een hoog opleidingsniveau. Ook uit deze studie blijkt enigszins dat Agalev-kiezers een erg gemotiveerde stem uitbrengen.

(33) Over de ontwikkelingen binnen de katholieke zuil:

J. BILLIET, R. CREYF en K. DOBBELAERE, « Secularisatie en Verzuiling in de Belgische Politiek », in *Res Publica*, 3, (1978), (blz. 407-431).

J. BILLIET en K. DOBBELAERE, « Godsdienst in België. Een Sociologische Verkenning », in *Gids op Maatschappelijk Gebied*, 11, (1973), (blz. 879-894), 12, (1973), (blz. 983-998), 1, (1974), (blz. 39-56).

De Nieuwe Maand: « De Christelijke Volkspartij: Het Dogma heet niet Christendom maar Klassensamenwerking », in *De Nieuwe Maand*, 9, (1978).

De kerksheid en het lidmaatschap van katholieke organisaties daalden het sterkst bij de jongeren. Zij werden het minst aangesproken door een zuil die nog enkel als machtsinstrument ter verdediging van verworven privileges functioneert. Zij organiseerden zich in een aantal kerk- en maatschappijkritische groepen. Op partijpolitiek vlak bestaat er voor hen echter geen bevredigend alternatief ten aanzien van de katholieke zuil, waarmee ze gebroken hebben. Velen onder hen hebben gestudeerd, houden zich bezig met sociaal-cultureel (vormings) werk, zijn actief in actiegroepen en hebben voor zichzelf op deze wijze een ideologie gecreëerd die de nadruk legt op een radicaal-democratische en daadwerkelijke progressieve opstelling. De Volksunie voldoet niet langer aan deze eisen. Omstreeks 1970 was het nochtans de VU die de aantrekkingspool vormde voor mensen afkomstig uit de katholieke zuil, die streefden naar politieke vernieuwing. Gaandeweg heeft zij dit anti-establishment karakter ingeruild voor de communautaire reflex.

De Socialistische Partij heeft in de loop der jaren heel wat kansen gemist om progressieve jongeren, vrouwen en Vlaamsgezinden — al dan niet van katholieke oorsprong — in haar rangen op te nemen. Het volstond niet om oproepen tot progressieve frontvorming te lanceren, wanneer deze progressiviteit zich niet weerspiegelde in het beleid van de partij. Met de komst van Van Miert, de initiatieven rond « Doorbraak » en de krant « De Morgen » is er wel enige verandering opgetreden. Opvallend was ook dat bij de verkiezingen van november 1981 en oktober 1982 de SP een aantal van haar beste uitslagen precies op die plaatsen behaalde (Sint-Niklaas, Genk) waar de partij zich inhoudelijk en organisatorisch het meest vernieuwd had, en van de samenwerking met progressieve christenen ernstig werk gemaakt had. In meer traditionele afdelingen, zoals Antwerpen, waar men weinig oog had voor deze vernieuwingen, leed de SP zijn grootste verliezen (34). Niet toevallig vond hier ook de doorbraak van Agalev plaats. Initiatieven links van de SP zijn niet van de grond gekomen, denken we maar aan de groep « Politiek Alternatief » rond het tijdschrift « De Nieuwe Maand ». Ook de kleine linkse partijen (KP, RAL, PvdA) trappelen ter plaatse. Zij genieten de welwillende steun van een deel van de progressieve jongeren, maar zijn verstarde in ideologische naijver.

J. BILLIET, « Verzuiling en Politiek : Theoretische Beschouwingen over België na 1945 », in *Belgisch Tijdschrift voor Nieuwste Geschiedenis*, 1, (1982), (blz. 83-113).

K. DOBBELAERE, « De Katholieke Zuil nu : Desintegratie en Integratie », in *Belgisch Tijdschrift voor Nieuwste Geschiedenis*, 1, (1982), (blz. 119-160).

(34) Deze bedenking moet onmiddellijk genuanceerd worden wanneer we kijken naar het falen van sommige « Doorbraak »-lijsten (Leuven). Meer gedetailleerd onderzoek dient hier uitsluitsel te brengen.

Agalev is er in geslaagd een deel van deze politiek daklozen op te vangen (35). De ideologie van de groenen sluit zeer sterk aan bij links-christenen die vaak vanuit een zeer personalistische aanpak politiek bedrijven : men legt de nadruk op « mentaliteitsverandering », er wordt veel aandacht besteed aan vormingswerk, aan het belijden van de zuiverheid van de leer in het dagelijks leven. Agalev richt zich dan ook nadrukkelijk tot diegenen die politiek en cultureel dakloos zijn, naar wie zich niet meer herkent in de waardensystemen en gedragingen van de traditionele stromingen. Bij de recente verkiezingen diende men zich — met succes — aan als een « opvangcentrum » voor de activisten uit de milieu-, ontvoogdings-, en vredesbewegingen. Men beschouwt zich sinds de partijvorming als een « politiek instrument » dat openstaat voor alle bewegingen, basisgroepen, comité's, e.d. die behoren tot de basisdemocratische, pacifistische en ecologische stromingen. Juist die groepen waarin de progressieve jongeren van christelijken huize het sterkst vertegenwoordigd zijn. Agalev bezit dan ook de potentie om uit te groeien tot een geldig politiek alternatief. Nochtans staat men voor een zeer zware opgave : hoe de principiële beginselverklaringen vertalen naar een concreet politiek programma, zonder de eigen achterban af te schrikken. Hoe meer de partij immers zal gedwongen worden kant te kiezen in actuele maatschappelijke problemen en het politieke spel mee te spelen, hoe groter het risico wordt dat men zijn imago van politieke onschuld en « anders » zijn zal verliezen.

Summary : The Flemish Green Party Agalev.

The ecology movement consists of several different sub-groups : traditional conservationists, environmental agitators, critical intellectuals and scientists as well as the « back-to-nature » counter-culture and the Green parties. This article concentrates on one of the most interesting parts of the Flemish ecology movement : the « alternative life-style » movement Anders Gaan Leven and its Green party Agalev.

The social position of the ecologists can be set with the help of the concepts « resistance » and « integration ». On the one side, they seem to be the heir of the protest movements of the sixties. On the other side, they are part of a trend towards political demobilization.

(35) Uit bovenvermeld Dimarso-onderzoek (Verkiezingen 8 november 1981) blijkt dat vooral Volksunie en CVP stemmenverlies ten voordele van Agalev hebben geleden.

Politically, the Green parties draw their support from the « secondary elites » : people who are young, highly educated but who are not (yet) part of the establishment. The theories of Inglehart and Boy connect this social position with the political orientation of the ecologists.

In the specific case of Flanders, the Green party Agalev seems to become the political alternative for progressive christians who have broken with the Catholic « pillar », but who cannot recognize themselves in the other traditional parties.





Les élections communales du 10 octobre 1982

Analyse des résultats.

par Danny VAN DE WAUWER,

Chargé de cours au Hoger Instituut voor Vertalers en Tolken, Anvers.

★

Il y a lieu de placer les élections communales du 10 octobre 1982 dans leur cadre. Les fusions de communes décidées en 1976 portaient leurs premiers effets (1) ; la répartition politique du pays en était profondément modifiée. Des entités petites se retrouvaient noyées dans des agglomérations plus grandes. Par conséquent, l'incidence des facteurs locaux s'était atténuée et le caractère spécifiquement politique de ces élections était accentué. Les partis représentés au parlement avaient reçu la possibilité d'utiliser des « numéros nationaux » qui étaient les mêmes partout. Ceci rendait plus aisée leur identification politique. Cet aspect « national », six ans après les fusions, mérite considération.

Le 10 octobre 1976, 10 numéros nationaux avaient été utilisés. En 1982, ce nombre s'est élevé à 27. Suite au « divorce » linguistique des familles libérale et socialiste, ces partis se présentaient sous des numéros différents dans le nord et dans le sud du pays. De plus, un certain nombre de sigles (et donc de numéros nationaux) avaient été déposés pour éviter leur utilisation concurrentielle (BSP, PLP, etc.). Des numéros nationaux avaient également été attribués à certaines listes de cartel qui se présentaient dans une ou plusieurs communes (SPE — Socialistische Progressieve Eenheid — à Leuven, UPL — Union pour Liège — à Liège).

Bien que les élections communales soient un mécanisme de répartition du pouvoir local, les partis politiques les considèrent comme un baromètre de popularité. Et nous constatons que les partis de l'opposition en font a contrario, un test de popularité pour la politique gouvernementale. Les élections législatives du 8 novembre 1981 avaient bouleversé l'échiquier.

(1) Voir le numéro spécial de *Res Publica* de 1982 (n° 3-4) : La fusion des communes en Belgique. Une évaluation après cinq ans.

En Flandre aussi bien qu'en Wallonie, les libéraux étaient devenus le deuxième parti. Il est donc intéressant de voir dans quelle mesure les élections communales ont confirmé, ou non, cette nouvelle tendance. Evidemment, une comparaison entre élections communales et élections législatives se heurte à un problème technique et politique.

Méthode de travail et difficultés.

Si l'on veut comparer les résultats des élections communales du 10 octobre 1982, aux résultats de 1976 et aux résultats des élections législatives de 1981, deux problèmes se posent.

a) Une comparaison « communales » - « communales ».

Les élections de 1976 concernaient 596 communes. Dans une commune, Herstappe, dans l'arrondissement de Tongeren, province du Limbourg, il n'y avait qu'une seule liste. L'Arrêté royal du 17 septembre 1976 portant fusion de communes prévoyait un délai supplémentaire de six ans pour la ville d'Anvers. Sept communes de la périphérie, en l'occurrence Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk ont été rattachées à la ville d'Anvers avec effet au 1^{er} janvier 1983. Par conséquent, le nombre total de communes est retombé à 589. Le 10 octobre 1982, les élections concernaient 587 communes. Cette fois-ci il y avait 2 communes où le nombre de candidats était égal au nombre de sièges à pourvoir : Herstappe (la plus petite commune de Belgique) et Grâce-Hollogne, dans l'arrondissement de Liège.

En 1976, 1.450 listes avaient été présentées, dont 1.414 sous un numéro national, soit 57,7 %. En 1982 le nombre total de listes présentées s'est élevé à 2.718, soit une augmentation de 268. Ceci porte la moyenne du nombre de listes par commune à 4,63, contre 4,12 en 1976 et 2,71 en 1970. Le total des listes portant un numéro national a également augmenté, pour passer à 1.641. Le pourcentage des listes « nationales » s'est ainsi élevé à 60,4 %, soit une augmentation de 2,7 %.

Le nombre de communes où les partis qui se présentent sont les mêmes qu'en 1976 est très limité. Les listes dites « anti-fusion » de 1976 ont disparu. Certaines listes de cartel ont également disparu, par exemple Kern de Schoten (arrondissement d'Anvers) et diverses listes d'union flamandes dans l'agglomération bruxelloise. Dans quelques autres communes, de nouvelles listes de cartel ont fait leur apparition, tel UPL à Liège. Etant donné que les électeurs ne se trouvent donc pas devant le même choix qu'en 1976, une comparaison pure et simple des résultats devient impossible.

Le problème se complique davantage du fait que les partis politiques ne sont plus les mêmes. En effet, il y a non seulement l'apparition de nouveaux partis, tels Agaley, Ecolo et UDRT-RAD, mais en plus la scission de partis traditionnels. La crise gouvernementale d'octobre 1978 a provoqué la scission du parti socialiste et a donné lieu à deux partis autonomes, à savoir PS et SP (ce dernier sigle date de mars 1980). Ce parti s'étant présenté en 1976 sous un seul numéro national, le problème d'une comparaison se pose donc pour les listes bruxelloises. Nous avons travaillé dans l'hypothèse que les listes des « Rode Leeuwen » doivent être comparées aux listes SP de 1982. Dans les communes où les Rode Leeuwen se sont présentés en 1976, de façon autonome ou sur une liste de cartel flamande, et où participait également une liste socialiste sous un numéro national, nous avons considéré cette dernière comme appartenant au PS. Une telle affectation n'a pas été possible dans trois communes, à savoir Anderlecht, Evere et Jette.

Pour le RW les élections communales de 1976 n'ont pas été un succès. Les divergences internes entre les réformistes et les radicaux, suite à l'expérience malheureuse de la responsabilité gouvernementale en 1974, s'étaient accentuées et avaient provoqué une scission. Le 15 janvier 1977 un nouveau parti fut créé, le PRLW (Parti des Réformes et de la Liberté de Wallonie). Le parti rassemblait l'ex PLP et une partie du RW. La situation des libéraux bruxellois est plus compliquée. Lors des élections communales de 1976, il n'y avait qu'une seule commune, à savoir Jette, où une liste PVV-PLP sous un numéro national avait pu être présentée. Dans 16 communes des listes PL-LP avaient été présentées. Ce parti avait déjà capté une partie de la fédération bruxelloise du PLP et s'acheminait vers une collaboration étroite, d'abord avec le PLP wallon, ensuite avec le PRLW. La réunification libérale sera consacrée lors des élections européennes du 10 juin 1979, avec la présentation d'une liste PRL.

En ce qui concerne les « Blauwe Leeuwen », nous avons suivi le même raisonnement que pour les « Rode Leeuwen ». Dans deux communes (Jette et Saint-Gilles), les votes ne peuvent être affectés ni au PVV, ni au PRL. En effet, dans ces deux communes a été présentée une liste IC-GEM, sur laquelle figuraient des « Blauwe Leeuwen ». Aussi, nous avons comparé les résultats du PRL aux résultats du PLP wallon et du PL-LP.

La scission du RW a été confirmée par la création du RPW lors des élections législatives du 8 novembre 1981. Il devient dès lors très difficile de comparer les résultats du RW en 1976 avec ceux de 1982.

Pour la comparaison des résultats obtenus en 1976 avec ceux de 1982, nous avons calculé le pourcentage des votes obtenus dans les communes où une liste avait été présentée.

b) *Une comparaison « communales » - « législatives ».*

Cette comparaison est encore plus périlleuse que la précédente. En effet, les électeurs sont différemment motivés quant au choix de conseillers communaux ou de parlementaires. Le comportement est différent, les sondages le confirment. Sans vouloir entrer hasardeusement dans un débat politique, il nous apparaît cependant nécessaire de faire le rapprochement avec les élections législatives, le climat politique s'étant profondément modifié au cours de la période 1976-1982. Malgré la « nationalisation » des élections communales, une certaine prudence s'impose dans l'interprétation d'une telle comparaison.

Pour les élections législatives, c'est le canton qui constitue la circonscription la plus petite, et non la commune. Afin d'éliminer au maximum les influences locales, il nous a semblé opportun de prendre une circonscription aussi étendue que possible pour procéder à une comparaison. Des difficultés techniques se posent toutefois dans la région bruxelloise. En vertu de l'Arrêté royal du 10 mars 1977, l'arrondissement électoral de Bruxelles est organisé de telle façon que certaines communes ou parties de communes de l'arrondissement Halle-Vilvoorde appartiennent à l'arrondissement électoral de Bruxelles. Au canton d'Anderlecht appartient la commune de Dilbeek, à l'exception des sections de Schepdaal et Sint-Ulriks-Kapelle, et la section Zellik de la commune de Asse. Les communes de Hoeilaart et Overijse de l'arrondissement Halle-Vilvoorde appartiennent au canton d'Ixelles. Les communes de Kraainem et Wezembeek-Oppem, ainsi que les sections Sint-Stevens-Woluwe et Sterrebeek de la commune de Zaventem appartiennent au canton de Saint-Josse-ten-Noode. L'autre partie de Zaventem appartient au canton de Schaerbeek, ainsi que la section Diegem de la commune de Machelen, la section Nederokkerzeel de la commune de Kampenhout et la commune de Steenokkerzeel, l'exception de Melsbroek et Perk qui sont affectés au canton de Vilvoorde. Le canton d'Uccle comporte la commune de Beersel, à l'exception de Dworp, Huizingen et Lot, appartenant à Halle, les communes de Drogenbos, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode et la section Ruisbroek de la commune de Sint-Pieters-Leeuw. Si nous prenions comme circonscription les arrondissements flamands, ensemble avec les cantons flamands de Bruxelles, à savoir Asse, Halle, Lennik, Meise et Vilvoorde, les résultats seraient faussés. Ajouter l'arrondissement Halle-Vilvoorde aux autres arrondissements flamands nous donne également un résultat faussé. Pour toutes ces raisons, nous avons pris comme circonscription d'une part les quatre provinces flamandes, ensemble avec l'arrondissement de Leuven, les quatre provinces wallonnes, ensemble avec l'arrondissement de Nivelles, et d'autre part les arrondissements de Bruxelles et Halle-Vilvoorde.

Analyse des résultats.

Pour l'analyse du scrutin, nous n'avons pris en considération que les résultats obtenus par les listes déposées sous un numéro national. Nous n'avons donc pas tenu compte de certaines listes qui peuvent être associées à un parti national mais qui ne se sont pas présentées sous le numéro national ou le sigle national. Tel est par exemple le cas de la liste NOLS à Schaerbeek (FDF), BVV à Brugge (PVV), SPE à Leuven (SP), JONG à Bree (VU) et les listes CD. En ce qui concerne les élections législatives, nous avons utilisé les résultats officiels de la Chambre des Représentants. Pour les élections communales, nous avons pris les résultats officiels et définitifs, c'est-à-dire actualisés suite aux résultats contestés et annulés. Dans 10 communes, les résultats ont été annulés et de nouvelles élections ont dû être organisées. Il s'agit des communes de Balen et Hoogstraten dans la province d'Anvers, Brakel et Zwalm dans la province de la Flandre orientale, Lanaken et Sint-Truiden au Limbourg, Koksijde en Flandre occidentale, Aywaille et Braives dans la province de Liège et Neufchâteau dans la province du Luxembourg. Etant donné que pour les élections communales de 1982 le Conseil d'Etat doit toujours se prononcer sur certains résultats contestés, nous avons dû nous baser sur les résultats officiels, établis par la société IBM pour le compte du Ministère de l'Intérieur (2).

1. Les arrondissements flamands.

Au 10 octobre 1982 il y avait 3.743.800 électeurs inscrits. Les bulletins de vote déposés s'élevaient à 3.582.729, soit une participation de 95,70 % ; 0,3 % de plus qu'en 1976. Au total 159.854 bulletins étaient recensés comme blancs et nuls, soit 4,46 %. En dépit d'un éventail de choix plus large, le pourcentage des votes blancs et nuls a augmenté de 1,03 %. Néanmoins, ce pourcentage est nettement inférieur à ce qu'il était pour les élections législatives de 1981 (7,5 %). Le pourcentage le plus élevé a été enregistré dans la commune de Ham, arrondissement de Hasselt (7,32 %). Le pourcentage le moins élevé a été noté dans les communes de Bierbeek, arrondissement de Leuven (1,21 %).

Les résultats obtenus par les différents partis ont été regroupés dans deux tableaux. Le premier tableau reprend les résultats des élections communales de 1982, comparés à ceux de 1976. Le deuxième tableau donne les pourcentages des différents partis obtenus aux élections communales et aux élections législatives.

(2) IBM, Résultats officiels du 10 octobre 1982, Elections communales, Officiële resultaten van 10 oktober 1982. Gemeenteraadsverkiezingen, s.l. (Diegem), s.d. (1982), 136 pages.

TABLEAU I

Arrondissements flamands
Comparaison des résultats des élections communales de 1976 et de 1982

| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) |
|-----------------------|------|-----|-----|-----------|-----------|-------|-------|-------|
| CVP | 1976 | | 238 | 1.302.745 | 3.049.525 | 42,72 | 39,38 | 92,19 |
| | 1982 | | 252 | 1.243.536 | 3.321.802 | 37,44 | 36,33 | 97,05 |
| SP | 1976 | | 241 | 668.606 | 3.071.301 | 21,77 | 20,21 | 92,85 |
| | 1982 | | 239 | 703.148 | 3.167.660 | 22,20 | 20,54 | 92,54 |
| PVV | 1976 | | 127 | 328.111 | 2.135.014 | 15,37 | 9,92 | 64,54 |
| | 1982 | | 158 | 378.645 | 2.485.364 | 15,23 | 11,06 | 72,61 |
| VU | 1976 | | 144 | 321.645 | 2.237.121 | 14,38 | 9,72 | 67,63 |
| | 1982 | | 142 | 338.902 | 2.473.277 | 13,70 | 9,90 | 72,26 |
| Divers | 1976 | | | 686.750 | 2.902.522 | 23,66 | 20,76 | 87,75 |
| | 1982 | | | 758.644 | 3.174.953 | 23,89 | 22,16 | 92,76 |
| dont AGALEV | 1982 | | 53 | 74.146 | 1.234.816 | 6,00 | 2,17 | 36,08 |

(1) Sigles des partis.

(2) Année des élections.

(3) Nombre de communes où le parti s'est présenté sous son numéro national.

(4) Nombre de votes obtenu dans les communes sous (3).

(5) Total des votes valables déposés dans les communes où le parti s'est présenté sous son numéro national.

(6) (4) : (5), le pourcentage des voix ou l'audience électorale.

(7) Le pourcentage des voix dans le total des votes valables.

(8) Le pourcentage des votes valables, déposés dans les communes où le parti s'est présenté sous son numéro national, par rapport à l'ensemble des votes valables.

TABLEAU II

Arrondissements flamands
Comparaison des résultats des élections communales et des élections législatives

| Année | CVP | SP | PVV | VU |
|-------|------|------|------|------|
| 1970 | 40,4 | 25,7 | 14,5 | 18,8 |
| 1971 | 37,8 | 24,2 | 16,3 | 18,8 |
| 1974 | 39,7 | 22,0 | 17,2 | 16,8 |
| 1976 | 42,7 | 21,8 | 15,4 | 14,4 |
| 1977 | 43,7 | 22,3 | 14,4 | 16,3 |
| 1978 | 43,5 | 20,9 | 17,2 | 11,5 |
| 1981 | 32,2 | 21,0 | 21,1 | 15,9 |
| 1982 | 37,4 | 22,2 | 15,2 | 13,7 |

Pour le CVP (Christelijke Volkspartij) les élections communales furent décevantes. Le pourcentage obtenu dans les communes où il se présentait sous son numéro national marque un recul de 42,72 % à 37,44 %, en fait 5,28 % en moins. Le CVP recule dans presque tous les arrondissements. Les plus grandes pertes ont été subies dans les arrondissements de Brugge (— 10,7 %) et Hasselt (— 10,0 %). Si, en 1976, le CVP avait encore recueilli plus de 50 % des voix dans 32,7 % des communes, ce pourcentage ne culmine, en 1982, que dans 18 %. Le CVP a donc perdu

grosso modo un tiers de ses majorités absolues en nombre de sièges. Mais, par rapport aux élections de 1981, le CVP progresse de 5,2 %. Il compense donc en 1982 plus ou moins la moitié des pertes subies en 1981.

Le SP (Socialistische Partij) totalise 22,2 %, contre 21,77 % en 1976, soit un léger progrès de 0,43 %. Ce progrès se confirme dans presque tous les arrondissements, sauf à Antwerpen (— 4,3 %) et Mechelen (— 0,3 %). La progression a été la plus nette dans les arrondissements de Oudenaarde (+ 5,4 %) et Hasselt (+ 3,8 %). Par rapport aux élections de 1981, le SP gagne 1,2 %. Dans certaines communes le SP s'est présenté sur des listes dites « Doorbraak » ou des listes « ouvertes », toujours sous le numéro national. Cette expérience a été couronnée de succès dans les communes de Genk (+ 5,24 %), Hove (+ 4,63 %) et Dendermonde (+ 2,81 %). La liste de cartel « Doorbraak », SPE à Leuven, n'a pas eu autant de succès. Au contraire, un recul de 4,29 % y était enregistré.

Le PVV (Partij voor Vrijheid en Vooruitgang) se maintient. Il passe de 15,37 % en 1976 à 15,23 % en 1982, soit un recul de 0,14 %. Les résultats du PVV sont très distincts d'un arrondissement à l'autre. Dans la moitié des arrondissements, le PVV est en progrès, ailleurs il recule. Le progrès le plus considérable est enregistré dans l'arrondissement de Roeselare-Tielt (+ 4,1 %) ; l'arrondissement de Turnhout accuse la plus grande perte (— 6,1 %). Par rapport aux législatives de 1981, le PVV perd 5,9 % ; ce recul dépasse le progrès enregistré en 1981.

La VU (Volksunie) passe de 14,38 % à 13,7 %, soit un léger tassement de 0,68 %. Les votes émis en faveur de la VU se situent à des niveaux très distincts : progrès de 5,7 % dans l'arrondissement de Tongeren-Maaseik, perte de 4,7 % dans l'arrondissement d'Oostende-Veurne-Diksmuide. Par rapport aux législatives de 1981, la VU perd 2,2 %. C'est donc la moitié de la progression réalisée en 1981 qui s'évapore.

Les autres listes recueillent à peu près le même pourcentage de voix : 23,66 % en 1976 contre 23,89 % en 1982. Remarquables à cet égard sont les résultats d'Agalev (« Anders gaan leven »). Dans les communes où il s'est présenté sous son numéro national, le parti recueille 6 % des voix.

Ensemble, les quatre partis traditionnels ont recueilli en 1976 2.621.107 des voix, soit 79,23 % des votes valables. En 1982, ils ont totalisé 2.666.231 des voix, soit 77,83 %.

2. Les arrondissements wallons.

Aux élections communales de 1982, 2.162.073 d'électeurs étaient inscrits, lesquels ont déposé 2.031.236 bulletins, soit une participation de 93,95 %. En 1976, ce pourcentage s'élevait à 94,10 %, ce qui nous per-

met de parler d'un statu quo. Toutefois, le nombre de votes blancs et nuls est en augmentation : il est passé de 3,72 % en 1976 à 5,18 % en 1982. Le nombre le plus élevé de votes blancs et nuls a été recensé à Lontzen, arrondissement de Verviers, à savoir 11,97 %, soit presque un bulletin sur huit. Dans deux communes, Tinlot dans l'arrondissement de Huy, et Trooz, dans l'arrondissement de Liège, aucun vote blanc ou nul n'a été déposé.

Tout comme en 1976, listes de cartels et listes locales ont été beaucoup plus nombreuses dans les arrondissements wallons qu'en Flandre. Dès lors, une certaine prudence s'impose dans l'interprétation des résultats.

TABLEAU III
Arrondissements wallons
Comparaison des résultats des élections communales de 1976 et de 1982

| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) |
|--------------|------|-----|---------|-----------|-------|-------|-------|
| PSC . . . | 1976 | 108 | 330.241 | 1.262.224 | 26,16 | 17,04 | 65,14 |
| | 1982 | 83 | 222.281 | 909.479 | 24,44 | 11,54 | 47,22 |
| PS . . . | 1976 | 175 | 693.642 | 1.628.438 | 42,60 | 35,80 | 84,04 |
| | 1982 | 171 | 605.245 | 1.453.309 | 41,65 | 31,42 | 75,46 |
| PLP . . . | 1976 | 62 | 125.497 | 845.384 | 14,84 | 6,48 | 43,63 |
| | 1982 | 74 | 180.611 | 887.233 | 20,36 | 9,38 | 46,07 |
| PRL . . . | 1976 | 44 | 89.400 | 841.843 | 10,62 | 4,61 | 43,45 |
| | 1982 | 12 | 7.385 | 156.069 | 4,73 | 0,38 | 8,10 |
| Divers . . | 1976 | | 695.885 | 1.896.550 | 36,69 | 35,91 | 97,88 |
| | 1982 | | 910.521 | 1.904.638 | 47,81 | 47,27 | 98,89 |
| dont Ecolo . | 1982 | 73 | 73.483 | 995.324 | 7,38 | 3,83 | 51,68 |

Notes explicatives (voir tableau I).

TABLEAU IV
Arrondissements wallons
Comparaison des résultats des élections communales et des élections législatives

| Année | PSC | PS | PRL | RW |
|-------|------|------|------|------|
| 1976 | 26,2 | 42,5 | 14,8 | 10,6 |
| 1978 | 26,9 | 36,7 | 16,7 | 9,2 |
| 1981 | 19,6 | 36,2 | 21,7 | 5,5 |
| 1982 | 24,4 | 41,7 | 20,4 | 4,7 |

Par rapport à 1976, le PSC (Parti Social Chrétien) recule de 1,72 %. Ici également, les résultats sont très différents selon les arrondissements. La comparaison est rendue difficile par l'utilisation limitée du numéro national. Dans l'arrondissement de Liège, ce n'est que dans 4 des 23 communes que le PSC a utilisé son numéro national. Selon nos estimations, le recul est le plus net dans l'arrondissement de Namur (— 6,25 %). Par

rapport aux législatives de 1981, le PSC a gagné 4,8 % des voix, ce qui compense à peu près les deux tiers des pertes subies en 1981.

Pour le *PS* (Parti Socialiste) la comparaison est plus facile à établir, grâce au plus grand nombre de listes présentées sous un numéro national. Par rapport à 1976, le *PS* perd 0,95 % de ses voix. Ce recul est presque général. Dans les arrondissements d'Ath-Tournai-Mouscron et de Liège les socialistes ont progressé. La perte est la plus nette dans l'arrondissement de Nivelles. Par rapport aux législatives, le *PS* gagne 5,5 %.

Quant au *PRL* (Parti Réformateur Libéral), il passe des 14,84 % obtenus par le *PLP* en 1976, à 20,36 % en 1982, ce qui représente un gain de 5,52 %. Par rapport à 1976, le *PRL* est en progrès dans tous les arrondissements. Toutefois, il faut noter que ce parti n'était pas présent partout ; dans la province du Luxembourg, ce n'est que dans 3 communes sur 46, qu'une liste sous son numéro national a été présentée. Par rapport aux législatives de 1981, le *PRL* perd 1,3 %, soit à peu près un quart de son progrès de 1981.

Le *RW* (Rassemblement Wallon) ne s'est présenté que dans 12 communes et y passe de 10,62 % à 4,73 %.

Le pourcentage de voix recueilli par les autres listes et les listes de cartel est en augmentation sensible : de 36,69 % à 47,81 %. La liste *Ecolo* (Écologiste) a obtenu 73.483 de votes, soit 7,38 %.

Les trois grands partis ensemble ont recueilli 1.008.137 des suffrages, soit 49,63 % contre 57,11 % en 1976. Probablement, ce recul est dû au plus grand nombre de listes de cartel.

3. Bruxelles-Halle-Vilvoorde.

Dans les arrondissements de Bruxelles-Halle-Vilvoorde il y avait à la date du 10 octobre 1982 1.002.663 d'électeurs inscrits. Le nombre de bulletins de vote recensés s'élève à 915.856, ce qui représente une participation de 91,34 %, soit 1,41 % de moins qu'en 1976. Les bulletins blancs et nuls représentent 4,97 %, soit 1,04 % de plus qu'en 1976. A Saint-Gilles les votes blancs sont les plus nombreux (7,83 %) ; c'est à Herne qu'il y en a le moins (1,02 %).

Dans l'arrondissement Bruxelles-Capitale (les 19 communes), le *PSC* perd 0,78 % des voix. Le *PS* perd 5,56 % et le *FDF* (Front Démocratique des Bruxellois Francophones) perd 8,76 %. Par rapport aux résultats obtenus en 1976 par le *PL*, le *PRL* gagne 3,62 %.

Bien que composées de façon différente, les listes de cartel flamandes perdent 1,99 %. Les listes purement flamandes obtiennent 9,47 % du nombre total des suffrages, contre 8,11 % en 1976.

TABLEAU V

Arrondissement Bruxelles-Capitale
Comparaison des élections communales de 1976 et de 1982

| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) |
|-----------------|------|-----|---------|---------|-------|-------|--------|
| PSC . . . | 1976 | 13 | 48.720 | 433.924 | 11,23 | 8,13 | 72,40 |
| | 1982 | 11 | 30.692 | 293.564 | 10,45 | 5,88 | 56,26 |
| PS . . . | 1976 | 16 | 86.702 | 492.842 | 17,59 | 14,47 | 82,24 |
| | 1982 | 15 | 51.741 | 430.235 | 12,03 | 9,92 | 82,46 |
| PL . . . | 1976 | 15 | 53.797 | 465.735 | 11,55 | 8,98 | 77,71 |
| | 1982 | 13 | 52.926 | 348.904 | 15,17 | 10,14 | 66,87 |
| FDF . . . | 1976 | 19 | 202.194 | 599.302 | 33,74 | 33,74 | 100,00 |
| | 1982 | 17 | 110.030 | 440.400 | 24,98 | 21,09 | 84,41 |
| CVP . . . | 1976 | 1 | 2.381 | 27.666 | 8,61 | 0,40 | 4,62 |
| | 1982 | 4 | 6.315 | 129.684 | 4,87 | 1,21 | 24,86 |
| SP . . . | 1982 | 5 | 6.646 | 168.643 | 3,94 | 1,27 | 32,32 |
| PVV . . . | 1982 | 3 | 4.811 | 141.397 | 3,40 | 0,92 | 27,10 |
| VU . . . | 1976 | 1 | 2.319 | 27.666 | 8,38 | 0,39 | 4,62 |
| | 1982 | 5 | 8.269 | 199.864 | 4,14 | 1,58 | 38,31 |
| Vlaams Kartel . | 1976 | 18 | 43.903 | 571.636 | 7,68 | 7,33 | 95,38 |
| | 1982 | 15 | 20.828 | 366.038 | 5,69 | 3,99 | 70,15 |
| Ecolo . . . | 1982 | 16 | 31.549 | 483.478 | 6,53 | 6,05 | 92,66 |
| RAD-UDRT . | 1982 | 19 | 22.961 | 521.759 | 4,40 | 4,40 | 100,00 |

Remarque : SP, PVV, Ecolo et UDRT-RAD n'avaient pas déposé de listes en 1976.

Notes explicatives (voir tableau I).

TABLEAU VI

Arrondissement Halle-Vilvoorde
Comparaison des résultats des élections communales de 1976 et de 1982

| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) |
|--------------------------------|------|-----|---------|---------|-------|-------|-------|
| CVP . . . | 1976 | 31 | 129.686 | 308.869 | 41,99 | 39,40 | 93,84 |
| | 1982 | 26 | 105.207 | 274.548 | 38,32 | 30,18 | 78,76 |
| SP . . . | 1976 | 17 | 33.792 | 200.066 | 16,89 | 10,27 | 60,78 |
| | 1982 | 25 | 45.651 | 293.106 | 15,57 | 13,10 | 84,08 |
| PVV . . . | 1976 | 13 | 17.067 | 153.598 | 11,11 | 5,19 | 46,67 |
| | 1982 | 22 | 38.170 | 237.516 | 16,07 | 10,95 | 68,14 |
| VU . . . | 1976 | 18 | 30.047 | 205.131 | 14,65 | 9,13 | 66,32 |
| | 1982 | 20 | 32.229 | 244.637 | 13,17 | 9,25 | 70,18 |
| Agalev . . . | 1982 | 8 | 5.799 | 117.426 | 4,94 | 1,66 | 33,69 |
| Listes franco- phones . . . | 1976 | 14 | 33.798 | 179.001 | 18,88 | 10,27 | 54,38 |
| | 1982 | 14 | 36.880 | 170.921 | 21,58 | 10,58 | 49,03 |
| dont | | | | | | | |
| PSC . . . | 1976 | 2 | 1.308 | 9.997 | 13,08 | 0,40 | 3,04 |
| | 1982 | 1 | 1.000 | 7.319 | 13,66 | 0,29 | 2,10 |
| PS . . . | 1982 | 4 | 2.706 | 32.267 | 8,39 | 0,78 | 9,26 |
| | 1982 | 1 | 440 | 7.319 | 6,01 | 0,13 | 2,10 |
| PRL . . . | 1982 | 1 | 440 | 7.319 | 6,01 | 0,13 | 2,10 |
| | 1982 | 3 | 7.791 | 41.581 | 18,74 | 2,37 | 12,63 |
| FDF . . . | 1976 | 3 | 7.791 | 41.581 | 18,74 | 2,37 | 12,63 |
| | 1982 | 2 | 3.690 | 33.730 | 10,94 | 1,06 | 9,68 |

Remarque : PS et PRL n'avaient pas présenté de liste en 1976.

Notes explicatives (voir tableau I).

La liste UDRT-RAD (Union Démocrate pour le Respect du Travail), qui s'est présentée dans l'ensemble des dix-neuf communes, recueille 4,4 % des voix. La liste Ecolo obtient 6,53 %.

Dans l'arrondissement de Halle-Vilvoorde, le CVP perd 3,67 %, comparé à 1976. Le SP et la VU sont également en recul, respectivement de 1,32 et de 1,48 %. Le PVV gagne 4,96 % et devient le deuxième parti en importance. Par rapport aux résultats de 1976, les listes francophones progressent de 2,7 %.

Les résultats des élections communales dans les arrondissements de Bruxelles et Halle-Vilvoorde ne sont pas directement comparables à ceux des élections législatives de l'arrondissement de Bruxelles. Une répartition par canton est impossible car certaines communes sont littéralement coupées en deux par la frontière cantonale (voir supra). Cependant, et malgré ces inconvénients, nous avons voulu rapprocher les différents résultats les uns des autres. Nous avons pour cela recalculé les résultats des élections communales, en partant de certaines hypothèses. Dans une certaine mesure, ces hypothèses peuvent être considérées comme étant arbitraires, ce qui fait que les résultats de cette comparaison doivent être interprétés avec prudence.

Une première répartition des suffrages se fait sur la base de l'importance relative de l'arrondissement Bruxelles - 19 communes et l'arrondissement Halle-Vilvoorde dans l'arrondissement électoral de Bruxelles pour les législatives. Dans cet ensemble, Bruxelles-Capitale représente 60 % des votes valables. Ainsi, pour les partis francophones nous avons pris le pourcentage de votes obtenu dans les communes où a été présentée une liste sous un numéro national (audience électorale), multiplié par 0,6. Le pourcentage obtenu par les partis flamands à Halle-Vilvoorde est multiplié par 0,4. Dans 14 communes de l'arrondissement Halle-Vilvoorde des listes francophones ont été déposées. Le total des votes valables recensés dans ces communes s'élève à 18 % du total des votes valables recensés dans l'arrondissement Bruxelles-Halle-Vilvoorde. Le pourcentage de votes des partis francophones à Halle-Vilvoorde est donc multiplié par 0,18. Le total des pourcentages obtenus par les partis flamands dans les 19 communes, là où ils se sont présentés, s'élève à 18,77 %. Dans l'ensemble des 19, les partis flamands obtiennent 9,47 % des votes valables. Le pourcentage des partis flamands dans Bruxelles - 19 communes ne sera donc pas multiplié par 0,6 (importance relative), mais par 0,3.

Il ressort du tableau VII que le CVP a pu compenser totalement son recul de 1981 et que le PSC a reconquis un tiers des votes perdus en 1981. Le SP gagne 1,07 %, tandis que le PS perd 0,81 %. Le PVV perd quatre cinquièmes de ce qu'il avait gagné en 1981 et le PRL perd un quart de

TABLEAU VII

Arrondissement Bruxelles-Halle-Vilvoorde
Comparaison sur la base des résultats calculés des élections communales de 1982
et des élections législatives

| <i>Parti</i> | <i>1978</i> | <i>1981</i> | <i>1982</i> | <i>Différence 1981-1982</i> |
|--------------|-------------|-------------|-------------|---------------------------------|
| CVP | 16,68 | 12,50 | 16,79 | + 4,29 |
| SP | 5,50 | 6,34 | 7,41 | + 1,07 |
| PVV | 7,04 | 9,69 | 7,45 | - 2,24 |
| VU | 5,94 | 7,79 | 6,51 | - 1,28 |
| PSC | 11,63 | 7,21 | 8,73 | + 1,52 |
| PS | 10,57 | 9,54 | 8,73 | - 0,81 |
| PRL | 5,01 | 12,21 | 10,18 | - 2,03 |
| FDF | 27,96 | 17,38 | 16,96 | - 0,42 |

son progrès de 1981. Le progrès de la VU, réalisé en 1981, est réduit de moitié et le FDF poursuit son recul et perd 0,42 %.

Conclusions.

Le 10 octobre 1982 6.219.262 voix ont été déposées. Le nombre des votes blancs et nuls est en légère augmentation et passe de 3,59 % en 1976 à 4,76 %. Par rapport au nombre de votes blancs et nuls des élections législatives de 1981 (7,34 %), ce pourcentage est peu élevé. En Flandre, le CVP est le grand perdant, bien qu'il n'y ait pas de grand vainqueur. Le pouvoir local sera mieux réparti. En Wallonie, le PRL est le grand vainqueur, tandis qu'il n'y a pas de grand perdant, sauf peut-être le RW dont l'effritement se poursuit. A Bruxelles, les perdants sont le FDF et le PS. Ici également, le PRL est le grand vainqueur. Les listes francophones à Halle-Vilvoorde, aussi bien que les listes flamandes à Bruxelles, sont en progrès. Agalev et Ecolo remportent au niveau local le succès escompté.

Il ressort d'une comparaison entre les résultats des élections communales et ceux des élections législatives de 1981 que les grands mouvements de 1981 sont partiellement neutralisés. La part des partis traditionnels dans le total des votes valables a légèrement diminué. Ceci tient probablement au dépôt de listes de cartel dans les grandes villes.

Si, au 10 octobre 1982 les électeurs avaient voté de la même façon que s'il s'agissait d'élections législatives, ces élections n'auraient pas provoqué de grands mouvements. Si le corps électoral est effectivement aussi stable, les prochaines élections législatives nous le confirmeront.

Summary : Analysis of the communal elections of 1982 in Belgium.

The results of the communal elections of 10 October 1982 are compared with the previous communal elections of 1976 and with the last parliamentary elections of 1981.

The Christian Democrats are the losers in the Flemish region. Their local power is seriously affected : a loss of one third of their absolute majorities. The other parties hold their position more or less.

In the Walloon districts, the Liberals show a gain whereas the Christian Democrats and the Socialists slightly recede. The « Rassemblement Wallon » loses more ground. In Brussels, FDF and PS have a serious set-back which benefits the Liberals.

The « green » parties Agalev in Flanders and Ecolo in Wallonia, who participated for the first time on a large scale in the communal elections obtained a fair result.

A comparison with the results of the last parliamentary elections is not easy. The Christian Democrats partly recover their losses of 1981, whereas the Liberals partly lose what they had gained. The Socialists strengthen their position and the federalist parties fall away slightly. In short, the big shifts of 1981 were partially cancelled out.





Les élections communales à Liège : cartels, polarisation et les écologistes au pouvoir*

par Jean BEAUFAYS,

Professeur associé à l'Université de l'Etat de Liège.

Michel HERMANS et Pierre VERJANS,

Chercheurs au Service de science politique appliquée aux régions
de l'Université de l'Etat de Liège.



I. Les difficultés de Liège.

Par l'opération de fusion de communes, la Ville de Liège a vu sa population s'accroître d'environ 100.000 habitants. Cette cité est, en effet, passée de 140.500 à 242.677 habitants entre le 31 décembre 1976 et le 1^{er} janvier 1977. L'adjonction des communes d'Angleur, Bressoux, Chênée, Grivegnée, Jupille-sur-Meuse, Rocourt, Wandre et de certains quartiers des communes d'Ans, Embourg, Herstal, Ougrée, Voroux-les-Liers et Saint-Nicolas a triplé la superficie de la Cité Ardente (6.504 ha au lieu de 2.269 ha). Par cette adjonction, il a été permis de parler de ceinture rouge de Liège. En effet, sur les huit communes fusionnées, six étaient dirigées par une majorité socialiste homogène. Dans les deux restantes, le PSB se retrouvait, de justesse, dans l'opposition. A Liège-ville, par contre, les trois familles politiques traditionnelles étaient de force sensiblement égale avec une légère avance pour les libéraux.

* Cette étude a été réalisée dans le cadre du Centre d'analyse et de documentation politique de l'Université de Liège. Nous tenons à remercier Monsieur M. Hotterbeex pour ses remarques constructives.

Précisons ce qu'il en est de ces affirmations par le tableau ci-après :

| Communes | Nombre de sièges | PSB | PSC | PLP | RW | PC | Divers | |
|-----------------|------------------|-----|-----|-----|----|----|--------|----|
| Liège . . . | 41 | 11 | 11 | 13 | 5 | 1 | | |
| Angleur . . . | 15 | 8 | 6 | | 1 | | | |
| Bressoux . . . | 15 | 7 | 5 | 1 | | | 2 | |
| Chênée . . . | 15 | 8 | 7 | | | | | |
| Glain . . . | 13 | 11 | 1 | | | 1 | | |
| Grivegnée . . . | 19 | 11 | 3 | 3 | 2 | | | |
| Jupille . . . | 15 | 9 | 3 | 3 | | | | |
| Rocourt . . . | 13 | 6 | | | | | 7 | |
| Wandre . . . | 13 | 9 | | | | 1 | 3 | |
| Total . . . | 159 | 80 | 30 | 6 | 20 | 8 | 3 | 12 |

Les infrastructures, les recettes, les dépenses et les dettes des communes périphériques vinrent également s'ajouter à celles de l'ancien Liège. Les services, installés uniquement dans une des communes fusionnées, furent étendus à l'ensemble de la nouvelle entité. Cette façon d'agir entraîna la mise en place d'un nouveau personnel. Ainsi, la rationalisation, tant attendue, ne se manifesta qu'à la tête des communes par une diminution du nombre des Bourgmestres, Echevins, Conseillers, Secrétaires et Receveurs communaux. Pour permettre aux « nouveaux Liègeois » de s'adapter le mieux possible à la fusion, les responsables de la ville organisèrent la décentralisation et la création d'antennes administratives. En cinq ans, de 1977 à 1981, Liège engagea 26 % d'agents communaux supplémentaires. C'est ainsi que l'effectif passa de 6.289 à 7.914 agents (1). En 1981, un coup d'arrêt est donné à cette progression puisqu'à partir du second semestre de l'année, les départs naturels ne sont pas remplacés. Il faut ajouter que les agents du CPAS (5.000 unités), lequel bénéficie d'un pouvoir autonome, ne sont pas repris dans ces chiffres. La plus grosse partie du personnel enseignant nommé (85 % environ) n'est pas repris non plus puisque c'est l'Etat, qui par un subside mensuel à la ville, paie les traitements de ces agents.

L'aggravation du déficit des finances de la Ville, qui est le résultat peut-être de la fusion des communes, mais également d'une politique d'accroissement plus rapide des dépenses que des recettes, d'une dégradation de la conjoncture économique et d'une hausse importante des taux d'intérêts bancaires, a conduit Liège au bord de la faillite totale.

(1) Budgets de la Ville de Liège 1979 et 1983 : page 3.

Analysons cela par le tableau qui suit :

| Exercices propres (1) | Valeurs absolues en francs | | % | |
|--|----------------------------|----------------|-------------------|-----------------|
| | 1977 | 1981 | Augmen- tation | Diminu- tion |
| Recettes ordinaires | 9.380.300.710 | 12.318.437.144 | 31,3 | |
| Dépenses ordinaires | 11.668.712.572 | 18.473.926.223 | 58,3 | |
| Dépenses du personnel | 6.480.245.605 | 9.305.276.419 | 43,6 | |
| Dépenses de fonctionnement | 969.857.360 | 1.336.769.888 | 37,8 | |
| Dépenses de transfert sur exercice ordinaire | 753.788.031 | 946.727.225 | 25,6 | |
| Dépenses de la dette sur exercice ordinaire | 2.769.101.289 | 5.801.628.966 | 109,5 | |
| Déficit ordinaire | 2.290.475.367 | 6.159.748.844 | 168,9 | |
| Recettes extraordinaires | 4.549.295.792 | 11.297.944.613 | 148,3 | |
| Dépenses extraordinaires | 2.591.168.881 | 3.617.536.913 | 39,6 | |
| Investissements | 1.528.819.631 | 741.855.502 | | 51,5 |
| Dépenses de transfert sur exercice extraordinaire | 44.642.855 | 30.793.471 | | 31 |
| Dépenses de la dette sur exercice extraordinaire | 1.017.706.395 | 2.844.887.940 | 179,5 | |
| Boni extraordinaire | 1.958.126.911 | 7.680.407.700 | 292,2 | |

(1) Tableau établi par l'analyse des comptes de la Ville de Liège de 1977 et 1981.

En premier lieu, nous constatons un accroissement plus rapide des dépenses ordinaires par rapport aux recettes ordinaires. L'explication donnée par le Collège des Bourgmestres et Echevins est que la qualité de métropole de Liège entraîne des dépenses pour une population qui dépasse largement ses frontières. L'Orchestre de Liège, le Centre Lyrique de Wallonie, le Nouveau Gymnase, le Service régional d'incendie, l'Enseignement, les Musées, l'Abattoir, le Service de l'inspection des denrées alimentaires, le Palais des Congrès, le Palais des Foires, le complexe sportif de Naimette-Xhovémont, les Bibliothèques publiques, les Centres culturels et sportifs ne serviraient pas qu'aux 210.000 Liégeois mais également à une agglomération d'environ 600.000 habitants. Si nous ajoutons que Liège est un centre commercial important avec ses piétonniers, ses cinémas, la Batte, les Fêtes du 15 Août et de Wallonie, nous constatons qu'elle attire également une population plus importante encore, venant de la province et même de l'Allemagne et des Pays-Bas. A cause de ce fait, Liège a mis sur pied, pour citer un exemple, une police communale proportionnellement plus étoffée et mieux équipée que celle d'une ville de moindre importance et ce, afin d'assurer la sécurité de la population résidente ou de passage. Au 1^{er} janvier 1977, la nouvelle entité comprenait 799 policiers alors qu'en 1979, ce chiffre était passé à 917 unités, soit une augmentation de 15 % environ. En ajoutant les forces de gendarmerie, Liège a proportionnellement, par rapport à sa population, le plus grand nombre de policiers de Belgique. Ce service comporte 23 divisions territoriales avec ses agents

de quartier, un peloton anti-banditisme, une brigade judiciaire, une brigade de la circulation, un service de la paix publique et est équipé d'un armement sophistiqué de voitures et motos rapides, d'un central télévisuel de contrôle et de la circulation basé sur une série de caméras disséminées dans l'ensemble de la ville et surtout un splendide nouvel Hôtel de Police, inauguré le 7 septembre 1981.

La loi sur le Centre Public d'Aide Sociale (CPAS) qui remplaça en 1976 l'ancienne Commission d'Assistance Publique (CAP) aggrava, au point de vue financier, la situation des communes fusionnées. Par cette loi, une politique d'aide sociale à tous les Belges fut mise sur pied. L'étendue des domaines couverts par cette politique allait beaucoup plus loin que l'assistance aux pauvres. Les moyens financiers ne suivirent cependant pas les exigences de la nouvelle loi. Le déficit des hôpitaux et la moitié du « minimex » durent être pris en charge par les CPAS. Le déséquilibre financier qui en résulta est, aujourd'hui, en grande partie couvert par les communes, pouvoirs de tutelle de ces CPAS. C'est ainsi que Liège verse des subsides au CPAS pour parer à l'insuffisance de ses ressources. En 1977, 413.825.700 francs furent donnés au Centre Public d'Aide Sociale. En 1981, ce chiffre se montait à 601.638.996 francs, soit une augmentation de 45,4 % (2).

Le mode de répartition du Fonds régionalisé des communes tient compte de la qualité de métropole de Liège. En fait, ce fonds régionalisé est réparti entre trois catégories de communes. La première catégorie, qui regroupe les deux métropoles de Liège et Charleroi, reçoit environ 35 % du Fonds. La part de Liège est supérieure à celle de Charleroi. A la deuxième catégorie, où l'on retrouve les villes d'Arlon, Huy, La Louvière, Mons, Mouscron, Namur, Seraing, Tournai et Verviers échoit à peu près 17 %. Enfin, la troisième catégorie, composée des autres communes, perçoit approximativement 48 %. Chacun estime recevoir trop peu. Les petites communes affirment que les métropoles et les villes moyennes ont une part trop belle. Les villes moyennes trouvent que Liège et Charleroi s'approprient trop d'argent. Les deux grandes cités wallonnes, enfin se sentent défavorisées par rapport aux métropoles flamandes. En effet, avec la régionalisation du Fonds des communes, l'allocation flamande est plus importante que celle de la Wallonie (environ 52 % contre 39 %). Avant cette régionalisation (loi du 5 janvier 1976), les quatre grandes villes belges (Anvers, Bruxelles, Gand et Liège) recevaient ensemble, 37 % du Fonds national de l'époque.

S'il est vrai que Liège est un pôle d'attraction économique, culturel, social et politique, profitant aux commerçants, industriels et artisans lié-

(2) Comptes de la Ville de Liège 1977, p. 253 et 1981, p. 273.

geois, il n'en reste pas moins vrai que l'on est en droit de se demander si les autorités communales n'ont pas provoqué un développement administratif trop important et au-dessus des moyens de la Ville. La question mériterait une étude approfondie.

Pour notre réflexion, sachons que Charleroi, la première métropole wallonne sur le plan démographique dépensa par habitant 28.000 francs en 1981 alors que Liège en dépensa 82.000 soit 193 % de plus (3).

En 1982, Liège reçut par habitant 22.222 francs, alors que Charleroi obtint 13.700 francs, soit 38 % de plus (3).

Du côté des dépenses d'investissement, nous constatons que sur les six années de la législature précédente, la Ville a investi annuellement, en moyenne, 1 milliard 323 millions avec un plafond en 1978 de 1 milliard 808 millions. Alors pourquoi entre 1977 et 1981 la chute est-elle de 51,5 % ? La raison en est qu'il est plus simple de réduire ses dépenses d'investissement que celles du personnel et de fonctionnement. En effet, en 1981, année qui vit le coup de frein au développement des dépenses, la Ville de Liège n'a investi que 740 millions environ. En 1982, 598 millions furent dépensés et en 1983, on ne prévoit que 477 millions. Pourquoi, cette année 1981 est-elle un point pivot dans l'évolution de la situation financière de la Ville de Liège ?

Depuis 1974, nous sommes confrontés à une crise économique qui a cruellement atteint Liège. Si jusqu'en 1981, cette ville a pu continuer une politique de développement, l'aggravation de la conjoncture internationale par le biais de la hausse des taux d'intérêt a frappé la Cité Ardente de plein fouet. En effet, en 1977, la dette cumulée de la ville s'élevait à 15 milliards alors que fin 1982, elle était de 40 milliards, soit une progression de 166,7 %. La raison de cette aggravation réside essentiellement dans une hausse des taux d'intérêt. En 1978, ce taux était de 8,75 %, alors que en 1981, il était passé à 15,10 %, soit une augmentation de 72,6 %. C'est ainsi qu'en 1981, la Ville a dû payer en remboursement sur la dette de l'exercice ordinaire 109,5 % de plus qu'en 1977. Ce poste des dépenses ordinaires pèse donc plus lourdement encore sur le déficit de l'exercice propre que les dépenses de personnel et des frais de fonctionnement. Nous constatons que ce déficit propre, constant depuis 1932, à financer par l'emprunt, s'est accru, sur les cinq premières années de la législature précédente de 168,9 %. Une telle aggravation a entraîné la Ville dans une spirale d'emprunts importante qui s'est brusquement arrêtée lorsque le consortium des banques, refusa en 1981, de prêter 10 milliards à la Ville

(3) Roger Rosart : « Charleroi : 416 millions d'économies et 197 millions de taxes accrues » ; *La Libre Belgique* du mardi 29 mars 1983, p. 6.

de Liège. Le Crédit Communal dut, cette année-là, compenser la désaffection du secteur privé et prêter l'argent demandé. Pourquoi, cette fois-ci, le Consortium bancaire refusa-t-il de couvrir l'emprunt ?

Un appel public de fonds par la méthode de l'emprunt est couvert en partie par des souscriptions de particuliers. Mais la plus importante part est couverte par les banques. En 1981, la situation de Liège est considérée comme trop grave par les banquiers pour lui fournir encore les fonds nécessaires pour équilibrer son budget. En réalité, tout n'est question que de garantie. On sait que la régionalisation du 8 août 1980 transféra la tutelle des communes de l'Etat central aux Régions. La garantie de la Région wallonne fut considérée comme trop peu crédible par les banques. Seul, l'Etat pouvait fournir l'aval nécessaire, mais il refusa. En fait, le gouvernement exigea au préalable un plan de redressement des finances liégeoises avant d'agir. En ce début de printemps 1983, il n'y a pas encore de plan approuvé par l'Etat, alors que les besoins de la ville se sont encore aggravés. Aujourd'hui, 14 milliards seraient nécessaires pour boucler les comptes de 1982 et passer 1983, sans problèmes. Le Crédit Communal refuse, cette fois, de remplacer les banques. Depuis le mois de mai 1982, la ville vit sous le régime des avances sur le Fonds des Communes 1983 (823 millions) et sur des crédits de pont, appelés « ballons d'oxygène », qui lui sont prêtés par le Crédit Communal. Le dépôt obligatoire auprès de cet organisme bancaire, des futures recettes de la Ville doivent servir de garantie.

Il pourrait paraître étrange que l'exercice budgétaire extraordinaire soit en boni. Cela est dû à l'apport en recettes des 10 milliards 500 millions qui ont servi en partie, à couvrir le déficit de 1981. En 1982, 6 milliards seraient nécessaires pour payer l'ONSS et les fournisseurs. Si on ajoute 34 milliards de dettes cumulées sur emprunts, nous aboutissons bien aux 40 milliards qui effrayent tant de Liégeois. En un an, il y a donc eu un accroissement de 17,6 % de cette dette cumulée. En 1983, 8 milliards supplémentaires devraient être fournis pour réaliser le budget. Soit, encore un accroissement de 20 % de la dette cumulée.

La structure démographique de Liège n'est pas meilleure (4). En effet, entre le 31 décembre 1977 et le 31 décembre 1982, Liège a perdu 10,6 % de sa population, qui est passée de 235.000 à 210.000 habitants. Au 1^{er} janvier 1980, le nombre des pensionnés représente 18 % de la population globale à Liège, alors qu'au niveau national cette catégorie d'habitants ne dépasse pas 14 % des Belges. A la même date, le Royaume

(4) *Bulletin mensuel de l'ONEM* ; décembre 1982 ; comparaison des pourcentages nationaux et régionaux, p. 5 et tabl. 17. Budgets de la Ville de Liège de 1978 et 1983. Annuaire statistique de 1980.

tout entier regroupe 9 % d'immigrés, alors que la Wallonie en compte 13 %. La Province de Liège avoisine les 14 % et la Ville de Liège monte aux environs de 17 % d'immigrés. En outre, Liège vit dans une région particulièrement touchée par la crise : au 31 décembre 1982, 22,6 % du nombre d'assurés contre le chômage de l'agglomération liégeoise, couverte par l'ONEM de Liège et de Huy, sont sans emploi, soit 5 % de plus qu'au niveau national.

A la vue de ces chiffres, on comprend mieux dans quelles difficultés la Ville de Liège se débat aujourd'hui. Elle n'est cependant pas la seule. Beaucoup d'autres villes et communes wallonnes et flamandes, comme Charleroi et Anvers seront bientôt dans des difficultés aussi graves. Liège est toutefois la première à créer l'éclat fâcheux. A l'heure actuelle, une lutte d'influence politique s'engage entre le Pouvoir central et l'Union des Villes et des Communes, en vue de régler globalement le problème des finances communales.

Au niveau de Liège, cette lutte est également présente. Toute la campagne électorale et les négociations pour la formation de la nouvelle coalition RPSW - Ecolo le laissèrent apparaître. Nous l'analysons maintenant.

II. Les cartels.

1. *Le Rassemblement Progressiste et Socialiste Wallon (RPSW).*

Aux dernières élections législatives de 1981, Guy Spitaels, président du Parti Socialiste appelait à l'ouverture des listes du PS à des hommes et des femmes de l'extérieur qui marqueraient une volonté d'« union de la gauche » des francophones de progrès.

Après quelques hésitations qui virent certaines luttes de tendance, le PS de l'arrondissement de Liège fut un des premiers à répondre positivement à cet appel. C'est ainsi que, Jean Mottard, du Rassemblement Populaire Wallon de Liège a été élu député sur la liste socialiste et fait partie aujourd'hui du groupe socialiste à la Chambre.

Lors de la préparation des élections communales liégeoises du 10 octobre 1982, le RPW fut demandeur pour une alliance avec les socialistes. Ceux, qui au sein du PS avaient été les protagonistes de l'ouverture au RPW en 1981, relancèrent l'idée de rassemblement des progressistes dans lequel les socialistes joueraient un rôle moteur. Le but avoué était d'accueillir des membres de cette Démocratie Chrétienne qui se trouvait éclatée entre différents partis comme le RPW, le RW (Rassemblement Wallon), le POC (Parti Ouvrier Chrétien) et encore le PSC (Parti Social Chrétien). Le but présenté de cette ouverture était de négocier un accord de cartel afin d'obtenir une majorité absolue de gauche au Conseil communal de Liège.

(Le RPW et le RW répondirent très vite positivement. Les discussions avec le POC et les contacts discrets avec certains membres de la Démocratie Chrétienne tournèrent court. Les premiers contacts que le PS eut avec le PC (Parti Communiste) et la LRT (Ligue Révolutionnaire des Travailleurs) furent sans lendemain.

Le PS, le RW et le RPW se retrouvaient seuls pour entamer les négociations qui devaient aboutir à la conclusion d'un accord sur la formation du Rassemblement Progressiste et Socialiste Wallon (RPSW).

A. Pourquoi ce type de cartel ?

En 1976, lorsque les libéraux et les socialistes liégeois signèrent un accord de législature, il était prévu, qu'au lendemain des élections de 1982, ces deux groupes devaient se recontacter par priorité afin de voir, s'ils continuaient leur expérience commune. Cet accord avait été signé par des membres du PS et du Rassemblement Libéral Liégeois (RLL). Aujourd'hui le RPSW n'est plus le PS homogène de l'époque. Le désir d'une majorité absolue du RPSW a pour but de mettre les libéraux dans l'opposition. On se demande, alors, si le RPSW n'hypothéquait pas, en partie, cet engagement ! Pourquoi, le Parti Socialiste cherchait-il un autre type de majorité ?

En 1982, plus encore qu'en 1976, entre la base militante et souvent syndicaliste du PS et les libéraux, il y avait plus que de l'incompatibilité d'humeur. Les libéraux au pouvoir avec les socialistes, avaient trop souvent, selon les militants PS, fait prévaloir leur optique politique au détriment de celle des socialistes. L'action sociale du Collège sortant était considérée comme trop faible. De plus, entre la signature de l'accord de 1976 et la fin de la législature, le RLL s'était transformé en Parti Réformateur Libéral (PRL) avec l'arrivée des dissidents du Rassemblement Wallon de Liège, regroupés au sein du Groupe d'Action Wallonne (GAW). Un conseiller communal de ce PRL (Jean Gol) siégeait depuis 1981 au Gouvernement, était considéré par les militants socialistes comme anti-social, et les difficultés financières rencontrées par la Ville ne semblaient pas inspirer la solidarité liégeoise nécessaire de ce ministre et conseiller communal PRL au sein du Gouvernement. C'est, du moins le sentiment qui prévalait au sein de la base militante socialiste. Il n'en fallait pas plus pour que le départ des libéraux du Collège échevinal soit souhaité. Pour cela, la proposition d'un cartel de gauche qui obtiendrait une majorité absolue et qui pourrait évincer des libéraux, fut accueillie avec un certain enthousiasme. Les protagonistes socialistes de ce cartel mirent en évidence la possibilité d'éliminer les libéraux pour rallier les derniers hésitants socialistes à la formule RPSW.

L'idée d'ouverture aux progressistes et surtout aux chrétiens de gauche semblait, en 1982, avoir fait son chemin au sein d'un parti jusque-là laïc comme le PS. L'anti-cléricalisme qui poussait les socialistes liégeois à négocier plus facilement avec les libéraux qu'avec les chrétiens semble avoir provisoirement vécu. L'action commune socialiste qui obligeait un mandataire de ce parti à être affilié à un syndicat et une mutuelle socialistes et à mettre ses enfants à l'école officielle, n'existe plus. Les barrières psychologiques qui séparaient chrétiens de gauche et socialistes paraissent s'effacer de plus en plus. C'est du moins, l'avis de dirigeants du PS liégeois.

Le RW, après le départ du groupe Gol - Knoops - Perin le 24 novembre 1976 et après la scission du RPW en octobre 1981, savait que « en isolé », le combat serait plus que difficile à mener. Avait-il une chance d'obtenir encore des représentants dans le nouveau Conseil communal après le 31 décembre 1982 ?

Le RPW à cause de sa dissidence, n'était pas en meilleure position. Ces deux partis étaient donc très favorables à ce genre de cartel.

Le calcul électoral est présent aux yeux de tous, d'autant plus que le système Imperiali favorise encore davantage les grands groupes que ne le fait le système d'Hondt.

Il faut signaler que l'esprit frondeur du Liégeois et l'originalité principautaire ont sans doute influencé également la formation d'un tel cartel. Mais dans quelle mesure ? Cela mériterait d'être vérifié.

Un accord entre les formations fut signé le 8 mai 1982.

B. *Le contenu de l'accord.*

Nombre de candidats :

1. Le PS présenta 42 candidats, occupant les places 1 à 5, 7, 9, 11 à 22, 25, 26, 28, 30, 32 à 49 et 51.
2. Les 5 candidats RW auront les places 8, 10, 24, 29 et 50.
3. Le RPW, enfin s'est vu attribuer les 4 positions suivantes : 6, 23, 27 et 31.

Suivant les résultats, la répartition au sein du Conseil se ferait de la sorte :

| | PS | RW | RPW |
|-------------------------|----|----|-----|
| 20 sièges | 17 | 2 | 1 |
| 21 sièges | 18 | 2 | 1 |
| 22 sièges | 19 | 2 | 1 |
| 23 sièges (1) | 20 | 2 | 1 |
| 24 sièges | 20 | 2 | 2 |
| 25 sièges | 20 | 3 | 2 |
| 26 sièges (2) | 21 | 3 | 2 |
| 27 sièges | 21 | 3 | 3 |
| 28 sièges | 22 | 3 | 3 |
| 29 sièges | 22 | 4 | 3 |
| 30 sièges | 23 | 4 | 3 |

(1) Nombre de sièges obtenus le 10 octobre 1982.

(2) Cas où ils auraient obtenu la majorité absolue.

Pour faire respecter cette répartition, les trois parties intéressées dans le cartel s'engagent à faire signer à leurs candidats un accord de désistement automatique.

En cas de majorité absolue, le Collège se composerait comme suit :

1. Bourgmestre PS
2. Président du CPAS PS
3. Dix échevins 7 PS, 2 RW et 1 RPW

Les élus du cartel formeront un groupe unique au sein du Conseil communal et au CPAS.

Les négociateurs des trois groupes s'engageraient à rencontrer, en priorité le PRL, après les élections. Nous verrons que cet engagement sera biaisé par la formation de l'UPL.

Enfin un programme commun fut élaboré sur le thème « Liège vivra ».

C. Le programme RPSW.

Sur base du thème « Liège vivra », le RPSW a développé 15 points qui formèrent son programme électoral.

Le cartel des « gauches » proposait en premier lieu de s'atteler à résoudre les problèmes économico-financiers de la ville. Son but était, à long terme, de faire de Liège une très grande métropole qui serait un pôle d'attraction. Liège « axe mosan 9000 », le développement des techniques de pointe par l'Université, la création d'intercommunales pures dans le domaine énergétique et un plan de redressement de la situation démographique en étaient quelques exemples. Dans un avenir plus rapproché, l'équilibre budgétaire, la défense du statut du personnel et un paiement plus rapide des sommes dues par l'Etat formaient des revendications prioritaires.

Dans le but de ramener à Liège une population qui a déserté, le RPSW proposa un aménagement du territoire par la rénovation de l'habitat, la priorité aux transports en commun, un meilleur contrôle des grands travaux de démolition et le développement d'espaces verts.

Le RPSW voulait développer également, ce qu'il est permis d'appeler une économie douce. L'aide aux PME, l'harmonisation grandes surfaces - petits commerces et l'extension d'un tourisme populaire (campings, auberge de jeunesse) étaient des moyens de concrétiser cet objectif.

La culture et le sport furent abordés dans le but de décentralisation, de participation et d'adaptation aux désirs spécifiques de chacun, cela, grâce à une série d'infrastructures plus légères. Le but était de supprimer les manifestations de prestige et de favoriser le développement d'une politique culturelle et sportive plus populaire.

La santé et l'aide sociale furent considérées comme primordiales. Une série de moyens préventifs, comme l'éducation sanitaire et l'amélioration de l'hygiène fut proposée pour une meilleure action médicale. Le développement d'une politique sociale proche de chacun permettrait à tous les citoyens liégeois de mener une vie conforme à la dignité humaine. Pour cela, une politique spécifique suivant l'âge ou la condition physique serait appliquée. L'aide aux familles, les repas à domicile et l'assistance juridique sont d'autres exemples de cette action sociale. Pour ce faire, une équipe de travailleurs sociaux compétents et en nombre suffisant devrait être entretenue.

Pour le RPSW, tous ces objectifs seraient atteints si un esprit de démocratisation accru de l'Institution communale liégeoise et une participation, mieux conçue des citoyens, à travers des comités de quartier, une volonté de concertation permanente et des consultations répétées de la population sur une série de sujets multiples étaient instaurés.

2. Le cartel « Union Pour Liège ».

L'alliance progressiste menaçait de prendre la majorité absolue et de reléguer les deux autres partis traditionnels dans l'opposition. Aussi le PRL et le PSC constituèrent l'Union Pour Liège, alliance électorale locale pour laquelle ils déposèrent le sigle national UPL. L'accord PRL - PSC fut signé le 7 juin 1982, soit un mois après la signature de l'accord formant le RPSW. La volonté politique était de contrebalancer l'effet technique du cartel PS - RW - RPW, de résister à la volonté d'ériger une majorité de gauche. Ainsi, avant les élections, William Ancion qui menait la tendance chrétienne dans l'UPL, estimait dans « Liège Demain », un périodique d'information du Parti Social Chrétien de septembre 1982 : « La présentation d'un cartel UPL en réponse au cartel socialiste a déjà fait perdre

deux sièges à ce dernier » (5). L'addition des voix sur une seule liste plutôt que la dispersion des voix sur des listes différentes entraîne comme conséquence, rappelons-le, une augmentation du nombre de sièges obtenus.

La présence du Parti Social Chrétien et du Parti Réformateur Libéral au gouvernement, a, d'autre part, renforcé la cohésion des deux partis. En effet, tandis que le RPSW attaquait le gouvernement et l'Etat central, l'UPL insistait sur la responsabilité des gestionnaires de la cité. Ce thème de la gestion responsable fut le centre de la propagande électorale. De même la volonté de s'opposer à une majorité de gauche se présentait régulièrement dans la propagande de l'UPL. Régulièrement, d'ailleurs, l'idée d'une « union sacrée » des trois partis traditionnels est apparue comme solution post-électorale.

On doit remarquer que cette alliance se situe dans la ligne politique défendue par Jean Gol. On sait que le passage du Groupe d'Action Wallonne (ex-membres du RW) dans le milieu libéral s'est fait en novembre 1976, c'est-à-dire après les élections communales et après les négociations RLL - PSB. Gol, Gabriels et Foret furent, au début, rejetés par le Rassemblement Libéral Liégeois. Ils se placèrent cependant au sommet de l'appareil dirigeant du PRLW puis du PRL, en disant qu'ils voulaient respecter les accords communaux signés par les libéraux. C'est ainsi que M. Foret remplaça Mme Langevin comme échevin, en fin de législature, dans un collège échevinal d'alliance socialiste-libérale. Le pouvoir dans l'appareil libéral était passé dans les mains des « nouveaux libéraux ». Ceci est illustré par la composition future de la liste UPL où M. Foret prendra la première place et M. Gol la dernière, place d'honneur, MM. Goldinne, Pirotte et autres anciens échevins se voyant offrir des places intermédiaires, c'est-à-dire moins prestigieuses et moins visibles.

L'accord.

Le cartel était fondé sur le principe de la parité. Le PRL s'attribuait la première place qui était celle du candidat bourgmestre ainsi que la dernière place.

L'attribution des places sur la liste donne le tableau suivant :

PRL : 1^e, 3^e, 5^e, 8^e, 11^e, 12^e, 14^e, 15^e, 17^e, 19^e, 21^e, 23^e, 25^e, 27^e, 29^e, 31^e, 33^e, 35^e, 38^e, 41^e, 44^e, 47^e, 49^e, 51^e.

PSC : 2^e, 4^e, 6^e, 7^e, 9^e, 10^e, 13^e, 16^e, 18^e, 20^e, 22^e, 24^e, 26^e, 28^e, 30^e, 32^e, 34^e, 36^e, 37^e, 39^e, 40^e, 42^e, 43^e, 45^e, 46^e, 48^e, 50^e.

(5) *Liège Demain*, bulletin trimestriel d'information du Parti Social Chrétien, n° 14, septembre 1982, p. 6.

Ce qui donne 24 places au PRL et 27 au PSC. Il était prévu que « Si la différence entre le nombre de sièges obtenus par chacun des deux groupes est supérieure à deux, il sera procédé à des désistements pour rétablir cet équilibre. Ces désistements porteront au maximum sur trois sièges ». Cette disposition se présente d'une manière beaucoup plus simple que ce point de l'accord RPSW : cela s'explique par le fait que la négociation est bilatérale au lieu d'être trilatérale.

La proportion correspond à la situation des deux groupes au Conseil communal avant les élections de 1982. Le Parti Réformateur Libéral était représenté par les 7 élus du Rassemblement Libéral Liégeois de 1976 plus 3 des 7 élus du Rassemblement Wallon qui quittèrent ce parti en décembre 1976. Le Parti Social Chrétien avait envoyé en 1976 14 personnes au conseil. En tenant compte du fait que Paul Remouchamps, élu du PSC en 1976, allait devenir, après la signature de l'accord formant l'UPL, tête de file du Rassemblement Chrétien Liégeois, le rapport entre les deux formations était de 13 à 10, rapport qui est presque respecté par l'accord, sauf la clause de sécurité des 5 sièges d'écart (c'est-à-dire un désistement de 3 sièges maximum à partir de 2 sièges de déséquilibre).

L'accord prévoit la formation d'un groupe unique au Conseil communal, mais en cas de majorité seulement. Les conseillers pourront former deux groupes en cas de minorité, contrairement à l'accord RPSW qui prévoyait la constitution d'un groupe unique, purement et simplement. Cet alinéa montre l'asymétrie entre les deux cartels. En effet, on a dit que le RPSW était sous-tendu par une volonté d'union des progressistes et que cette volonté d'une majorité de gauche était commune aux trois partis de la liste. Ici, à l'UPL, la signification de l'accord est ambiguë. Si le langage officiel pré-électoral des deux partis s'accordait à souligner le principe de la localisation du cartel, des circonstances techniques et tactiques qui le justifiaient, la divergence apparaît dans l'interprétation des résultats. Le PRL voit dans l'élection communale liégeoise la « première tentative de bipolarisation ». Le PSC voit dans le succès des Ecolos le signe du refus par une partie de l'électorat de cette bipolarisation : l'accord ne devait et doit ne rester que ponctuel. La validité de cette interprétation sera évaluée ultérieurement, en même temps que l'ensemble des résultats électoraux. Cette parenthèse, cette incursion dans le futur, nous permet de comprendre, a posteriori, la signification politique de la clause des deux groupes en cas de minorité. Elle signifie que les deux groupes ne vivaient pas la bipolarisation de la même manière. Alors que la bipolarisation correspond à la volonté politique du PRL, le PSC s'y sentait enfermé et n'acceptait d'être lié à son partenaire qu'en cas de victoire. Dans l'autre cartel au contraire, on envisageait de toute façon, la formation d'un groupe unique.

L'accord prévoyait en cas de majorité absolue une parité dans la répartition des charges à partir du mayorat au PRL, c'est-à-dire le mayorat et cinq échevinats au PRL et la présidence du CPAS et cinq échevinats, en ce compris le premier échevinat au PSC. Le principe de la parité, détaillé par une commission paritaire, devait aussi régner pour les intercommunales, les régies et les nominations du personnel (sic).

Dans le cas où le cartel n'obtiendrait pas la majorité absolue, il était prévu que toute négociation devrait s'effectuer solidairement. Et ceci constitue la réponse du berger à la bergère. On sait en effet que le Collège échevinal 1977-1982 était le fruit d'une alliance entre le Parti Socialiste Belge et le Rassemblement Libéral Liégeois. Dans l'accord constitutif de ce collège, il était convenu qu'au cas où ni l'un ni l'autre n'obtiendrait la majorité absolue en octobre 1982 ces deux partis s'engageaient à négocier par priorité l'un avec l'autre. Dans l'accord du 8 mai 1982 formant le RPSW, le principe de la négociation éventuelle, menée par une délégation du cartel solidairement, étant acquis, le PS avait fait inscrire que : « les négociateurs PS, RW et RPW acceptent de rencontrer en priorité le PRL, partenaire actuel du PS au collège ». Ainsi, le PS respectait la forme de l'accord de 1976 et ne risquait pas de se voir accuser de revenir sur sa parole. L'accord UPL du 7 juin 1982 est plus précis encore, puisque, après avoir décrit cette partie de l'accord qui lie le PSB au RLL, il est stipulé : « Le PRL s'engage à ne participer à cette négociation avec le PS que dans le cadre de l'Union Pour Liège, c'est-à-dire, associé à son partenaire PSC. Le PSC ayant pris connaissance de cet engagement entend également l'accepter et accepte la négociation prioritaire avec le PS au cas où l'Union Pour Liège n'obtiendrait pas la majorité absolue ».

Ainsi le PRL respectait lui aussi la forme de l'accord de 1976. Bien entendu, dans les deux cas, ce n'est que la forme de l'accord de 1976 qui est respectée et non pas le fond. En effet, jamais le PS ne s'engageait à négocier avec le PSC, de même que jamais le PRL ne s'obligeait à discuter avec les RW et RPW. Cette double opération de présentation de partenaires obligés non prévus permettait à chaque cartel de dire que l'accord de 1976 n'était pas respecté par l'autre. En fait, toutes les négociations redevenaient possibles à chaque cartel.

Quant au programme, les principaux axes étaient énoncés dans les directions suivantes. L'assainissement en profondeur des finances de la ville et du CPAS, notamment en mettant fin à des dépenses excessives ou devenues insupportables en temps de crise : cela n'engageait pas à grand chose politiquement dans la mesure où il n'était pas précisé quel type de dépenses était devenu insupportable et dans la mesure où la possibilité d'un accroissement par une augmentation des recettes électoralement peu rentable, il

est vrai, n'était pas exclue non plus. La politique sociale était plus précisée dans l'optique d'une priorité aux plus démunis, référence probable à un état de besoin. Un point nettement plus précis marquait la volonté de « favoriser les initiatives privées partout où elles se révèlent plus économes des deniers publics et plus efficaces que la mise en service public ». Un autre axe du programme était une gestion dans un réel esprit de pluralisme, plus particulièrement dans l'enseignement, la culture et le secteur médico-social, l'instauration du référendum communal et l'organisation des élections sociales pour les agents communaux. En outre, d'autres thèmes moins significatifs politiquement sur un axe gauche-droite étaient également abordés : « mieux protéger la sécurité des citoyens ; favoriser l'activité économique et le commerce local ; assurer à Liège son rôle traditionnel de grande métropole régionale, wallonne, francophone et européenne ; achever l'aménagement urbain en développant par priorité la rénovation équilibrée de l'habitat et en assurant au maximum la promotion des espaces verts ». L'ensemble de ces axes furent plus amplement développés dans la plateforme électorale où les objectifs étaient chaque fois accompagnés de propositions concrètes.

Les co-signataires de l'accord (3 PSC et 6 PRL) s'engageaient à le défendre devant leurs instances respectives et pour l'avenir, les partenaires s'obligeaient à réexaminer en commun la possibilité de proroger cet accord pour une ou plusieurs législatures suivantes : « Cet examen aura lieu au cours de l'année précédant les élections communales normales qui suivront celles d'octobre 1982 ».

III. Les Ecolos et les autres.

Face aux deux grands cartels, les autres groupes politiques étaient quasiment absents de la campagne électorale.

Il faut cependant signaler, l'action de trois groupes politiques.

Paul Remouchamps et son Rassemblement Chrétien Liégeois (RCL) essaya d'imposer son image de marque dans la campagne publicitaire des deux grands partis. Ayant refusé l'accord de l'UPL, il avait quitté le PSC et tentait de présenter une alternative purement chrétienne.

Le Parti Communiste, ne participant pas à l'« Union des Gauches » qu'était le RPSW, décida de mener une campagne seul mais aussi avec l'idée d'une alternative progressiste après les élections, avec ce même RPSW.

Le Mouvement Ecolo, la plus grande inconnue, refusait de se placer sur l'axe gauche-droite qu'avaient instauré les deux cartels. Leurs résultats aux élections législatives de 1981, où ils se présentaient pour la première fois,

pouvaient faire croire à un score intéressant le 10 octobre 1982. Les idées pacifistes, anti-nucléaires et écologiques défendues par ce mouvement semblaient avoir un écho très favorable chez une population de jeunes qui n'acceptaient plus les structures traditionnelles de la politique.

Le droit de vote aux élections communales étant fixé à 18 ans, on était en droit de se poser la question de l'impact des « 18-21 » sur la réussite d'Ecolo.

IV. L'inconnue DC.

En 1964, la Démocratie Chrétienne Liégeoise obtenait deux mandats au Conseil communal de Liège. En 1970, celui des deux qui se représentait était allié avec le Rassemblement Wallon. En 1976, l'aile gauche du Parti Social Chrétien de Liège, refusant le peu de place qu'on lui faisait sur la liste menée par J.P. Grafé, se présentait seule sous l'étiquette Démocratie Chrétienne. Cette Démocratie Chrétienne allait prendre 2,5 % de l'électorat, soit 3.376 voix, ce qui ne lui donna aucun siège. Quelque temps plus tard, elle allait se nommer Parti Ouvrier Chrétien, ouvrir une « Maison Ouvrière Chrétienne » aux initiales provocatrices, la MOC, et se faire renier dans une circulaire par le Mouvement Ouvrier Chrétien, en abrégé le MOC. Quoi qu'il en soit, en 1976, le Groupe Politique des Travailleurs Chrétiens, présentait avec la Ligue Révolutionnaire des Travailleurs et des Indépendants, une liste nommée Union des Progressistes qui recueillit presque 1 %, soit 1.296 voix. Ce groupe politique des travailleurs chrétiens représente les membres de la DCL de 1964 qui n'ont pas voulu s'allier ou s'affilier au Rassemblement Wallon, trouvant impraticable politiquement la cohabitation dans un même parti de deux options socio-économiques opposées. Aux mêmes élections de 1976, Albert Lonnoy, l'écu de la DCL de 1964, se retrouvait conseiller communal sur les listes RW en compagnie de Marie Parmentier-Caprassé, une autre militante des organisations du Mouvement Ouvrier Chrétien. En 1982, un élu du PSC de 1976 qui se réclamait de la Démocratie Chrétienne, Paul Remouchamps, refusant l'alliance de droite comme l'amalgame avec les socialistes et autres Wallons de gauche, offrit tardivement aux électeurs de voter pour le Rassemblement Chrétien Liégeois. C'est ainsi que l'électorat travailleur et sociologiquement chrétien pouvait en 1982 voter soit pour Albert Lonnoy, membre du RW, sur la liste RPSW, soit pour Marie Caprassé ou Charles Minet, membres du RPW, sur la liste RPSW, soit pour la liste Rassemblement Chrétien Liégeois, soit pour des PSC « réputés centre-gauche » (cfr. « La Gazette de Liège »), comme Michel Firket ou Jacques Marneffe. Le POC appelait à voter RPSW et le GPTC également.

S'il existe un électorat démocrate chrétien, il est clair qu'un groupe politique indépendant et permanent n'est pas encore constitué. Le PSC est encore le parti qui regroupe le plus d'électeurs de la démocratie chrétienne. Le malaise règne cependant au sein de la famille sociale chrétienne. Liège a fait l'expérience d'une DC indépendante. Quel sera l'écho dans le reste du pays et l'électorat spécifique suivra-t-il cette voix ?

V. Les résultats du 10 octobre 1982.

1. Les résultats proprement dits.

La quasi bipolarisation pouvait faire croire, qu'au soir des élections, un des deux cartels emporterait la majorité absolue. Il y avait, bien sûr, le Rassemblement Chrétien Liégeois (RCL) qui pouvait espérer un siège ou deux. Le Parti Communiste qui aurait, sans doute aussi un ou deux sièges. Mais la grande inconnue venait du Mouvement Ecolo. Aux élections législatives de 1981, ils avaient fait leur entrée au Parlement belge. Il était donc raisonnable de penser qu'à partir du 1^{er} janvier 1983 le nouveau Conseil communal verrait des Ecolos siéger dans la grande salle de la Violette.

La campagne électorale vit les deux cartels s'opposer et échanger des propos agressifs. Les autres partis ou groupes politiques arrivèrent à peine à se frayer une place dans la campagne publicitaire de l'UPL et du RPSW. Les Liégeois allaient-ils suivre cette « clarification » de leur vie politique communale ?

Au soir des élections, il était certain qu'aucun des deux cartels ne pourrait gouverner seul. Analysons les résultats (6).

Il faut signaler que le canton électoral de Liège représente exactement la ville de Liège. Cette mise au point faite, on constate qu'entre les élections communales de 1976 et le scrutin législatif de 1981, le RW perd 8,1 %. Le PSC subit un recul de 9,41 %. Par contre le PRL progresse de 11,51 %. Les Ecolos qui ne s'étaient pas présentés en 1976, font un score assez intéressant de 7,41 % dépassant le RW (6,39 %) et le PC (4,55 %). Au vu des chiffres, quelques explications s'imposent. En premier lieu, il faut signaler qu'une comparaison entre un scrutin communal et un scrutin législatif est dangereuse. Cette remarque faite, il faut signaler qu'en décembre 1976 le RW éclate en deux tendances. La tendance Gol-Perin qui fonde avec le PLP (Parti de la Liberté et du Progrès) le PRLW (Parti des Réformes et de la Liberté de Wallonie). La tendance Gendebien

(6) Résultats officiels du 10 octobre 1982 - Elections Communales - IBM, p. 97.

| Listes | Elections 10 octobre 1976 | | | Législatives de 1981 : Canton de Liège | | Elections 10 octobre 1982 | | |
|---|------------------------------|-------|--------|--|-------|------------------------------|-------|--------|
| | Voix | % | Sièges | Voix | % | Voix | % | Sièges |
| Déposés | 141.243 | | 51 | 129.830 | | 127.107 | | 51 |
| Valables | 135.028 | 95,60 | | 122.058 | 94,01 | 118.974 | 93,60 | |
| Blancs ou nuls | 6.217 | 4,40 | | 7.772 | 5,98 | 8.133 | 6,40 | |
| PSB - PS | 49.954 | 37,00 | 21 | 44.531 | 36,48 | — | — | — |
| RW | 19.954 | 14,49 | 7 | 7.801 | 6,39 | — | — | — |
| RPSW | — | — | — | — | — | 48.483 | 40,75 | 23 |
| PSC | 33.946 | 25,14 | 14 | 19.209 | 15,73 | — | — | — |
| RLL (PLP - PRL) | 18.731 | 13,87 | 7 | 30.983 | 25,38 | — | — | — |
| UPL (PSC - PRL) | — | — | — | — | — | 43.452 | 36,52 | 21 |
| PCB | 7.804 | 5,78 | 2 | 5.562 | 4,55 | 5.270 | 4,63 | 1 |
| DC (RCL - Démocrates Chrétiens | 3.376 | 2,50 | 0 | — | — | 3.918 | 3,29 | 0 |
| UP(Union des Progressistes) | 1.296 | 0,96 | 0 | 726 | 0,59 | — | — | — |
| TPO / PTB | 350 | 0,26 | | — | — | 277 | 0,25 | 0 |
| Ecolo | — | — | — | 9.049 | 7,41 | 13.871 | 11,66 | 6 |
| UDRT | — | — | — | 3.523 | 2,88 | 1.936 | 1,63 | 0 |
| AAJAAT | — | — | — | — | — | 659 | 0,55 | 0 |
| SZ (Signe de Zodiaque) | — | — | — | 674 | 0,55 | 480 | 0,40 | 0 |
| Votez W (FIW + Indépen- dants) | — | — | — | — | — | 463 | 0,39 | 0 |
| RAL (Rassemblement apo- litique) | — | — | — | — | — | 165 | 0,14 | 0 |

qui oriente le RW vers une politique basée sur l'autogestion. Au niveau liégeois, les dissidents du RW (Gol, Foret, Gabriels) fondent un groupe autonome (GAW) qui rejoindra le RLL en cours de législature pour former le PRL. Il ne reste donc que quatre conseillers communaux RW. Cependant Lonnoy et Zumkir décident de siéger comme indépendants. Lonnoy regagnera le RW en cours de législature. En 1981, avant le scrutin législatif, une nouvelle scission apparaît au sein du RW. Le RPW naît de cette scission. A Liège, Marie Caprasse est l'unique représentante de cette formation. Zumkir, quant à lui reste indépendant. En tenant compte des résultats de 1981, le RPSW peut donc espérer 42,87 % des voix (36,48 % du PS et 6,29 % du RW). Il faut rappeler que le RPW était représenté sur la liste socialiste. Au niveau des sièges au Conseil communal, le RPSW pouvait compter sur 24 élus (21 PS, 2 RW et 1 RPW). Les résultats leur donnaient 40,75 % soit 2,12 % de moins qu'aux législatives de 1981 et 23 sièges (17 PS, 3 RW et 3 RPW), soit un de moins.

Selon les résultats de 1981, l'UPL était en droit de s'attendre à un score de 41,11 %. Le bon résultat du PRL en 1981 compensait plus que largement la baisse du PSC mais ne récupérait pas l'ensemble des voix perdues par le RW et le PSC entre 1976 et 1981. Au niveau des sièges, l'UPL espérait obtenir, au moins ceux du PRL et du PSC du Conseil communal de la législature précédente soit 23 élus (13 PSC et 10 PRL). En fait,

le PSC comptait 14 sièges dans l'ancien conseil, mais Paul Remouchamps refusa l'accord que conclut son parti avec le PRL et créa sa propre liste qu'était le Rassemblement Chrétien Liégeois. Les résultats du 10 octobre 1982 donnèrent 36,52 % à l'UPL, soit 4,59 % de moins qu'en 1981 et 2,49 % de moins qu'en 1976. En sièges cela signifiait 21 élus pour le cartel (13 PSC et 8 PRL — soit une baisse de 2 élus).

L'objectif affirmé de ces cartels — obtenir la majorité absolue — n'était donc pas atteint. On était en droit de se demander si l'électeur était d'accord avec la bipolarisation. En effet non seulement, la majorité absolue n'était atteinte par aucun des deux géants de la politique liégeoise mais en plus, une diminution en pourcentage s'était fait sentir, tant par rapport à 1981 que par rapport à 1976. Vers qui, alors l'électorat avait-il orienté ses voix de « protestation » ?

Le RCL obtenait 3,29 % et aucun siège, ce qui lui valait une augmentation de 0,79 % par rapport à la DC de 1976.

Le PC récoltait 4,63 % des voix et ne conservait qu'un siège au Conseil communal. Il en perdait donc un par rapport à 1976. Les résultats de 1981 étaient proches de ceux de 1982 (+ 0,08) mais marquaient de fait une baisse de 1,15 % par rapport à 1976.

Le Mouvement Ecolo récolta en grande partie, les voix et les sièges perdus par les autres partis. Avec un score de 11,66 %, il progressa de 4,25 % par rapport à 1981. Il ne s'était pas présenté en 1976. Grâce à ce résultat, il obtenait 6 sièges, au Conseil communal. C'était, lui, le grand vainqueur des élections. Une alliance entre les deux cartels s'avérait impossible. En effet, la campagne électorale avait trop marqué leurs divergences et leurs oppositions. Les Ecolos tenaient donc les clés de la solution. Comment allaient-ils les utiliser ?

L'UDRT qui semblait s'affirmer à Bruxelles et espérait une percée à Liège, n'obtint que 1,63 % des voix et donc perdait 1,25 % par rapport à 1981. Ce petit parti ne se présentait pas en 1976.

Une série de petits partis (AAJAAT., SZ, « Votez W », RAL), obtenaient 1,48 % des voix, soit une augmentation de 0,93 % sur les petits partis divers de 1981.

2. Les sondages d'opinion pendant la campagne électorale.

La campagne pour les élections du 10 octobre à Liège fut l'occasion de voir, pour la première fois, dans le cadre de scrutins communaux le développement des techniques de sondage afin de déterminer les intentions de vote des Liégeois. Une véritable bataille de sondages fut engagée, alimentée principalement par l'existence toute fraîche du CLEO, née dans l'orbite de l'Université de Liège.

Il semble que quatre sondages furent réalisés au cours de la campagne électorale.

En juin 1982, l'UPL commanda à l'ICSOP un sondage dont les résultats ne furent pas publiés. Cependant M. Gol (Ministre PRL et Conseiller communal liégeois) affirma, dans une conférence de presse, que 42 % des voix se porteraient sur la liste UPL, alors que 38 % seulement soutiendraient le RPSW, plaçant en tête le cartel libéral-social-chrétien. Les Ecolos, quant à eux, récolteraient, plus ou moins, 7 % des suffrages.

Au mois d'août de la même année, le journal « L'Information » publia les résultats d'une enquête du CLEO (Centre Liégeois d'Etude de l'Opinion). Selon cet organisme, les chiffres seraient assez différents. En effet, suivant cette enquête l'UPL n'obtiendrait que 35,68 % des votes exprimés, tandis que le RPSW en totaliserait 38,26 %. Le CLEO faisait donc apparaître pour l'UPL une différence de 6,32 % par rapport au sondage de l'ICSOP et le plaçait en deuxième position après le RPSW. L'on peut s'interroger sur les raisons de ces différences. Les résultats électoraux du 10 octobre 1982 auraient en tout cas tendance à confirmer les estimations du CLEO. En effet, outre les estimations pour les deux cartels, le CLEO faisait apparaître la percée Ecolo (13,15 % des votes exprimés).

En septembre, le PS reçut les résultats d'un sondage commandé également au CLEO et qui tentait de cerner l'image de marque des candidats, la qualité des services communaux, la valeur de la gestion passée et, accessoirement, d'obtenir une estimation des résultats du scrutin. Ce document ne fut pas publié, même si le PS en présenta quelques éléments lors d'une conférence de presse.

Enfin, il semble qu'un quatrième sondage fut commandé par l'UPL à l'ICSOP au début d'octobre 1982. Les résultats ne furent pas rendus publics, mais tout laisse supposer que les données du CLEO, du mois d'août, étaient confirmées.

VI. Les négociations : Ecolo au pouvoir.

En fait, l'enquête du Centre Liégeois d'Etude de l'Opinion avait déjà donné 13,15 % des intentions de votes avant le 30 août 1982 à Ecolo. Cette enquête, quoique réalisée avant l'annonce de la constitution d'une partie de la démocratie chrétienne en liste propre sous le nom de « Rassemblement Chrétien Liégeois » et sous la direction de Paul Remouchamps ex-conseiller communal du PSC, orienta des contacts pré-électoraux. Ecolo fut en effet rencontré par des membres du RPSW avant les élections afin, sans doute, de tester le sérieux de ce nouveau venu dans la politique. Les dirigeants du PS y remarquèrent qu'entre le RPSW et Ecolo, « il y avait plus

de choses en commun que de choses divergentes », ainsi la volonté de s'opposer au nucléaire, le désir d'une plus grande participation du citoyen et la volonté d'un autre urbanisme citoyen. En raison du langage très dur utilisé par Michel Foret, chef de file UPL, lors de la campagne électorale, à cause de l'obligation d'inclure le PSC dans une négociation éventuelle avec le PRL et vu les contacts favorables avec Ecolo qui s'étaient soldés par la promesse de ne pas prendre d'engagement avec un autre groupe avant de s'être vu entre Ecolo et RPSW, il fut répondu, le dimanche 10 octobre vers 17 heures, à un coup de téléphone du PRL, que le Parti Socialiste « avait le temps ». Le soir même, il fut décidé que Ecolo et le RPSW étaient disponibles l'un pour l'autre, qu'il n'y aurait pas de discussion avec d'autres groupes. Le Comité Central du Parti Socialiste approuva cette position. Le lundi matin, Ecolo rencontrait et l'UPL — mais, pour Ecolo il ne s'agissait pas d'« entrée en négociation » — et le RPSW. Le lundi soir, l'assemblée du mouvement Ecolo décidait d'interrompre les contacts avec l'UPL et de négocier sur le fond avec le RPSW uniquement, Ecolo voulant soigner sa crédibilité auprès de ses interlocuteurs privilégiés. On sait que, contrairement à l'habitude, des négociations portèrent d'abord sur le contenu d'un contrat de législature et seulement ensuite sur la répartition des charges. On sait aussi qu'Ecolo fit de nombreux retours à son assemblée générale durant les négociations. Enfin, après deux refus d'Ecolo de signer un accord politique, une solution fut trouvée et signée le 20 octobre 1982. L'accord politique cadre élaboré par le Rassemblement des Progressistes et Socialistes Wallons et le Mouvement Ecolo constituait un contrat de législature en vue de la gestion de la ville de Liège de 1983 à 1988. C'est un document de 21 pages dont la première rappelle que des groupes de travail représentatifs de la nouvelle majorité vont s'attacher à rédiger le programme de gestion qui établira des priorités et un calendrier. Ce programme de gestion appelé « la brique » par les partenaires de la majorité comporte 150 pages. Avant de le ratifier, le Parti Socialiste a demandé de le soumettre aux sections locales (correspondant aux anciennes communes) de l'Union Socialiste Communale. L'originalité de l'accord ressort suffisamment si l'on met en évidence quelques points significatifs. Ainsi, il est prévu de diffuser sur le câble de la télédistribution les séances du Conseil communal et les communications importantes aux commissions réunies sur des questions importantes et avant le débat du Conseil communal, la présentation des émissions didactiques et contradictoires en vue d'éclairer la portée des décisions à prendre. De même on décide l'édition d'une publication officielle rendue en partie accessible à l'opposition. On veut également réserver à l'affichage libre un tiers des surfaces autorisées pour l'affichage commercial. La mise sur pied du referendum d'initiative

populaire ou d'initiative échevinale ainsi que des comités de quartier est également envisagée. Sur le plan financier, l'on veut que l'Etat central restaure les conditions d'une autonomie communale effective et remplisse ses devoirs. On veut également que le Collège assume par ses propres moyens les contraintes dues à la situation financière. Le chapitre concernant l'urbanisme, l'aménagement du territoire, la régie foncière, le logement et les transports en commun est fondé sur des principes d'information et de consultation des populations et de la plurifonctionnalité des quartiers et ce par le moyen d'abord d'une étude des déplacements qui soit avant tout qualitative.

La politique de la jeunesse souligne la nécessité de participations des groupements à la gestion des centres « J », l'ouverture de locaux aux associations et l'amplification de l'aide aux centres de jeunes et de quartiers. Dans le chapitre culturel, un point original ressort à la lecture : « promouvoir simultanément la culture technique et la culture dite classique afin de rendre à la première la place qui lui est due. Cela dégagera l'individu d'une dépendance technologique excessive et permettra le passage d'une société de consommation à une société de création ». L'enseignement se distingue notamment par la volonté de pluralisme dans les écoles. Dans la fonction publique, le RPSW et Ecolo confirment leur attachement et leur volonté d'appliquer le protocole d'accord signé entre le RPSW et la CGSP-ALR (7).

Il est décidé d'organiser la représentation du personnel par voie d'élection. La politique sociale se veut avant tout préventive ; en outre « en veillant à l'économie et à l'efficacité, il conviendra de définir avec précision les compétences du CPAS pour éviter tout double emploi avec des Echevinats ». La politique de Santé est divisée en action préventive, action curative et secteur hospitalier. La politique économique s'articule autour de deux axes : rassembler les Liégeois et développer la Ville de manière équilibrée, tandis que, pour les intercommunales et les autres organismes économiques, considérés comme outils au service d'une politique, on insiste sur les moyens de leur transparence et le rapport régulier des mandataires de la ville au collège et au conseil chaque année et avant toute décision importante. Bien entendu, on veut organiser le désengagement du secteur nucléaire et le réaliser entièrement en cinq ans. Enfin, les relations extérieures disent vouloir privilégier les jumelages avec des régions du tiers-monde. Signalons aussi l'interdiction du cumul de la charge d'échevin avec toute autre fonction ainsi que le plafonnement du montant du

(7) CGSP-ALR : Centrale Générale des Services Publics - Administrations locales et régionales, Syndicat majoritaire.

revenu lié à l'activité au sein de l'exécutif de la Ville (rémunération et indemnités).

On voit donc, que si beaucoup de monde peut se reconnaître dans la politique annoncée, il n'en est pas moins vrai qu'Ecolo a pesé de tout son poids lors de la négociation du programme. Il faut dire qu'Ecolo représentait l'apport indispensable pour arriver au pouvoir. D'autre part, un échevin Ecolo constate que depuis qu'il a signé l'accord — qui le lie pour six ans — Ecolo a beaucoup moins de force dans la coalition.

Ce phénomène est dû à la perte de leur caractère d'« indispensables » qui les favorisait au moment des négociations. En effet, puisqu'ils acceptent de se sentir liés — leur crédibilité politique est en jeu — ils ne sont plus que minoritaires au sein du Collège échevinal.

En outre, la discussion portait sur des questions idéologiques, et sur le plan du discours, les Ecolos avaient aussi une habilité indéniable. Mais dans la pratique de la gestion technique d'une part et dans la maîtrise, par ailleurs, d'un mécanisme politique aux rouages multiples, dont leurs partenaires sont des praticiens quasi professionnels, ils sont relativement moins avantagés.

Conclusions.

La Ville de Liège, l'Université de l'Etat et Cockerill-Sambre occupent plus de 60 % de la population active de la Cité Ardente. Quant on connaît les difficultés catastrophiques de l'usine sidérurgique et les graves ennuis financiers de l'institution universitaire liégeoise, on imagine avec effroi, l'effondrement de ces trois grands employeurs.

Tout le monde est conscient de la gravité du problème. Une bonne partie des fournisseurs de la ville se sont groupés et ont décidé de ne lui réclamer aucun intérêt de retard. Cette façon d'agir est un signe qui ne trompe pas. Ces fournisseurs, qui sont généralement des commerçants liégeois, refusent d'étrangler la ville en exigeant d'être payés. Le plus souvent, il s'agit de leur plus gros client. Le mettre en faillite ou, en tout cas, aggraver sa dette, les conduirait également au bord du gouffre.

Il est à craindre que le 1^{er} avril 1983, il n'y ait plus d'argent dans les caisses du receveur communal liégeois. Le personnel ne serait donc plus payé. La région wallonne, pouvoir de tutelle, a rejeté le plan d'assainissement de la ville. M. André Damseaux, ministre régional, responsable de la tutelle des communes a demandé au gouvernement un effort spécial

de 1 milliard de francs pour permettre à la ville de payer son personnel pendant deux mois et régler ses fournisseurs à concurrence de 250 millions pour un dû total de 1 milliard 200 millions. Ce nouveau « ballon d'oxygène » devrait permettre d'étudier le problème liégeois et y trouver, peut-être, une solution.

Le plan d'assainissement prévoit des réductions des dépenses (essentiellement, une réduction de la masse salariale) et la mise en place de nouvelles taxations qui entraîneraient de nouvelles recettes.

Depuis le second semestre de 1981, les membres du personnel qui quittaient naturellement l'administration liégeoise n'étaient pas remplacés. C'est ainsi qu'entre le 1^{er} juillet 1981 et le 31 décembre 1982, Liège a vu une diminution de 563 unités de ses agents communaux. En 1983, il est question d'instaurer la prépension pour accélérer la diminution. Par cette mesure, la Ville espère 500 départs supplémentaires. L'Etat voudrait que l'effort soit encore plus grand. Les barèmes des traitements et salaires des agents communaux sont globalement plus élevés que ceux de l'Etat. En les ramenant au même niveau que ceux de ce dernier, le gouvernement pense que la Ville fera une économie substantielle.

Jusqu'à présent, les syndicats du personnel et le Bourgmestre, lui-même, se sont opposés à cette mesure. L'Etat va-t-il obliger la Ville à se plier à ses exigences ?

Ici se pose le problème politique. Les partis proches du gouvernement (PSC - PRL) se trouvent dans l'opposition au sein du Conseil communal liégeois. Ils forment deux groupes distincts. Le PSC reprochant la gestion passée ne se trouve pas toujours en accord avec son partenaire de l'UPL. Du côté de la majorité, le RPSW forme un groupe uni. Toutefois, l'alliance avec les Ecolos n'est pas toujours simple. Le manque d'habitude, qu'ont ces derniers de gérer la Ville, leur système de fonctionnement interne, entraînent souvent des discordances qui apparaissent dans le grand public. Ce genre de choses irrite parfois les « anciens ».

Une telle coalition peut-elle vivre face à un gouvernement au sein duquel elle n'a aucun allié ? Mais si une crise politique survenait à Liège, on voit mal quelle pourrait être la nouvelle coalition. Le RPSW résisterait-il à ce changement et avec qui le PS, parti le plus important, s'associerait-il pour occuper le pouvoir à Liège ?

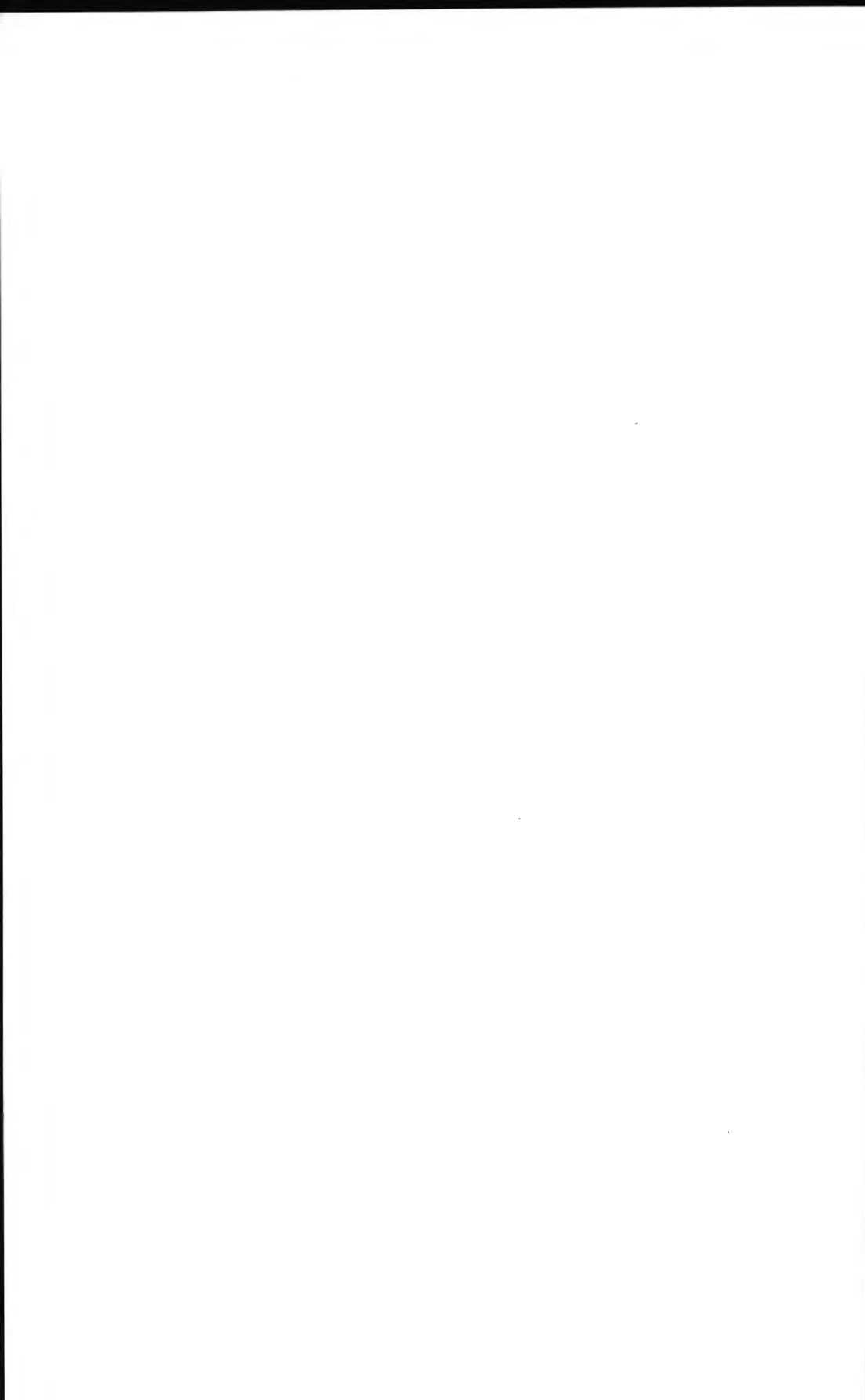
Voilà quelques interrogations propres à susciter une réflexion de politique-fiction-catastrophe.

Summary : The communal elections in Liège.

The main explanation of the financial difficulties of the city of Liege are, on one hand, the growth of outlays due to the fusion of the communes in 1977, and, on the other hand, the rise of the interest rates.

For the elections of October 1982, a « labour » coalition faced a « conservative » coalition. After the elections, the « labour » joined with the ecologists. For the first time, the ecologists are at the head of a big city, a city that is virtually in insolvency.





Morfologie van de Vlaamse politieke partijen in 1982

Opgesteld door Ivo VANPOL,

Assistent aan de Afdeling Politologie
van de Katholieke Universiteit te Leuven,

in samenwerking met de nationale secretariaten van de politieke partijen.

★

In de moderne polyarchie bekleedt de politieke partij een vooraanstaande en sterk functionele plaats in de politieke besluitvorming. Sommige polyarchieën kennen zelfs een overwicht van de politieke partij op andere instellingen en organisaties in hun werking en worden dienvolgens als participatieën geklasseerd. België vertoont duidelijk de kenmerken van een participatie (1).

Ook al heeft de politieke partij in België een overwicht in de besluitvorming, de studie van en zelfs de informatie over deze machtsorganisatie is in België eerder schaars, vrij ongeordend, deels nog omhangen met de sluier van de geheimhouding. Een meer systematische informatie over de organisatie en de werking van de politieke partijen dringt zich op. Het opzet zit voor, onder de titel van morfologie van de Belgische politieke partijen, jaarlijks in het Politiek Jaarboek, een zo indringend mogelijke informatie te verschaffen over de werking en de organisatie van de politieke partijen in België. Minstens een inzicht in de organen en de geledingen van de partijen, de informatie over de positiebekleders, elementaire aanknooppunten voor de werking der partij en de referenties van haar publieke communicatiemiddelen worden nagestreefd. In de mate van het haalbare, voornamelijk inzake verwerving van de informatie en de beperkte beschikbaarheid van middelen voor eigen onder-

(1) W. DEWACHTER, De partijenstaat in de Westeuropese polyarchie : een proeve tot meting, in *Res Publica*, 1981, nr. 1, blz. 115-123.

W. DEWACHTER, Noodzaak en overwicht van de politieke partij in de polyarchie, in *Res Publica*, 1981, nr. 1, blz. 125-151.

zoek, zal verder doorgedrongen worden. Aangezien in de organisatie en de werking van de politieke partij heel wat beweegt, leek het aangegeven de veranderingen tijdsgenoots te noteren.

Onderhavige, eerste uitgave beperkt zich tot de grote Vlaamse partijen : CVP, PVV, SP en Volksunie. Het uittekenen en op punt stellen van het schema, het verwerven van de informatie waren voldoende tijdrovend om voor de eerste uitgave deze beperking te aanvaarden. Het is evenwel de bedoeling om vanaf volgend jaar ook de vier grote Franstalige partijen te betrekken.

De redactie dankt zeer oprecht de nationale secretariaten van de vier grote Vlaamse partijen voor hun uitgebreide en bereidwillige medewerking. Ondanks het feit dat de bevraging in verschillende fasen verliep, bleef het voor elk van de vier partijen een vlotte en accurate samenwerking met de Afdeling Politologie. Dat de bevraging in verschillende beurten is verlopen heeft te maken met het onuitgegeven karakter van het opzet en ook met het feit dat voor de vier partijen gelijkaardige informatie moest verstrekt worden. Dat de partijsecretariaten ons daarin uitstekend geholpen hebben, ondanks het feit dat hun prioriteiten in een heel andere richting liggen, willen wij nog eens extra onderstrepen en onze dank erover uitschrijven. Uitdrukkelijk willen wij de heren L. Willems en H. Cocquet van de Christelijke Volkspartij, de heer C. Ysebaert van de Partij voor Vrijheid en Vooruitgang, de heer G. Krefeld van de Socialistische Partij en de heer G. de Backer van de Volksunie danken voor hun bereidwillige medewerking. Daarbij willen we ook de andere medewerkers van vernoemde partijen danken voor hun informatieve bijdrage. De geboden informatie is verstrekt door de partijsecretariaten. De Afdeling Politologie heeft het schema uitgewerkt en de gegevens verzameld en geordend.

Wij hopen de belangrijke informatie zo precies mogelijk toegankelijk te stellen, opdat zowel de burger als de onderzoeker er een handig instrument aan zou hebben. Deze informatie betreft, uiteraard van de publikatie waarin zij is opgenomen, het jaar 1982.

De Afdeling Politologie ontvangt graag bedenkingen, suggesties en kritiek op deze eerste uitgave van de morfologie van de politieke partijen in België.

DE CHRISTELIJKE VOLKSPARTIJ (CVP).**1. Nationaal Partijcongres.***1.1. Plaats en datum van de georganiseerde congressen.*

Het congres « Beweging en Partij » vond plaats op 13 maart 1982 in Paleis 10 van de Heizel.

1.2. Agenda.

- Onderzoek over de verkiezingsnederlaag met hieraan verbonden de bespreking van het Verslag Gijs.
- Bespreking van het congressthema : de Christen-democratie is boven alles een inspirerende politieke beweging ; een beweging van mensen en ideeën. Deze ideeën, waarden en nieuwe tendenzen moeten voortdurend getoetst en maatschappelijk vertaald worden.
- Verkiezing van de Nationale Voorzitter.
- Verkiezing van het Partijbestuur : 27 leden ouder dan 35 jaar, 13 leden jonger dan 35 jaar.

1.3. Opkomst.

Vermits er geen inschrijving was voor niet-congresafgevaardigden zijn geen cijfers bekend.

1.475 Congresafgevaardigden brachten hun stem uit, maar de stemverrichtingen liepen over 2 dagen (zaterdag 13 en zondagvoormiddag 14 maart).

2. Nationaal Partijbestuur.*2.1. Samenstelling.*

Partijstatuten : Art. 30.1.

Leden (aantal : 95)

Congres 13-14/03/1982 — Co-optatie 17/03/1982 — Bureau 19/03/1982

a) de partijvoorzitter, door het partijcongres gekozen ; Swaelen Frank

b) 15 partijbestuursleden, vermeerderd met een aantal op basis Albrechts Jules
Arts Alex

van één per 5.000 CVP-leden. Dit aantal wordt berekend op basis van het gemiddelde van de globale ledencijfers van de afgesloten bestuursperiode. Een rechtstreeks gekozen lid per provincie dient gewaarborgd. Minstens één vijfde van de rechtstreeks gekozen leden moeten vrouwen zijn en minstens één derde van de gekozen bestuursleden dient jonger te zijn dan 35 jaar. Voor zover hij/zij niet rechtstreeks gekozen is, zetelt de voorzitter van de CVP-Jongeren ambtshalve in het partijbestuur ;

Baeck Karel
 Bevernage Carl
 Blontrock Camilla
 Cuyvers Jan
 De Backer Remi
 Debruyne André
 De Schrijver-Sioen Juliette
 Didden Maurice
 Haesbrouck Emiel
 Huyghebaert Jan
 Lenaerts Lieven
 Mangeleer Dirk
 Manteleers Michel
 Martin Jean-Marie
 Nelis-Coolen Lea
 Pernot Miette
 Sauer Dirk
 Thuysbaert Georges
 Thys Petrus
 Van Cauwelaert Annelies
 Vandenberghe Hugo
 Van Passen Robert
 Verdonck Jef
 Verdonck Marcel
 Wulleman Gerard
 Alen André
 Beghin Jan
 Brouns Hubert
 Crabbe-Gythiel Rita
 Debonne Frans
 De Weweire Monique
 Lemmens Tony
 Martens Bernard
 Schroeder Lieve
 Vandorpe Arlette
 Van Hecke Johan
 Van Speybroeck Piet
 Walgrave Jo
 Van Rompuy Eric (voorzitter CVP-
 Jongeren, niet rechtstreeks verko-
 zen)

c) de leden van de CVP-fractie-bureaus van Kamer en Senaat ; hun beider aantallen dienen gelijk te zijn ; alsook de parlementsleden, leden van het nationaal partij-bureau die geen lid zijn van de fractiebureaus van de CVP-fractie van Kamer en Senaat ;

Gijs Bob (fractievoorzitter Senaat)
 De Seranno Jos
 Staels-Dompas Nora
 Cooreman Etienne
 Windels Roger
 Declercq Tijl
 De Bondt Ferdinand
 Gerits Jan
 Van Herreweghe Maurice
 Vannieuwenhuyze Roger
 De Clercq Constant
 Blanckaert Karel (fractievoorzitter
 Kamer)
 Devos Godelieve
 Kelchtermans Lambert
 Verhaegen Guido
 D'Alcantara Adhemar
 Cardoen Georges
 Dupré Jos
 Steverlynck Antoon
 Van den Brande Luc
 Van Wambeke Hubert
 Van Keirsbilck Eric

d) twee leden gekozen door de Vlaamse EVP-fractie van het Europees Parlement ;

Croux Bert
 Marck Pol

e) de CVP-Ministers en -Staats-secretarissen en de CVP-voorzitter(s) van de parlementaire instelling(en) ;

Martens Wilfried
 Tindemans Leo
 Eyskens Mark
 Coens Daniël
 Dehaene Jean-Luc
 Aerts Firmin
 De Keersmaecker Paul
 D'Hondt-Van Opdenbosch Paula
 Geens Gaston
 Steyaert Rika
 Akkermans Paul
 Lenssens Jan
 Leemans Ward

f) de nationaal secretaris, de algemene voorzitter CVP-PSC of de algemene politieke secretaris CVP-PSC ;

g) de bestuursleden, gecoöpteerd door de personen aangeduid onder de punten a, b en f voor maximum één derde van het aantal rechtstreeks gekozen bestuursleden. Onder de gecoöpteerde leden moeten er minstens één vijfde vrouwen zijn en minstens 1/3 leden van minder dan 35 jaar ;

Willems Ludo

Amssoms Chris
 Buys Willy
 Deprez Paul
 d'Udekem d'Acoz Henri
 Janssens Frans
 Ottenburghs Georges
 Sabbe-Van Linden Miet
 Sarens Freddy
 Swinnen Monique
 Thoof Greta
 Vanavermaete Philippe
 Van Campen Marcel
 Vanhaecke Rosaire
 Van Wezemaal Jozef

h) de voorzitter van de Vereniging voor CVP-Raadsleden, de voorzitter van de CVP-werkgroep Vrouw en Maatschappij en de afgevaardigde-beheerder van IPOVO.

Cardoen Georges (2)

Smet Miet
 Declercq Tjil (2)

2.2. Verkiezing Nationaal Partijbestuur (cf Art. 30.1b).

Congres 13-14/03/1982.

| | |
|---------------------------------|-------|
| Stembrieven in de bus | 1.462 |
| Ongeldig | 83 |
| Blanco | 6 |
| Geldig | 1.373 |

a) Verkiezing van 27 leden : + 35 jaar.

| | | | |
|------------------------------------|-------|--------------------------------|-----|
| 1. Huyghebaert Jan | 1.039 | 6. Cuyvers Jan | 973 |
| 2. Mangeleer Dirk | 1.034 | 7. Sauer Dirk | 967 |
| 3. De Schrijver Juliette | 1.014 | 8. Arts Alex | 965 |
| 4. Albrechts Jules | 1.000 | 9. Vandenberghe Hugo | 955 |
| 5. Bevernage Carl | 996 | 10. Didden Maurice | 938 |

(2) Reeds vermeld onder punt c.

| | | | |
|--|-----|----------------------------------|-----|
| 11. Martin Jean-Marie | 880 | 19. Haesbrouck Emiel | 782 |
| 12. Thys Petrus | 879 | 20. De Backer Remi | 780 |
| 13. Van Passen Robert | 848 | 20. Thuysbaert Georges | 780 |
| 14. Van Cauwelaert Anne- lies | 844 | 22. Lenaerts Lieven | 772 |
| 15. Blontrock Camilla | 826 | 23. Manteleers Michel | 771 |
| 16. Verdonck Jef | 823 | 24. Nelis-Coolen Lea | 770 |
| 17. Baeck Karel | 822 | 25. Wulleman Gerard | 749 |
| 18. Pernot Miette | 813 | 26. Debruyne André | 733 |
| | | 27. Verdonck Marcel | 729 |

Opvolgers.

| | | | |
|--|-----|--|-----|
| 1. Larmuseau Hendrik | 728 | 12. Van der Steen-De Baer- demaecker Yvonne | 614 |
| 2. Dessein Julien | 721 | 13. De Nil Marc | 611 |
| 3. De Smedt Willy | 714 | 14. Lammertijn Noël | 587 |
| 4. Van Wezemaël Jozef | 711 | 15. Waeyenborghs Juliette | 580 |
| 5. Van Rode Leo | 703 | 16. Bernolet Luc | 560 |
| 6. Vanhaecke Rosaire | 689 | 17. Delpoort Louis | 553 |
| 7. Amssoms Chris | 684 | 18. Van Winkel-Herincx Clem | 541 |
| 8. De Cuyper Etienne | 673 | 19. Muller Rik | 534 |
| 9. Vincart Jules | 660 | 20. Janssens Willy | 514 |
| 10. d'Udekem d'Acoz Hen- ri | 641 | 21. Borloo Cyriac | 484 |
| 11. Sarens Freddy | 640 | 22. Van Brussel Jef | 447 |

b) Verkiezing van 13 leden : — 35 jaar.

| | | | |
|----------------------------------|-------|----------------------------------|-----|
| 1. Schroeder Lieve | 1.062 | 7. Van Speybroeck Piet | 907 |
| 2. Deweweire Monique | 1.005 | 9. Brouns Hubert | 885 |
| 3. Walgrave Jo | 973 | 10. Vandorpe Arlette | 862 |
| 4. Alen André | 960 | 11. Beghin Jan | 860 |
| 5. Crabbe-Gythiel Rita | 958 | 11. Martens Bernard | 860 |
| 6. Lemmens Tony | 945 | 13. Debonne Frans | 845 |
| 7. Van Hecke Johan | 907 | | |

Opvolgers.

| | | | |
|---|-----|------------------------------------|-----|
| 1. Buys Willy | 811 | 5. Dupont Pierre | 703 |
| 2. Van Campen Marcel | 764 | 6. Durinck Willy | 554 |
| 3. Aerts Gerda | 753 | 7. De Meyer Jos | 545 |
| 4. Swinnen Monique (echtg. Janssens) | 724 | 8. Vanavermaete Philippe | 488 |
| | | 9. Pauwels Marcel | 478 |

2.3 Frequentie samenkomst.

Normaal éénmaal per maand.

3. Nationaal Partijbureau.

3.1. Samenstelling.

Partijstatuten
Arts. 33.1

Leden (aantal : 37)
Congres 13-14/03/1982 —
Coöptatie 17/03/1982 — Bureau
19/03/1982

- | | |
|--|--|
| a) de partijvoorzitter ; | Swaelen Frank |
| b) negen niet-parlementsleden, gekozen onder en door de rechtstreeks verkozen en gecoöpteerde leden van het nationaal partijbestuur, onder wie minstens twee vrouwen alsook drie jongeren beneden de 35 jaar ; | Arts Alex Huyghebaert Jan Mangeleer Dirk Thys Petrus Schroeder Lieve Vandorpe Arlette Van Speybroeck Piet Amssoms Chris Janssens Frans |
| c) de voorzitters van de CVP-fracties in de parlementaire instellingen ; | Gijs Bob Blanckaert Karel Verhaegen Guido |
| d) vier volksvertegenwoordigers gekozen door de CVP-Kamerfractie en vier senatoren, gekozen door de CVP-Senaatsfractie, één Europees parlementslid, gekozen door de Vlaamse EVP-fractie van het Europees Parlement ; | Devos Godelieve Kelchtermans Lambert D'Alcantara Adhemar Van den Brande Luc Cooreman Etienne Windels Roger Declercq Tijl De Clercq Constant Croux Bert |
| e) de CVP-ministers en staatssecretarissen en de CVP-voorzitter(s) van de parlementaire instelling(en) ; | Martens Wilfried Tindemans Leo Eyskens Mark Coens Daniël Dehaene Jean-Luc Aerts Firmin |

De Keersmaecker Paul
 D'Hondt-Van Opdenbosch Paula
 Geens Gaston
 Steyaert Rika
 Akkermans Paul
 Lenssens Jan
 Leemans Ward

f) de nationaal secretaris.

Willems Ludo
 Van Rompuy Eric (voorzitter CVP-
 Jongeren, niet rechtstreeks ver-
 kozen, lid krachtens art. 33.2)

3.2. Verkiezing Nationaal Partijbureau (cf Art. 33.1.b).

Partijbestuur dd. 19 maart 1982.

Omtrent de verkiezingsuitslagen zijn geen gegevens beschikbaar.

3.3. Frequentie samenkomst.

Normaal éénmaal per week (maandag).

4. Nationaal Partijvoorzitter.

4.1. Verkiezing.

Congres 13-14/03/1982.

Kandida(a)t(en) : Swaelen Frank.

| | | |
|-----------------------|-------|----------------|
| Stembrieven in de bus | 1.475 | |
| Ongeldig | 9 | |
| Blanco | 10 | |
| Geldig | 1.456 | |
| | Ja | 1.295 (87,7 %) |
| | Neen | 161 |

5. Kaderleden - militanten.

5.1. Kaderleden (mandatarissen) : 12.767 (mei 1982).

5.2. Militanten : geen precieze gegevens.

6. Partijleden.

6.1. Aantal : 116.861 (eind 1982).

6.2. *Arrondissementele spreiding.*

| | | | |
|-------------------------------------|--------|-----------------------------------|--------|
| Brugge | 4.784 | Sint-Niklaas | 4.057 |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | 4.631 | Antwerpen | 14.605 |
| Ieper | 1.959 | Mechelen | 10.810 |
| Kortrijk | 3.734 | Turnhout | 6.446 |
| Roeselare-Tielt | 4.124 | Tongeren-Maaseik | 7.446 |
| Gent-Eeklo | 10.191 | Hasselt | 6.322 |
| Oudenaarde | 2.169 | Leuven | 7.743 |
| Aalst | 9.256 | Brussel-Halle-Vilvoorde | 14.507 |
| Dendermonde | 3.989 | Totaal : 116.773 (3). | |

6.3. *Indeling naar leeftijd.*

| | | | |
|----------------------|------|----------------------|------|
| — 25 jaar | 5 % | 45-55 jaar | 23 % |
| 25-35 jaar | 24 % | 55-65 jaar | 15 % |
| 35-45 jaar | 20 % | + 65 jaar | 13 % |

6.4. *Indeling naar geslacht.*

| | | | |
|------------------|--------|-------------------|--------|
| Mannen | 79.197 | Vrouwen | 37.576 |
|------------------|--------|-------------------|--------|

6.5. *Onderwijsniveau.*

| | | | |
|----------------------------|--------|----------------------------|--------|
| Universitair | 8 % | Lager middelbaar | 24,5 % |
| NUHO | 14,5 % | Lager onderwijs | 28 % |
| Hoger middelbaar | 24,5 % | Geen antwoord | 0,5 % |

7. **Parlementaire fracties.**7.1. *Kamer van Volksvertegenwoordigers (aantal : 43).*

| | |
|-------------------------------------|--|
| Arrondissement | Leden (4) |
| Brugge | Coens Daniël Desutter Emmanuel |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | Marchand Cyriel |
| Ieper | Boeraeve-Derycke Cecile Breyne Paul |
| Kortrijk | Olivier Marc Steverlynck Antoon |

(3) Het verschil in vergelijking met het aantal vermeld onder 6.1. is te wijten aan het tijdstip van registratie.

(4) Geen wijzigingen in 1982.

| | |
|-----------------------------------|---|
| Roeselare-Tielt | Bourgeois André Vankeirsbilck Erik |
| Gent-Eeklo | Coppieters Alfons d'Alcantara Adhémar Deneir Adhemar Martens Wilfried |
| Oudenaarde | Bockstal Elie Tant Paul |
| Aalst | Van Wambeke Hubert Willems Ghisleen |
| Dendermonde | Lenssens Jan |
| Sint-Niklaas | Smet Miet |
| Antwerpen | Ansoms Jos Blanckaert Karel (fractievoorzitter) Demeester Wivina Suykerbuyk Herman Swaelen Frank Tindemans Leo |
| Mechelen | Van den Brande Luc Verhaegen Guido |
| Turnhout | De Loore-Raeymaekers Zefa Dupré Jozef Peeters Renaat Van Rompaey Hugo |
| Tongeren-Maaseik | Kelchtermans Lambert Kelchtermans Théo Moors Christiaan |
| Hasselt | Beerden Georges Dhoore Luc |
| Leuven | Devos Godelieve Eyskens Mark Piot Fernand |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | Cardoen Georges De Keersmaecker Paul Diegenant Achille Steyaert Rika |

7.2. Senaat (aantal : 40).

7.2.1. *Rechtstreeks verkozen senatoren.*

| Arrondissement | Leden |
|-------------------------------------|--|
| Brugge | Windels Roger |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | Tyberghien-Vandenbussche Maria |
| Kortrijk-Ieper | Lavens Albert |
| Roeselare-Tielt | Vannieuwenhuyze Roger |
| Gent-Eeklo | De Cooman Carlo Van Herreweghe Maurice Van Nevel Antoon |
| Oudenaarde-Aalst | D'Hondt-Van Opdenbosch Paula |
| Dendermonde-Sint-Niklaas | Cooreman Etienne |
| Antwerpen | Akkermans Paul De Backer-Van Ocken Hendrika Vanderborcht Frans |
| Mechelen-Turnhout | De Clercq Constant De Seranno Jozef Van Rompaey Robert |
| Hasselt-Tongeren-Maaseik | Rutten Mathieu Smitt Clara Vangronsveld Frans |
| Leuven | Geens Gaston |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | Chabert Jozef Panneels-Van Baelen Maria Weckx Hugo |

7.2.2. *Provinciale senatoren.*

| Provincie | Leden |
|---------------------------|--|
| West-Vlaanderen | Vandenabeele Achilles Vanhaverbeke Andries |
| Oost-Vlaanderen | Claeys Walter De Bondt Ferdinandus De Kerpel Maurice |

| | |
|---------------------|--|
| Antwerpen | Bens André Vangeel Jos Verbist Alphonsus |
| Limburg | Aerts Firmin Gerits Jan |
| Brabant | Lagae André Staels-Dompas Nora |

7.2.3. Gecoöpteerde senatoren.

| | |
|------------------------------------|------------------------------|
| (Arrondissement) | Leden |
| (Gent-Eeklo) | Uyttendaele René |
| (Antwerpen) | Declercq Tijl |
| (Brussel-Halle-Vilvoorde) | Kuylen Hendrik (5) |
| (Antwerpen) | Gijs Bob (fractievoorzitter) |
| (Hasselt-Tongeren-Maaseik) | Smeers Trudo |
| (Leuven) | Leemans Edward |

7.3. Vlaamse Raad (aantal : 65).

Al de leden van de Kamerfractie (cf 9.1.) en de rechtstreeks verkozen senatoren (cf 9.2.1.).

Fractievoorzitter : Verhaegen Guido.

8. Personeelsbestand (6).

| | |
|---|-------------------|
| Nationaal Voorzitter | Swaelen Frank |
| Algemeen Secretaris | Willems Ludo |
| Instituut voor Politieke Vorming . | Martens L. |
| Centrum voor Politieke, Economi- sche en Sociale Studies | Van Rompuy Herman |

(5) Senator Hendrik Kuylen nam ontslag op 1 november 1982 en werd vervangen door Jean-Luc Dehaene op 4 november 1982.

(6) Het begrip « personeelsbestand » wordt expliciet beperkt tot het kaderpersoneel in zijn strikte betekenis. Het administratief en technisch personeel wordt buiten beschouwing gelaten. Dit kaderpersoneel is effectief tewerkgesteld (voltijds of deltidjs) in vast dienstverband door de partij. Vrijgestelden, BTK'ers en gedetacheerden worden buiten beschouwing gelaten. Het personeelsbestand wordt daarenboven beperkt tot het nationaal niveau. Arrondissementele vrijgestelden of andere vormen van tewerkstelling door de partij op arrondissementeel (of lager niveau) worden buiten beschouwing gelaten.

| | |
|-------------------------------------|------------------|
| Algemene Diensten | Vandervorst R. |
| Communicatie | Van Den Bosch T. |
| Zeg | Cardyn F. |
| Christen-Democratische Omroep. | Mateusen G. |
| Bewegingswerking | |
| Vrouw en Maatschappij | Peeters R. |
| Mandatarissen | Geysens F. |
| Secretariaat CVP-Jongeren | Doomst M. |

9. Publikaties.

9.1. Programmatische publikaties.

a) Christelijke Volkspartij :

- Het CVP-programma in 10 punten, *Tele-ZEG*, maart 1982.
- Beweging en Partij (Resoluties Congres van Brussel 13 maart 1982), *Tele-ZEG*, april 1982.
- Media (voorbereidende documenten Open Partijdag 4 december 1982), *Tele-ZEG*, november 1982.
- CVP-werkgroep Vrouw en maatschappij, « Waar een wil is, is een weg. Nieuwe kansen voor vrouwen én mannen », in *Tele-ZEG*, november 1982.

b) CVP-Jongeren : *Opties voor een gemeentebelid 1982-1988*, z.p.

c) Instituut voor Politieke Vorming (IPOVO) :

- *Van Katholieke Partij naar Christelijke Volkspartij.*
- *Politiek, wat doe ik ermee ?*
- *Geloof en Politiek.*
- 10 Themadossiers :
 - *Leefmilieu.*
 - *Verkeersveiligheid in de gemeente.*
 - *Ruimtelijke Ordening en huisvesting.*
 - *Cultuurbeleid.*
 - *Jeugd-sport en vrije tijd.*
 - *Gemeentelijk onderwijs.*
 - *Maatschappelijk welzijn.*
 - *Tewerkstelling en werkloosheid.*
 - *Inspraak en participatie.*
 - *Financieel beleid.*

9.2. Organisatorische publikaties.

a) Christelijke Volkspartij :

- Gemeenteraadsverkiezingen 1982 (regieboek, 3 delen), z.p.
- Eindconclusie Rapport Werkgroep Bob Gijs, *Tele-ZEG*, februari 1982.

b) Instituut voor Politieke Vorming (IPOVO) :

- *Basiscursus voor OCMW-raadsleden.*
- *Fracties aan het werk.*
- *Jaarverslag 1981-1982.*

Andere publikaties.

c) Instituut voor Politieke Vorming (IPOVO) : *Jeugd en gemeente.*

Onderwijsproject :

- Inrijproject.
- Werkboek.
- Didactische handleiding.

9.3. Periodieke publikaties (met oplage).

a) Christelijke Volkspartij :

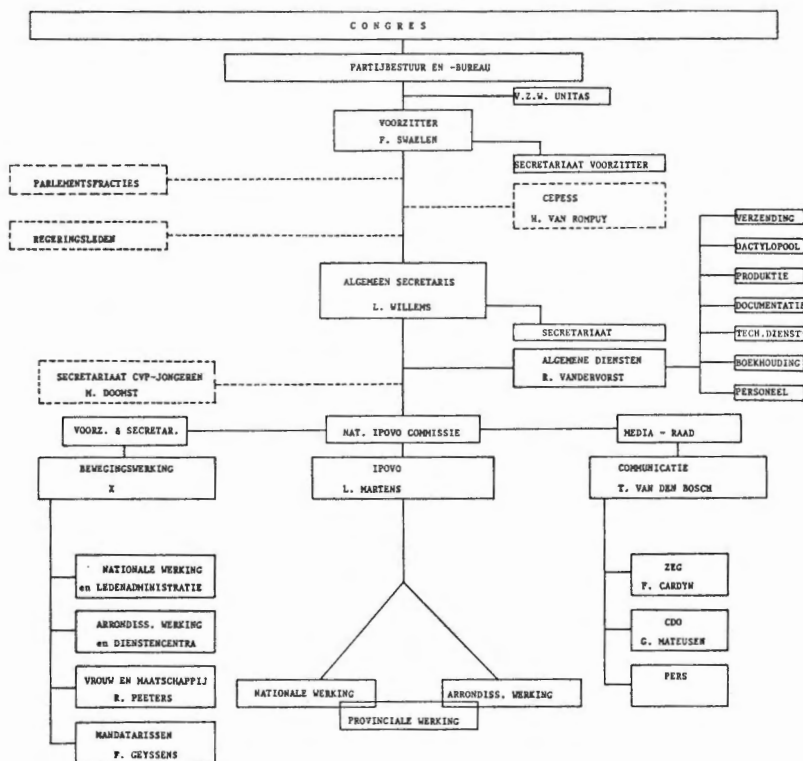
- *ZEG* (ledenblad, veertiendaags, oplage : 98.000 exemplaren).
- *Tele-ZEG* (kaderleden, tweemaandelijks, oplage : 6.000 exemplaren).
- *Gemeente en Provincie* (raadsleden, oplage : 2.500 exemplaren).

b) CVP-Jongeren : *Radikaal* (maandelijks, oplage niet gekend).

c) Centrum voor Politieke, Economische en Sociale Studies (CEPESS) :

- *CEPESS-Documenten* (tweemaandelijks, oplage niet gekend).
- *CEPESS-Bladen* (trimesterieel, oplage niet gekend).
- *CEPESS-Kronieken* (oplage niet gekend).

Organigram van de Christelijke Volkspartij



DE PARTIJ VOOR VRIJHEID EN VOORUITGANG (PVV).

1. **Congres.**1.1. *Plaats en datum van de georganiseerde congressen.*

Er vonden drie congressen plaats :

- Brussel, 23 januari 1982.
- Gent, 15 mei 1982.
- Antwerpen, 5 en 6 juni 1982.

1.2. *Agenda.*

- Congres dd. 23 januari 1982 : verkiezing Nationale Voorzitter ; verkiezing twee Ondervoorzitters.
- Congres dd. 15 mei 1982 : aanpassing partijstatuten.
- Congres dd. 5 en 6 juni 1982 : het programma voor de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 1982.

1.3. *Opkomst.*

- Congres dd. 23 januari 1982 : ca. 1.100 partijleden, waarvan 800 stemgerechtigden.
- Congres dd. 15 mei 1982 : 800 congresleden.
- Congres dd. 5 en 6 juni 1982 : gemiddeld 800 congressisten voor de twee dagen.

2. **Partijraad.**2.1. *Samenstelling.*

Partijstatuten :

Leden (aantal : 182)

Art. 7. De partijraad bestaat uit :

a) de leden van het partijbureau ;

cf 3.1.

b) de Ministers van Staat ;

Kronacker Paul
Vanaudenhove Omer
Grootjans Frans

c) de Ministers, Staatssecretarissen en leden van de Gemeenschaps- en/of Gewestelijke Executieve(n) ;

De Clercq Willy
De Croo Herman
Kempinaire André
Neyts-Uyttebroeck Anne-Marie
Vreven Alfred

| | |
|--|--|
| | Walt Niel Louis Buchmann Jacques Poma Karel |
| d) de PVV-leden van de Wet- gevende Vergaderingen ; | cf 7.1 en 7.2. |
| e) de PVV-leden van het Euro- pees Parlement ; | De Caestecker-Pauwelijn Jeanne De Gucht Karel |
| f) de PVV-bestendig gedeputeer- den ; | Heyvaert-Van Lindt Sonja (Brabant) Schiepers Piet (Limburg) Pernot Roger (Oost-Vlaanderen) De Mol Alfons (Oost-Vlaanderen) |
| g) de Voorzitters van de PVV- provincieraadsfracties ; | Deweze Charles (Antwerpen) Schollaert Rudy (Brabant) Nickmans Paul (Limburg) Wille Paul (Oost-Vlaanderen) Weydts Walter (West-Vlaanderen) |
| h) vijf afgevaardigden van de PVV-Jongeren ; | Versnick Geert Homs Georges Nolf Jan Van den Broeck Edith Huybrechts Guy Van Hauter Alfons (voorzitter, auto- matisch lid van de partijraad) |
| i) vijf afgevaardigden van de PVV-Vrouwen ; | Demol-Mars Louisa Samain-Omwal Rita Devriendt Edith Caers-Van Cauwelaert Florette Noben-Stevens Lisy |
| j) één of twee vertegenwoordi- gers van ieder door de partijraad erkende sociale, politieke, culturele en economische organismen en stu- diecentra ; | |
| Liberaal Vlaams Studentenverbond | Snoeck Christophe Raymaekers Leo |
| Middenstandorganisaties | De Smet Willy Macharis François |
| Nationale Bond der Liberale | Raymaekers Jacky |

| | |
|---|--|
| Mutualiteitsfederatiën van België | Messiaen Geert |
| Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België | — |
| « Solidariteit voor het Vlaams Gewest » v.z.w. | Catteeuw Marcelle |
| Rogiercentrum | De Brock Pol |
| | Claeys Marcel |
| | Vandenhout Jules |
| Studiecentrum Paul Hymans | Engels Jan |
| | De Meyer Walter |
| Vlaams Liberaal Verbond | Van Brabant Piet |
| | Paulus Camille |
| Stichting Arthur Vanderpoorten | Vaerewijck Walter |
| | Siaens Leo |
| Land- en Tuinbouworganisaties | Walkiers Lucien ; Vanbeylen-Vandeputte Nelly |
| Confederatie der Liberale Jeugdorganisaties | Van Beirendonck François |
| Omer Vanaudenhove Instituut voor Kadervorming | Asselberghs Ludo |
| Coördinatiecentrum voor Liberaal socio-cultureel beleid | Bienstman Mark |
| De sociale verzekeringskas « MAAS en SCHELDE » | Bellemans Wilfried |
| Lirti | Hannes Jules |
| | Mouling Alfons |
| | Dehaene Theodoor |
| Nationaal Verbond van de PVV-Mutualisten | Strieleman Frans |
| Instituut voor Volksopleiding Kadervorming v.z.w. | Verhofstadt Dirk |
| Socio-culturele vereniging van Vlaamse Liberale Vrouwen | Goes Frank |
| Vlaamse federatie der liberale muziekmaatschappijen | Van Heel Eddy |
| Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt | Van Der Bruggen Marcel |
| Liberaal Economisch Verbond | Vandenborre Georges |
| | Van Riet Iris |
| | Degens-De Nijs Andréé |
| | Helsmoortel-Pecher Antoinette |
| | Ghyselincq Lucien |
| | De Meyer François |
| | Brouckmans Paul |
| | Van Sebroeck Herman |
| | Mortelmans Paul |
| <i>k)</i> één afgevaardigde van elke arrondissementfederatie en één afgevaardigde van Brussel-Hoofdstad ; deze afgevaardigden mogen geen parlamentsleden zijn ; | De Backer Aloïs (Antwerpen) |
| | Truyts Frans (Mechelen) |
| | Van Hoek Louis (Turnhout) |
| | Cortois Willy (Brussel) |
| | Coppens René (Brussel-hoofdstad) |

Vandendijck Willy (Leuven)
 Glibert Jean (Hasselt)
 Boermans Leon (Tongeren-Maaseik)
 Daver Ernest (Aalst)
 De Ridder Germain (Dendermonde)
 Leyman Georges (Gent-Eeklo)
 Coolsaet Luc (Oudenaarde)
 Dierinck Edmond (St-Niklaas)
 Devolder Jacques (Brugge)
 Vermeulen Pierre (Ieper)
 Dehaene Fernand (Kortrijk)
 Demeulenaere Julien (Oostende-
 Veurne-Diksmuide)
 Werniers Gilbert (Roeselare-Tielt)
 Rosiers François (Bondsrepubliek
 Duitsland)

1) dertig leden bij betrekkelijke meerderheid verkozen door het partijcongres onder haar leden, voor een periode van 4 jaar, die een aanvang neemt met het mandaat van het voorzitterschap en het ondervoorzitterschap. Hun mandaat is hernieuwbaar en onverenigbaar met het ambt van Minister, Staatssecretaris, Voorzitter van een Wetgevende Vergadering en lid van een Gemeenschaps- en/of Gewestelijke Executieve(n).

cf 2.2.

2.2 *Verkiezing van dertig partijraadsleden door het Partijcongres* (cf Art. 7 A.I.).

Stemming per brief dd. 15 september 1982.

Stemgerechtigden : 1.600.

Verkiezingsuitslag(en) :

| | | | |
|--|-----|---|-----|
| 1. Franckx-Thirionet Mady . | 409 | 6. Van Poucke Laurence . | 350 |
| 2. Kempinaire-Decock Nicole | 395 | 6. Claes-Van Waes Simonne. | 350 |
| 3. Neyts Freddy | 361 | 8. Van Quaquebeke Rudy . | 343 |
| 4. Mannekens Georges . . | 358 | 9. De Cock-Callebaut Simonne | 341 |
| 5. D'Haeyer René | 352 | 10. Asselman Luc | 335 |

| | | | |
|---|-----|--|-----|
| 11. Kenens-Spreuwers Mia | 333 | 21. Sweetlove Gilbert | 290 |
| 12. Zaman Georges | 330 | 22. Ponjaert Jean-Pierre | 288 |
| 13. Tisson-De Sloovere Alfonsine | 329 | 23. Rochus-Castermans Agnes | 287 |
| 14. Schollaert Willy | 315 | 24. Cloquet Jean-Paul | 279 |
| 15. Box Eddie | 313 | 24. Eeman Jan | 279 |
| 16. De Langhe Roger | 310 | 26. Colson André | 275 |
| 17. Blanckaert Annie | 301 | 26. Vanderwaeren Raymond | 275 |
| 18. Germeys Frans | 299 | 28. Vanbergen Roger | 271 |
| 19. Ponsaerts Nadine | 298 | 29. Corijn Raf | 268 |
| 20. Adams Ignace | 297 | 29. Corswarem Marie-Rose | 268 |

2.3. Frequentie samenkomst.

Eénmaal per maand, nl. op elke 4de maandag.

3. Partijbureau.

3.1. Samenstelling.

Partijstatuten : Leden (aantal : 20)

Art. 6. Het partijbureau bestaat uit :

- | | |
|--|--|
| a) de Voorzitter ; | Verhofstadt Guy |
| b) de Ondervoorzitters ; | Bascour Jan Verberckmoes Frans |
| c) de Voorzitter van de PVV- fractie in iedere Wetgevende Ver- gadering ; | De Winter August Vanderpoorten Herman De Greve Louis |
| d) een vertegenwoordiger van de PVV-leden in het Europees Parle- ment ; | De Gucht Karel |
| e) de gewezen Voorzitters ; | Grootjans Frans De Clercq Willy |
| f) één afgevaardigde van de PVV- Jongeren en één afgevaardigde van de PVV-Vrouwen ; | Van Hauter Alfons Leduc Jeanine |
| g) vijf leden bij betrekkelijke meerderheid verkozen door de par- tijraad onder haar leden, voor een | Vanderpoorten Herman Vandersmissen Elooi Herman-Michielsens Lucienne |

periode van 4 jaar, die aanvang neemt met het mandaat van het voorzitterschap en het ondervoorzitterschap ;

Van Hoek Griet
Claes-Van Waes Simonne

b) op de eerste vergadering van het Partijbureau wordt/worden één of meer bijkomend(e) lid/leden van de Partijraad gecoöpteerd, woonachtig in die provincie waarin geen van de leden met effectieve stem woonachtig is ; behorend tot de PVV-Vrouwen indien het minimum aandeel van 1/5 vrouwen in het Partijbureau niet werd bereikt, behorend tot de PVV-Jongeren indien het minimum aandeel van 1/5 jongeren in het Partijbureau niet werd bereikt ;

Dewael Patrick
Noerens René

i) van ambtswege en met raadgevende stem, in geval van deelname aan de regering of aan een Gemeenschaps- en/of Gewestelijke Executieve(n) :

- één vertegenwoordiger onder de Ministers en/of Staatssecretarissen in de regering,
- één vertegenwoordiger van de leden in de Gemeenschaps- en/of Gewestelijke Executieve(n).

Waltniel Louis

Buchmann Jacques

3.2. Verkiezing van vijf leden door de Partijraad (cf Statuten Art. 6 A.g.).

Partijraad dd. 22 november 1982.

Stemgerechtigden : 164.

| | | |
|--------------------------|----------------------|------------|
| Verkiezingsuitslag(en) : | Vanderpoorten Herman | 68 stemmen |
| | Herman Lucienne | 48 stemmen |
| | Vandersmissen Elooi | 47 stemmen |
| | Van Hoek Griet | 43 stemmen |
| | Claes Simonne | 30 stemmen |

3.3. *Frequentie samenkomst.*

Eenmaal per week (maandag).

4. **Partijvoorzitter.**4.1. *Verkiezing.*

Congres 23/01/1982.

Stemgerechtigden : 800.

Kandida(a)t(en) : Verhofstadt Guy.

| | | |
|-----------------------------|--------|----------------|
| Verkiezingsuitslag(en) : ja | 85,7 % | van de stemmen |
| neen | 9,5 % | van de stemmen |
| blanco | 4,8 % | van de stemmen |

5. **Ondervoorzitters.**5.1. *Verkiezing.*

Congres 23/01/1982.

Stemgerechtigden : 800.

Kandidaten : De Maght Annie (arrondissement Aalst).

Verberckmoes Frans (arrondissement Dendermonde).

Bascour Jan (arrondissement Halle-Vilvoorde).

Beysen Edward (arrondissement Antwerpen).

Verkiezingsuitslagen :

| | | | |
|--------------|--------------------|--------|----------------|
| (1ste beurt) | Bascour Jan | 73,8 % | van de stemmen |
| | Verberckmoes Frans | 52,5 % | van de stemmen |
| | De Maght Annie | 39 % | van de stemmen |
| | Beysen Edward | 26,5 % | van de stemmen |

Verkozen : Bascour Jan.

Verberckmoes Frans.

6. **Partijleden.**

6.1. Aantal : circa 67.000 (eind 1982).

7. **Parlementaire fracties.**7.1. *Kamer van Volksvertegenwoordigers* (aantal : 28).

| | |
|-------------------------------------|--|
| Arrondissement | Leden (7) |
| Brugge | Claes Albert |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | Bonnel Raoul Heughebaert Marcel |
| Ieper | — |
| Kortrijk | Kempinaire André |
| Roeselare-Tielt | Bril Louis |
| Gent-Eeklo | De Clercq Willy Denys André Flamant Emile Van Belle Ignace |
| Oudenaarde | De Croo Herman |
| Aalst | Van Renterghem Willy |
| Dendermonde | Verberckmoes Frans |
| Sint-Niklaas | Anthuenis Georges |
| Antwerpen | Beysen Edward Buchmann Jacques De Groot Etienne Grootjans Frans |
| Mechelen | Van de Velde Lucien |
| Turnhout | Taelman Willy |
| Tongeren-Maaseik | Colla Fernand |
| Hasselt | Van Den Poel-Welkenhuysen Marilou Vreven Alfred |
| Leuven | Daems Jan Pans Louis Sprockeels Georges |

| | |
|-----------------------------------|---|
| Brussel-Halle-Vilvoorde | De Grève Louis De Winter August (fractievoor- zitter) Neyts-Uyttebroeck Anne-Marie |
|-----------------------------------|---|

7.2. Senaat (aantal : 23).

7.2.1. Rechtstreeks verkozen senatoren.

| Arrondissement | Leden |
|-------------------------------------|---|
| Brugge | Vander Marliere Julien |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | Decoster Marcel |
| Kortrijk-Ieper | Lahaye Hilaire |
| Roeselare-Tielt | — |
| Gent-Eeklo | Pede Jean |
| Oudenaarde-Aalst | Cuvelier Emile Van Daele Marcel |
| Dendermonde-Sint-Niklaas | Van Den Broeck Octaaf |
| Antwerpen | Nutkewitz Jacob Poma Karel |
| Mechelen-Turnhout | Vanderpoorten Herman (fractie- voorzitter) |
| Hasselt-Tongeren-Maaseik | Vandersmissen Elooi |
| Leuven | Daems Joseph |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | Bascour Jan Vermeiren Francis |

7.2.2 Provinciale senatoren.

| Provincie | Leden |
|---------------------------|----------------------------------|
| West-Vlaanderen | Declercq Roger (8) |
| Oost-Vlaanderen | Walt Niel Louis |
| Antwerpen | Noerens René Van Herck Robert |

(8) Senator Roger Declercq overleed op 4 juli 1982 en werd vervangen door Marcel Friederichs op 11 augustus 1982.

| | |
|-------------------|------------------------------------|
| Limburg | — |
| Brabant | Février Simon Vandermeulen Paul |

7.2.3. Gecoöpteerde senatoren.

| (Arrondissement) | Leden |
|-------------------------------|-----------------------------|
| (Gent-Eeklo) | Herman-Michielsens Lucienne |
| (Mechelen-Turnhout) | Van Houtte Maurits |
| (Leuven) | Peetermans Edgard |

7.3. Vlaamse Raad (aantal : 42).

Al de leden van de Kamerfractie (cf 7.1.) en de rechtstreeks verkozen senatoren (cf 7.2.1.).

Fractievoorzitter : De Grève Louis.

8. Personeelsbestand.

- Het Nationaal Secretariaat : 14 personen voltijds tewerkgesteld.
- PVV-Jongeren : 1 gedetacheerde ;
1 vaste administratieve kracht ;
geen BTK personeel ;
geen personeel Derde Arbeidscircuit.
- PVV-Vrouwen : geen effectief tewerkgesteld personeel.
- Instituut voor Volksopleiding en Kadervorming : 2 voltijds educatieve medewerkers ;
1 voltijds administratieve kracht ;
geen tijdelijke personeelsleden.

9. Publikaties.

9.1. Programmatische publikaties.

a) Partij voor Vrijheid en Vooruitgang : *Meer kansen voor kansarmen* (document van studiedag), Brussel, 61 blz.

b) Paul Hymans Centrum : V. Hascal, *Het internationaal liberalisme, een internationale en Europese federatie*, z.p.

9.2. *Organisatorische publikaties.*

Instituut voor Volksopleiding en Kadervorming (IVK).

Het hoofdthema in 1982 was het gemeentebeleid. Volgende brochures verschenen :

- *Gemeenteraadsverkiezingen 1982.*
- *Gemeentefinanciën.*
- *OCMW.*

9.3. *Periodieke publikaties (met oplage).*

a) Partij voor Vrijheid en Vooruitgang :

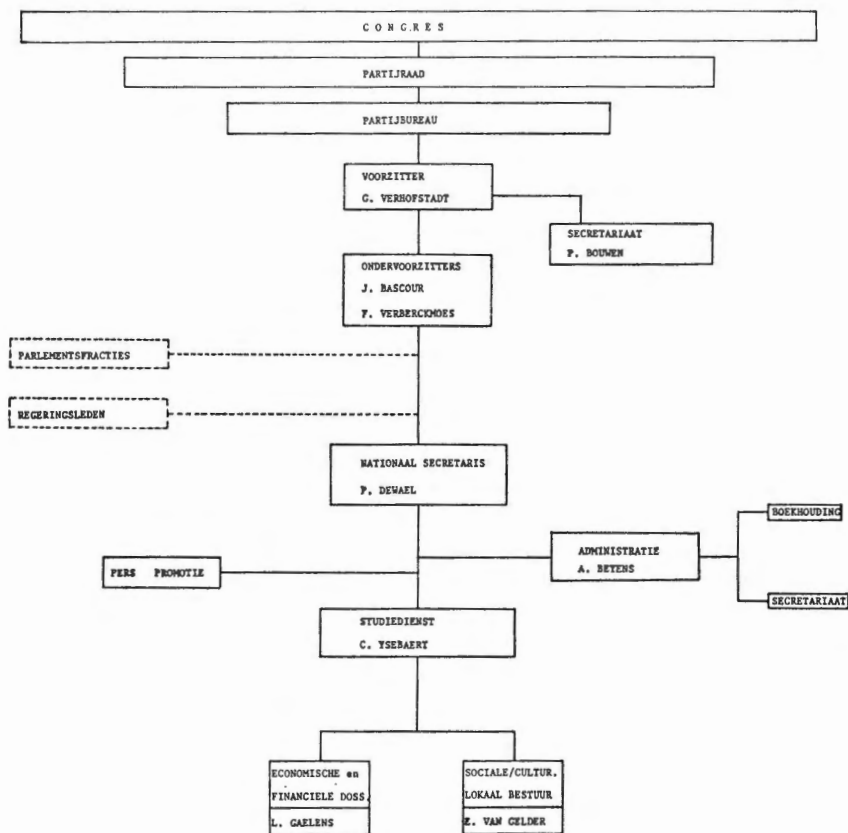
- *VRIJ* (maandelijks ledenblad, oplage : 60.000 exemplaren).
- *Besturen* (driemaandelijks tijdschrift van de liberale federatie van plaatselijke mandatarissen, oplage niet gekend).

b) PVV-Jongeren :

- *LIB* (tweemaandelijks ledenblad, oplage : 6.000 exemplaren).
- *Nieuwsbrief* (veertiendaags naar plaatselijke, arrondissementale en provinciale mandatarissen, oplage : 350 exemplaren).
- *Vrijpostig* (tweemaandelijks tijdschrift van de Radicaal-Liberale Ker-
nen, oplage : 3.000 exemplaren).

c) Paul Hymans Centrum : *Vooruitgang* (tweemaandelijks, oplage niet gekend).

Organigram van de Partij voor Vrijheid en Vooruitgang



Elf leden worden verkozen op het tweejaarlijks administratief congres.

Bal Daisy
Boesmans Fonny
Boghemans Charles
Dufour Hugo
Geivaerts Marcel
Huybrechts Wim
Jacobs Patric
Moens Guy
Nolf Fred
Van Acker Frank
Van Binst Linda

Daarnaast duiden volgende instanties in hun midden aan :

- het Politiek Partijbureau : vier leden ;
Boussy Marcel
Deneckere Marcel
Van den Bossche Luc
'Willockx Freddy
- het College van federale secretarissen : vier leden ;
Maddelein Luc
Pieters Fred
Van de Wynckel Danny
Verkruyssen Freddy
- de politieke jongerenbeweging « Jongsocialisten » : één lid ;
Grootjans Patrick (9)
- de politieke vrouwenbeweging : één lid ;
Devriese Georgette
- Centrale voor Socialistisch Cultuurbeleid (CSC) — Vormingswerk : één lid.
Lemonnier Martine

De nationale secretaris en de adjunct-secretaris(sen) maken met raadgevende stem deel uit van de Administratieve Commissie.

Kreveld Gerrit
'Wallyn Luc

(9) Op de nationale JS-raad, dd. 20 december 1982 werd het mandaat ter beschikking gesteld.

3.2. *Verkiezingsresultaten van de rechtstreeks verkozenen op het Administratief congres* (cf Art. 25. § 1).

Op het Administratief Congres werd de uitslag van de 11 rechtstreeks verkozenen gemeld in de volgorde zoals hierboven aangegeven (cf 3.1., 2de lid).

3.3. *Frequentie samenkomst.*

De Administratieve Commissie kwam achtmaal samen in 1982.

4. Politiek Partijbureau.

4.1. *Samenstelling.*

Partijstatuten : Leden met stemrecht (aantal : 23)
Administratief Congres
8-9/05/1982

Art. 31. Het Politiek Bureau bestaat uit de partijvoorzitter,

| | |
|---|-----------------|
| de partijsecretaris, | Kreveld Gerrit |
| de adjunct-secretaris(sen) | Wallyn Luc |
| en 16 verkozen leden, | Baldewijns Eddy |
| rekening houdend met de bepalingen | Boel Henri |
| vervat in artikel 33 <i>in fine</i> (10). | Bourry Marc |
| | Calewaert Willy |

(10) Het Congres kiest vervolgens, bij geheime stemming, 16 leden. De Bureauleden, met inbegrip van de voorzitter, zijn verkozen voor een duur van twee jaar en zijn herkiesbaar.

Daarbij dient gestreefd naar het bereiken van volgende verhoudingen :

- tenminste één vierde van de leden heeft de leeftijd van 35 jaar niet overschreden op het ogenblik van de verkiezingen ;
- niet meer dan twee derde van de leden oefent een gewestelijk, nationaal of Europees mandaat uit ;
- tenminste één vierde van de leden zijn vrouwen.

Ten slotte dient gestreefd naar een evenwichtige regionale spreiding over de federaties.

Er is onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van het Politiek Bureau en dat van verkozen lid van de Administratieve Commissie, de voorzitter en de ondervoorzitter van deze Commissie uitgezonderd.

Met het oog op de hierboven a), b) en c) geschetste verhoudingen, zal de Algemene Raad, indien dit na de verkiezing op het Congres nodig mocht blijken, binnen twee maand overgaan tot de aanduiding van een aantal leden, waarvan het aantal 25 % van het totaal aantal stemgerechtigde leden niet mag overschrijden.

Toelichting.

Punt b) dient zo geïnterpreteerd te worden dat alleszins zes leden van het Bureau, hetzij door verkiezing op het Congres, hetzij door aanduiding door de Algemene Raad, aan de alhier bedoelde voorwaarden moeten beantwoorden.

Claes Willy
 Colla Marcel
 De Batselier Norbert
 De Pauw-Deveen Lydia
 Egelmeers Isidore
 Maximus Lydia (echtg. Magnus)
 Ramaekers Jef
 Sleenckx Jef
 Van den Bilcke Jean
 Van den Bossche Luc
 Vanvelthoven Louis
 Willockx Freddy
 Aanvullingen (11) : Algemene
 Raad
 12/06/1982

Adriaensens Jeanne
 Deneckere Marcel
 De Weirdt Pierre
 Van Echelpoel Ria

Art. 32. Wonen de vergadering van het Bureau bij, met raadgevende stem :

- de directeur van het Emile Vandervelde - Instituut (EVI) ;
- de voorzitters van de socialistische fractie in Kamer en Senaat, gewest- of gemeenschapsraad, alsmede één afgevaardigde van de socialistische fractie in het Europees Parlement ;
- in geval van regeringsdeelname worden de ministers in het Bureau vertegenwoordigd door één van hen, door henzelf aangeduid. Elk socialistisch lid van de regering kan

Leden met raadgevende stem (aantal : 26)

Debunne Oscar
 Mange Etienne

Tobback Louis
 Wijninckx Joseph
 Van Elewyck Jos
 Vernimmen Willy

De Wulf Roger
 Galle Marc

(11) Cf bepalingen art. 33 *in fine*.

- de vergaderingen van het Bureau bijwomen ;
- de afgevaardigden op nationaal vlak van de andere takken van de Socialistische Gemeenschappelijke Actie ;
 - Debunne Georges (Algemeen Belgisch Vakverbond)
 - Van den Broucke André (Algemeen Belgisch Vakverbond)
 - Lemaire Henri (Federatie van de Belgische Coöperatieven)
 - Ramaekers Roger (Federatie van de Belgische Coöperatieven)
 - Boussy Marcel (De Sociale Voorzorg (PS))
 - Van Roy Jos (Nationaal Verbond van de Socialistische Mutualiteiten)
 - Derieuw Georges (Vlaamse Inter-gewestelijke van het ABVV)
 - Janssens William
 - een afgevaardigde van de politieke vrouwenbeweging ;
 - Galle Carla
 - een afgevaardigde van de politieke jongerenbeweging « Jongsocialisten » ;
 - Maes Geert
 - een afgevaardigde van de Centrale voor Socialistisch Cultuurbeleid (CSC) ;
 - Seeuws Willy
 - de ondervoorzitter van de Administratieve Commissie ;
 - Van Acker Frank
 - de socialistische Ministers van State ;
 - Major Louis
 - Van Eynde Jos
 - Vermeulen Piet
 - een afgevaardigde van de Vlaamse Federatie van Socialistische Gepensioneerden.
 - Wijninckx Joseph
 - Temmerman Gilbert (Verkozene) (12)
 - De Buyser Piet (Politiek redacteur) (12)
 - Content Willem (Zelfstandige) (12)

(12) Niet te plaatsen binnen de statutaire bepalingen van art. 32.

4.2. *Verkiezingsresultaten van de partijbureauleden op het Administratief Congres (cf Art. 31).*

Op het Administratief Congres, dd. 8 en 9 mei 1982 werd de uitslag van de 16 verkozen partijbureauleden gemeld in de volgorde zoals hiernaast aangegeven.

Baldewijns Eddy
 Boel Henri
 Bourry Marc
 Calewaert Willy
 Claes Willy
 De Batselier Norbert
 De Pauw-Deveen Lydia
 De Wulf Roger
 Egelmeers Isidore
 Galle Marc
 Ramaekers Jef
 Sleenckx Jef
 Van den Bilcke Jean
 Van den Bossche Luc
 Vanvelthoven Louis
 Willockx Freddy

De verkiezingsuitslagen van de partijbureauleden die werden aangevuld op de Algemene Raad van 12 juni 1982 zijn niet bekend.

De ministers De Wulf Roger en Galle Marc zijn vervangen door :

Colla Marcel
 Maximus Lydia

4.3. *Frequentie samenkomst.*

Wekelijks (behalve tijdens parlementair reces).

5. **Uitvoerend Bestuur.**

5.1 *Samenstelling.*

Partijstatuten :

Leden (aantal : 10) (13)

Art. 37. Het uitvoerend bestuur van de Partij is samengesteld uit de partijvoorzitter,
 de ondervoorzitter van de Administratieve Commissie,

Van Miert Karel
 Van Acker Frank

(13) Naast de statutair bepaalde leden van het Uitvoerend Bestuur wordt dit soms aangevuld door anderen afhankelijk van het behandelde onderwerp.

de voorzitters van de fracties in Kamer, Senaat en Vlaamse Raad, de partijsecretaris en de adjunct-secretaris(sen).

Tobback Louis
Wijninckx Joseph
Van Elewyck Jos
Kreveld Gerrit
Wallyn Luc

De directeur van het Emile Vandervelde-Instituut woont de vergaderingen bij.

Debunne Oscar

5.2. Frequentie samenkomst.

Maandelijks.

6. Partijvoorzitter.

Verkiezingsresultaten : gezien Karel Van Miert de enige kandidaat was voor het partijvoorzitterschap op het Administratief Congres van 8 en 9 mei 1982 werd er niet gestemd. Op voorstel van Willy Claes werd zijn voorzitterschap door handgeklap verlengd.

7. Partijsecretaris.

Gerrit Kreveld werd verkozen tijdens de Algemene Raad van 11 oktober 1975.

8. Kaderleden - militanten.

8.1. Kaderleden : alle mandatarissen, de vrijgestelden en de voorzitters en secretarissen van onderafdelingen en afdelingen :

| | |
|--|-------|
| Volksvertegenwoordigers | 26 |
| Senatoren | 21 |
| Provincieraadsleden | 80 |
| Gemeenteraadsleden | 1.242 |
| Vrijgestelden (ca) | 35 |
| Voorzitters en secretarissen van de afdelingen | 1.140 |
| | <hr/> |
| Totaal | 2.544 |

8.2. Militanten : bij benadering : 12.000.

8.3. Verhouding kaderleden-militanten : 21,2 %.

9. Partijleden.

9.1. *Aantal* : 120.000.10. *Parlementaire fracties.*10.1. *Kamer van Volksvertegenwoordigers* (aantal : 26).

| Arrondissement | Leden (14) |
|-------------------------------------|---|
| Brugge | Van Acker Frank |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | Laridon Alfons |
| Ieper | — |
| Kortrijk | Bossuyt Gilbert Bourry Marc |
| Roeselare-Tielt | Hostekint Roger |
| Gent-Eeklo | Temmerman Gilbert Van den Bossche Luc |
| Oudenaarde | — |
| Aalst | De Loor Herman Galle Marc |
| Dendermonde | De Batselier Norbert |
| Sint-Niklaas | Willockx Freddy |
| Antwerpen | Colla Marcel Cools Bob Detiège Leona Mangelschots Jan Van Elewyck Jos |
| Mechelen | Ramaekers Jef |
| Turnhout | Sleecx Jozef |
| Tongeren-Maaseik | Rubens Hubert Vanvelthoven Louis |
| Hasselt | Baldewijns Eddy Claes Willy |

(14) Geen wijzigingen in 1982.

| | |
|-----------------------------------|--|
| Leuven | Bogaerts August Tobback Louis (fractievoorzitter) |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | De Wulf Roger Vanderheyden Victor |

10.2. *Senaat* (aantal : 21).

10.2.1. Rechtstreeks verkozen senatoren.

| Arrondissement | Leden |
|-------------------------------------|---|
| Brugge | Carpels Omaar |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | — |
| Kortrijk-Ieper | Vandenhove Marcel |
| Roeselare-Tielt | — |
| Gent-Eeklo | Seeuws Willy |
| Oudenaarde-Aalst | Van der Niepen Paul |
| Dendermonde-Sint-Niklaas | De Graeve Jaak (15) |
| Antwerpen | De Baere Amédé Julliams Ivonne Wijninckx Joseph (fractievoorzitter) |
| Mechelen-Turnhout | Houben Frans |
| Hasselt-Tongeren-Maaseik | Féris Jean Knuts Henri |
| Leuven | Boel Henri |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | Coppens Edgard |

10.2.2. Provinciale senatoren.

| Provincie | Leden |
|---------------------------|---------------------|
| West-Vlaanderen | Deconinck Albert |
| Oost-Vlaanderen | De Smeyster Georges |

(15) Senator Jaak De Graeve overleed op 29 december 1981 en werd vervangen door Prosper Matthys op 29 januari 1982.

| | |
|---------------------|---------------------------------------|
| Antwerpen | Adriaensens Hugo Egelmeers Isidore |
| Limburg | — |
| Brabant | De Pauw-Deveen Lydia |

10.2.3. Gecoöpteerde senatoren.

| | |
|----------------------------------|----------------------|
| (Arrondissement) | Leden |
| (Dendermonde-Sint-Niklaas) . . | Matthys Prosper (16) |
| (Hasselt-Tongeren-Maaseik) . . . | Op 't Eynde Alfons |
| (Antwerpen) | Hancké Lode |

10.3. *Vlaamse Raad* (aantal : 39).

Al de leden van de Kamerfractie (cf 10.1.) en de rechtstreeks verkozen senatoren (cf 10.2.1.).

Fractievoorzitter : Van Elewyck Jos.

11. **Personeelsbestand van de Partij** (17).

| | |
|-------------------------------|--|
| Nationaal Secretaris | Kreveld Gerrit |
| Adjunct Nationaal Secretaris | Wallyn Luc |
| Socialistische Jongeren | Maes Klim Vermeiren Winoc |
| Socialistische Vrouwen | Geen effectief tewerkgesteld kaderpersoneel |
| Socialistische Internationale | Debunne Oscar (part-time) |
| Vormingscentrum Herman Vos | Galle Carla, directeur Beke Frank, secretaris |
| Socialistische Omroep | Galle Carla |

(16) Senator Prosper Matthys werd als gecoöpteerd senator vervangen door Aimé Canipel (Gent-Eeklo) op 30 januari 1982.

(17) Het begrip « personeelsbestand » wordt expliciet beperkt tot het kaderpersoneel in zijn strikte betekenis. Het administratief en technisch personeel wordt buiten beschouwing gelaten. Dit kaderpersoneel is effectief tewerkgesteld (voltijds of deeltijds) in vast dienstverband door de partij. Vrijgestelden, BTK'ers en gedetacheerden worden buiten beschouwing gelaten. Het personeelsbestand wordt daarenboven beperkt tot het nationaal niveau, Arrondissementele vrijgestelden of andere vormen van tewerkstelling door de partij op arrondissementeel of lager niveau worden buiten beschouwing gelaten.

| | |
|--------------------------------|-----------------------------|
| Studie- en Documentatiecentrum | Anthoon Georges |
| Emile Vandervelde-Instituut | Herman Anne |
| | Van Snick Paul |
| | Imbrechts Eddy |
| | Vanderkindere Thierry |
| | Knooren Harry |
| | Tuytens Bernard |
| Administratieve Commissie | Butenaerts Paul (part-time) |

12. Publikaties.

12.1. Programmatische publikaties.

a) Socialistische Partij : *Ideeën en suggesties voor een socialistisch gemeenteprogramma 1982*. (Een uitgave van de SP-Administratieve Commissie in samenwerking met het Herman Vos - Vormingscentrum), z.p., 71 blz.

b) Jongsocialisten.

De Jongsocialisten publiceren jaarlijks een aantal dossiers in : *Informatie en Argumentatie*. In 1982 verschenen volgende dossiers :

- Energie, 53 blz.
- Vrouw en Gezin, 50 blz.
- Vrouw en Politiek, 54 blz.
- Gemeenteraadsverkiezingen, 76 blz.
- Vrouwen zingen in de strijd, 47 blz.
- Ecologie en Socialisme, 86 blz.

c) Studie- en Documentatiecentrum Emile Vandervelde Instituut :

- *Het labyrint. Private militias en politiewezen doorgelicht*. Met het officiële rapport van de commissie Wijninckx.
- *Wegwijzer voor een nieuw gemeentebeleid*.
- *Noord-Zuid : Progressief benaderd*.
- E. Deloof, *Wat doet de staat met ons geld*.
- Brochures vrouwenproblematiek : overdrukken van artikels verschenen in diverse nummers van *Socialistische Standpunten* :
 - « Vrouw en macht » ;
 - « Vrouw en sociale zekerheid ».

12.2. Organisatorische publikaties.

a) Socialistische Partij :

- *Handleiding. Wettelijke bepalingen en tijdregeling. Gemeenteraadsverkiezingen 10 oktober 1982*, Brussel, 40 blz.
- *Onderrichtingen voor getuigen. Gemeenteraadsverkiezingen — 10 oktober 1982*, Brussel, 38 blz.
- *Regieboek. Gemeenteraadsverkiezingen 10 oktober 1982*, Brussel, 40 blz.
- *Congres van 8 en 9 mei 1982. Partijwerking 79-80-81 en politieke actie*, Brussel, 2 delen (117 blz. + 172 blz).

b) Studie- en Documentatiecentrum Emile Vandervelde-Instituut : *Omvormen : Vorming in socialistisch perspectief*, z.p.

c) Herman Vos Vormingscentrum.

Het Vormingscentrum geeft een aantal cursussen uit, die regelmatig worden bijgewerkt. In 1982 verschenen volgende brochures :

- *Basiccursussen : Rol de rollen om, OCMW, Als je het ons vraagt ?* (over socialistisch gemeentebestuur);
- *Kadercursussen : Verkiezingen, Vrouw en politiek, OCMW, Structuur van de socialistische beweging, Beleidsstructuren, Socialisme Nu.*

12.3. Periodieke publikaties (met oplage).

a) Jongsocialisten :

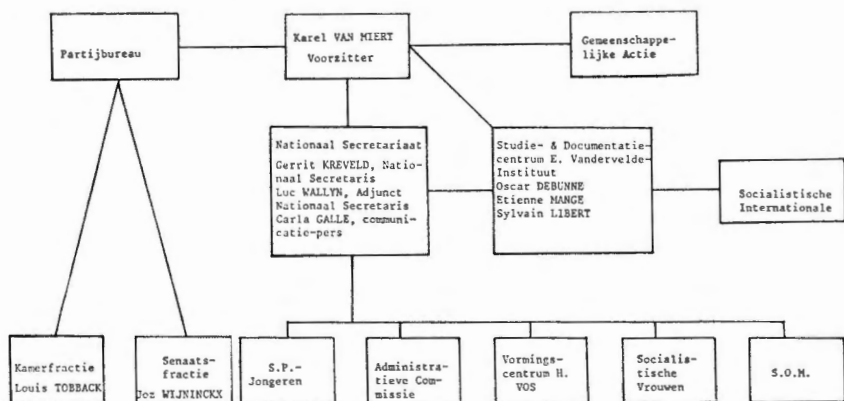
- *NU* (maandelijks, oplage : 1.350 exemplaren).
- *JS-kontakt* (10 nummers per jaar, oplage : 800 exemplaren).

b) Studie- en Documentatiecentrum Emile Vandervelde Instituut :

- *Socialistische Standpunten* (tweemaandelijks, oplage : ± 1.100 exemplaren).
- *Tijdingen* (maandelijks, oplage : ± 1.100 exemplaren).

c) Herman Vos Vormingscentrum : *Doorbraak 1980* (maandelijks, oplage : ± 5.000 exemplaren).

Organigram van de Socialistische Partij



DE VOLKSUNIE (VU).

1. Congres.

1.1. *Plaats en tijdstip van de georganiseerde congressen.*

Er vonden twee congressen plaats : — Antwerpen, 5 en 6 juni 1982 ;
— Antwerpen, 19 september 1982.

1.2. *Agenda.*

— Congres dd. 5 en 6 juni 1982 : bespreking van het congressthema :
« Economie en Ecologie naar een nieuw evenwicht ».
— Congres dd. 19 september 1982 : gemeenteraadsverkiezingen 1982.

1.3. *Opkomst.*

— Congres dd. 5 en 6 juni 1982 : 600 aanwezige partijleden.
— Congres dd. 19 september 1982 : ca. 1.000 kaderleden.

2. Partijraad.

2.1. a) *Samenstelling.*

Partijstatuten.

Art. 49. Van de Partijraad maken deel uit :

| | (vaste leden) (aan- tal 152) | (plaatsvervangers) (aantal : 34) |
|---|--|---|
| 1. De arrondissements- voorzitters en -secretaris- sen met één plaatsvervan- ger voor beiden, aan te duiden door het arrondis- sementsbestuur. | Aalst De Cremer Bert Vermeire Erwin Antwerpen Kuijpers Frans Loete Bob Brugge Van Driessche Erwin Plancke Roger Brussel Vandromme Gaby Favoreel Eddie | — Van Thillo- Verbruggen Josée Desmedt Henk De Berlangeer Jan |

| | |
|---------------------------|--------------------|
| Dendermonde | |
| De Keulenaere | De Mol Johan |
| Norbert | |
| De Donder Marc | |
| Gent | |
| Ritzen Jan | Pieters Paul |
| Genbrugge Chris | |
| Hasselt | |
| Vlayen Denis | Geyzen Arsène |
| Wevers Leo | |
| Halle-Vilvoorde | |
| De Craen Rom | Peeters Richard |
| Vanden Cruijce René | |
| Ieper | |
| Vandamme Hervé | Vandenberghe |
| Lernout-Martens | Robert |
| Roza | |
| Kortrijk | |
| Taccoen Stefaan | Pottie Jan |
| De Clercq Riet | |
| Leuven | |
| De Deken Rik | Vanhorenbeek Luk |
| Van Lent Ludo | |
| Mechelen | |
| De Cuyper Danny | Uytterhoeven Hilda |
| Stevens Fred | |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | |
| Huygebaert Omer | Laridon Gaby |
| Oudenaarde | |
| Eechaudt Gies | Desmijtere Geert |
| De Meyer Annemie | |
| Roeselare | |
| Pelgrims Jaak | Raes Georges |
| Verbeke Joris | |
| Sint-Niklaas | |
| Claes Alfons | Broeckaert Hugo |
| Maes Jan-Pieter | |

Tongeren-Maaseik
Smeulders- Aelbrechts Jozef

De Vroede

Magda

Peumans Jan

Turnhout

Draulans Hugo (18) —

Beyens Lucien

2. De ministers, staatssecretarissen, volksvertegenwoordigers, senatoren, bestendig afgevaardigden en leden van het Europees Parlement.

Volksvertegenwoordigers :

Anciaux Vic

Baert Frans

Belmans Jo

Caudron Jan

De Beul André

Declercq Raf

Desaeyere Willy

Desseyn Julien

Gabriels Jaak

Kuijpers Willy

Meyntjens Oktaaf

Schiltz Hugo (minister)

Somers Joos

Valkeniers Jef

Van Biervliet Lode

Van Boxelaer Jules

Van Grembergen

Paul

Vansteenkiste Frans

Verniers Jan

Vervaet Daan

Senatoren :

Capoen Michel

De Bruyne Hektor

Debusseré Firmin

De Rouck Germain

Jorissen Wim (19)

(18) Hugo Draulans werd vervangen door Herman Verachtert.

(19) Senator Wim Jorissen overleed op 9 juni 1982 en werd vervangen door Hugo Draulans op 22 juni 1982.

Lowis Mathieu
 Luyten Walter
 Maes Nelly
 Maes Robert
 Peeters Paul
 Peeters Walter
 Thijs Jozef
 Vandekerckhove Rik
 Van Der Elst Frans
 Vandezande Robert
 Van In Guido
 Van Ooteghem
 Oswald

Lid Euro-Parlement :
 Vandemeulebroucke
 Jaak

3. De bijkomende arrondissementen en hun bestendige plaatsvervanger. Hun aantal bedraagt één per schijf van 10.000 stemmen behaald op de kamerlijst van de Volksunie of kartellijst met de Volksunie, bij de jongste verkiezingen. Een laatste schijf van 7.500 stemmen of meer wordt beschouwd als een volledige schijf van 10.000 stemmen. Voor het arrondissement Brussel wordt aangenomen dat dit aantal minimum 2 bedraagt.

| (vaste leden) | (plaatsvervangers) |
|------------------|--------------------|
| Aalst | |
| De Grom Richard | Van Den Broue |
| Dierickx Renaat | Willy |
| Geens André | |
| Antwerpen | |
| Bergers Gerard | Coveliers Hugo |
| Crick Alfons | |
| Denil Jef | |
| Joris Walter | |
| Mattheyssens | |
| Reimond | |
| Peeters Vital | |
| Stappaerts Dirk | |
| Vandermoere Bart | |
| Van Haegendoren | |
| Wim | |
| Brugge | |
| Grootaerd Luk | Casier Kris |
| Vanoverschelde | |
| Gilbert | |

| | |
|-------------------------------------|-------------------|
| Brussel | |
| Van Dyck Raymond | De Becker Gilbert |
| Meyers Wim | |
| Dendermonde | |
| Smekens Rik | Jacobs Ludwig |
| Van Den Abeele Herman | |
| Gent | |
| Baert Koen | Van Meenen Koen |
| De Bleecker-Inge- laere Huguette | |
| De Groeve Jaak | |
| Deroo Guido | |
| Van den Broecke Jef | |
| Versyck Kris | |
| Hasselt | |
| Beerten Tony | Vandueren Door |
| Coninx Ivo | |
| Vandeloo-Timmer- mans Paula | |
| Halle-Vilvoorde | |
| Adang Frans | Beenders Theo |
| De Broyer Marcel | |
| De Ridder Jozef | |
| Smout Marc | |
| Van Vaerenbergh Etienne | |
| Ieper | |
| Decorte Noël | Fockenoy Rafaël |
| Kortrijk | |
| Duprez Lieven | Vandommele Egied |
| Vandenbulcke Herwin | |
| Leuven | |
| Cresens Paul | Vanden Bempt Paul |
| Depré Joris | |
| Sijs Guido | |

| | |
|---------------------------|-------------------|
| Mechelen | |
| Van Esbroeck Kris | Kuijpers Jan |
| Lachi Frans | |
| Van Weert Jef | |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | |
| Van Synghel Toon | Lambert Kris |
| Vanhecke Marc | |
| Roeselare | |
| Desmet André | Coghe Robrecht |
| Pillaert Jean-Pierre | |
| Pottie-Kindt Annie | |
| Sint-Niklaas | |
| Heyse Arnoud | De Munck Lucie |
| D'Hollander Alfons | |
| Tongeren-Maaseik | |
| Geussens Jaak | Ramaekers Johan |
| Notelaers Ghislain | |
| Turnhout | |
| Driesen Staf | Taelman-De Mulder |
| Valgaeren Jozef | Diana |
| Vervecken Jan | |

Art. 51. De Partijraad vult zichzelf aan met :

- | | |
|---|---|
| 1. De provinciale voorzitters. | Brabant : Van Haegendoren Maurits Limburg : Truyen Jos Oost-Vlaanderen : Stals Marc |
| 2. De algemeen verantwoordelijken voor propaganda, organisatie, dienstbetoon, studiedienst. | De Beul Lutgart |
| 3. De hoofdredacteur van het algemeen partijblad. | Van Liedekerke Maurits |
| 4. De algemene directeur. | Van Overstraeten Toon |

5. De voorzitters van de VU-fracties in de provinciale raden. Doevenspeck Paul
Kiesekoms Staf
Burghgrave Herman
Zwaenepoel Maurits
Sauwens Johan
6. De voorzitters van het Vlaams-nationaal studiecentrum voor provincie- en gemeentemandarissen. —
7. Vijf door de nationale raad van de Volksuniejongeren aan te duiden afgevaardigden alsmede één plaatsvervanger. Anciaux Bert Van Gramberen
Claessens Kris Winfried
Looze Paulette
Roets Joris
Van Hemelrijck Hugo
8. De directeur van het vormingsinstituut. —
9. De stafmedewerker van VUJO. van Sichem de
Combe Dirk
10. De algemene penningmeester. Verschelden Marcel
- Gecoöpteerde leden (20). Cornelis Herwig
Lenaerts Anny
Verheirstraeten Herman
Sels Ludo
- Gecoöpteerde oud-parlementair (20). Coppieters Maurits
- Herkozen uittredende partijbestuursleden (20). Maton Jef
De Saeger Willy
- PKI (20). Beke Johan

b) *Samenstelling van het bureau van de Partijraad.*

Voorzitter : Van In Guido.

Ondervoorzitter : Genbrugge Chris.

Leden : Maes Jan-Pieter,
Peeters Walter,
Stals Marc.

2.2. Verkiezingsresultaten van het bureau van de Partijraad.

De bureauleden werden met handgeklap verkozen op de Partijraad van 14 februari 1981.

2.3. Frequentie samenkomst.

De tweede zaterdag van elke maand.

3. Partijbestuur.

3.1. Samenstelling.

Partijstatuten.

Art. 60. Het Partijbestuur bestaat uit :

- | | |
|--|--|
| 1. Leden van rechtswege : de stichter-voorzitter en de stichter-secretaris. | Leden (aantal : 20) Van Der Elst Frans Jorissen Wim (21) |
| 2. De algemene voorzitter gelast met de algemene politieke leiding van de partij en de algemene secretaris gelast met het algemeen beheer. | Anciaux Vic De Saeger Willy |
| 3. Twee ondervoorzitters waarvan één bij voorrang geen lid van het parlement is. | Schiltz Hugo (22) Maton Jef |
| 4. Twee door elk aan de parlamentsfracties uit eigen kring aan te duiden leden onder wie de fractievoorzitter, voor zover hij niet reeds lid is van het Partijbestuur. | Afgevaardigden van de Kamerfractie : Baert Frans Vervaeck Daan Afgevaardigden van de Senaatsfractie : Maes Robert Vandezande Robert |

(21) Wim Jorissen overleed op 9 juni 1982.

(22) Hugo Schiltz werd op 17 april 1982 vervangen door Jaak Gabriëls (of 5.1.).

Afgevaardigde van de Vlaamse Raad :

Van Grembergen Paul

Afgevaardigde van het Europeparlement :

Vandemeulebroucke Jaak

5. Zes door de Partijraad uit eigen kring te verkiezen leden waarvan hoogstens twee lid mogen zijn van het parlement. (...)

Gabriels Jaak (23)

Geens André

Kuijpers Frans

Lernout-Martens Roza

Pillaert Jean-Pierre

Verheirstraeten Herman

6. Op voorstel van de nationale VUJO-raad duidt de Partijraad uit eigen kring een bijkomend lid in het Partijbestuur aan, als volwaardig bestuurlijk, verantwoordelijk voor de jongerenwerking. (...)

Roets Joris

Verschelden Marcel (24)

3.2. *Verkiezing van de zes afgevaardigden van de Partijraad* (cf Art. 60.5).

Partijraad dd. 14 februari 1981.

Stemgerechtigden : niet gekend.

Verkozenen : Gabriels Jaak (25),

Lernout-Martens Roza,

(23) Jaak Gabriels werd op 17 april 1982 vervangen door Willy De Saeyere (cf 3.2.).

(24) De algemene penningmeester is (cf art. 57) van rechtswege lid van het Partijbestuur.

(25) Jaak Gabriels werd op de Partijraad van 17 april 1982 vervangen door Willy De Saeyere.

Stemgerechtigden : 83.

Kandidaten : Cornelis Herwig
De Saeyere Willy
Luyten Walter
Peumans Jan

Verkiezingsuitslagen : De Saeyere Willy 42 stemmen
Peumans Jan 17 stemmen
Luyten Walter 13 stemmen
Cornelis Herwig 11 stemmen

Verkozen : De Saeyere Willy.

Kuijpers Frans,
 Pillaert Jean-Pierre,
 Verheirstraeten Herman,
 Geens André.

Verkiezingsuitslagen : het aantal stemmen per verkozene is niet vermeld in het verslag.

4. Politiek Comité.

4.1. Samenstelling.

Partijstatuten.

Art. 61 : (...)

Het politiek comité is als volgt samengesteld :

| | |
|----------------------------|------------------------------------|
| | Leden (aantal : 9) |
| de stichter-voorzitter ; | Van Der Elst Frans |
| de stichter-secretaris ; | Jorissen Wim (26) |
| de partijvoorzitter ; | Anciaux Vic |
| de algemene secretaris ; | De Saeger Willy |
| de twee ondervoorzitters ; | Schiltz Hugo (27) |
| | Maton Jef |
| de fractieleiders. | Baert Frans (Kamer) |
| | Van Der Elst Frans (Senaat) |
| | Van Grembergen Paul (Vlaamse Raad) |

5. Partijvoorzitter.

5.1. Verkiezing.

Partijraad dd. 14 februari 1981.

Stemgerechtigden : 116.

Kandida(a)t(en) : Anciaux Vic.

Verkiezingsuitslag(en) : ja 107

blanco 9

(26) Wim Jorissen overleed op 9 juni 1982.

(27) Hugo Schiltz werd op 17 april 1982 vervangen door Jaak Gabriels (cf 5.1.).

6. Ondervoorzitter(s).*6.1. Verkiezing.*

Partijraad dd. 14 februari 1981.

Stemgerechtigden : 117.

Kandida(a)t(en) : Maton Jef,
Schiltz Hugo,
Gabriels Jaak.

| | |
|------------------------------------|-------------|
| Verkiezingsuitslag(en) : Maton Jef | 102 stemmen |
| Schiltz Hugo | 75 stemmen |
| Gabriels Jaak | 41 stemmen |
| Blanco | 16 stemmen |

Verkozen : Maton Jef,
 Schiltz Hugo (28).

7. Secretaris.*7.1. Verkiezing.*

Partijraad dd. 14 februari 1981.

Stemgerechtigden : 117.

Kandida(a)t(en) : De Saeger Willy.

Verkiezingsuitslag(en) : 104 ja,
 13 blanco.

8. Kaderleden - militanten.

8.1. Aantal : 4.101 (toestand op 20/01/1983) inclusief de mandatarissen.

9. Partijleden.

9.1. Aantal : ± 48.000 (1982).

(28) Hugo Schiltz werd op de Partijraad dd. 17 april 1982 vervangen door Jaak Gabriels.

Stemgerechtigden : 81.

Kandida(a)t(en) : Jaak Gabriels.

Verkiezingsuitslag : 53 ja-stemmen
 4 neen-stemmen
 24 blanco.

9.2. *Arrondissementele spreiding.*

| | | | |
|---|-------|-----------------------------------|-------|
| Brugge | 1.072 | Dendermonde | 1.834 |
| Oostende-Veurne- Diksmuide | 3.975 | Sint-Niklaas | 2.192 |
| Ieper | 697 | Antwerpen | 6.978 |
| Kortrijk | 1.452 | Mechelen | 3.294 |
| Roeselare-Tielt | 1.639 | Turnhout | 2.018 |
| Gent-Eeklo | 4.160 | Tongeren-Maaseik | 2.063 |
| Oudenaarde | 469 | Hasselt | 1.893 |
| Aalst | 3.555 | Leuven | 2.836 |
| | | Brussel-Halle-Vilvoorde | 5.574 |

Totaal : 45.701 (februari 1982 ; \pm 90 % van de leden).

9.3. *Indeling naar leeftijd.*

| | | | |
|----------------------|------|----------------------|------|
| — 25 jaar | 6 % | 45-55 jaar | 22 % |
| 25-35 jaar | 20 % | 55-65 jaar | 15 % |
| 35-45 jaar | 26 % | + 65 jaar | 10 % |

9.4. *Indeling naar geslacht.*

| | |
|-------------------|--------|
| Mannen | 28.597 |
| Vrouwen | 17.104 |

10. **Parlementaire fracties.**10.1. *Kamer van Volksvertegenwoordigers (aantal : 20).*

| <i>Arrondissement</i> | <i>Leden (29)</i> |
|-------------------------------------|--|
| Brugge | Declercq Raphaël |
| Oostende-Veurne-Diksmuide | Desseyn Julien |
| Ieper | — |
| Kortrijk | Vansteenkiste Emiel |
| Roeselare-Tielt | Van Biervliet Lode |
| Gent-Eeklo | Baert Frans (fractievoorzitter) Van Grembergen Paul |
| Oudenaarde | — |

(29) Geen wijzigingen in 1982.

| | |
|-----------------------------------|--|
| Aalst | Caudron Jan |
| Dendermonde | Van Boxelaer Jul |
| Sint-Niklaas | Verniers Jan |
| Antwerpen | De Beul André Meyntjens Oktaaf Schiltz Hugo |
| Mechelen | Somers Joos |
| Turnhout | Belmans Jozef |
| Tongeren-Maaseik | Gabriels Jaak |
| Hasselt | Desaeyere Willy |
| Leuven | Kuijpers Willy |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | Anciaux Victor Valkeniers Jozef Vervaet Daan |

10.2 Senaat (aantal : 17).

10.2.1. Rechtstreeks verkozen senatoren.

| <i>Arrondissement</i> | Leden |
|------------------------------------|---------------------------------|
| Kortrijk-Ieper | Capoen Michel |
| Roeselare-Tielt | Debusseré Firmin |
| Gent-Eeklo | Van Ooteghem Oswald |
| Dendermonde-Sint-Niklaas | Peeters Walter |
| Antwerpen | De Bruyne Hector |
| Mechelen-Turnhout | Jorissen Wim (30) Thys Jozef |
| Hasselt-Tongeren-Maaseik | Vandekerckhove Albéric |
| Brussel-Halle-Vilvoorde | Maes Robert Peeters Paul |

10.2.2. Provinciale senatoren.

| <i>Provincie</i> | Leden |
|---------------------------|--------------|
| West-Vlaanderen | Van In Guido |

(30) Senator Wim Jorissen overleed op 9 juni 1982 en werd vervangen door Hugo Draulans op 22 juni 1982.

| | |
|---------------------------|-------------------|
| Oost-Vlaanderen | De Rouck Germain |
| Antwerpen | Luyten Walter |
| Limburg | Lowis Mathieu |
| Brabant | Vandezande Robert |

10.2.3. Gecoöpteerde senatoren.

| | |
|----------------------------------|--|
| (<i>Arrondissement</i>) | Leden |
| (Dendermonde-Sint-Niklaas) . . . | Maes Willy |
| (Brussel-Halle-Vilvoorde) . . . | Van Der Elst Frans (fractievoorzitter) |

10.3 Vlaamse Raad (aantal : 30).

De leden van de Kamerfractie (cf 10.1) en de rechtstreeks verkozen senatoren (cf 10.2.1).

Fractievoorzitter : Van Grembergen Paul.

11. Personeelsbestand.

Geen gegevens beschikbaar.

12. Publikaties.

12.1. Programmatische publikaties.

Volksunie :

- *Economie en Ecologie naar een nieuw evenwicht* (20ste VU Congres 5-6 juni 1982, Antwerpen), Brussel, 72 blz.
- *Tewerkstellingsbeleid. Een voorstel van de Volksunie*, Brussel, 21 blz. + bijlagen.
- *Cijferdossier Juli 1982*, Brussel, 28 blz.
- *De Gemeente : bouwsteen van de Vlaamse Staat. Gemeenteraadsverkiezingen 1982. VU-Programma*, z.p., 67 blz.

12.2. Organisatorische publikaties.

Volksunie : *De Volksunie in 1982*, z.p., 54 blz.

12.3. *Periodieke publikaties* (met oplage).

a) Vlaams Pers-, Radio- en Televisie-instituut (VPRTI) : *Wij Vlaams-Nationaal* (wekelijks, oplage niet gekend).

b) Vlaams Nationaal Studiecentrum en Vereniging voor Vlaamse Mandatarissen :

— *Kaderblad* (driemaandelijks, oplage niet gekend);

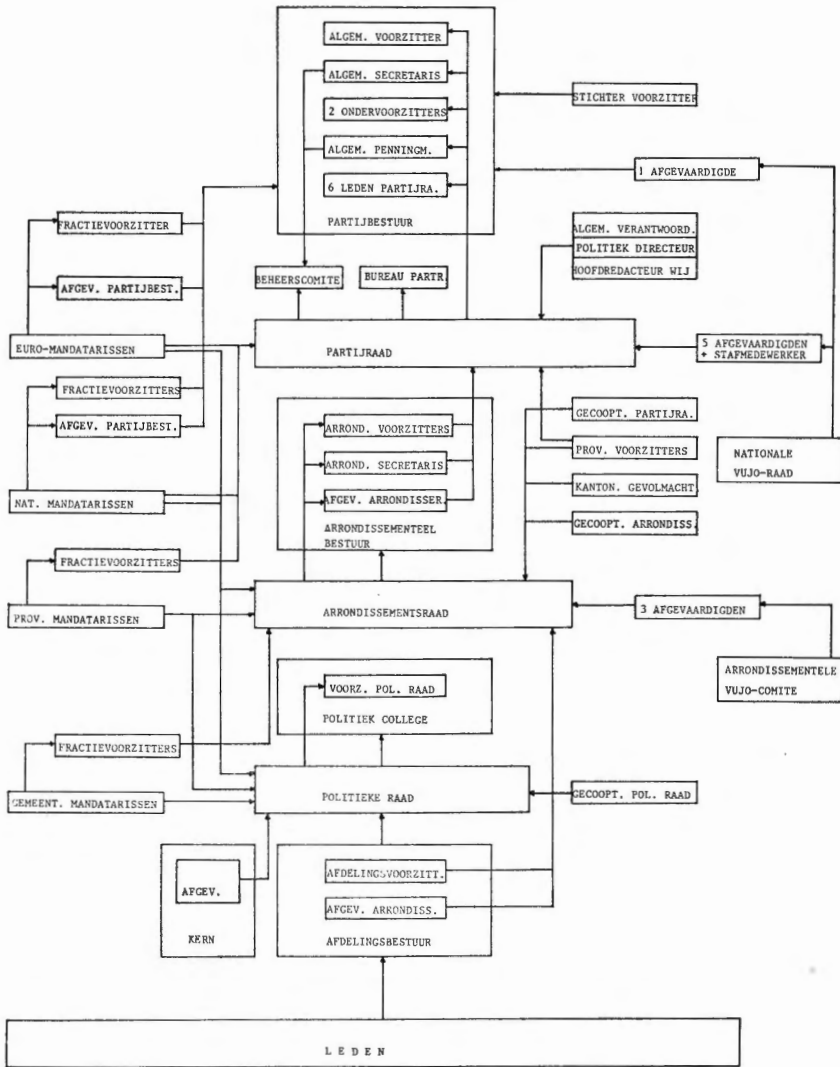
— *Vlaams-Nationale Standpunten* (10 maal per jaar, oplage niet gekend). (Een uitgave van het Vlaams Nationaal Studiecentrum.)

c) Vlaams Internationaal Centrum : *Vlaanderen in de Wereld* (4 maal per jaar, oplage niet gekend).

d) Volksunie-jongeren : *Wij-Jongeren* (8 maal per jaar, oplage niet gekend).

e) Federatie van Vlaamse Vrouwengroepen : *Wij-Vrouwen* (kaderblad, 4 maal per jaar, oplage niet gekend).

Organigram van de Volksunie





Bibliographie de l'année politique 1982

Etablie par Wladimir S. PLAVSIC,

Licencié en Journalisme et Communication sociale.



A. Politique étrangère.

1. ONU et autres organisations mondiales.

2. Politique européenne

- CRIJNS L. Geschiedenis en stand van het Europees actieprogramma « Strijd tegen armoede ». *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, februari 1982, Nr 2, blz. 119-134.
- DAVIGNON E. (Vte). La Communauté européenne. Progresser pour survivre. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 4, pp. 305-315.
- FONTAINE J. Het Waalse probleem in het kader van een wereldprobleem. Na de beslissing van de EEG over regionale hulp. *Kultuurleven*, 1982, Nr 9, blz. 742-745.
- GEENS A. Ontwikkelingszones : EEG-maatregel diskrimineert Vlaanderen ! *Kultuurleven*, 1982, Nr 9, blz. 746-755.
- HUBEAU F. La nullité en droit communautaire de la concurrence. *Annales de la Faculté de Droit, d'Economie et de Sciences sociales de Liège*, 1982, N° 2, pp. 201-229.
- HUBEAU F. La nullité, au sens de l'article 85, paragraphe 2, du traité CEE, des accords et déclarations incompatibles avec le Marché commun. *Annales de la Faculté de Droit, d'Economie et de Sciences sociales de Liège*, 1982, N° 2, pp. 201-229.
- JOYE P. Les Etats-Unis contre l'Europe des Dix. *Cahiers marxistes*, septembre 1982, N° 106, pp. 13-18.
- KLIBI C. L'Europe et le monde arabe. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 3, pp. 245-260.
- MERTENS de WILMARS J. Le rôle de la Cour de justice dans l'évolution du droit européen. *Journal des Tribunaux*, 13 février 1982, N° 5200, pp. 115-117.
- MESTDAGH J. La présidence belge du Conseil de la CEE. *Revue Générale*, octobre 1982, pp. 73-80.
- POURVOYEUR R. Het taalregime van de Europese gemeenschap. *Kultuurleven*, 1982, Nr 8, blz. 707-717.
- RAMAEKERS R. Les mouvements coopératifs et les Institutions européennes. *Socialisme*, mai-juin 1982, N° 171, pp. 209-223.
- RICHONNIER M. Crises et nouvelles technologies : une réponse européenne ? *Reflets et perspectives de la vie économique*, octobre 1982, N° 4, pp. 287-312.
- ROGALLA D. *Fonction publique européenne*. Editions Labor, Bruxelles, 1982, 351 pages.
- VAN CUTSEM V. Le houleux semestre de la Belgique à la présidence. *Progrès*, 1982, N° 83, pp. 11-22.
- VANDENBROUCKE F. Een Europese strategie uit de crisis. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 5, blz. 4-14.
- VAN DEN WIJNGAERT C. Het « Europees rechtsgebied » (espace judiciaire européen) : naar een tweespalt binnen de Raad van Europa ? *Rechtskundig Weekblad*, 2 januari 1982, kol. 1185-1216.
- VANDERHAEGEN B. Het Europees Parlement en de Europese sociale politiek. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, februari 1982, Nr 2, blz. 139-145.
- VANDEWALLE G. De veelzijdige crisis in West-Europa. *De Nieuwe Maand*, oktober 1982, Nr 8, blz. 630-644.

3. Politique vis-à-vis des pays en voie de développement.

- BENJENK M.P. Financing development in a multipolar world. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 3, pp. 261-274.
- BRANDT W. North-South dialogue. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 3, pp. 189-204.
- COGEN M. De schuldenlast van de derde wereld en de Torontoconferentie. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 5, blz. 39-45.
- DARAS H. Taalkunde als ontwikkelingshulp. *Streven*, maart 1982, blz. 526-536.
- DU BOSCH J. La crise et les rapports Nord-Sud. *Cahiers marxistes*, mars 1982, N° 102, pp. 26-32.
- DUMONT J. L'aide privée au développement : structures, fonctionnement, enjeux (I) (II). *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 15 janvier 1982, N° 946, 39 pages ; 29 janvier 1982, N° 947, 25 pages.
- EMBRECHTS R. Het Brandt-rapport en de gemeenschappelijke belangen van Noord en Zuid. *Streven*, april 1982, blz. 600-613.
- JAZAIRY I. Energie : quelle technologie pour le Tiers-Monde ? *Revue Générale*, juin-juillet 1982, pp. 17-31.
- MARIJSSE S. Zaïre en de tewerkstelling in België. *De Nieuwe Maand*, oktober 1982, Nr 8, blz. 586-593.
- MATIERE J.P., SUDARSKIS M. Sécurité et tiers-monde : un problème nord-sud. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 4, pp. 327-369.

4. Politique relative aux rapports Est-Ouest.

- CLARIJSSE J. Pax Christi Vlaanderen : situering en profiel van een vredesbeweging. *Kultuurleven*, 1982, Nr 7, blz. 614-627.
- FRANCK C., THILL G. Mouvement pacifiste et logique politique. *La Revue Nouvelle*, octobre 1982, N° 10, pp. 266-274.
- GIRARDET R. Ambiguïté et complexité du mouvement pacifiste en Europe. *Revue Générale*, novembre 1982, pp. 3-11.
- GORIELY G. Crise des alliances et des idéologies. *Socialisme*, janvier-février 1982, N° 169, pp. 41-50.
- SIMONET H. The perspectives of smaller nations. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 553-563.
- SLOAN S. Sources of the differing American and European perspectives on East-West relations. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 539-552.
- SONNENFELDT H. The impact of East-West relations on the atlantic alliance. *Studia Diplomatica*, 1982, n° 5-6, pp. 565-579.
- WIECK H.G. Western security and East-West relations. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 521-526.

5. Politique de défense.

- ALFORD J. Current balance of Natopact conventional. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 599-605.
- DAVID D. Europe between impotence and drowsiness. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 631-636.
- DELHEZ J.H.. Le flanc Nord de l'Europe, une inquiétude pour l'Alliance atlantique. *Progrès*, 1982, N° 81, pp. 12-14.
- FITCHETT J. An American looks at public perceptions and alliance security. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 615-623.
- GALTUNG J. Noch ontwikkeling, noch ontwapening. *Kultuurleven*, 1982, Nr 7, blz. 605-613.
- GRODENT J.J. Le secteur belge de défense. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 3 décembre 1982, N° 980, 27 pages.
- KINCADE W.H. Evolving Soviet interests in arms control. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 467-495.
- MAC DONALD B.W. Security and arms control. The new look — and outlook — in Washington. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 527-538.
- NAUWELAERTS Ph. Arms sales and international stability. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 643-647.
- PALMER M. A strategic overview. A Soviet assessment of the 70's and a western strategy for the 80's. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 583-592.
- REYCHLER L. Discussiëren over veiligheid. *Kultuurleven*, 1982, Nr 7, blz. 581-586.
- SCHOKKAERT E. Economische aspecten van de Belgische militaire uitgaven. *Kultuurleven*, 1982, Nr 7, blz. 587-592.
- SUDARSKIS M. Equilibre des forces et sécurité occidentale. *Studia Diplomatica*, 1982, N° 5-6, pp. 649-675.

- TUYTENS B. Het Païme-rapport : gemeenschappelijke veiligheid. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 4, blz. 1-5.
- VAN DER STOEL M. De Atlantische relatie : ontwikkelingen in vriendschap. *Internationale Spectator*, mei 1982, Nr 5, blz. 245-252.
- VAN PRAAG P. Une Europe sans blocs militaires n'est pas une utopie. *Cahiers marxistes*, septembre 1982, N° 106, pp. 19-30.
- WATTE P. Justifier les euromissiles ? Débats éthiques... et amalgames. *La Revue Nouvelle*, octobre 1982, N° 10, pp. 279-298.
- WOLLEMBORG L.J. European and American perceptions and allied security. *Studia Dip'omatica*, 1982, N° 5-6, pp. 625-630.

6. Relations internationales.

- BEIRLAEN A. Kritische beschouwingen omtrent *rebus sic stantibus* en *ius cogens* in het licht van het verdrag van Wenen betreffende het verdragsrecht. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, januari-februari 1982, Nr 1, blz. 39-46.
- LOWETTE F. Trilateralisme in dienst van de westerse belangen. *De Nieuwe Maand*, mei 1982, Nr 4, blz. 269-280.

7. Politique étrangère des autres pays.

- WILLIAMS J.C. Les hoquets et les incohérences de l'économie internationale. *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 491-504.

8. Politique intérieure des autres pays.

B. Politique sociale.

1. Régime du travail.

- BRANSON R. Naar een noodzakelijke arbeidsduurverkorting. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, mei 1982, Nr 5, blz. 399-416.
- CLEMER G. Biedt de kennis van de toegevoegde waarde van de onderneming een middel tot hervatting van de sociale dialoog ? *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 3, blz. 261-272.
- CLOSON M.C., DEFEY T. La réduction du temps de travail : le rêve et la nécessité. *La Revue Nouvelle*, avril 1982, N° 4, pp. 405-417.
- FRADIER H., MISPELLOM F. Crises d'identité et identification des crises en travail social. *Contradictions*, 1982, N° 32, pp. 25-43.
- JOYE P. Les transformations du monde du travail. *Cahiers marxistes*, mars 1982, N° 102, pp. 14-21.
- MONT J. De zwarte activiteiten in België : oorzaken, omvang en implicaties. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 3, blz. 259-273.
- PETIT Z. Le thème du partage du travail : Impropre à penser une stratégie cohérente. *Contradictions*, 1982, N° 32, pp. 95-101.
- SPOELDERS-CLAES P., LYBAERT P. Waarde en betekenis van werken voor werklozen. *Tijdschrift voor Socia'le Wetenschappen*, 1982, Nr 4, blz. 378-388.
- VOETS L. Werkende vrouw en alleenstaande de dupe. *De Nieuwe Maand*, december 1982, Nr 10, blz. 720-728.

2. Politique de l'emploi.

- COSSEY H., LAMBERT M. Maatregelen ter bestrijding van de werkloosheid. *Kultuurleven*, 1982, Nr 10, blz. 898-922.
- DE CLERCQ B. Een test van tien remedies tegen werkloosheid. *Kultuurleven*, 1982, Nr 4, blz. 326-330.
- DE CROMBRUGGHE D. Actie en reactie : het nieuw tewerkstellingsplan voor langdurig werklozen. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, augustus-september 1982, Nr 8-9, blz. 733-737.
- DELLEVOET C. Tewerkstelling en werkloosheid in Waals-Brabant. *Eco-Brabant*, maart 1982, Nr 31, blz. 44-50.
- DUREZ-DEMAL M., LUX B., VANDEVILLE V. L'impact des modifications de structure de la population active sur le taux de chômage belge : une application à la courbe de Philips. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 95, pp. 386-422.

- Facultés universitaires Saint-Louis. Les entreprises bruxelloises et l'emploi — analyse et perspectives. *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 41-52.
- FAUCONPRET E., HANNES M. De Belgische economie en de tewerkstelling van gastarbeiders. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 1, blz. 37-52.
- GEERS F. De beroepsopleiding georganiseerd door de RVA. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, februari 1982, Nr 2, blz. 91-104.
- GRAULICH B., NEVE M. Le chômage anormalement long ou fréquent. *Journal des Tribunaux du Travail*, 15 avril 1982, pp. 129-134.
- HAEX J. Jeugdwerkloosheid, of het recht op een hopeloze toekomst? *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, april 1982, Nr 4, blz. 293-304.
- HOUTHUYS P., VLEMINCK A. Vraag naar arbeid. Professionele en regionale onevenwichten. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 4, blz. 435-454.
- LAMBERT M., SPINNEWIJN F. Krisis in de tewerkstelling. *Kultuurleven*, 1982, Nr 10, blz. 845-865.
- LEBOUCQ E., LIEVENS S. De omgekeerde selectie bij het gedwongen ontslag van werknemers. Psychologische en juridische aspecten. *Rechtskundig Weekb'ad*, 12 juni 1982, kol. 2803-2822.
- NELEN L. Jongerenmars voor werk : 24 april 1982. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 2, blz. 25-30.
- PEETERS Y.J.D. (Jeugd)werkloosheid. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 2, blz. 67-72.
- Planbureau (Het) over de werkgelegenheidsvooruitzichten 1981-1985. *GOM-Economie in Limburg*, 1982, Nr 1, blz. 13-21.
- ROSSEEL E. Werkloosheidsbeleving : componenten en structuur. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 4, blz. 397-415.
- SIAENS A. Chômage et coûts salariaux — le cas belge comparé. *Reflets et perspectives de la vie économique*, avril 1982, N° 2, pp. 111-126.
- SONNET A. La dynamique du marché du travail de 1970 à 2020 en Belgique. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaires*, 12 février 1982, N° 950-951, 46 pages.
- SPINNEWYN F. Vrijwillige en onvrijwillige werklozen. *De Nieuwe Maand*, januari 1982, Nr 1, blz. 23-30.
- SPINNEWYN F., VAN ELEWYCK P. Bewegingen in de werkloosheid. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 1, blz. 3-28.
- Tewerkstelling (De) in de overheidssector tijdens de periode 1971-1980. *GOM-Economie in Limburg*, 1982, Nr 1, blz. 22-35.
- VAN LOON F., PAUWELS K., VAN HUMSKERKE H. Werkloosheid en de verwachte en gewenste herintreding in het arbeidsproces. *Tijdschrift voor Sociale Wetenschappen*, 1982, Nr 2, blz. 153-158.
- VLEMINCKX A. Sollicitatiegedrag en arbeidsbemiddeling. *Kultuurleven*, 1982, Nr 10, blz. 866-879

3. Organisations professionnelles.

- ARON J. L'ordre des architectes : un équilibre périlleux. *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 267-273.
- BASTIAENEN E. Les cadres ne sont pas des chevaliers. *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 538-542.
- BRESSERS P. Het ACW en het Vlaams belang. *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, Nr 2, blz. 144-148.
- CORIJN E. Tien stellingen ter discussie in de arbeidersbeweging. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 1, blz. 5-10.
- COUMANS W., DE SWERT G. Hoeveel krachtige ACV-lijnen vertoont Martens V? *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, mei 1982, Nr 5, blz. 423-427.
- CUVELLIEZ M.-Th. Des ordres des avocats et de quelques contradictions. *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 243-250.
- GOVAERTS S. De eigen weg van de MOC. *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, Nr 2, blz. 149-154.
- HUTSEBAUT M. Het Europees Vakbondsinstituut, instrument in dienst van de Europese vakbeweging. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, februari 1982, Nr 2, blz. 105-117.
- LACROSSE J.-M. L'empire médical et ses marges. *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 365-372.
- LOWETTE T. Het ACV levert in op de eigen krachtlijnen. *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, Nr 2, blz. 138-143.
- PANIER C. Les Ordres au défi. *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 373-384.
- POUCET T. L'ordre des médecins : service ou symbole? *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 284-301.
- POUCET T. Le médecin a-t-il une autre mission civilisatrice que vous et moi? *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 302-306.

- RASKIN B. Kanttekeningen bij het ACW-labyrint. *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, Nr 2, blz. 106-110.
- THILL G. Les vétérinaires : des isolés confrontés à l'éclatement. *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 312-321.
- THILL G. Les vétérinaires et leur Ordre : pour l'honneur ? *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 322-331.
- VANDEN BUSSCHE A. Et les notaires, huissiers et autres agents de change ?... *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 359-364.
- VAN DEN EYNDE H. L'Ordre des pharmaciens et sa drôle de jurisprudence. *La Revue Nouvelle*, mars 1982, N° 3, pp. 337-347.
- VANDERMEEREN J.-C. Analyses, critiques et propositions de la FGTB pour faire face à la crise économique actuelle. *Wallonie 82*, N° 6, pp. 423-441.
- VAN OUIRIVE L. Anatomie van het ACW-programma. *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, Nr 2, blz. 113-128.

4. Sécurité sociale.

- CUYPERS D. Sociale rechten : lichtbaken of placebo. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, december 1982, Nr 12, blz. 1023-1027.
- DECOSTER A., VLEMINCKX A. De financiële situatie van werklozen. *Kultuurleven*, 1982, Nr 10, blz. 889-897.
- DE SWERT G. Het koudvuur van de sociale zekerheid. *Kultuurleven*, 1982, Nr 5, blz. 392-399.
- DILLEMANS R. et al. De minder-vallden en de sociale zekerheid. *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, januari 1982, Nr 1, blz. 3-32.
- GLINNE E. Multinationale ondernemingen en de rechten van de werknemers. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 6, blz. 44-51.
- GOETHALS H. Sociale wetgeving : recente evoluties. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 2, blz. 239-250.
- GOETHALS H. De regeringsmaatregelen op sociaal vlak in het kader van de bijzondere machten. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 3, blz. 351-363.
- GOETHALS H. Verdere uitvoeringsbesluiten van het sociaal luik van de wet op de bijzondere machten. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 4, blz. 445-454.
- GOETHALS H. Sociaal recht : opvolging 1982 — vooruitzichten 1983. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 6, blz. 691-706.
- MATHIEU R. De samenloop van arbeidsongevallenvergoedingen met andere sociale prestaties of met een gemeenschappelijke schadeloosstelling. *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, februari 1982, Nr 2, blz. 165-200.
- MERTENS J. De harmonisering van de sociale zekerheidsregelingen in de Europese Gemeenschappen. *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, maart 1982, Nr 3, blz. 252-265.
- SIMOENS D. Het sociale zekerheidsrecht sinds de economische crisis (1976-1981). *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, april-mei 1982, Nr 4-5, blz. 307-352.
- SIMOENS D. Werkloosheids- en wachtuitkeringen voor schoolverlaters. *Rechtskundig Weekblad*, 18 december 1982, kol. 1025-1048.
- VIAENE J. De beroepsziekteverzekering in de kering. Overzicht van de evolutie van de beroepsziekteverzekering tussen 1975 en 1981. *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, maart 1982, Nr 3, blz. 225-247.

5. Politique familiale et démographique.

- DE BOODT - VAN WEYENBERGH W. KAV-KWB en het gezin. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 171-178.
- DOOGHE G. De bejaarden in een gewijzigde maatschappelijke en demografische context. *Bevolking en Gezin*, juni 1982, Nr 1, blz. 49-66.
- JAVEAU C., DONNER F. Bruxelles : une démographie chancelante et un avenir linguistique incertain. *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 3-16.
- PAUWELS K. Het verloop van de beroepsarbeid van de vrouw en de gezinsopbouw. *Bevolking en Gezin*, juni 1982, Nr 1, blz. 5-18.
- TAVECCHIO L., VAN IJZENDOORN M. Taakverdeling bij ouders van jonge kinderen : een onderzoek naar man-vrouw verschillen in het hedendaagse gezin. *Bevolking en Gezin*, juni 1982, Nr 1, blz. 19-48.
- VANDECASTEELE H. Familiaris Consortio : de apostolische aansporing over het gezin. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 213-224.

VERWILGHEN M. Le logement et la famille en droit belge. *Annales de Droit de Louvain*, 1982, 2-3, pp. 63-119.

6. Santé publique.

- BRUYNEEL A. Relatie tussen de apotheker en de gemeenschap. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 6, blz. 65-69.
- DE CLERCQ B. De slechte staat van de verzorgingsstaat. *Kultuurleven*, 1982, Nr 8, blz. 675-689.
- DE RUYVER B. De alcoholwet Vandervelde in historisch en ideologisch perspectief. *Tijdschrift voor Sociale Wetenschappen*, 1982, Nr 4, blz. 305-341.
- GAETAN W. Normes de protection en matière de santé. L'exemple du plomb. *Cahiers marxistes*, décembre 1982, N° 109, pp. 14-24.
- KESSENNE J. Aanbodbeperking bij de zorgverstrekkers: een oplossing voor de ziekteverzekering. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, augustus-september 1982, Nr 8-9, blz. 681-699.
- MATTHYSSEN S. Het vijfjarenplan van Ziekenzorg. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, februari 1982, Nr 2, blz. 151-157.
- MOENS G., VANDENHOVE L., VAN HAEGENDOREN M. Thuisgezondheidszorg versus ziekenhuisverpleging. *De Nieuwe Maand*, januari 1982, Nr 1, blz. 31-38.
- NYS H. Het administratiefrechtelijk instrumentarium in de wet op ziekenhuizen. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, mei-juni 1982, Nr 3, blz. 162-169.
- SWINNEN T. Toekomst van huisartsgeneeskunde: veranderde morbiditeit — veranderde aanpak. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 6, blz. 75-82.
- TIELEMANS L. De niet-sneeuw Witte beddenberg. Enkele bepalende mechanismen leidend tot de overprogrammering in de ziekenhuizen. *Sociaal-istische Standpunten*, 1982, Nr 5, blz. 32-38.

7. Logement.

- BONNIN Ph. L'observateur observé. A propos de l'ethnologie urbaine. *Revue de l'Institut de Sociologie*, 1982, N° 3-4, pp. 459-475.
- DE DECKER P. Residentiële segregatie in een stedelijk milieu. *Tijdschrift voor Sociale Wetenschappen*, 1982, Nr 3, blz. 263-281.
- D'HOLLANDER H. De overheidsinterventie op het gebied van de woningbouw in de Europese Gemeenschap. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 4, blz. 479-497.
- MOERMAN F. Een mogelijk OCMW-initiatief: verbetering van de woonomstandigheden. *De Gemeente*, april 1982, Nr 341, blz. 164-168.
- VAN BOVEN L. De crisis en het relancebeleid in de bouwsector. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, april 1982, Nr 4, blz. 338-342.
- VANDERLINDEN L. De woonsituatie thuis van de minder-valide bejaarden. *Tijdschrift voor Sociale Wetenschappen*, 1982, Nr 4, blz. 370-377.

8. Programmation sociale.

SCHOKKAERT E., LAGROU L., OVERLAET B. De houding tegenover inkomensverdeling en crisispolitiek. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 2, blz. 165-196.

9. La consommation.

SERCU P. De ideale basisperiode in de koopkrachtpariteitstheorie. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 3, blz. 315-335.

10. Protection de l'environnement (y compris l'aménagement du territoire).

- ANSION G. Boire demain l'eau polluée aujourd'hui. *Socialisme*, janvier-février 1982, N° 169, pp. 67-74.
- ARON J. Rénovation urbaine et spéculation foncière. *Cahiers marxistes*, janvier 1982, N° 100, pp. 64-68.
- CROONENBERGHS J. Stads -en dorps herwaardering. *De Gemeente*, oktober 1982, Nr 345, blz. 303-307 en 310.
- CULUM J. Les communes et l'environnement. *Mouvement communal*, février 1982, N° 366, pp. 63-68.
- DE CLERCQ G. Ecologisme en arbeidersbeweging. *Vlaams Marxistisch Tijdschrift*, 1982, Nr 5, blz. 75-81.

- DORY D. Recherche anthropologique et analyse des écosystèmes. *Cahiers marxistes*, juin 1982, N° 105, pp. 35-42.
- FONTAINE R. Les déchets Industriels en Wallonie. Aperçu général. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 267-283.
- LAGROU E. De ruimtelijke ordening en de gemeentelijke fusie. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 559-576.
- LEGROS C., GILLIS P., GODARD M. Problèmes d'environnement et choix politiques. *Cahiers marxistes*, juin 1982, N° 105, pp. 3-9.
- PIRAUX M. La rénovation rurale en Wallonie : développement global, ré déploiement wallon. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 25 juin 1982, N° 968, 29 pages.
- PUNIE J., HUISMAN R. Ecologie en économie (1) (2). *De Nieuwe Maand*, avril 1982, Nr 3, blz. 213-225 ; mai 1982, Nr 4, blz. 251-267.
- SCHOONBROODT R. Retrouver un environnement. *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 17-28.
- STEENKISTE G. Actief en passief van de milieubeweging. *De Nieuwe Maand*, augustus 1982, Nr 6, blz. 365-375.
- VANDERMOTTEN C. Pratique de l'aménagement du territoire et développement régional. *Cahiers marxistes*, juin 1982, N° 105, pp. 22-34.

11. Bien-être.

- CARTON L. Faces cachées des problématiques de lutte contre la pauvreté. *Contradictions*, 1982, N° 32, pp. 115-127.
- DE CONINCK P. De bibliothecarisopleiding in welzijnsperspectief. Een aanzet tot vernieuwing van het hoger, buiten-universitair bibliotheekonderwijs in Vlaanderen. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, augustus-september 1982, Nr 8-9, blz. 701-726.
- FOUQUET A. La solidarité familiale au secours de la solidarité nationale ? *Revue Générale*, octobre 1982, pp. 31-42.
- FRET L. Welzijnswerk : van zacht engagement tot politieke strategie. *De Nieuwe Maand*, augustus 1982, Nr 6, blz. 404-412.
- GAILLY B. Un équipement collectif privé au croisement de l'Etat et de la famille : les maisons d'enfants. *Recherches sociologiques*, 1982, N° 2, pp. 311-331.
- GAILLY B. Structures et technologies des maisons d'enfants, au-delà de l'idéologie des besoins. *Recherches sociologiques*, 1982, N° 2, pp. 333-362.
- LAGROU L. Werkloosheid en psychisch welzijn. *Kultuurleven*, 1982, Nr 10, blz. 880-888.
- LUYTEN D. De weldaden van 1981 voor de gehandicapten. *De Nieuwe Maand*, mei 1982, Nr 4, blz. 237-244.
- THIJS W. Medeverantwortelijk voor een menswaardige samenleving. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, augustus-september 1982, Nr 8-9, blz. 667-679.
- UGEUX W. Troisième âge : une classe sociale nouvelle. *Revue Générale*, octobre 1982, pp. 15-20.
- VAN DER BIEST J. L'organisation de la pauvreté comme enjeu local à Bruxelles. *Contradictions*, 1982, N° 32, pp. 105-113.
- VANHEX M. KAJ-werklozenwerking. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, avril 1982, Nr 4, blz. 343-350.
- VAN VRACEM P., SUBHAN A. Le temps du troisième âge. *Revue Générale*, octobre 1982, pp. 3-14.

C. Politique économique.

1. La propriété.

- LANGASKENS Y. Quelques caractéristiques socio-économiques de la possession des biens de consommation durables. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 95, pp. 423-463.
- LEVAL de, G. La saisie des immeubles par destination économique. *Annales de la Faculté de Droit, d'Economie et de Sciences sociales de Liège*, 1982, N° 2, pp. 193-199.
- VINCENT A., LENTZEN E. Les sociétés à portefeuille : rôle et moyens d'action. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 17 décembre 1982, N° 982, 28 pages.

2. Organisation de l'économie.

- BIENSTMAN M. De rol van de overheid in een vrije markteconomie. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 5, blz. 71-92.
- DANCET G. De weg naar een andere economie. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, april 1982, Nr 4, blz. 263-284.
- DANCET G., WILLEKENS F., ZEEUWTS P., MOULAERT F. De weg naar een andere economie : hoe groot is de financiële bewegingsruimte ? *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, april 1982, Nr 4, blz. 285-292.
- DEROOSE S. Aanbodeconomie : het « klassieke » middel om de economische crisis te bestrijden. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 1, blz. 29-53.
- DISTER G. Quelle crise pour quelle Wallonie ? *Wallonie 82*, N° 1, pp. 3-20.
- DRAMAIS A., KESTENS P., POSTIAUX J.M. Perspectives d'évolution pour l'Allemagne, la France et la Belgique 1982-1984. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 568-592.
- FRANTZEN P. De oorzaken van de crisis en het socialistisch alternatief. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 2, blz. 1-7.
- GERARD M., TILLIER D., TIXHON O. Les lois d'expansion économique à Bruxelles — pour une politique micro-économique plus efficace. *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 53-68.
- GOL J. La voie du redressement. *Wallonie 82*, N° 2, pp. 99-108.
- GRUBEL H.G. Théorie des zones libres économiques. *Reflets et perspectives de la vie économique*, juin 1982, N° 3, pp. 193-208.
- GRUBEL H., STIENLET G. De theorie van de economische vrijzones. *Tijdschrift voor economie en management*, 1982, Nr 4, blz. 474-487.
- HOUARD J., DEFEYT Ph. Compétitivité et restructuration Industrielle : Belgique 1970-1980. *Wallonie 82*, N° 1, pp. 81-93.
- KUMPS A.-M. Quel avenir économique pour Bruxelles ? *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 85-90.
- LEWIN R. Discours patronal et pratique gouvernementale. *Cahiers marxistes*, octobre-novembre 1982, N° 107-108, pp. 11-19.
- MALDAGUE R. Les défis de la planification. *Annales de l'économie publique, sociale et coopérative*, avril-juin 1982, N° 2, pp. 145-159.
- MICHEL L. Faut-il régionaliser les cinq secteurs nationaux ? *Wallonie 82*, N° 5, pp. 321-326.
- MOMMEN A. De crisis van het Belgisch kapitalisme. *Vlaams Marxistisch Tijdschrift*, 1982, Nr 5, blz. 23-24.
- NAGELS J. Du Keynésianisme au néolibéralisme : la nouvelle politique économique du gouvernement Martens V. *Wallonie 82*, N° 1, pp. 23-38.
- PAUWELS H., VAN POECK A. Export pricing : the case of Belgium. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 4, blz. 417-433.
- QUADEN G. La crise et ses issues. A la recherche d'une politique économique. *Wallonie 82*, N° 2, pp. 111-119.
- QUINTYN M. Enige beschouwingen over economie, geldwezen en ethiek. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, mei 1982, Nr 5, blz. 367-382.
- SIAENS A. La crise économique en Belgique. *Reflets et perspectives de la vie économique*, avril 1982, N° 2, pp. 99-110.
- SPITAELS G. Faire face à la crise. *Socialisme*, mars-avril 1982, N° 170, pp. 107-118.
- TILLIER D. L'économie wallonne face à la crise. *Wallonie 82*, N° 6, pp. 395-420.
- VAN DEN ABELE E. Zelfbeheer en kleinschaligheid. Voor een andere economie. *De Nieuwe Maand*, augustus 1982, Nr 6, blz. 383-393.
- VAN DER AUWERA F. Maatschappij en micro-electronica : een « déjà-lu » ? *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 2, blz. 127-150.
- VERSCHOOTEN J. Palasthy : België's hoop in bange dagen. *De Nieuwe Maand*, januari 1982, Nr 1, blz. 5-15.
- WERTH F. La région bruxelloise : indicateurs macro-économiques. *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 29-40.

3. Politique des prix.

- BRENNAN J.E. Limited dependant variable models applied to the workings of Belgian price regulation. *Recherches économiques de Louvain*, 1982, N° 1, pp. 77-100.
- KESTENS P. L'indexation des revenus peut-elle garantir à la fois le pouvoir d'achat des ménages et la capacité de production de l'économie belge ? *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 93, pp. 41-51.

- MICHEL Ph. Expected equilibrium and fix-price equilibrium in a simple macroeconomic model : equivalence theorems and stability. *Recherches économiques de Louvain*, 1982, N° 1, pp. 57-76.
- MODEN J. L'Indice des prix à la consommation. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, Courrier hebdomadaire, 26 novembre 1982, N° 978-979, 38 pages.
- VANEMPTEN A. Een indexdossier. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, april 1982, Nr 4, blz. 331-337.

4. Politique des subsides.

- DE BORGER B., DELODDERE E. Kosten en subsidiëring van de NMBS. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 1, blz. 55-73.
- VAN REGEMORTER D. Les transferts de l'Etat (hors sécurité sociale) aux groupes socio-professionnels. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 561-567.

5. Politique conjoncturelle.

- CHERIF M. Construction d'un Indicateur conjoncturel pour la région bruxelloise. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 471-488.
- GHYSELS E. Tijdreeksanalyse en fouten in BNP-cijfers. Een theoretische correctie en herinterpretatie. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 489-495.
- SIENS A. Mythes et malentendus financiers dans la crise belge. *Recherches économiques de Louvain*, 1982, N° 1, pp. 3-31.

6. Politique énergétique.

- BECKX P. Elektriciteit : de misbruiken van het monopolie. *De Nieuwe Maand*, mei 1982, Nr 4, blz. 245-250.
- DE LEPELEIRE G. Enkele energie-alternatieven. *Kultuurleven*, 1982, Nr 3, blz. 212-226.
- GHEYSSENS L., DE BRUYN M. Electriciteitsaandelen : een bewogen einde van een voorspoedige periode ? *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 1, blz. 55-67.
- HATRY P. Le pétrole entre les rêves de la politique, les théories de l'économie et les réalités du marché. *Progrès*, 1982, N° 82, pp. 3-10.
- VANPOL I. De besluitvorming inzake kernenergie in het Belgisch politiek bestel. *Res Publica*, XXIV, 1982, 2, blz. 327-348.
- VERBRUGGEN A. Algemeen kader van een Belgisch energiebeleid. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, december 1982, Nr 12, blz. 987-1000.

7. Infrastructure — transport et communications.

- CHARLIER J. Le trafic sur les voies navigables belges en 1980. *Wallonie 82*, N° 5, pp. 355-374.
- DAEMS L. Kosten-batenanalyse van de verdere uitbouw van het Belgisch waterwegennet : een Brabantse toelichting. *Eco-Brabant*, juli-september 1982, Nr 32-33, blz. 25-31.
- LEMAITRE J. Verkeersknelpunten in Vlaams- en Waals-Brabant. *Eco-Brabant*, maart 1982, Nr 31, blz. 15-35.
- SUYKENS F. De haven van Antwerpen in Europees perspectief. *Streven*, mei 1928, blz. 705-713.

8. Développement régional.

- BAUDSON A. La situation économique et sociale de la région de Charleroi. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 213-249.
- BRANSON R. De Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen na anderhalf Jaar activiteit. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, januari 1982, Nr 1, blz. 44-51.
- C.E.R.W. Memorandum au Gouvernement et aux Exécutifs. *Wallonie 82*, N° 2, pp. 161-174.
- DEFOURNY J. Les nouvelles coopératives, espoir pour la Wallonie. *Wallonie 82*, N° 6, pp. 457-467.
- POCHET M. La situation économique et sociale de l'arrondissement de Namur : présent et avenir. *Wallonie 82*, N° 1, pp. 55-78.
- POCHET M. La situation économique et sociale des arrondissements de Dinant et de Philippeville. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 191-210.
- STAPPAERTS M. Het profiel van de recente bedrijfsinplantingen op de industrieterreinen in Halle-Vilvoorde. *Eco-Brabant*, juli-september 1982, Nr 32-33, blz. 3-18.

9. Politique industrielle.

- BEELS B. Cockerill-Yards : scheepswerf zonder toekomst. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 2, blz. 33-37.
- BEAUVOIS P. Sidérurgie : les leçons d'une année noire. *Cahiers marxistes*, janvier 1982, N° 100, pp. 1-21.
- BRUYNEEL A. Economische toestand van de farmaceutische sector. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 6, blz. 71-74.
- CAPRON M. Sidérurgie : Cockerill-Sambre, KO par jet de l'éponge ? *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 505-510.
- FAUCOMPRET E. De crisis in de Vlaamse bioscoopindustrie. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 4, blz. 457-468.
- FEB (La) propose : une stratégie économique d'entreprise pour les années 80. *Bulletin de la Fédération des Entreprises de Belgique*, 10 mai 1982, N° 14, pp. 1801-1813.
- GEORIS P. La fin du textile wallon ? *La Revue Nouvelle*, juillet-août 1982, N° 7-8, pp. 50-66.
- GILLON R. La sidérurgie wallonne. *Socialisme*, janvier-février 1982, N° 169, pp. 25-31.
- JANSSEN D. Stratégie économique d'entreprise pour les années 80. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 179-188.
- PIRSON A. La fonderie wallonne de fonte et d'acier, déclin ou transformation. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 257-266.
- SUINEN H. Une sidérurgie wallonne à tourner vers la diversification. *Socialisme*, mars-avril 1982, N° 170, pp. 149-154.
- TILLIER D. Les entreprises alternatives — un mouvement nouveau qui interpelle. *Reflets et perspectives de la vie économique*, octobre 1982, N° 4, pp. 313-320.
- TOLLET R. Approches méthodologiques de la politique industrielle au travers du concept de fillière. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 496-522.
- VANSINA L. Reorganiseren onder ongunstige economische omstandigheden. Deel 1 : Een bedenkelijke start. Deel 2 : Naar een doelmatige aanpak. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 1, blz. 27-33 ; Nr 3, blz. 275-289.

10. Politique commerciale.

- CUYVERS L. Kenmerken van de handelsbetrekkingen met Latijns-Amerika. Resultaten van een enquête bij 26 ondernemingen. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1928, Nr 6, blz. 739-753.
- DELVAUX Y. Une certaine image de la Flandre... et nous. *La Revue Nouvelle*, octobre 1982, N° 10, pp. 320-326.
- PAIROUX B. Les garanties inconditionnelles dans le commerce international. *Annales de la Faculté de Droit, d'Economie et de Sciences sociales de Liège*, 1982, N° 2, pp. 231-256.
- WILLIAME J.C. Made in Belgium ou les miracles de la grande exportation. *La Revue Nouvelle*, mai-juin 1982, N° 5-6, pp. 511-521.

11. Politique agricole.

- MARTYNOW A. Agrinerie, agro-alimentaire : ressources et initiatives. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 9 avril 1982, N° 958, 27 pages.

12. Politique relative aux classes moyennes et aux indépendants.

- ANDERSEN-SPEEKENBRINK C. Hoe buitenlandse activiteiten van KMO's stimuleren ? *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 5, blz. 611-625.
- ISTASSE Ch. Les classes moyennes wallonnes face à la crise. *Wallonie 82*, N° 2, pp. 121-135.

D. Politique financière.

1. Investissements et épargne.

- DEQUAE M. Inflation en waarde van de aandelen. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 3, blz. 275-313.
- KESTENS P. Causes et conséquences des modifications structurelles de l'affectation du produit national brut en Belgique. *Wallonie 82*, N° 5, pp. 327-332.

Position de la FEB. Pour une nouvelle politique de stimulation des investissements productifs.

Bulletin de la Fédération des Entreprises de Belgique, 1^{er} mai 1982, N° 13, pp. 1661-1664.

VANTHIENEN L., VERMAELEN T. Beleggingsaspecten van de aandelenwet van maart 1982. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 3, blz. 353-361.

VERMAELEN T. De terugkoop van aandelen als informatiesignaal. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 3, blz. 337-352.

2. Politique budgétaire.

BECKERS J.-P. La problématique des déficits et nos finances publiques. *Reflets et perspectives de la vie économique*, avril 1982, N° 2, pp. 127-148.

DERMINE J. Intermédiaires financiers et contrôles publics. *Recherches économiques de Louvain*, 1982, N° 1, pp. 33-56.

PEFFER M. Des finances prisonnières de l'Etat. *La Revue Nouvelle*, septembre 1982, N° 9, pp. 163-168.

PRAET P. Some estimates of the Wealth-effect of inflation on the Belgian government budget. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 93, pp. 145-153.

SIAENS A. La comptabilité nationale en contexte d'inflation de quelques erreurs d'enregistrement et d'interprétation. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 93, pp. 79-93.

VAN DAELE G. De financiële politiek ten overstaan van de gefusioneerde gemeenten. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 527-536.

VAN ROMPUY V. Economische gevolgen van de evolutie van de openbare financiën van het Rijk. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 1, blz. 93-102.

VUCHELEN J. De sanering van de overheidsfinanciën en het gedrag van politici. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 5, blz. 63-68.

3. Politique fiscale.

DELOOF E. Kritisch onderzoek van de fiscaliteit van gewesten en gemeenschappen. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, mei-juni 1982, Nr 3, blz. 155-161.

DIERICK W. Het fiscaal strafrecht. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 5, blz. 593-607.

MEULDER D., SIX J.-L., VOETS L. Le travail de la femme et la fiscalité. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 10 décembre 1982, N° 981, 22 pages.

MEULDER D., SIX J.-L., VAN WOUWE M. Effets des systèmes d'imposition des revenus sur l'offre des travaux des femmes. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 95, pp. 335-385.

MEULDER D., SIX J.-L., VOETS L. La réforme de la fiscalité et le travail de la femme. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 523-555.

PEETERS G. Nieuwe fiscale stimuli voor risicodragend kapitaal. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 4, blz. 471-476.

PEETERS G. Verhoogde belastingdruk voor vervangingsinkomens in 1983. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 6, blz. 731-735.

VAN DYCK J. De fiscale « vracht » in de eerste twee treinen volmachtsbesluiten. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 3, blz. 293-306.

VAN REGEMORTER D. La répartition des impôts indirects parmi les groupes socio-professionnels et leur effet sur la distribution des revenus (année 1974). *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 96, pp. 556-560.

4. Politique monétaire et du crédit.

ADAM M.C., DEWATRIPONT M., THYS-CLEMENT F., VAN REGEMORTER D. Le problématique du taux de change : une approche macroéconomique à moyen terme. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 93, pp. 3-24.

GLEJSER H. Réflexions intempestives sur le long calvaire de la crise et le court chemin de la dévaluation à la reprise. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 251-256.

JOYE P. Remarques sur le CME (capitalisme monopoliste d'Etat) et le rôle de l'Etat. *Cahiers marxistes*, avril-mai 1982, N° 103-104, pp. 50-55.

KESTENS P., THYS-CLEMENT F., VAN REGEMORTER D., DEWATRIPONT M., POSTIAUX J.M. Perspectives économiques belges 1981-1985. Politique de revenus associée ou non à une dévaluation. *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 93, pp. 25-40.

MATSER A.B., SOENEN L.A. Beperkingen van het wisselrisico tegen minder kosten. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 6, blz. 653-671.

- NAGELS J. Dévaluation : inflationniste et déflatoire ; inutile et unique. *Cahiers marxistes*, mars 1982, N° 102, pp. 1-13.
- PRAET P. Rates of return on EEC Central Banks' foreign reserve holdings (1960-1981). *Cahiers économiques de Bruxelles*, 1982, N° 93, pp. 53-77.
- ROUSSEAU R. Geld scheppen en vernietigen. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 232-236.
- ROUSSEAU R. Het jaar van de hoge dollarintrestvoet. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, januari 1982, Nr 1, blz. 19-30.
- SOENEN L.A. Valutatermijntransacties kosten minder dan u denkt! *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 3, blz. 339-347.
- SPAËY D. Les enjeux sociaux de la politique monétaire. Belgique 1970-1980. *Reflets et perspectives de la vie économique*, avril 1982, N° 2, pp. 149-169.
- VAN ROMPUY P. De recente devaluatie in de weegschaal van de modellen. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 2, blz. 225-234.
- van YPERSELE de STRIHOU J. L'avenir du système monétaire européen. *Bulletin de Documentation*, mars 1982, N° 3, pp. 5-24.

E. Politique intérieure.

0. Chroniques.

- BOSMANS J. Gestart na risico's... *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, januari 1982, Nr 1, blz. 75-81.
- BOSMANS J. Devaluatie en inlevering. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, februari 1982, Nr 2, blz. 162-166.
- BOSMANS J. Treinen op een ontubbeeld spoor. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 253-257.
- BOSMANS J. Zomerse politiek? *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, juni-juli 1982, Nr 6-7, blz. 659-664.
- BOSMANS J. Het gevecht met de cijfers. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, augustus-september 1982, Nr 8-9, blz. 770-776.
- BOSMANS J. Volmachten en verklezingen, twee zijden van de democratie. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, oktober 1982, Nr 10, blz. 875-879.
- BOSMANS J. Historische momenten. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, november 1982, Nr 11, blz. 953-959.
- BOSMANS J. Een nieuwe prelude. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, december 1982, Nr 12, blz. 1032-1038.
- BOSMANS L. Test-case voor een geloofwaardig herstelbeleid. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, april 1982, Nr 4, blz. 355-359.
- BOSMANS L. Een korte rustpauze? *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, mei 1982, Nr 5, blz. 463-468.
- DE MEYER W. Temps de crise temps des miracles? *Progrès*, 1982, N° 80, pp. 8-9.
- DE MEYER W. Le premier train des pouvoirs spéciaux ne constituait qu'un début de l'assainissement des finances publiques. *Progrès*, 1982, N° 82, pp. 1-2.
- HELLA A. Vers un grand parti de droite? *Revue Générale*, janvier 1982, pp. 90-94.
- HELLA A. Jusques à quand la Belgique? *Revue Générale*, février 1982, pp. 85-88.
- HELLA A. Les sociaux-chrétiens et le centrisme. *Revue Générale*, mars 1982, pp. 87-91.
- HELLA A. Le MOC deviendra-t-il un parti politique? *Revue Générale*, avril 1982, pp. 95-99.
- HELLA A. Le retour aux « grands partis »? *Revue Générale*, mai 1982, pp. 90-93.
- HELLA A. Un gouvernement pour durer? *Revue Générale*, juin-juillet 1982, pp. 96-99.
- HELLA A. Une régionalisation qui ne satisfait personne. *Revue Générale*, août-septembre 1982, pp. 88-91.
- HELLA A. Le coup de barre du Ministre Tromont. *Revue Générale*, octobre 1982, pp. 68-72.
- HELLA A. Les leçons des élections communales. *Revue Générale*, novembre 1982, pp. 77-81.
- HELLA A. Un autre PSC selon Gérard Deprez. *Revue Générale*, décembre 1982, pp. 88-91.

1. Organisation de l'Etat.

- ALBRECHT D. Staatshervorming anno 1980. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 1, blz. 51-74.
- BILLIET J. Staatshervorming : een symfonie met verschillende partituren. *Kultuurleven*, 1982, Nr 6, blz. 464-476.
- CHARLES R. Du ministère public. *Journal des Tribunaux*, 4 septembre 1982, pp. 553-564.

- CRAENEN G., DEWACHTER W. De Belgische Grondwet van 1831 tot heden. Nederlandse en Franse teksten. Acco, Leuven, 1982, 127 blz.
- DARVILLE-FINET C. La circulaire administrative. Nouvelle source formelle du droit. *Annales de la Faculté de Droit, d'Économie et de Sciences sociales de Liège*, 1982, N° 2, pp. 137-192.
- DE BATSELIER N. Volmachtenwet: een heleboel vrijkaarten voor een rechtsbeleid. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 2, blz. 8-24.
- DEHAENE J.-L. Waar staan we met de staatsvorming na twee jaar? *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, november-december 1982, Nr 6, blz. 383-391.
- DEJEMPEPE B., PANIER C., PARMENTIER C. Les magistrats: indépendance, carrière et pouvoir politique. *Annales de Droit de Louvain*, 1982, N° 1, pp. 31-44.
- DELVA J. Het ontwerp van wet houdende de Inrichting, de bevoegdheid en de werking van het arbitragehof. Enkele aspecten. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, januari-februari 1982, Nr 1, blz. 3-12.
- DEOM R. Organismes d'intérêt public et réformes Institutionnelles. *Wallonie 82*, N° 3-4, pp. 285-295.
- DEWACHTER W. Crises macro-sociales et stabilité de l'élite. Etude de l'élite belge face aux perturbations sociales durant la période 1919-1981. *Res Publica*, XXIV, 1982, 2, pp. 305-325.
- DEWACHTER W., CLIJSTERS E. Belgium: Political stability despite coalition crises, in Browne E., Dreijmanis J., *Government coalitions in Western democracies*, Longman, New York, 1982, 384 pages.
- DEWEERDT M. Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1981. *Res Publica*, XXIV, 1982, 2, blz. 221-260.
- DEWEERDT M., SMITS J. Belgian politics in 1981: Continuity and change in the crisis. *Res Publica*, XXIV, 1982, 2, pp. 261-272.
- HOLVOET L. De politieke macht en de sociaal-economische status van de buurten binnen de Brusselse agglomeratie. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, blz. 3-22.
- LAFFINEUR G. Le régime juridique des organismes d'intérêt public. *Socialisme*, novembre-décembre 1982, N° 174, pp. 547-555.
- MOLITOR A. Servir l'Etat. Trois expériences. Université Catholique de Louvain, Louvain-la-Neuve, 1982, 162 pages.
- PLATEL M. Martens IV — Eyskens I — Martens V. *Res Publica*, XXIV, 1982, 2, blz. 273-304.
- ROUSSEAU J. Et pourquoi pas la Belgique? *Journal des Tribunaux*, 4 décembre 1982, pp. 789-799.
- UYTTEBROECK A.-M. De onvoltooide staatsvorming of een groet uit de Brusselse koelkast. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 1, blz. 77-81.
- VAN DAMME M. De aansprakelijkheid van wet- en decreetgever in het licht van artikel 11 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, september-oktober 1982, Nr 5, blz. 296-307.
- VAN IMPE H. Het Belgisch grondwettelijk recht in kort bestek. Kluwer, Antwerpen, 1982, 120 blz.
- VITS G. Openbaarheid van bestuur. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 4, blz. 33-38.
- WITTE E., CRAEYBECKX J. Politieke geschiedenis van België sinds 1830. Spanningen in een burgerlijke democratie. Standaard Wetenschappelijke Uitgeverij, Antwerpen, 1981, 535 blz.

2. Institutions nationales.

- DE RIDDER H. De kelen van de Wetstraat. Davidsfonds, Leuven, 1982, 275 blz.
- GIJSSELS J., VELAERTS J. Een conflict tussen wet en decreet van de Senaat naar de Kamer. *Rechtskundig Weekblad*, 9 januari 1982, kol. 1249-1266.
- LEMAITRE H. Les gouvernements belges de 1968 à 1980. Processus de crise. Editions Chauveheid, Stavelot, 1982, 391 pages.
- VANDEPUTTE R. Een machteloos minister. Standaard Uitgeverij, Antwerpen, 1982, 175 blz.
- VANDEPUTTE R. Ministre sans pouvoir. *Centre de recherche et d'information socio-politiques, CRISP*, Bruxelles, 1982, 122 pages.

3. Institutions régionales et locales.

- ANTHOON G. Verschulpingen bij de besluitvormers van de fusies van gemeenten. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 461-482.
- BRASSEUR G., DENUIT R. Décoloniser Bruxelles. Vie Ouvrière, Bruxelles, 1982, 233 pages.
- CARDYN C. De samenvoeging van gemeenten in het arrondissement Leuven. Een bestuursgeografische analyse van de weerslag van de fusies. *Kultuurleven*, 1982, Nr 6, blz. 494-505.
- CEULEERS J., VANDERMAELEN D. De volkenrechtelijke rechtspersoonlijkheid en de verdragsrechtelijke bevoegdheid van de gemeenschappen inzake culturele en persoonsgebonden aangelegenheden. *Rechtskundig Weekblad*, 27 november 1982, kol. 817-826.

- DE BEYS X. L'enjeu communal. Se réapproprié le social. *La Revue Nouvelle*, septembre 1982, N° 9, pp. 156-162.
- DE BROUWER J.L. La mise en place des administrations régionales et communautaires, quelques points de repères. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 18 juin 1982, N° 967, 27 pages.
- DELMARTINO F. Het cultuurbeleid in de gefusioneerde gemeenten. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 577-588.
- DE MEYER W. De financiering van gewesten en gemeenschappen. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, januari-februari 1982, Nr 1, blz. 30-38.
- DE PAEPE P. Autonomie van de gemeenten. *De Gemeente*, juni-juli 1982, Nr 343, blz. 216-220.
- DEPRE R. De personeelsbezetting in de gefusioneerde gemeenten. Een proeve van evaluatie. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 499-525.
- GOVAERTS S. La Flandre et les Pays-Bas : rapports nouveaux. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 30 avril 1982, N° 960-961, 49 pages.
- HAEX F. De crisis en de gemeentefinanciën. *Kultuurleven*, 1982, Nr 6, blz. 478-493.
- HEREMANS D., VAN CAYSELE P. Brussel in de staats hervorming. Een economische analyse. Acco, Leuven, 1982, 142 blz.
- HOLVOET L. Morfologie van de politieke machtsposities te Brussel en het Vlaamse randgebied. Een politiek-ruimtelijke studie. Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudies, Brussel, 1982, 163 blz.
- LAMBRECHT A.M. Het sociaal beleid en het OCMW in de gefusioneerde gemeenten. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 589-597.
- LAMRECHTS W. De provinciale financies en de wet van 9 juli 1982. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, november-december 1982, Nr 6, blz. 392-398.
- LEBOUTTE J.-M. Gemeentelijke opdrachten. *De Gemeente*, januari 1982, Nr 338, blz. 15-19.
- LEROY P. Alternatief en autonoom bewegend Vlaanderen. *De Nieuwe Maand*, Augustus 1982, Nr 6, blz. 351-364.
- MAES R. Gemeente en openbaarheid van bestuur. *De Gemeente*, februari 1982, Nr 339, blz. 54-66.
- MAES R. De samenvoeging van de gemeenten : het kader van een onvoltooid gebleven hervormingsproces. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 415-442.
- MICHEL J. La fusion des communes : un bilan provisoire. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, pp. 407-414.
- MOUREAUX Ph. Quelle politique de relations extérieures pour la Communauté française ? *Sociologie*, mai-juin 1982, N° 171, pp. 197-207.
- OFFECIERS - VAN DE WIELE M. Rechtsstructuren voor het toekomstig Vlaanderen. *Rechtskundig Weekblad*, 6 februari 1982, kol. 1525-1530.
- PIRAUX M. La Wallonie, c'est fichu. Vive la Wallonie ! *La Revue Nouvelle*, février 1982, N° 2, pp. 159-163.
- PLETTINCK E. Deficitaire gemeentefinanciën en democratie. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 4, blz. 20-31.
- PREUDHOMME C. Les finances des 19 communes : Apocalypse now ? *Reflets et perspectives de la vie économique*, février 1982, N° 1, pp. 62-83.
- REYNDERS M. Integratie van kernen in de gefusioneerde gemeenten. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 539-557.
- THOULEN M. Les communes et la crise dans la région bruxelloise. *Mouvement communal*, février 1982, N° 366, pp. 54-61.
- TRENCANEL. L'enjeu communal. Communal dell'arte. *La Revue Nouvelle*, septembre 1982, N° 9, pp. 135-144.
- WEYNS P. Gemeentelijk beleid inzake tewerkstelling en werkloosheid. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, december 1982, Nr 12, blz. 963-985.
- WUYTS H. Inpraak in de gefusioneerde gemeenten. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 483-495.

4. Partis politiques.

- BOSMANS W. Partijen, actiegroepen en hun programma's. *De Nieuwe Maand*, september 1982, Nr 7, blz. 491-510.
- CAPRON H., KRUSEMAN J.L. Essai de visualisation des attitudes des principaux partis politiques belges. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, pp. 23-48.
- GILLIS P., GODARD M. Le programme Ecolo : « ni à gauche, ni à droite »... *Cahiers marxistes*, juin 1982, N° 105, pp. 10-21.
- JENNAR R.M. Le financement public des partis politiques. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 24 septembre 1982, N° 973, 33 pages.
- JOYE P. Le parti socialiste face à la crise. *Cahiers marxistes*, février 1982, N° 101, pp. 12-17.

- LAMBERT G., PIERLOT J.M., ROLAND J.L. Les Ecolos voient l'avenir autrement. *La Revue Nouvelle*, mai-juin 1982, N° 5-6, pp. 543-547.
- LEWIN R. Le MOC enquête d'efficacité politique. *Cahiers marxistes*, janvier 1982, N° 100, pp. 22-27.
- LEWIN R. Des chrétiens au PS ? *Cahiers marxistes*, janvier 1982, N° 100, pp. 28-32.
- NORRENBURG D. Pour une éthique socialiste. *Socialisme*, janvier-février 1982, N° 169, pp. 56-65.
- PREVENIER W. Het eigen gezicht van de liberale partij in Vlaanderen 1961-1981. *Ons Erfdeel*, 1982, Nr 2, blz. 186-204.
- SMITS J. De standenvertegenwoordiging in de Christelijke Volkspartij en de Parti Social Chrétien. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, blz. 73-127.
- VANDENHOVE L. Limburg, verzuilde provincie bij uitstek ? *De Nieuwe Maand*, september 1982, Nr 7, blz. 549-554.
- VAN HAEGENDOREN M., VANDENHOVE L. Le poids des partis politiques dans la vie sociale du Limbourg. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, *Courrier hebdomadaire*, 17 septembre 1982, N° 971-972, 62 pages.

5. Elections.

- BOSMANS W. Partijprogramma's en plaatselijke verkiezingen. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 6, blz. 22-27.
- BRENY H. L'apparementement aux élections législatives. Théorie et pratique. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, pp. 165-194.
- BUYLE D. 10 oktober en de politieke verandering aan de basis. *De Nieuwe Maand*, december 1982, Nr 10, blz. 729-738.
- CEULEERS J. La composition des listes électorales aux partis socialistes. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, pp. 63-71.
- CLAES L. De verkiezingen van 1981 op afstand bekeken. *Kultuurleven*, 1982, Nr 4, blz. 290-296.
- DE JONGE M. De parlementsverkiezingen van 8 november 1981 : uitslagen, vergelijkingen en commentaar. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, oktober 1982, Nr 10, blz. 779-819.
- DESCHOUWER K. De vele overwinnaars op 10 oktober. *De Nieuwe Maand*, december 1982, Nr 10, blz. 739-743.
- DEWACHTER W. Het effect van de samenvoeging van gemeenten op de gemeenteraadsverkiezingen. *Res Publica*, XXIV, 1982, 3-4, blz. 445-460.
- DE WINTER L. Het gebruik van de voorkeurstemmen bij de parlementsverkiezingen van 8 november 1981. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, blz. 151-163.
- FRAEYS W. Les élections législatives du 8 novembre 1981. Analyse des résultats. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, pp. 129-149.
- FRAEYS W. Les élections du 8 novembre 1981 : Analyse des résultats. *Socialisme*, janvier-février 1982, N° 169, pp. 5-23.
- GERARD-LIBOIS J. Elections : enjeux et acteurs. Quelques repères. *La Revue Nouvelle*, septembre 1982, N° 9, pp. 145-153.
- MABILLE X. Les élections des conseils provinciaux. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, pp. 195-205.
- MARTIN D. Verkiezingen in crisisperiode. Het voorbeeld van 1932. *De Nieuwe Maand*, september 1982, Nr 7, blz. 555-565.
- MOINS J. Elections communales 1982. Réflexions et questions d'un Bruxellois. *Cahiers marxistes*, décembre 1982, N° 109, pp. 4-8.
- ROWIES L. Les effectifs parlementaires après le 8 novembre 1981 (I) (II) (III). *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, *Courrier hebdomadaire*, 12 mars 1982, N° 955, 24 pages ; 4 juin 1982, N° 964-965, 42 pages ; 3 septembre 1982, N° 969-970, 42 pages.
- ROWIES L. Les élections communales du 10 octobre 1982 (I) (II). *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, *Courrier hebdomadaire*, 19 novembre 1982, N° 977, 23 pages ; 24 décembre 1982, N° 983, 24 pages.

6. Droits et libertés.

- BERGER J.M. Le droit à l'aide sociale garanti par les centres publics d'aide sociale et la jurisprudence des chambres de recours. *Annales de Droit de Louvain*, 1982, N° 2-3, pp. 121-191.
- BERLEUR J., POULLET Y. Le droit à la vie privée selon le projet Gol. *Journal des Tribunaux*, 27 novembre 1982, pp. 769-771.
- BOURGOIGNIE Th., GILLARDIN J. Droit des consommateurs. Publications des Facultés universitaires Saint-Louis, Bruxelles, 1982, 430 pages.
- BRILMAKER J.-P. Chômage : quels intérêts servent les tribunaux du travail ? *Cahiers marxistes*, octobre-novembre 1982, N° 107-108, pp. 20-31.

- DERMAGNE J.-M., LAVENNE A. Vers une nouvelle définition du viol et une humanisation du traitement de ses victimes ? *Journal des Tribunaux*, 9 octobre 1982, pp. 645-648.
- FIJNAUT C. Van Rechtsstaat naar politiestaat. *De Nieuwe Maand*, Januari 1982, Nr 1, blz. 40-47.
- GANSHOF van der MEERSCH W.J. La garantie des droits de l'homme et la Cour européenne de Strasbourg. *Journal des Tribunaux*, 13 février 1982, N° 5200, pp. 102-115.
- GEVAERT H. Juridische preventie bij computercontracten. *Economisch en Sociaal Tijdschrift*, 1982, Nr 2, blz. 213-235.
- GREGOIRE M. Le rôle du droit dans la cité. *Journal des Tribunaux*, 27 février 1982, pp. 269-274.
- IMBRECHTS E. Rechtshulp en het OCMW. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 1, blz. 24-30.
- LENTZEN E. Fichiers nominatifs et vie privée. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, *Courrier hebdomadaire*, 4 février 1982, N° 948-949, 59 pages.
- MOREAU-MARGREVE I. L'astreinte. *Annales de la Faculté de Droit, d'Economie et de Sciences sociales de Liège*, 1982, N° 1, pp. 11-96.
- PEETERS P. De locale, private radio-omroep en de vrijheid van meningsuiting, een grondwettelijke terreinverkenning. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, juli-augustus 1982, Nr 4, blz. 231-242.
- PERELMAN C. Ordre juridique et consensus. *Journal des Tribunaux*, 13 février 1982, N° 5200, pp. 131-133.
- VAN HONSTE V. Over de toepassing van enkele internationale overeenkomsten door het Arbeidshof te Brussel. *Belgisch Tijdschrift voor Sociale Zekerheid*, juni 1982, Nr 6, blz. 479-499.
- VAN NESTE F. Het etisch gedeelte van het recht. *Streven*, augustus-september 1982, blz. 971-980.
- VELU J. Réflexions sur les perspectives d'avenir du droit positif dans le domaine des droits de l'homme. *Journal des Tribunaux*, 13 février 1982, N° 5200, pp. 121-130.

7. Assistance juridique.

- HUBEAU B. Malaise in de wetwinkels. *De Nieuwe Maand*, december 1982, Nr 10, blz. 744-753.

8. Problèmes linguistiques et minorités.

- DELUELLE-VOSSWINKEL N., FROGNIER A.-P., DAWANCE-GOOSSENS J., GRODENT J.J. L'opinion publique et les problèmes communautaires. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, *Courrier hebdomadaire*, 11 juin 1982, N° 966, 32 pages.

9. Maintien de l'ordre.

- SMITS J. Inventaris van de betogingen in België 1960-1974. Afdeling Politologie, Leuven, 1982, 222 blz.

10. Séquelles des guerres.

- WAETERLOOS V. Vrouwen tijdens de repressie. *Kultuurleven*, 1982, Nr 4, blz. 316-325.

11. Problèmes des étrangers.

- BASTENIER A. Les jeunes migrants : vers un nouveau sous-prolétariat ? *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 485-490.
- CHAHNAZARIAN A., DE MEYER J.-L. Le racisme, mythes et sciences. *Revue de l'Institut de Sociologie*, 1982, N° 3-4, pp. 527-540.
- DECLERCQ L. De vreemdelingenwet en het beroep bij de rechterlijke macht. *Rechtskundig Weekblad*, 22 mei 1982, Kol. 2583-2588.
- DEPOND A. De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, Januari-februari 1982, Nr 1, blz. 22-29.
- FEDRIGO D. Contre le racisme et la xénophobie : le droit de vote aux immigrés. *Cahiers marxistes*, février 1982, N° 101, pp. 1-6.
- HENGCHEN B. Immigration. Présent et avenir de la « deuxième génération » : entre la famille, l'école, la rue... *Contradictions*, 1982, N° 32, pp. 79-93.
- MAES M. Van immigratie naar remigratie ? *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, mei 1982, Nr 5, blz. 431-435.
- PANCIERA S. Les conseils consultatifs communaux des Immigrés. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP)*, *Courrier hebdomadaire*, 21 mai 1982, N° 963, 33 pages.

12. **Rapports entre l'Etat et les églises.**

- BORLEZ P.M. Les catholiques et leurs prêtres. *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 543-554.
- DELOOZ P. Les catholiques belges et la famille. *La Revue Nouvelle*, mai-juin 1982, N° 5-6, pp. 533-542.
- MAHILLON P. Le protestantisme dans la Jurisprudence belge depuis 1830. *Journal des Tribunaux*, 11 décembre 1982, pp. 809-815.
- VANLANDSCHOOT J. Een liberaal, socialistisch of een ander model voor de vrijzinnigen? *Sociale Standpunten*, 1982, Nr 1, blz. 35-39.

13. **Problématique des transports.**

- MERENNE E. La consommation énergétique et le secteur des transports. *Walonie 82*, N° 2, pp. 139-159.

F. **Politique culturelle.**1. **Enseignement.**

- ALALUF M., STROOBANTS M. La formation et l'emploi. *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 475-484.
- ANCIAX C. Ecole primaire, école de tous (?) ou comment tirer profit des différences. *La Revue Nouvelle*, mai-juin 1982, N° 5-6, pp. 522-532.
- BERNAERDT G., MATHYS L. Ecole : parler d'échec en maternelle? *La Revue Nouvelle*, avril 1982, N° 4, pp. 429-440.
- BERNS-LION N. La représentation des parents d'élèves dans l'enseignement francophone. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 22 octobre 1982, N° 975-976, 38 pages.
- BRAEKEN R., HORLION, LEONARD J. Aides complémentaires dans l'enseignement fondamental. *Mouvement Communal*, janvier 1982, N° 565, pp. 19-22.
- CANTLON B. Studietoelagen en democratisering van hoger onderwijs. *De Nieuwe Maand*, november 1982, Nr 9, blz. 669-677.
- de CORTE G. Het Vernieuwd Secundair Onderwijs (VSO) als fenomeen. *Ons Erfdeel*, 1982, Nr 3, blz. 410-415.
- DE LANNOO I. De werkingstoelagen van de universitaire instellingen. *Politica*, 1982, Nr 1, blz. 49-121.
- GROOTAERS D., TILMAN F. Vers l'école à perpétuité? *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 463-474.
- HERMANS A., VAN DEN BORRE R. Het ACW en de democratisering van het onderwijs : ontwikkeling in visies en standpunten sedert 1945. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 197-211.
- HOEFFLER J. L'attribution aux universités libres d'une parcelle de la puissance publique. *Journal des Tribunaux*, 2 octobre 1982, pp. 629-635.
- LAURENT P. « Evaluation » des élèves : une simple réforme technique? *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 511-516.
- MANTELEERS M. Onderwijs en werkgelegenheid : klemtonen en verbonden. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 179-196.
- PEROUY J. De hervorming van het beroepssecundair onderwijs. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, oktober 1982, Nr 10, blz. 857-862.
- SIX L. Enkele gegevens over het Nederlandstalig basis- en secundair onderwijs in Brabant. *Eco-Brabant*, juli-september 1982, Nr 32-33, blz. 32-49.
- VANHOVE L. Bevoegdheid inzake universitair onderwijs in de jongste hervorming van de staatsinstellingen. *Tijdschrift voor Bestuurswetenschappen en Publiekrecht*, mei-juni 1982, Nr 3, blz. 170-176.

2. **Recherche scientifique.**

- GHEYSSELS E. Philosophie der wetenschap en wetenschap der economie. *Tijdschrift voor Economie en Management*, 1982, Nr 4, blz. 455-473.

QUINTYN J.B. Voor een sociologie van wetenschap en technologie. *Tijdschrift voor Sociale Wetenschappen*, 1982, Nr 4, blz. 305-341.

VALENDUC G. Les pièges suaves d'une informatique douce. *La Revue Nouvelle*, novembre 1982, N° 11, pp. 379-386.

VALENDUC G. Itinéraire à travers le vocabulaire du hardware et du software. *La Revue Nouvelle*, novembre 1982, N° 11, pp. 387-396.

3. Education populaire.

VAN COILLIE J. Gedichten voor kinderen: een achterland in de kinderliteratuur. *Kultuurleven*, 1982, Nr 1, blz. 53-59.

4. Politique des loisirs.

JAUMAIN M. Le théâtre, l'Etat, l'argent. *La Revue Nouvelle*, février 1982, N° 2, pp. 196-211.

LEX I. Sociaal decreet geen cultuurbeleid. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 6, blz. 17-21.

PIRAUX M. Les vacances des Belges et résidents en Belgique, analyse de statistiques. *Centre de recherche et d'Information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 5 mars 1982, N° 954, 26 pages.

SELLESLACH A. Subsidies en beleid voor socio-cultureel werk. *De Nieuwe Maand*, augustus 1982, Nr 6, blz. 413-420.

5. Emancipation des femmes.

HANNON C., VANDERGUCHT C. Vos droits sous la main. *Vie Ouvrière*, Bruxelles, 1982, 221 pages.

PLATEAU N. Sexualité: que veulent les femmes? *La Revue Nouvelle*, décembre 1982, N° 12, pp. 527-536.

SEVI-werkgroep « Vrouwenproblematiek ». Vrouw en macht. *Socialistische Standpunten*, 1982, Nr 5, blz. 16-27.

TORFS R. Vrouw en wijding in de kerk. Analyse in functie van de mensenrechten. *Kultuurleven*, 1982, Nr 1, blz. 60-66.

6. Problèmes de la jeunesse.

BRUTSAERT H., VAN HIJFTE M. De invloed van gezinsconfiguratie op attitude en persoonlijkheidskenmerken van schoolgaande kinderen. *Bevolking en Gezin*, juni 1982, Nr 1, blz. 67-84.

DESMET R. Vredesopvoeding: perspectief voor een jeugd zonder hoop? *Kultuurleven*, 1982, Nr 5, blz. 379-389.

HERMANS A. KAJ: een vormingsmilieu voor jonge arbeiders. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, november 1982, Nr 11, blz. 901-918.

MAROY C. Les jeunes de 1964, 1968 et 1980: trois générations vues par les sondages. *Centre de recherche et d'Information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 26 mars 1982, N° 956-957, 42 pages.

VAN HOUTTE J. Adoption et protection de la jeunesse. *Recherches sociologiques*, 1982, N° 3, pp. 285-309.

7. Arts.

EUBBEN M.-C., VANDERHAEGEN C. Les stéréotypes féminin et masculin dans la bande dessinée pour enfants et adolescents d'expression française. *Revue de l'Institut de Sociologie*, 1982, N° 3-4, pp. 433-457.

HADERMANN P. Aspects de l'expressionnisme en Belgique et aux Pays-Bas. *Septentrion*, N° 2, 1982, pp. 10-19.

JAUMAIN M. Quelques aspects économiques des arts du spectacle vivant. *Revue de l'Institut de Sociologie*, 1982, N° 3-4, pp. 541-571.

MERCKX A. De schilderkunst is niet dood. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 6, blz. 91-96.

VAN DEN HEUVEL E. Boekenclubs in Nederland en in Vlaanderen. *Ons Erfdeel*, 1982, Nr 3, blz. 374-379.

VAN VOOREN E., HAUTEKIET P. Marketing en theater: verzoenbare antagonisten? *Tijdschrift voor Sociale Wetenschappen*, 1982, Nr 1, blz. 59-77.

van IMPE A. Toneelschrijven in Vlaanderen (1945-1980). *Ons Erfdeel*, 1982, Nr 3, blz. 360-367.

8. Communication de masse.

- BETTINGER S.C. « Engagés et enrégés ». Recente Franstalige literatuur in België. I. *Streven*, oktober 1982, blz. 53-59; II. *Streven*, november 1982, blz. 117-126.
- DE BENS E. De omstreden effectwerking van TV-verkiezingsuitzendingen op kiesattitude en kiesgedrag. *Res Publica*, XXIV, 1982, 1, blz. 49-61.
- DE BENS E. (red.). Massamedia en politiek. *Liber memorialis* Theo Luyckx. Kluwer, Antwerpen, 1982, 308 blz.
- de BIOLLEY I., LENTZEN E. La presse publicitaire gratuite. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 19 février 1982, N° 952, 22 pages.
- DUMONT J.M. Information militaire et information des militaires. *Centre de recherche et d'information socio-politiques (CRISP), Courrier hebdomadaire*, 16 avril 1982, N° 959, 28 pages.
- MEEUS S. La presse gratuite en Belgique. *Reflets et perspectives de la vie économique*, juin 1982, N° 3, pp. 235-242.
- MERVIELDE I. Televisiegeweld en agressief gedrag. *De Vlaamse Gids*, 1982, Nr 4, blz. 67-82.
- OP DE BEECK J. Genesis van een nieuwe radio-cultuur. *Kultuurleven*, 1982, Nr 7, blz. 628-636.
- RTBF. Rapport d'activité 1981. Bruxelles, 1982, 125 pages.
- SCHAMP W. De omloop van de derderangsjournalistiek. *De Nieuwe Maand*, februari-maart 1982, Nr 2, blz. 155-173.
- SMITS J. De politieke opiniepeilingen in België in 1981. *Res Publica*, XXIV, 1982, 2, blz. 353-370.
- VAN BOL J.M. Dialoguer avec les pouvoirs, une utopie? *Revue Générale*, juin-juillet 1982, pp. 3-15.
- VAN DE VELDE P. Lokale of vrije radio. *De Gids op Maatschappelijk Gebied*, maart 1982, Nr 3, blz. 237-243.
- VERLINDEN P. De Nieuwe Orde: BRT-objectiviteit getoetst. *De Nieuwe Maand*, oktober 1982, Nr 8, blz. 614-629.

9. Autonomie culturelle.

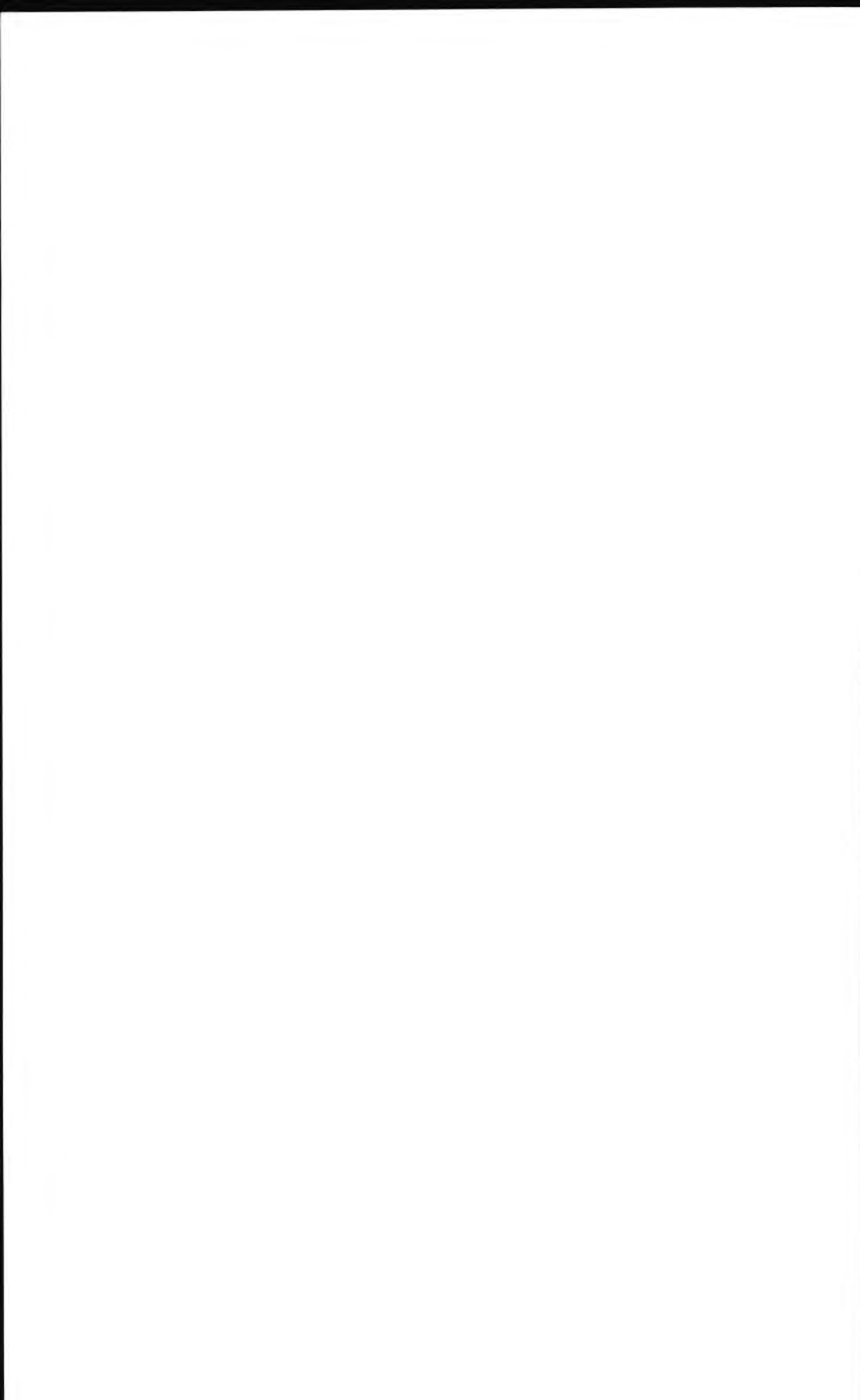
- BOUDENS R. Kerk, Onderwijs en Vlaamse Beweging. *Wetenschappelijke Tijdingen*, 1982, Nr 3, blz. 181-187.
- VAN LEUVEN K. Het Brussels nederlandsstalig basisonderwijs... of de Vlaamse toekomst in Brussel? Enkele kritische bedenkingen bij een optimistische NCC-nota. *Kultuurleven*, 1982, Nr 10, blz. 835-840.
- VAN LIER H. Le Bruxellois, ce sémiologue né. *La Revue Nouvelle*, mai-juin 1982, N° 5-6, pp. 590-598.

10. Tourisme.

- BROUET P.H. Le tourisme, un des principaux atouts du nouveau wallon de demain? *Wallonie 82*, N° 6, pp. 443-454.
- CNUDE H. Un nouveau tourisme urbain. *La Revue Nouvelle*, juillet-août 1982, N° 7-8, pp. 29-35.
- DE MEULEMEESTER K. Het toeristische beleid in België wordt « cultureel » gevoerd. *Ons Erfdeel*, 1982, Nr 3, blz. 400-408.

11. Sport.





De politieke opiniepeilingen in België in 1982*

door Ivo VANPOL,

Assistent aan de Afdeling Politologie
van de Katholieke Universiteit te Leuven.

★

Dit overzicht van de politieke opiniepeilingen in België in 1982 is gerubriceerd volgens de grote beleidssectoren : buitenlandse politiek, sociale politiek, economische politiek, financiële politiek, binnenlandse politiek en culturele politiek. Peilingen die weinig of geen betrekking hebben op de Belgische politiek als dusdanig zijn ondergebracht in de rubriek «Andere peilingen ».

In de inventaris wordt van elke peiling de titel gegeven, een beknopte omschrijving van de inhoud, het instituut dat de peiling doorvoerde, het tijdstip van de bevraging, de omvang en de aard van de steekproef, het aantal vragen, de opdrachtgever en de bibliografische gegevens van de publikatie(s). Het teken X staat voor vertrouwelijk of onbekend. Het onderzoek naar de publikaties werd afgesloten op 30 maart 1983. De samensteller dankt de peilingsinstituten voor hun waardevolle medewerking bij het opstellen van deze inventaris.

* Voor de overzichten van :

- 1974 zie : *Res Publica*, 1975, nr. 3, blz. 433-442 ;
- 1975 zie : *Res Publica*, 1976, nr. 3-4, blz. 497-506 ;
- 1976 zie : *Res Publica*, 1977, nr. 2, blz. 373-382 ;
- 1977 zie : *Res Publica*, 1978, nr. 2, blz. 367-376 ;
- 1978 zie : *Res Publica*, 1979, nr. 2, blz. 371-387 ;
- 1979 zie : *Res Publica*, 1980, nr. 3, blz. 505-521 ;
- 1980 zie : *Res Publica*, 1981, nr. 2-3, blz. 409-426 ;
- 1981 zie : *Res Publica*, 1982, nr. 2, blz. 353-370.

A. BUITENLANDSE POLITIEK.

2. Europese politiek.

a) De publieke opinie in de Europese Gemeenschap in het voorjaar van 1982.

De stemming onder de Belgen : de tevredenheid met het leven, de tevredenheid met de wijze waarop de democratie functioneert ; de houding tegenover veranderingen in de samenleving : revolutie, hervormingen, verdediging tegen subversieve krachten. De mening omtrent persoonlijk politiek effectief te kunnen zijn. De gevoelens van nationale trots. Rangschikking van gebeurtenissen die het leven van de burger in een tijdspanne van tien à vijftien jaar kunnen verbeteren. Aanduiding van gebeurtenissen die men in een tijdspanne van tien à vijftien jaar moeten vrezen. Aanduiding van dingen die de moeite lonen om zich in te zetten. De houding tegenover Europa en de E.G. : voor of tegen de eenmaking van West-Europa, de belangstelling voor en het belang dat men hecht aan de problemen van de Europese Gemeenschap, de informatie omtrent Europese problemen, het oordeel over de evolutie m.b.t. de verstandhouding tussen de E.G.-lidstaten, de identificatie met de E.G., de houding tegenover het lidmaatschap van de E.G., houding tegenover de toekomst van de Gemeenschap.

DIMARSO. 25 maart-9 april 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.000 Belgen. Vierenzeventig vragen. Opdrachtgever : Commissie van de Europese Gemeenschap.

Publikatie : *Eurobarometer nr. 17*, Commissie van de E.G., Brussel, 1982.

b) De publieke opinie in de Europese Gemeenschap in het najaar van 1982.

De stemming onder de Belgen : wat de Belgen van 1982 verwachten, de vrees voor een nieuwe wereldoorlog, de houding tegenover de economische evolutie en de financiële evolutie van het huishouden, de tevredenheid met de wijze waarop de democratie functioneert, de tevredenheid met het leven, de houding tegenover veranderingen in de samenleving : revolutie, hervormingen, verdediging tegen subversieve krachten.

De houding tegenover Europa en de E.G. : het gevoel dat men afhankelijk is van politieke beslissingen genomen in andere landen, voor of tegen de eenmaking van West-Europa, de gevoelens van Europese solidariteit, het oordeel over de evolutie m.b.t. de verstandhouding tussen de E.G.-lidstaten, de identificatie met de E.G., de houding tegenover het lidmaatschap van de E.G., de bekendheid van het Europees Parlement.

DIMARSO. 2-16 oktober 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.000 Belgen. Zesenvijftig vragen. Opdrachtgever : Commissie van de Europese Gemeenschap.

Publikatie : *Eurobarometer nr. 18*, Commissie van de E.G., Brussel, 1982.

5. Defensiepolitiek.

a) « Hoe staat Europa tegenover de Verenigde Staten ? »

Houding tegenover de Verenigde Staten en de Sovjetunie. Aanduiding van het vertrouwen in de bekwaamheid van de V.S. om de wereldproblemen op een verstandige wijze aan te pakken. Houding tegenover de veiligheid in de jaren '80 met betrekking tot een aantal toestanden. Aanduiding van de kans dat de Sovjetunie in de volgende vijf jaren West-Europa zal aanvallen. Aanduiding van de kans dat de V.S. in de volgende vijf jaren Oost-Europa zal aanvallen. Het vertrouwen in de NATO West-Europa te verdedigen bij een aanval. Aanduiding van het vertrouwen in de V.S. om België te verdedigen. Houding tegenover de stationering van Amerikaanse kernwapens in België. Houding tegenover het verdedigen van België bij Russische inval. Beoordeling van de invloed van de Sovjetunie in Polen. Houding tegenover het terugtrekken van V.S.-troepen en kernwapens uit West-Europa.

DIMARSO. 15-20 februari 1982. Nationale representatieve steekproef van 500 Belgen van 15 jaar en ouder. Dertien vragen. Opdrachtgever : Gallup International.

Publikatie : *De Standaard*, 8 maart 1982.

6. Internationale betrekkingen.

a) De Falklandoorlog.

Houding tegenover de betrokken partijen in de Falklandoorlog.

SOBEMAP. 4-6 mei 1982. Nationale representatieve steekproef van 835 Belgen van 18 jaar en ouder. Zes vragen : Opdrachtgever : L'Événement.

Publikatie : *L'Événement*, 13 mei 1982.

B. SOCIALE POLITIEK.

0. Algemeenheden.

a) De derde leeftijd en de crisis.

De houding tegenover de jeugdverantwoordelijkheid van de economische crisis. De houding tegenover de jeugdwerkloosheid. Het volgen van de politieke actualiteit. De houding tegenover het identificatieprobleem : Belg, Waal, Waals Brabander.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. Tijdstip van bevraging : X. Representatieve steekproef van 407 inwoners van het arrondissement Nijvel van 56 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *La Cité*, 5 oktober 1982.

1. Regime van de arbeid.

a) Arbeidsduurverkorting en werkgelegenheid.

Houding tegenover arbeidsduurverkorting als tewerkstellingsbeleid. Aanduiding van de evolutie van de werkloosheid. Houding tegenover : arbeidsduurverkorting gekoppeld aan loonsvermindering, loonsverhoging maar geen arbeidsduurverkorting, behoud van de huidige situatie.

IAO-ICSOP. 2-6 december 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.176 Belgen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : Het Laatste Nieuws en La Libre Belgique.

Publikatie : *Het Laatste Nieuws* en *La Libre Belgique*, 10 december 1982.

b) Arbeidsverdeling en solidariteit.

Houding van de arbeidende Belgen ten aanzien van de arbeidsverdeling. De mate van solidariteit onder de arbeidende bevolking met betrekking tot de arbeidsverdeling.

MARKETING UNIT. Tijdstip van bevraging : X. Nationaal representatieve steekproef van 2.000 arbeidende Belgen. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 4 november 1982.

c) Zie peiling B.3.a.

2. Tewerkstellingsbeleid.

a) Solidariteit met betrekking tot de bestrijding van de werkloosheid.

Vermindering van de koopkracht van de Belgen ter bestrijding van de werkloosheid. Prioriteiten inzake werkloosheidsbestrijding. Houding ten aanzien van werkloosheidsvergoedingen in diverse sociale situaties. Houding ten aanzien van werklozen. Houding ten aanzien van werkaanbiedingen, verplaatsingsduur, niveau tewerkstelling.

SOBEMAP, 26-28 april 1982. Nationaal representatieve steekproef van 795 Belgen van 18 jaar en ouder. Negen vragen. Opdrachtgever : L'Événement.

Publikatie : *L'Événement*, 27 mei 1982.

b) Vrouwen en werkgelegenheid.

Houding tegenover het al dan niet tewerkstellen van vrouwen. Houding tegenover een aantal redenen om een beroepsactiviteit uit te oefenen.

DIMARSO. 18-29 oktober 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.025 Belgische vrouwen van 15 jaar en ouder. Twee vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *Dim-info*, januari 1983.

c) Zie peiling B.1.a., C.O.b.

3. Beroepsorganisaties.

a) De vakbonden.

Houding tegenover de vakbonden. Houding tegenover de huidige stakingen met betrekking tot de daaruit voortvloeiende nadelen. Houding tegenover de staking als vakbonds-actiemiddel. Houding tegenover de rol van de sociale partners en regering bij de besluitvorming inzake sociaal-economische problemen. Beoordeling van het regeringsoptreden inzake de huidige moeilijkheden.

MARKETING UNIT. 25-27 maart 1982. Representatieve steekproef van 898 Franstalige Belgen van 18 jaar en ouder. Vijf vragen. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 1 april 1982.

b) Zie peiling C.O.b.

4. Sociale Zekerheid.

- a) Zie peiling E.O.e.

7. Huisvesting.

- a) De Belgen en hun woning.

De motieven die de Belgische bevolking tot het huren of kopen van een woning aanzetten. De redenen om van de bouw van een woning af te zien.

SOBEMAP. September 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.000 gezinshoofden. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : SOBEMAP en het Algemeen Belgisch Eigenaarssyndicaat.

Publikatie : *Knack*, 23 maart 1983.

9. Het verbruik.

- a) Zie peiling C.6.a., D.1.a., D.1.b.

10. Leefmilieubescherming.

- a) De leefmilieuproblematiek in Wallonië.

De houdingen tegenover en beoordelingen van problemen die verband houden met het leefmilieu. Houdingen en beoordelingen betreffende de actie en verantwoordelijkheid van de overheid inzake leefmilieu. Aanduiding van prioriteiten inzake leefmilieubescherming. De individuele actiemiddelen betreffende de leefmilieuproblemen. Participatievormen en persoonlijke inzet ten behoeve van de leefmilieuproblematiek. De houding tegenover de geboden informatie betreffende het leefmilieu. Het keuzegedrag bij de parlementsverkiezingen van 1981. De huidige kiesintenties.

UNIOP-INUSOP. 9 februari-22 maart 1982. Representatieve steekproef van 1.756 Belgen van 18 jaar en ouder in Wallonië. Zevenenveertig vragen. Opdrachtgever : Ministère de la Région Wallonne pour l'eau, l'environnement et la vie rurale.

Publikatie : X.

- b) De leefmilieuproblematiek in Vlaanderen.

De leefmilieuproblematiek. Het leefmilieubeleid. Het leefmilieu in Vlaanderen. Het leefmilieu in de stad of gemeente. De informatie over

leefmilieuproblematiek. Kennis van leefmilieu-incidenten en van milieugroeperingen.

UNIOP-INUSOP. 15 november-10 december 1982. Representatieve steekproef van 1.500 Vlamingen van 18 jaar en ouder. Vierenveertig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *UNIOP-INUSOP rapport*, december 1982.

11. Welzijn.

a) Voorbereiding op pensioen.

De noodzakelijkheid van een voorbereiding in geval van pré-pensioen of vervroegd pensioen. De wenselijkheid van dergelijke voorbereiding in functie van geslacht, leeftijd, regio (Wallonië, Brussel, Vlaanderen), beroep. De plaats van de voorbereidingscursussen. Het organisme dat deze cursussen zou moeten organiseren. Het moment waarop de voorbereiding zou moeten aanvangen.

GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. Eerste trimester 1982. Nationaal representatieve steekproef van 1.550 Belgen. Acht vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Opinions sur la préparation à la retraite*, Louvain-la-Neuve, z.d.

C. ECONOMISCHE POLITIEK.

0. Algemeenheden.

a) De economische conjunctuur.

De voorstelling, de vrees en de verwachtingen in verband met de persoonlijke financiële situatie, de werkgelegenheid, het sparen, de belastingen, de prijzen en de overheidsfinanciën. Het algemeen psychologisch klimaat ten aanzien van het optreden van de regering. De verwachtingen met betrekking tot het optreden van de regering.

UNIOP-INUSOP. 1 december 1981-7 januari 1982. Nationale representatieve steekproef van 2.000 Belgen van 18 jaar en ouder. Vijfendertig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *UNIOP-INUSOP rapport*, maart 1982.

b) Bedrijfsleiders tegenover het economisch, politiek en sociaal beleid.

Schatting van de inflatiegraad in België in 1983 en 1984. Houding tegenover de doorgevoerde devaluatie en de wenselijkheid van een verdere devaluatie. Houding tegenover de staatstussenkomst in verschillende sectoren. Houding tegenover werktijdverkorting als tewerkstellingsbeleid in eigen bedrijf. Aanduiding van prioritaire investeringen in de eigen onderneming. Aanduiding van het beschikken over spitstechnologie in de eigen onderneming. Beoordeling van de beïnvloeding van de huidige EEG-reglementeringen op de gang van zaken in de eigen onderneming. Houding tegenover de maatregelen die dienen genomen te worden tegen de economische crisis in België. Aanduiding van sectoren die buitenlandse investeerders kunnen aantrekken en de maatregelen die hiervoor dienen genomen te worden. Aanduiding van de best geleide ondernemingen en de meest bekwame bedrijfsleiders in België. Aanduiding van de ideale regeringscoalitie en de realistische coalitie die nauw aansluit met de ideale. Aanduiding van de meest bekwame politici in België. Houding tegenover het managen van overheidsinstellingen als een privé-onderneming. Meninge n omtrent : de begeleidende maatregelen bij de devaluatie, binnenlandse consumptie, werkgevers- en werknemersorganisaties. Meninge n omtrent de evolutie op korte termijn van enkele veranderlijken : kapitaalvlucht uit België, protectionisme, loonkoppeling aan de index, vakbonden.

EGON ZEHNDER INTERNATIONAL. Eind 1982. Representatieve steekproef bij de bedrijfsleiders van de 500 grootste ondernemingen in België. Vierentwintig vragen. Opdrachtgever : Egon Zehnder International N.V.

Publikatie : EGON ZEHNDER INTERNATIONAL, *Opiniepeiling bij de bedrijfsleiders van de 500 grootste ondernemingen in België*, z.p., februari 1983. (Definitieve versie moet nog gepubliceerd worden).

c) Zie peiling D.1.a., D.1.b.

3. Prijzenpolitiek.

a) Zie peiling C.O.b., E.O.d.

5. Conjunctuurpolitiek.

a) Zie peiling C.O.a., C.O.b., E.O.d.

6. Energiepolitiek.

a) « Evaluatie van de sensibiliseringscampagne voor energiebehoud. »

De impact van een campagne voor energiebesparingen op het huishoudelijk gebruik van energie. Meting van de veranderingen in het verbruik die aan de campagne kunnen worden toegeschreven.

UNIOP-INUSOP. 1 juni-30 augustus 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.700 Belgen van 18 jaar en ouder. Negenendertig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *UNIOP-INUSOP rapport*, december 1982.

9. Industriële politiek.

a) De staalnijverheid na de manifestatie te Brussel.

Mening omtrent de verantwoordelijkheid voor de situatie in de staalnijverheid. Houding tegenover verdere investeringen in de staalnijverheid. Houding tegenover verdere inleveringen in de staalnijverheid : personeelsverminderingen, loonsverminderingen. Houding tegenover de regionalisering van de staalnijverheid. Houding tegenover de regionalisering van de vijf nationale sectoren. Houding tegenover het principe van de betoging te Brussel. Mening omtrent het gedrag van de betogers te Brussel. Houding tegenover het optreden van de rijkswacht tijdens de betoging.

SOBEMAP. 19, 22 en 23 maart 1982. Nationale representatieve steekproef van 807 Belgen. Tien vragen. Opdrachtgever : L'Événement.

Publikatie : *L'Événement*, 1 april 1982.

b) Zie peiling C.O.b.

D. FINANCIËLE POLITIEK.

0. Algemeenheden.

a) De impact van de economische conjunctuur op de bestaansmiddelen van de Belgen.

De bezittingen van de Belgische burgers. De geldbestedingen van de Belgen. De crisis en het geld. Houding van de Belgen tegenover de belastingen. De waarde van het geld. Het geld als een staatsaangelegenheid.

UNIOP-INUSOP. 20 oktober-9 november 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.750 Belgen van 18 jaar en ouder. Vijfzeventig vragen. Opdrachtgever : UNIOP-INUSOP, Le Soir, de Franstalige universiteiten.

Publikatie : *Le Soir*, 28 februari-19 maart 1983.

1. Investerings- en sparen.

a) Het particuliere spaar-, consumptie- en investeringsklimaat in België.

De actuele economische problemen. De gezinsbestedingen met betrekking tot : de woning, de verwarming, het spaargedrag, de financiële kosten, de gezinsuitgaven en de beleggingen.

UNIOP-INUSOP. 6-20 september 1982. Nationale representatieve steekproef van 2.000 Belgen van 18 jaar en ouder. Negenennegentig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *UNIOP-INUSOP rapport*, november 1982.

b) Het particuliere spaar-, consumptie- en investeringsklimaat in België.

Inhoud : zie peiling D.1.a.

UNIOP-INUSOP. 15 december 1982-7 januari 1983. Nationale representatieve steekproef van 2.000 Belgen van 18 jaar en ouder. Negenennegentig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *UNIOP-INUSOP rapport*, maart 1983.

c) De geografie van het sparen in België.

Een sociografie van het spaar- en investeringswezen naar beroep, leeftijd, inkomen, geografische ligging. Aanduiding van het beroep dat men doet op financiële organisaties en/of tussenpersonen bij het sparen en investeren. Voorkeur inzake grote geldbeleggingen. Houding tegenover de wet De Clercq inzake risicodragend kapitaal. Het gebruik van deze wet. Aanduiding van de spaarmotieven. Aanduiding van mogelijke besparingen in het gezin, rekening houdende met het inkomen en de samenstelling ervan.

IAO-ICSOP. Tweede helft van de maand september 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.481 Belgen van 18 jaar en ouder. Honderdentien vragen. Opdrachtgever : L'Echo de la Bourse - Agefi en De Commissie van de Beurs.

Publikatie : L'ECHO DE LA BOURSE - AGEFI, *Epargner et investir*, z.p., november 1982 ; *L'Echo de la Bourse*, 14 december 1982, 21-23 januari 1983, 11-13 februari 1983.

d) **Zie peiling C.O.b., D.O.a.**

2. Budgettaire politiek.

a) **Zie peiling E.O.e.**

3. Fiscale politiek.

a) **Fiscale fraude.**

Houding tegenover fiscale fraude.

IAO-ICSOP. November 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.024 Belgen van 18 jaar en ouder. Twee vragen. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 11 november 1982.

b) **De regionalisatie van de fiscaliteit in Wallonië.**

Kennisbeoordeling van de bevolking betreffende de fiscaliteit. Houding van de bevolking tegenover bepaalde hypothetische wijzigingen van het fiscaal regime.

UNIOP-INUSOP. December 1982. Representatieve steekproef van 735 gezinshoofden in Wallonië. Drieëntwintig vragen. Opdrachtgever : X.

Niet gepubliceerd.

c) **Zie peiling D.O.a., E.O.e.**

4. Munt- en kredietpolitiek.

a) **De Belgen tegenover de devaluatie.**

Houding tegenover de noodzakelijkheid van de devaluatie. Houding tegenover het nut en de noodzaak van begeleidende maatregelen : indexaanpassingen, prijsblokkeringen.

IAO-ICSOP. 27 februari 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.012 meerderjarige Belgen. Tien vragen. Opdrachtgever : Het Laatste Nieuws en L'Echo de la Bourse (Agefi).

Publikatie : *Het Laatste Nieuws en L'Echo de la Bourse-Agefi*, 3 maart 1982.

b) **Zie peiling C.O.b., E.O.d.**

E. BINNENLANDSE POLITIEK.

0. Algemeenheden.

a) Barometer van de populariteit der politici.

Aanduiding van de politicus die tijdens de volgende maanden een belangrijke rol kan spelen.

MARKETING UNIT. 5-9 april 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.078 Belgen van 18 jaar en ouder. Een vraag. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 22 april 1982.

b) Barometer van de populariteit der politici.

Aanduiding van de politicus die tijdens de volgende maanden een belangrijke rol kan spelen.

MARKETING UNIT. 18-21 oktober 1982. Nationale representatieve steekproef van 1.007 Belgen van 18 jaar en ouder. Een vraag. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 28 oktober 1982.

c) Politieke actualiteit.

Kiesintenties bij huidige parlamentsverkiezingen. Vertrouwen in de regeringscoalitie met betrekking tot het oplossen van actuele problemen. Vertrouwen in Eerste Minister Wilfried Martens. Houding tegenover de toekenning van bijzondere machten.

SOBEMAP. 5-7 januari 1982. Nationale representatieve steekproef van 813 Belgen. Drie vragen. Opdrachtgever : L'Événement.

Publikatie : *L'Événement*, 14 januari 1982.

d) Politieke actualiteit.

Voor welke partij men nu zou stemmen. Houding tegenover de devaluatie van de Belgische frank en de begeleidende maatregelen. Houding tegenover de opschorting van de indexatie van de lonen voor drie maanden. Houding tegenover een forfaitaire indexatie van de lonen tot eind 1982. Houding tegenover de prijsblokkering gedurende een maand. Houding tegenover een weerslag van de genomen maatregelen op de economische situatie van het land. Het vertrouwen in de regering om de problemen op te lossen in het kader van de bijzondere machten.

SOBEMAP. 22-25 februari 1982. Nationaal representatieve steekproef van 795 Belgen. Zeven vragen. Opdrachtgever : L'Événement.

Publikatie : *L'Événement*, 4 maart 1982.

e) **Politieke actualiteit.**

Aanduiding van de mate van tevredenheid of ontevredenheid ten aanzien van de huidige regering. Aanduiding van het gewenste beleid : meer of minder bezuinigingen, meer of minder belastingen, verhoging of verlaging van de sociale bijdragen. Aanduiding van de gewenste dialoog tussen regering en sociale partners : meer of minder dialoog.

IAO-ICSOP. 13 maart 1982. Representatieve steekproef van 486 inwoners van 18 jaar en ouder uit de Brusselse agglomeratie en 501 Walen van 18 jaar en ouder. Drie vragen. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 18 maart 1982.

f) **Politieke actualiteit.**

Kiesintentie bij huidige parlamentsverkiezingen. Opinie ten opzichte van Eerste Minister Wilfried Martens. Houding ten aanzien van bijzondere machten met betrekking tot het besturen van het land. Houding ten aanzien van de noodzaak van bijzondere machten waarover de regering beschikt. De opportuniteit van stakingen in de huidige economische tijd. Rangschikking van problemen die een oplossing vereisen : de stabiliteit van de Belgische frank, de Waalse staalindustrie, de werkloosheid, een grotere zelfstandigheid voor de regio's, de indexkoppeling, het vreemdelingenprobleem, het installeren van kernraketten in België, de stijgende levensduurte en de installatie van kerncentrales.

DIMARSO. 6-16 april 1982. Representatieve steekproef van 981 Belgen. Zes vragen. Opdrachtgever : Spectator.

Publikatie : *Spectator*, 8 mei 1982.

g) **Politieke actualiteit.**

Rangschikking van actuele problemen naar graad van hoogdringendheid inzake oplossing. Rangschikking van actuele problemen naargelang men zich er veel of minder mee bezighoudt. Kennis over de staats Hervorming. Beoordeling van de crisis in België ten opzichte van andere landen. Aanduiding van de verantwoordelijkheid voor de crisis. Aanduiding en beoordeling van de mogelijkheden over graad van autonomie van Vlaanderen en Wallonië. Houding tegenover Brussel.

DIMARSO. 21 augustus-4 september 1982. Nationaal representatieve steekproef van 1.109 Belgen. Vijf vragen. Opdrachtgever : CEPRESS.

Publikatie : *CEPRESS-Documenten*, XXI, 1982, nr. 3.

h) Politieke actualiteit.

Aanduiding van de minister in functie die het meest bekwaam is om de problemen op te lossen waarmee hij geconfronteerd wordt.

IAO-ICSOP. 9-14 november 1982. Representatieve steekproef van 637 inwoners van 18 jaar en ouder uit de Brusselse agglomeratie. Een vraag. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 9 december 1982.

i) Politieke actualiteit in Brussel-hoofdstad.

Voor welke kandidaat-burgemeester opteert men thans. Houding tegenover de nieuwe coalitie. Aanduiding van de verantwoordelijke voor de totstandkoming van de coalitie : kandidaat, partij.

IAO-ICSOP. 9-14 november 1982. Representatieve steekproef van 637 inwoners uit de Brusselse agglomeratie. Drie vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *L'Opinion*, november 1982, *La Cité* en *La Libre Belgique*, 26 november 1982.

j) Zie peiling B.O.a., C.O.b.

1. Organisatie van de staat.

a) Het Vlaamse kiezerskorps.

Kiesintenties. De ideale partij. De regionalisatie. Perceptie van de politieke en sociologische « breuken ». De economische crisis.

IAO-ICSOP. 30 april-11 november 1982. Representatieve steekproef van 973 Vlamingen. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : niet gepubliceerd.

b) De Belgische bevolking tegenover de toekomst van België, de staatshervorming en de organisatie van een referendum.

Houding tegenover het behoud van de Belgische staat. De houding tegenover het principe van het houden van referendums. Aanduiding van mogelijke referendumonderwerpen. Houding tegenover de staatshervorming. Beoordeling van het taalstatuut en een gebiedsuitbreiding van Brussel.

IAO-ICSOP. Tijdstip van bevraging : X. Nationale representatieve steekproef van 2.000 Belgen. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : de studiedienst van de CVP.

Publikatie : *Het Laatste Nieuws*, 20 en 21 februari 1982.

c) **Zie peiling B.O.a., E.O.g.**

3. Regionale en plaatselijke instellingen.

a) **Het profiel van de plattelandsbewoner in Wallonië.**

Het profiel van de plattelandsbewoner : houding tegenover de crisis, identificatiegevoelens, woontype, mening omtrent het ideale dorp.

IAO-ICSOP. 20 februari 1982. Representatieve steekproef van 500 inwoners van Incourt, Mont-de-l'Enclus, Froidchapelle, Havelange, Burg-Reuland, Bertrix. Eenenvijftig vragen. Opdrachtgever : Fondation rurale de Wallonie.

Publikatie : *La Libre Belgique* 25 maart 1982 en *Avenir Luxembourg*, 27-28 maart 1982.

b) **De politieke houding van de inwoners van Waver en Rixensart.**

Aanduiding van de belangrijkste politieke problemen : deze van Europa, België, Wallonië of de gemeente. Aanduiding van het belangrijkste probleem op nationaal en gemeentelijk vlak. Houding tegenover de rol van de vrouw in het politieke leven op alle niveau's : gemeentelijk, regionaal en nationaal. Aanduiding van de belangrijkste actie die men op gemeentelijk vlak moet ondernemen. Aanduiding van de belangrijkste kwaliteit van een gemeentelijk mandataris. Houding tegenover het identificatieprobleem : België, Wallonië, de regio. Situering op een schaal « links-rechts ». Voor welke partij men zal stemmen bij de gemeenteraadsverkiezingen. Houding tegenover het oprichten van raadgevende comité's.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. April 1982. Representatieve steekproef van 497 inwoners van de gemeenten Waver en Rixensart van 18 jaar en ouder. Vijftien vragen. Opdrachtgever : het Vrouwenhuis te Waver.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Opinions et attitudes à Wavre et Rixensart*, Louvain-la-Neuve, mei 1982 ; *Le Soir*, 24 mei 1982, *Brabant Wallon*, 4 juni 1982.

c) **Meningen en houdingen van de inwoners van de gemeente Ottignies Louvain-la-Neuve.**

Houding tegenover de leefbaarheid van de gemeente. Aanduiding van de belangrijkste problemen in de gemeente. Aanduiding van de belangrijkste en de meest geslaagde realisaties in de gemeente. Houding tegenover een aantal voorgelegde problemen in de gemeente. Aanduiding van prioritaire acties die in de komende jaren moeten ondernomen worden. Houding tegenover enkele gemeentelijke diensten wat betreft de behoeftebevrediging. Houding tegenover de toekomst van de gemeente.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. April 1982. Representatieve steekproef van 504 inwoners van de gemeente Ottignies Louvain-la-Neuve. Elf vragen. Opdrachtgever : de politieke lijst « Intérêts communaux » van Ottignies Louvain-la-Neuve.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Opinions et attitudes dans la commune de Ottignies Louvain-la-Neuve*, Louvain-la-Neuve, april 1982 ; *Edition Locale*, april 1982, *Vers l'Avenir*, 22 juni 1982.

d) **De gemeentelijke mandatarissen in Wallonië.**

Het politiek profiel van de mandatarissen : politieke opvolging, familiale antecedenten, duur van het gemeentelijk mandaat, functie uitgeoefend binnen de partij, uitoefening van andere publieke functies. Houding tegenover een aantal algemene thema's : situering op een schaal « links-centrum-rechts », de staatshervorming, de economische politiek, situering op een schaal « sociale klassen ». Het gemeentelijk beheer en de vorming van de verkozenen : aanduiding van de belangrijkste gemeentelijke problemen, houding tegenover de bestaande informatiemiddelen.

De visitekaart van de verkozene : geslacht, onderwijsniveau, beroep, inkomen.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. Tijdstip van bevraging : X. Representatieve steekproef van 548 Franstalige gemeentelijke mandatarissen in Wallonië. Eenentwintig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, « Qui sont nos mandataires communaux ? », in *Cahiers de la Wallonie et de Bruxelles. Documents et alternatives*, n° 38, 8^e année, Louvain-la-Neuve, november 1982 ; *La Cité*, 6 oktober 1982

4. Politieke partijen.

a) De PSC-leden van Wallonië en Brussel.

Aanduiding van de redenen van het partijlidmaatschap. Aanduiding van de oorzaken van de electorale nederlaag bij de parlementsverkiezingen van 1981. Aanduiding van de prioriteiten inzake de partijdoctrine. Aanduiding van de prioriteiten inzake het partijprogramma. Aanduiding van de prioriteiten inzake partijstrategie en partijorganisatie. Aanduiding van de prioriteiten inzake de partijmoraal en het partij-imago. Aanduiding van de belangrijkste themata die de partijleden als een gevaar beschouwen.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. November-december 1981-20 januari 1982. Steekproef van 5.330 PSC-leden. Negentien vragen. Opdrachtgever : PSC.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Enquête auprès des membres du PSC. Opinions et attitudes des Sociaux-Chrétiens de Wallonie et de Bruxelles*, Louvain-la-Neuve, 1982 (2 delen); *Temps-Nouveaux ?*, 1982, *La Cité*, *La Libre Belgique*, *Le Soir*, 21 april 1982.

b) De PSC-leden van het arrondissement Nijvel.

Stemgedrag PSC bij de verkiezingen vóór 8 november 1981. Stemgedrag PSC bij de parlementsverkiezingen van november 1981. Aanduiding van de oorzaken van de electorale nederlaag bij de parlementsverkiezingen in Waals-Brabant. Aanduiding van de determinerende factor bij het stemgedrag in 1981. De politieke toekomst van Waals-Brabant. Aanduiding van de politieke prioriteiten in de gemeente. Aanduiding van de prioritaire actiepunten in de gemeente. Houding ten aanzien van een specifieke PSC-lijst voor de gemeentemandarissen. Motivering van het stemgedrag bij de gemeenteraadsverkiezingen.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. Tijdstip van bevraging : X. Steekproef van 293 PSC-leden van het arrondissement Nijvel. Negentien vragen. Opdrachtgever : De politieke verantwoordelijken van het arrondissement Nijvel.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Enquête auprès des membres du PSC de l'Arrondissement de Nivelles*, Louvain-la-Neuve, augustus 1982.

c) De ecologisten.

Houding tegenover een toekomstig stemgedrag « ecologisten ». Houding tegenover een aantal factoren die een stemgedrag « ecologisten » voorals-

nog verhinderen. Houding tegenover een aantal stemmotieven « ecologisten ». Houding tegenover een aantal uitspraken die getuigen van een betere aanpak van ecologisten wat betreft actuele politieke thema's indien zij verkozen zouden worden. Situering van de ecologische bewegingen in enkele Westeuropese landen (inclusief België) op een politieke schaal « links-rechts ».

IAO-ICSOP. 2-6 december 1982. Nationaal representatieve steekproef van 1.176 Belgen van 18 jaar en ouder. Vierentwintig vragen. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 16 december 1982.

5. Verkiezingen.

a) Kiesintenties.

Voor welke partij zou men nu stemmen. Voor welke partij stemde men bij de laatste verkiezingen.

DIMARSO. Elke twee maanden. Nationale representatieve steekproef van 1.200 kiezers. Twee vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : in algemene dagbladpers opgenomen.

b) Kiesintenties in de Brusselse agglomeratie.

Voor welke partij men nu zou stemmen.

IAO-ICSOP. 25-27 maart 1982. Representatieve steekproef van 500 inwoners van 18 jaar en ouder uit de Brusselse agglomeratie. Een vraag. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *Vers l'Avenir*, 15 april 1982.

c) Het kiesgedrag in de Mechelse entiteit.

Inhoud : zie titel.

IAO-ICSOP. April 1982. Representatieve steekproef van de kiesgerechtigden in Mechelen. Tweeëndertig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : Niet gepubliceerd.

d) Kiesintenties.

Voor welke partij men zou stemmen.

IAO-ICSOP. 30 april-11 mei 1982. Representatieve steekproef van 1.000 Vlamingen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : VU.

Publikatie : *De Standaard*, 6 juli 1982.

e) **Kiesintenties.**

Voor welke partij men zou stemmen.

IAO-ICSOP. 10-12 mei 1982. Representatieve steekproef van 917 Belgen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : PSC.

Publikatie : *La Cité* en *La Libre Belgique*, 26 mei 1982.

f) **Kiesintenties.**

Voor welke partij men zou stemmen.

IAO-ICSOP. 2-7 juni 1982. Representatieve steekproef van 1.600 inwoners van 18 jaar en ouder van het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *La Libre Belgique*, 30 juni 1982 en *La Cité*, 1 juli 1982.

g) **Kiesintenties.**

Voor welke partij men zou stemmen bij de gemeenteraadsverkiezingen.

IAO-ICSOP. 26 juni 1982. Representatieve steekproef van 506 inwoners van 18 jaar en ouder van Luik. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : « Union pour Liège » (= kartel PRL-PSC).

Publikatie : *La Dernière Heure* en *La Libre Belgique*, 9 juli 1982, *La Wallonie*, 10 juli 1982.

h) **Kiesintenties.**

Aanduiding van het stemgedrag bij de gemeenteraadsverkiezingen : partij, kandidaat. Houding tegenover het stemmen op een nieuwkomer. Houding tegenover een effect van de gemeenteraadsverkiezingen op de regeringscoalitie.

IAO-ICSOP. 9-21 september 1982. Representatieve steekproef van 892 inwoners van Brussel en Wallonië van 18 jaar en ouder. Drie vragen. Opdrachtgever : *Dimanche-Presse*.

Publikatie : *Dimanche-Presse*, 3 oktober 1982.

i) **Kiesintenties.**

Voor welke partij men nu zou stemmen.

DIMARSO-GALLUP. Tweede helft van de maand september 1982. Nationaal representatieve steekproef van 1.290 Belgen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : Spectator.

Publikatie : *Spectator*, 9 oktober 1982.

j) **Kiesintenties.**

Voor welke partij men zou stemmen bij de gemeenteraadsverkiezingen.

GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. September 1982. Steekproef van 6.000 Franstalige Belgen representatief voor de gemeentelijke structuren van de Franstalige Gemeenschap. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *La Cité*, 7 en 8 oktober 1982.

k) **Kiesintenties.**

Voor welke partij men nu zou stemmen.

IAO-ICSOP. September 1982. Omvang en aard van de steekproef : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *De Standaard*, 5 oktober 1982.

l) **Kiesintenties.**

Hoe zou het stemgedrag van de Vlaamse kiezers zijn geweest indien er op de dag van de gemeenteraadsverkiezingen, parlamentsverkiezingen hadden plaatsgegrepen. Het gebruik en de invloed van de media op het stemgedrag.

UNIOP - Afdelingen Communicatiewetenschappen van de VUB en de RUG. 10 oktober 1982. Omvang steekproef : X. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *De Standaard*, 28 december 1982.

m) **Kiesintenties in enkele Belgische steden.**

Voor wie men nu zou stemmen. Profiel van politici die op de verschillende kieslijsten voorkomen. Voorkeurstemmen van kandidaten. Mening tegenover diverse materies (de ondervraagde thema's verschillen naargelang de bestudeerde entiteiten).

IAO-ICSOP. Tijdstip van bevraging : X. Representatieve steekproeven van de kiesgerechtigden in de steden : Brugge, Gent, Kortrijk, Dilbeek, Luik, Waver, Jodoigne. Aantal vragen variërend tussen twintig en vijftig naargelang de bestudeerde entiteit. Opdrachtgever(s) : X.

Publikatie : niet gepubliceerd.

n) Zie peiling E.O.c., E.O.d., E.O.f., E.1.a., E.4.b., F.8.f.

6. Rechten en vrijheden.

a) Stakingsrecht en arbeidsvrijheid.

Houding tegenover het stakingsrecht. Aanduiding van het gewenste besluitvormingsniveau inzake staking : nationaal, regionaal, per bedrijf. Aanduiding van de gewenste besluitvormers : de vakbonden, de arbeiders. Aanduiding van de gewenste procedure inzake besluitvorming : geheime stemming, handopsteking. Aanduiding van de gevolgen van stakingen inzake : de Waalse economische situatie, de tewerkstelling in Wallonië, het inkomen. Beoordeling van de huidige stakingen als zijnde de wil van de arbeiders (de meerderheid, een minderheid), syndicale leiders, bepaalde politieke partijen. Houding tegenover het recht, de vrijheid om te arbeiden. Houding tegenover het stakingsrecht bij de overheid. Houding tegenover de juridische verantwoordelijkheid inzake stakingen. Houding tegenover de invoering van het referendum in de Grondwet.

IAO-ICSOP. 24-31 maart 1982. Representatieve steekproef van 500 inwoners uit de Brusselse agglomeratie en 500 Walen. Eenentwintig vragen. Opdrachtgever : PRL.

Publikatie : *La Libre Belgique* en *La Dernière Heure*, 3-4 april 1982.

9. Handhaving van de orde.

a) Internationaal terrorisme.

Houding van de Belgen inzake internationaal terrorisme. Houding tegenover de ingezette politie en repressiemiddelen ter bestrijding van het terrorisme.

DIMARSO. Tijdstip van bevraging : X. Nationaal representatieve steekproef van 1.006 Belgen van 15 jaar en ouder. Twee vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *Dim-info*, januari 1983.

b) Zie peiling C.9.a.

11. Vreemdelingenproblemen.

a) De Brusselse bevolking tegenover het immigrantenprobleem.

Het beeld dat men heeft over de immigranten. Houding tegenover de immigranten inzake onderwijsaangelegenheden. Houding tegenover gemengde huwelijken. Houding tegenover het toekennen van sociale woningen aan immigranten. Mening over immigranten als mede-oorzaak van de sociaal-economische crisis. Mening over het onthaal van de immigranten. Mening over de immigranten als oorzaak van de migratie van Belgen. Houding tegenover het terugsturen van immigranten ter bestrijding van de werkloosheid. Houding tegenover een psychologische drempel inzake immigrantenconcentratie op een bepaalde plaats. Houding tegenover het verlenen van stemrecht aan immigranten.

IAO-ICSOP. 2-7 juni 1982. Representatieve steekproef van 1.566 Belgen uit de Brusselse agglomeratie. Vierentachtig vragen. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 24 juni 1982, 1 juli 1982, 8 juli 1982, 15 juli 1982 ; Centre socio-culturel des immigrés de Bruxelles, *Lire l'immigration*, Nouvelle Série, Document 1, Préjugés et Opinion Publique. Réponses aux stéréotypes sur l'immigration, z.p., z.d.

b) De immigranten tegenover de Brusselse bevolking.

Houding van de immigranten tegenover de Belgische bevolking. Houding van de immigranten tegenover hun eventueel vertrek uit België. De bereidheid tot integratie bij de immigranten.

IAO-ICSOP. 2-7 juni 1982. Representatieve steekproef van 312 immigranten uit de Brusselse agglomeratie. Dertien vragen. Opdrachtgever : Pourquoi Pas ?

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 15 juli 1982.

F. CULTUURPOLITIEK.

0. Algemeenheden.

a) De problemen en verlangens van de verantwoordelijken inzake culturele aangelegenheden in de regio Bergen.

Aanduiding van de belangrijkste problemen. Houding tegenover de thans beschikbare ruimte. Houding tegenover de thans geboden informatie

aan het publiek inzake culturele activiteiten. Aanduiding van de belangrijkste obstakels bij het ontplooiën van culturele activiteiten. Formuleren van suggesties.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. Juli-augustus 1982. Steekproef bij 50 verantwoordelijken van culturele verenigingen in de regio Bergen. Zeven vragen. Opdrachtgever : Centre de Création artistique de la ville de Mons.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Les aspirations en matière culturelle dans la région de Mons*, Louvain-la-Neuve, juli-augustus, 1982.

b) De verlangens van de inwoners van de regio Bergen inzake culturele aangelegenheden.

De mate van geïnformeerd zijn inzake culturele aangelegenheden. Aanduiding van de culturele aangelegenheden die moeten ontwikkeld worden. Aanduiding van de frequentie van het bijwonen van bepaalde culturele activiteiten. Aanduiding van de bezwaren tegen het bijwonen van aangeboden culturele activiteiten. Aanduiding van het groot probleem op artistiek en cultureel vlak in de regio. Houding ten aanzien van het publiceren van een informatielijst waarin al de culturele activiteiten worden vermeld in de regio.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. Tijdstip van bevraging : X. Representatieve steekproef bij 497 inwoners van de Bergense regio van 18 jaar en ouder. Dertien vragen. Opdrachtgever : Centre de Création artistique de la ville de Mons.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, *Les aspirations en matière culturelle dans la région de Mons*, Louvain-la-Neuve, juli-augustus, 1982.

1. Onderwijs.

a) De ouders en de school van hun kinderen.

Houding tegenover de besparingen in het onderwijs. Houding tegenover technische normen als besparingsinstrumenten : normen inzake het oprichten van nieuwe studierichtingen, normen inzake het aantal leerlingen per klas. Aanduiding van de elementen die de kwaliteit van het onderwijs bepalen. Rangschikking van de doeleinden van het onderwijs. Houding tegenover selectie, hervormingen en tewerkstelling van onderwijzend personeel. Houding tegenover stakingen in het onderwijs.

IAO-ICSOP. Tijdstip van bevraging : X. Representatieve steekproef van 900 inwoners van Brussel en Wallonië. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : Ministerie van Nationale Opvoeding (Franstalig).

Publikatie : *Le Soir*, 26 juli 1982.

6. Jeugd.

a) Verslaafdheid bij de jeugd.

Problemen van verslaafdheid in de scholen.

IAO-ICSOP. 4-5 mei 1982. Representatieve steekproef voor de drie schoolnetten van 240 leraars uit de Brusselse agglomeratie. Achttien vragen. Opdrachtgever : Prospective Jeunesse.

Publikatie : X.

b) De jongeren in 1982.

De voornaamste bekommernissen van de jeugd. De dagelijkse gespreks-onderwerpen. De situering op een schaal « links-centrum-rechts ». Het identificatieprobleem : België, Wallonië, Brussel, de Regio. Houding tegenover het belang van de politieke situatie. Aanduiding van de belangrijkste waarden.

GRUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE. 22-28 juli 1982. Representatieve steekproef van 986 Franstalige jongeren tussen 16 en 25 jaar. Dertien vragen. Opdrachtgever : PSC.

Publikatie : GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, « Que veulent les jeunes ? », in *Cahiers de la Wallonie et de Bruxelles. Documents et alternatives*, n° 37, 8^e année, Louvain-la-Neuve, octobre 1982 ; *Temps-Nouveaux*, 1 september 1982, *Le Maillon*, augustus 1982, *Le Soir*, 28-29 augustus 1982.

8. Massacommunicatie.

a) De invloed van TV-reclame op kinderen.

Het TV- en TV-reclamegedrag van de kinderen. De herkenningcapaciteit (visueel, inhoudelijk, het begrijpen van de inhoud). De herkenningcapaciteit van publicitaire berichten. Het begrijpen van het doel van de reclame (algemeen en specifiek). Het geloof in reclameboodschappen (algemeen en specifiek). De kenmerken van de gezondheidskwaliteit en prijs van produkten. De gehanteerde criteria bij het koopgedrag. De affectieve houding tegenover de reclame (algemeen en specifiek). De keuze-

intentie m.b.t. de produkten en merken. De algemene relatie tussen koopgedrag en TV-reclame. De motivering van niet-kopen. Het reëel keuze-gedrag. De kennis van de ware grootte van produkten. Het frequentie-effect. De invloed van de frequentie TV-kijken en TV-reclame-kijken op de attitudecomponent. De invloed van de aanwezigheid van oudere kinderen in het gezin. De omvang van de interactie tussen ouders en kind, en van de integratie met leeftijdsgenoten op het begrijpen van het doel van TV-reclame. De relatie tussen het begrijpen en herkennen van reclame, tussen het herkennen en het houden van reclame, tussen het begrijpen van de bedoeling en keuzeintentie, tussen het begrijpen van de bedoeling en de attitudecomponenten. De relatie tussen het geloof in de reclameboodschappen door ouders en door kinderen.

UNIOP-INUSOP. Februari 1982-eind april 1982. Nationale representatieve steekproef van 522 kinderen tussen 6 en 10 jaar. Achtenvijftig vragen. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *UNIOP-INUSOP rapport*, september 1982.

b) De RTBF en de objectiviteit van de informatie.

Aanduiding van het televisie- en radiostation waar men de nieuwsberichten het meest bekijkt en beluistert. Aanduiding van het televisie- en radiostation waar de nieuwsberichten het meest (minst) compleet, objectief zijn. Aanduiding van het televisie- en radiostation waar de informatie het snelst (minder snel) wordt doorgegeven. Aanduiding van het televisie- en radiostation waar de nieuwsberichten het meest (minst) aangenaam te volgen zijn. Links-centrum-rechts-positionering van de respondenten. Beoordeling van de informatieoriëntatie van de RTBF.

SOBEMAP. 8-11 maart 1982. Representatieve steekproef van 795 Franstalige Belgen. Dertien vragen. Opdrachtgever : L'Événement.

Publikatie : *L'Événement*, 18 maart 1982.

c) Vrije radio's.

Het luisterpubliek van vrije radio's.

SOBEMAP. 15 maart-15 mei 1982. Nationale representatieve steekproef van 4.246 Belgen van 15 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : SOBEMAP (daarna door IPB gekocht).

Publikatie : *Het Nieuwsblad*, 18 juni 1982.

d) Vrije radio's in de Brusselse agglomeratie.

De luisterdichtheid van de vrije radio's in de Brusselse agglomeratie. Het profiel van de effectieve en potentiële luisteraars.

IAO-ICSOP. 2-7 juni 1982. Representatieve steekproef van 1.566 inwoners van 18 jaar en ouder uit de Brusselse agglomeratie en Halle-Vilvoorde. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : Station Indépendante Satellite (SIS).

Publikatie : *La Dernière Heure*, 23 juni 1982, 5 juli 1982.

e) **De concurrentie tussen openbare en niet-openbare radio's.**

De luisterdichtheid van openbare en niet-openbare radio's in de Brusselse agglomeratie. De kijkdichtheid van TV-stations in de Brusselse agglomeratie.

IAO-ICSOP. 2 december 1982. Representatieve steekproef van 1.000 inwoners uit de Brusselse agglomeratie Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 16 december 1982, *La Libre Belgique*, 28 december 1982, *Le Soir*, 29 december 1982.

f) **Politieke affiches in de campagne voor de gemeenteraadsverkiezingen te Brussel.**

Beoordeling van de grote verkiezingsaffiches aangeplakt in de Brusselse agglomeratie.

MARKETING UNIT. 1-3 oktober 1982. Representatieve steekproef van 300 Belgen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *Pourquoi Pas ?*, 7 oktober 1982.

10. Toerisme.

a) **De vakantie van de Belgische gezinnen in 1982.**

Bestemming, duur, tijdstip, formule en reisgezelschap van de vakantie in 1982.

GfK-BELGIUM. 31 december 1982-15 januari 1983. Nationale representatieve steekproef van 2.200 Belgische gezinnen. Zestien vragen. Eigen initiatief. GfK-BELGIUM.

Niet gepubliceerd.

b) **Frankrijk als vakantieland voor de Belgen in 1981.**

Bestemming in Frankrijk. Transportmiddel. Vakantiemotieven.

SOBEMAP. Tijdstip van bevraging : X. Nationale representatieve steekproef van 2.005 Belgen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : AUTO-TOURING.

Publikatie : *Auto-Touring*, april 1982, en *De Standaard*, 8-9 mei 1982.

11. Sport.

a) De Mundial.

Aanduiding van de landen die naar Spanje gaan. Aanduiding van de nationale elftallen die de halve finales zullen bereiken. Aanduiding van het nationale elftal dat de wereldbeker zal winnen.

DIMARSO. 6-19 maart 1982. Representatieve steekproef van 1.000 Belgen. Drie vragen. Opdrachtgever : British Gallup International Research.

Publikatie : *Spectator* (gids voor gokkers).

G. ANDERE PEILINGEN.

a) Een socioscopie van België.

Houding tegenover een breed gamma van maatschappelijke onderwerpen : doodstraf, abortus, arbeid, inkomen, vrijetijdsbesteding, echtscheiding, opvoeding,... Bepaling van het koop- en consumentengedrag. Bevraging van het mediagedrag : aanduiding en intensiteit van het leesgedrag, aanduiding en intensiteit van het TV-kijken en radio beluisteren. Bevraging over politieke gezindheid : houding tegenover federalisme, houding tegenover links-rechts, keuzegedrag bij de voorgaande verkiezingen, voor wie men zal stemmen bij de volgende verkiezingen.

MARKETING UNIT. Tijdstip van bevraging : X. Nationale representatieve steekproef van 2.000 Belgen van 15 jaar en ouder. Aantal vragen : 151 algemene items, 72 produktcategorieën en 82 pers- en mediatickets. Opdrachtgever : HHD Ogilvy en Mather.

Publikatie : HHD Ogilvy en Mather, *Socioscopie van België*, z.p., z.d. ; *De Standaard*, 15 juli 1982, *Intermediair week-end*. 3 september 1982.

b) De Belgen en hun beeld over andere landen.

Het droombeeld van de Belgen ten aanzien van andere landen om er te wonen, te werken, van zijn pensioen te genieten. Het beeld van de Belgen

ten aanzien van andere landen met betrekking tot hun bekwaamheid om uit de economische crisis te geraken.

SOBEMAP. Tijdstip van bevraging : X. Nationaal representatieve steekproef van 2.005 Belgen van 18 jaar en ouder. Aantal vragen : X. Opdrachtgever : X.

Publikatie : *De Standaard* en *Het Laatste Nieuws*, 27 april 1982.

Adressenlijst van de opiniepeilingsinstituten

GfK-BELGIUM, Paul Lautersstraat 1, 1050 Brussel.

DIMARSO, Koloniënstraat 54, 1000 Brussel.

EGON ZEHNDER en Associates (International) N.V., Louizalaan 363-365, 1050 Brussel.

GROUPE DE SOCIOLOGIE WALLONNE, Place Montesquieu 1, 1348 Louvain-la-Neuve.

IAO-ICSOP, Witvissenlaan 19, 1160 Brussel.

MARKETING UNIT, Louizalaan 430, 1050 Brussel.

SOBEMAP, Marsveldplein 5, 1050 Brussel.

UNIOP-INUSOP, Johannalaan 44, 1050 Brussel.



L'Année politique 1978 Politiek Jaarboek

Nouvelle série n° 3 — Nieuwe reeks n° 3

SOMMAIRE — INHOUD

Mark DEWEERDT, Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1978.

Nicole DELRUELLE-VOSSWINKEL, Evolution de l'opinion publique en Belgique entre les élections d'avril 1977 et celles de décembre 1978.

Luk BOONE, Ophelmakende falingen in de perswereld.

G. VAN GHELUWE, C. LISABETH en E. MANGE, Recente economische ontwikkelingen in Vlaanderen.

Michel QUEVIT, L'année économique en Wallonie : 1978, des perspectives inquiétantes pour l'avenir de l'économie wallonne.

Marc PLATEL, De politieke crisissen in 1978 : de crisis van het politiek vertrouwen.

William FRAEYS, Les élections législatives du 17 décembre 1978. Analyse des résultats.

Mark DEWEERDT, Het gebruik van de voorkeurstem bij de parlementsverkiezingen van 17 december 1978.

L. HUYSE, L. VAN OTRIVE, C. FYNAUT, L. DUPONT en T. PETERS, Justitiebeleid in de jaren zeventig.

Jozef SMITS, De politieke opiniepeilingen in België in 1978.

Wladimir S. PLAVSIC, Bibliographie de l'année politique 1978.

L'Année politique 1979 Politiek Jaarboek

Nouvelle série n° 4 — Nieuwe reeks n° 4

SOMMAIRE — INHOUD

Mark DEWEERDT, Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1979.

Luc HOLVOET en Marc PLATEL, De regeringsvorming Martens I.

Jan CEULEERS, De splitsing van de Belgische Socialistische Partij. Een B te veel.

Pierre LEFEVRE, Le FDF : seize ans d'expérience pluraliste.

Marc PLATEL, De Volksunie 1977-1979. Toch uit de oppositie. Een vergissing of niet ?

Jean-Claude WILLAME, Les relations belgo-zaïroises.

Paul VAN DE MEERSSCHE, Bilan Belgisch buitenlands beleid 1979.

Dusan SIDJANSKI, Le Parlement européen.

Jozef SMITS, De politieke opiniepeilingen in België in 1979.

Wladimir PŁAVSIC, Bibliographie de l'année politique 1979.

Iconographie de la propagande électorale des élections européennes en Belgique — Iconografie van de propaganda voor de Europese verkiezingen in België.

L'année politique 1980 Politiek jaarboek

Nouvelle série n° 5 — Nieuwe reeks n° 5

SOMMAIRE — INHOUD

Mark DEWEERDT, Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1980.

Arthur DERSIN, Souveraineté régionale et finances publiques. Approche par les recettes et les masses budgétaires.

Marc PLATEL, Martens I, II, III, IV.

Hugo VAN HASSEL, Organizing Belgian cabinets: governments in a turmoil.

Jozef DILEWIJNS en Jean-Pierre PAUWELS, Het beleid inzake de staalnijverheid in België en Europa.

Vic VAN ROMPUY, De nationale zeehavenpolitiek.

Viviane HASCAL et Michèle DETAILLE, Vingt ans de libéralisme en Wallonie et à Bruxelles. Du Parti Libéral au Parti Réformateur Libéral (1961-1980).

Edgard VAN DE VELDE, De staatshervorming en de Duitstalige gemeenschap.

Peter VERLINDEN, Morfologie van de uiterst-rechtse groeperingen in België.

Jozef SMITS, De politieke opiniepeilingen in België in 1980.

Wladimir PLAVSIC, Bibliographie de l'année politique 1980.

VOLUME XXIII, N° 2-3 - RES PUBLICA - BUNDEL XXIII, N° 2-3

Politiek jaarboek 1981 L'année politique

Nieuwe reeks n° 6 — Nouvelle série n° 6

INHOUD — SOMMAIRE

Mark DEWEERDT, Overzicht van het Belgisch politiek gebeuren in 1981.

Mark DEWEERDT and Jozef SMITS, Belgian Politics in 1981 : Continuity and Change in the Crisis.

Marc PLATEL, Martens IV - Eyskens I - Martens V.

Wilfried DEWACHTER, Crises macro-sociales et stabilité de l'élite. Etude de l'élite belge face aux perturbations sociales durant la période 1919-1981.

Ivo VANPOL, De besluitvorming inzake kernenergie in het Belgisch politiek bestel.

Classificatieschema — Schéma de classification — Classifications scheme.

Jozef SMITS, De politieke opiniepeilingen in België in 1981.

Wladimir PLAVSIC, Bibliographie de l'année politique 1981.

RES PUBLICA

Tijdschrift voor Politologie — Revue de Science Politique

Uitgegeven door het — Publié par le **Politologisch Instituut**
Hoofdredacteur — Rédacteur en chef: **Wilfried DEWACHTER**

Redactiesecretaris — Secrétaire de rédaction: **Ivo VANPOL**
Kaftontwerp - Maquette: **Lutt Clijsters**

Redactieadres — Adresse de la rédaction

E. Van Evenstraat 2B, B-3000 Leuven

De bijdragen moeten persklaar aangeboden worden, getypt met dubbel interlinie. Zij moeten vergezeld zijn van een Engelstalige samenvatting van maximum 150 woorden. De niet opgenomen manuscripten worden niet teruggezonden.

De Nederlandse teksten dienen in de voorkeurspelling gesteld.

Het Politologisch Instituut neemt geen verantwoordelijkheid op zich voor de uitgebrachte meningen; deze verbinden alleen de auteurs.

Niets uit dit tijdschrift, behalve de abstracts, mag worden vervaelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotocopie, microfilm of op welke wijze ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Les articles qui nous sont envoyés devront être dactylographiés en double interligne et accompagnés d'un court résumé (max. 150 mots) en anglais. Les manuscrits non insérés ne sont pas rendus.

Le « Politologisch Instituut » n'assume pas la responsabilité des opinions émises; celles-ci n'engagent que les auteurs.

Tous droits de traduction, d'adaptation et de reproduction (sauf les résumés), y compris les microfilms et les photocopies, réservés pour tous pays.

Abonnements- en verkoopvoorwaarden van het tijdschrift Conditions d'abonnement et de vente de la revue

- | | |
|--|-------------|
| 1. Jaarlijks abonnement (4 nummers) — Abonnement annuel (4 numéros) | B.F. - F.B. |
| persoon - personne | 700 |
| instelling - institution | 1.500 |
| Uitsluitend voor België: student (mits vermelding van de universiteit, de studierichting, het studiejaar en het inschrijvingsnummer aan de universiteit) - Uniquement pour la Belgique: étudiant (en mentionnant l'université, l'orientation et l'année des études, le numéro d'immatriculation) | |
| | 400 |
| 2. Verkoop per nummer (nog uitsluitend vanaf 1975) - Vente au numéro (à partir de 1975 seulement) | 300 |
| Dubbel nummer - Numéro double | 600 |
| 3. Verzameling van 1963 tot 1974 (zo lang de voorraad strekt): België: 3.000 B.F. - Andere landen: 4.000 B.F. Collection de 1963 à 1974 (tant que les numéros sont disponibles en stock): Belgique: 3.000 F.B. - Autres pays: 4.000 F.B. | |

ZETEL VAN HET INSTITUUT — SIEGE DE L'INSTITUT

Politologisch Instituut: Egmontstraat 11, B-1050 Brussel — rue d'Egmont 11, B-1050 Bruxelles
Rekening - Compte: 091-0034240-28

Het tijdschrift RES PUBLICA wordt uitgegeven
met de steun van het Ministerie van Onderwijs
Wettelijk depot - Dépôt légal: D/RP 1983/2-3/1173

Cedrukt in België — Imprimé en Belgique

RES PUBLICA

Belgian Journal for Political Science

Editor : Wilfried DEWACHTER

Address : Van Evenstraat 2B, B-3000 Leuven

Manuscripts to be considered for publication should conform to the following requirements : two type-written copies (double-spaced) must be submitted, ready for press ; they must include a summary in English, not longer than 150 words. Manuscripts that are not accepted are not returned.

The « Politologisch Instituut » bears no responsibility for opinions expressed by authors ; the latter are solely responsible for the opinions they forward.

No part of this publication, except the abstracts, may be reproduced in any form by print, photoprint, microfilm or any other means without written permission from the publisher.

Annual subscription and sales conditions

| | |
|---|------------|
| 1. Annual subscription (4 issues) | |
| Individuals | 700 B.F. |
| Institutions | 1.500 B.F. |
| Students (only in Belgium) | 400 B.F. |
| 2. Single issue (only from 1975 on) | 300 B.F. |
| Double issue (only from 1975 on) | 600 B.F. |
| 3. Collection 1963-1974 (as long as the issues in stock last) | |
| Belgium | 3.000 B.F. |
| Other countries | 4.000 B.F. |

PUBLISHER

POLITOLOGISCH INSTITUUT : Egmontstraat 11, B-1050 Brussels

Bank account : 091-0034240-28

The Journal RES PUBLICA is sponsored by the Belgian Ministry of Education

The articles of Res Publica are abstracted in the following journals

- ABC POL SCI.
Advanced Bibliography of Contents: Political Science and Government.
- International Bibliography of Political Science
Bibliographie internationale de science politique.
- International Bibliography of the Social Sciences
Bibliographie internationale des sciences sociales.
- International Bibliography of Economics
Bibliographie internationale de science économique.
- Social Sciences Citation Index. An International Multidisciplinary Index to the Literature of the Social, Behavioral and Related Sciences.
- Sociological Abstracts.
- Bulletin analytique de documentation politique, économique et sociale contemporaine.
- United Nations. Monthly Bibliography. Selected articles.
Nations Unies. Bibliographie mensuelle. Articles sélectionnés.
- Bulletin de Renseignements documentaires. Communautés Européennes.
Documentation bulletin. European Communities.

Printed in Belgium