

# Les élections des conseils provinciaux

---

par Xavier MABILLE,

Directeur des Publications du Centre de Recherche et d'Information Socio-politiques (CRISP).

★

*A la mémoire de Raymond Costard.*

## Présentation.

Comme lors d'élections précédentes ayant fait l'objet d'analyses (1), les élections provinciales du 8 novembre 1981 se sont inscrites dans le courant des élections législatives du même jour.

Une innovation pourtant : un accroissement important de l'électorat dû à l'abaissement à 18 ans de l'âge de l'électorat. Aussi une lecture judicieuse des résultats appelle-t-elle une attention particulière aux chiffres absolus et non seulement aux pourcentages.

Les élections de 1981 sont aussi les premières de l'espèce depuis la réunification des libéraux francophones et wallons au sein du PRL.

## Examen par provinces

### 1. Province de Hainaut.

Parmi les formations politiques qui étaient représentées au conseil provincial élu en 1978, seul le PRL est en progrès à la fois en voix, en pourcentage de votes valables (solde positif : + 3,74 %) et en sièges.

Le PS est en recul en pourcentage des votes valables (solde négatif : -1,31 %) mais il est en progrès tant en voix (ce qui s'explique par l'accroissement total de l'électorat) qu'en sièges (ce qui s'explique par sa position de premier parti). Il reconquiert d'ailleurs la majorité absolue des sièges au conseil provincial.

Les trois autres formations politiques qui étaient représentées au conseil provincial élu en 1978 sont toutes en recul des trois points de vue :

---

(1) Voir les articles de R. COSTARD dans *Res Publica*, 1972, n° 4, et 1974, n° 3-4.

le PSC (solde négatif : —6,23 %), le RW (—4,58 %) et le PCB (—2,31 %).

Toutes les autres listes ensemble totalisent un solde positif global de près de 10 % des votes valables. A ce progrès correspond l'entrée au conseil provincial d'un élu de la liste Ecolo et d'un élu de la liste Wallon.

#### Province de Hainaut

	1978		1981	
		%*		%*
Bulletins déposés . . . . .	752.831		794.046	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	74.008	9,83	61.286	7,71
Votes valables . . . . .	678.823	90,17	732.760	92,28
PSC . . . . .	164.630	24,25	131.328	17,92
RW (en 1981 : liste FDF-RW)	59.437	8,75	30.603	4,17
PS . . . . .	278.940	41,09	291.494	39,78
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	99.493	14,65	134.756	18,39
PCB . . . . .	59.380	8,74	47.173	6,43
Autres listes . . . . .	16.943	2,49	97.406	13,29

\* Bulletins blancs et nuls et votes valables en % des bulletins déposés. Résultats des listes en % des votes valables.

#### Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
PSC . . . . .	25	19
RW (en 1981 : liste FDF-RW) . . . . .	5	2
PS . . . . .	42	46
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	13	19
PCB . . . . .	5	2
Ecolo . . . . .	—	1
Wallon . . . . .	—	1
Total . . . . .	90	90

## 2. Province de Liège.

Parmi les formations politiques qui étaient représentées au conseil provincial élu en 1978, le PRL et le PS sont tous deux — quoique inégalement — en progrès à la fois en voix, en pourcentage de votes valables (solde positif PRL : + 4,20 % ; solde PS : + 0,09 %) et en sièges. Des candidats RPW figuraient sur les listes PS dans deux arrondissements. Ces deux « vainqueurs » ont rapidement conclu un accord et forment une nouvelle majorité, succédant à la coalition PS-PSC.

Trois autres formations politiques sont en recul en fonction des trois critères : le PSC (solde négatif : -8,14 %), le RW (-2,75 %) et le PCB (-1,74 %).

Toutes les autres listes ensemble totalisent un solde positif global de plus de 8 % des votes valables. A ce progrès correspond, outre le maintien d'un siège acquis au PDB, l'entrée au conseil provincial de 4 élus de la liste Ecolo et d'un élu de la liste UDRT.

## Province de Liège

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	595.008		630.802	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	54.352	9,13	47.269	7,49
Votes valables . . . . .	540.656	90,87	583.533	92,51
PSC . . . . .	144.202	26,67	108.178	18,53
RW (en 1981 : liste FDF-RW)	44.720	8,27	32.250	5,52
PS . . . . .	205.431	37,99	222.243	38,08
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	94.894	17,55	126.971	21,75
PCB . . . . .	32.293	5,97	24.718	4,23
Autres listes . . . . .	19.116	3,53	69.173	11,85

## Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
PSC . . . . .	26	18
RW (en 1981 : liste FDF-RW) . . . . .	5	3
PS . . . . .	37	38*
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	17	22
PCB . . . . .	4	3
Ecolo . . . . .	—	4
UDRT . . . . .	—	1
PDB . . . . .	1	1
<b>Total</b> . . . . .	<b>90</b>	<b>90</b>

\* Dont 1 RPW.

## 3. Province de Luxembourg.

Le PRL est en progrès à la fois en voix, en pourcentage de votes valables (solde positif : + 6,80 %) et en sièges.

Le PS est en progrès en voix, en recul en pourcentage de votes valables (solde négatif : -1,70 %) et maintient son nombre de sièges.

Le PSC est en recul en voix, en pourcentage de votes valables (solde négatif : -10,16 %) et en sièges. Le recul PSC a ravi à ce parti la

position de blocage qu'il détenait avec la moitié des sièges au conseil. Une coalition PS-PRL s'est formée, succédant à l'alliance tripartite.

L'ensemble des autres formations enregistre — malgré le recul RW — un solde positif global de près de 5 % des votes, ce qui permet l'entrée au conseil provincial d'un élu de la liste Ecolo.

#### Province de Luxembourg

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	137.756		151.546	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	13.022	9,45	10.421	6,87
Votes valables . . . . .	124.734	90,55	141.125	93,13
PSC . . . . .	54.496	43,68	47.763	33,84
RW (en 1981 : liste FDF-RW)	6.495	5,20	1.104	0,78
PS . . . . .	33.920	27,19	35.980	25,49
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	28.178	22,59	41.484	29,39
Autres listes . . . . .	1.645	1,31	14.794	10,48

#### Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
PSC . . . . .	25	19
PS . . . . .	14	14
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	11	16
Ecolo . . . . .	—	1
Total . . . . .	50	50

#### 4. Province de Namur.

Le PRL est en progrès à la fois en voix, en pourcentage de votes valables (solde positif : + 2,92 %) et en sièges.

Le PS est en recul en voix et en pourcentage de votes valables (solde négatif : —4,14 %) mais maintient son nombre de sièges. Du fait du recul du PSC, il accède en outre au rang de premier parti de la province.

Le PSC est en recul à la fois en voix, en pourcentage de votes valables (solde négatif : — 7,85 %) et en sièges.

Le PS et le PSC ont maintenu l'alliance qui les liait au sein de la députation permanente.

Le RW est en recul à la fois en voix, en pourcentage de votes valables (solde négatif : —2,02 %) et en sièges.

L'ensemble des autres listes enregistre un solde positif global de plus de 11 %. A ce progrès, correspond l'entrée au conseil provincial de 5 élus de la liste Ecolo et de 2 élus de la liste UDRT.

## Province de Namur

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	249.501		272.428	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	23.373	9,36	19.465	7,14
Votes valables . . . . .	226.128	90,64	252.963	92,86
PSC . . . . .	76.511	33,84	65.767	25,99
RW (en 1981 : liste FDF-RW)	25.194	11,14	23.092	9,12
PS . . . . .	76.306	33,74	74.885	29,60
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	39.947	17,66	52.067	20,58
PCB . . . . .	4.861	2,14	4.852	1,91
Autres listes . . . . .	3.309	1,46	32.300	12,76

## Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
PSC . . . . .	22	17
RW (en 1981 : FDF-RW) . . . . .	6	4
PS . . . . .	21	21
PRL (en 1978 : PRLW) . . . . .	11	13
Ecolo . . . . .	—	5
UDRT . . . . .	—	2
<b>Total</b> . . . . .	<b>60</b>	<b>60</b>

## 5. Province de Brabant.

Sur les formations politiques qui étaient représentées au conseil provincial élu en 1978, on en dénombre :

- trois qui sont en progrès général, en fonction des trois critères retenus. Ce sont la Volksunie et les deux partis de la famille libérale, PVV et PRL ;
- trois qui sont de même en recul général. Ce sont le FDF-RW et les deux partis de la famille sociale-chrétienne, CVP et PSC ;
- deux qui conservent le même nombre de sièges au conseil. Ce sont les deux partis de la famille socialiste, qui enregistrent toutefois des résultats divergents en voix et en pourcentage de votes valables, le PS étant en recul et le SP en progrès.

Le PCB est en recul, tandis que l'ensemble des autres listes enregistre un solde positif global de plus de 4 %. ce qui se traduit par l'entrée au conseil provincial de 5 élus de l'UDRT-RAD.

Au lendemain de l'élection, s'est formée une coalition associant les partis des familles sociale-chrétienne, socialiste et libérale, succédant à une alliance (qui constituait une sorte de trace ou de survivance de la majorité gouvernementale nouée en mai 1977 autour du Pacte d'Egmont) où l'on retrouvait côte à côte non seulement sociaux-chrétiens et socialistes tant flamands que francophones mais également la VU et le FDF.

Il faut remarquer que, le choix des sénateurs provinciaux interférant ici avec celui des membres de la députation permanente, cette dernière ne comprend aucun représentant de Bruxelles.

### Province de Brabant

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	1.333.097		1.402.608	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	115.647	8,67	104.239	7,43
Votes valables . . . . .	1.217.450	91,33	1.298.369	92,57
VU . . . . .	73.078	6,00	108.855	8,38
PSC . . . . .	117.593	9,65	85.405	6,57
SP . . . . .	102.418	8,41	112.372	8,65
PVV . . . . .	116.327	9,55	152.421	11,73
FDF-RW . . . . .	244.680	20,09	178.503	13,74
	25.267	2,07		
PS . . . . .	130.332	10,70	124.768	9,60
PRL . . . . .	27.215*	2,23	149.652	11,52
CVP . . . . .	228.520	18,77	181.971	14,01
PCB . . . . .	34.938	2,86	25.015	1,92
Autres listes . . . . .	85.536**			
	9.298	9,60	178.246	13,72
	22.248			

\* Sans les voix PL.

\*\* Avec les voix PL.

### Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
VU . . . . .	4	8
PSC . . . . .	9	6
SP . . . . .	8	8
PVV . . . . .	9	12
FDF-RW . . . . .	24	14
PS . . . . .	10	10
PRL . . . . .	6*	13
CVP . . . . .	20	14
UDRT-RAD . . . . .	—	5
Total . . . . .	90	90

\* 4 PL et 2 PRLW.

## 6. Province d'Anvers.

Sur les six formations politiques qui étaient représentées au conseil provincial élu en 1978, on en dénombre

- + deux qui sont en progrès général, en fonction des trois critères retenus ; ce sont la VU et le PVV ;
- + deux qui sont en recul général : le CVP et le SP ; ce dernier conserve néanmoins son rang de deuxième parti et voit se réduire l'écart qui le sépare du précédent ;
- + une qui progresse en voix et en pourcentage et qui maintient sa représentation : le Vlaams Blok ;
- une qui recule en voix et en pourcentage et qui perd son représentant : le KPB.

Il y a au total forte progression des autres listes et entrée au conseil de 4 élus d'Agalev.

La coalition CVP-SP a été maintenue, bien qu'apparaissant comme perdante.

## Province d'Anvers

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	1.003.521		1.089.395	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	79.837	7,95	78.758	7,22
Votes valables . . . . .	923.684	92,05	1.010.637	92,78
VU . . . . .	104.169	11,27	157.466	15,58
SP . . . . .	207.585	22,47	206.809	20,46
PVV . . . . .	134.874	14,60	182.359	18,04
CVP . . . . .	394.181	42,67	311.729	30,84
KPB . . . . .	22.349	2,41	15.655	1,54
VI. Blok . . . . .	27.292	2,95	34.451	3,40
Autres listes . . . . .	15.645 } 17.589 }	3,59	39.918 } 62.250 }	10,10

## Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
VU . . . . .	10	15
SP . . . . .	21	20
PVV . . . . .	14	17
CVP . . . . .	42	32
KPB . . . . .	1	—
Agalev . . . . .	—	4
VI. Blok . . . . .	2	2
Total . . . . .	90	90

### 7. Province de Flandre occidentale.

Ici, également, il y a progrès général de la Volksunie et du PVV.

Le SP, en progrès en voix et en recul en pourcentage de votes valables et en sièges, cède au PVV le rang de deuxième parti.

Mais le fait majeur de l'élection est la perte par le CVP, en recul général en fonction des trois critères, de la majorité absolue des sièges au conseil provincial.

La coalition qui s'est formée associe le CVP et le SP, tous deux « vaincus » de l'élection.

Il faut noter enfin l'entrée au conseil d'un élu d'Agalev.

#### Province de Flandre occidentale

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	699.177		763.598	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	67.295	9,62	68.297	8,94
Votes valables . . . . .	631.882	90,38	695.301	91,06
VU . . . . .	82.704	13,08	116.679	16,78
SP . . . . .	136.662	21,62	141.657	20,37
PVV . . . . .	100.813	15,95	144.945	20,54
CVP . . . . .	292.679	46,31	249.796	35,92
KPB . . . . .	7.627	1,20	7.326	1,05
Autres listes . . . . .	11.397	1,80	34.898	5,01

#### Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
VU . . . . .	9	14
SP . . . . .	21	19
PVV . . . . .	14	19
CVP . . . . .	46	37
Agalev . . . . .	—	1
Total . . . . .	90	90

### 8. Province de Flandre orientale.

La Volksunie et le PVV sont en progrès en voix, en pourcentage de votes valables (solde positif VU : + 4,79 % ; solde positif PVV : + 2,92 %) et en sièges. Le PVV, qui était déjà le deuxième parti, parvient à la fois à creuser l'écart qui le sépare du troisième parti, le SP, et à réduire celui qui le sépare du premier parti, le CVP.

Le SP, en recul en pourcentage de voix (solde négatif : —0,20 %) et en sièges, progresse toutefois en voix. Sa situation est un quasi statu quo.

Le CVP est à la fois en recul en voix, en pourcentage de votes valables (solde négatif : —10,29 %) et en sièges.

Les deux premiers partis de la province (et désormais aussi de Flandre), le CVP et le PVV se sont associés au sein d'une nouvelle coalition.

Le KPB en recul perd son représentant au conseil, tandis qu'on enregistre l'élection de deux membres appartenant à Agalev.

#### Province de Flandre orientale

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	872.241		942.261	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	68.068	7,80	66.216	7,02
Votes valables . . . . .	804.173	92,20	876.045	92,98
VU . . . . .	103.532	12,87	154.783	17,66
SP . . . . .	158.394	19,69	169.920	19,39
PVV . . . . .	165.841	20,62	206.261	23,54
CVP . . . . .	331.671	41,24	271.171	30,95
KPB . . . . .	17.010	2,12	13.674	1,56
Autres listes . . . . .	27.725	3,44	60.236	6,87

#### Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
VU . . . . .	9	17
SP . . . . .	19	18
PVV . . . . .	19	23
CVP . . . . .	42	30
Agalev . . . . .	—	2
KPB . . . . .	1	—
Total . . . . .	90	90

#### 9. Province de Limbourg.

La province de Limbourg reste la seule province flamande où le partage des sièges s'opère toujours entre quatre partis seulement. Elle présente aussi la particularité de voir trois partis en progrès général face à un seul parti en recul. En effet, la VU, le PVV et le SP y sont tous trois en progrès en voix, en pourcentage de votes valables (soldes positifs respectifs : + 4,21 %, + 3,37 % et + 1,63 %) et en sièges.

Le CVP, qui fait donc ici figure de seul vaincu, accuse un solde négatif de plus de 11 % des votes valables et perd la majorité absolue des sièges au conseil.

Comme en Flandre orientale, on a vu se former dans le Limbourg une coalition CVP-PVV.

Les résultats des autres listes demeurent en-deçà du seuil qu'il est nécessaire de franchir pour obtenir une représentation.

#### Province de Limbourg

	1978		1981	
		%		%
Bulletins déposés . . . . .	400.799		458.678	
Bulletins blancs et nuls . . . . .	33.597	8,38	36.696	8,00
Votes valables . . . . .	367.202	91,62	421.982	92,00
VU . . . . .	52.446	14,28	78.059	18,49
SP . . . . .	79.466	21,64	98.234	23,27
PVV . . . . .	52.638	14,33	74.710	17,70
CVP . . . . .	177.286	48,28	157.211	37,25
KPB . . . . .	462	0,12	1.959	0,46
VI. Blok . . . . .	1.733	0,47	3.179	0,75
Autres listes . . . . .	3.173	0,86	8.630	2,04

#### Répartition des conseillers provinciaux

	1978	1981
VU . . . . .	10	13
SP . . . . .	14	17
PVV . . . . .	10	12
CVP . . . . .	36	28
Total . . . . .	70	70

#### Vue d'ensemble.

Le tableau récapitulatif fait bien apparaître que :

- Les élections ont été marquées dans les quatre provinces wallonnes par un important progrès du PRL, un succès des listes Ecolo et (mais dans une mesure bien moindre) UDRT et une consolidation des position du PS. Simultanément on assistait à un recul important du PSC, du FDF-RW et du PCB.
- Elles ont été marquées dans les quatre provinces flamandes par d'importants progrès VU et PVV et par une percée d'Agalev, par un statu quo des positions socialistes (sauf en termes relatifs puisque le SP cède le rang de deuxième parti au PVV) et par un important recul du CVP.

— La fragmentation de la représentation s'aggrave dans la province de Brabant.

Dans la mesure où les élections provinciales permettent de saisir les réalités wallonne et flamande, elles confirment ce que l'on sait d'une asymétrie croissante. Les élections provinciales se sont inscrites dans le même mouvement que les élections législatives du même jour : progrès général de la famille libérale, recul général de la famille sociale-chrétienne, statu quo de la famille socialiste, et simultanément progrès de la VU, réoccupant ses positions pré-Egmont, et recul du FDF-RW. L'asymétrie ne réside pas toute entière dans cette évolution des partis improprement qualifiés de « communautaires ». Elle réside surtout dans le fait qu'il n'y a eu en Flandre qu'un seul vaincu, ce qui ne fut pas le cas dans les autres régions du pays.

Tableau récapitulatif

Fluctuation des sièges par parti et par région

Parti	Quatre provinces wallonnes	Brabant	Quatre provinces flamandes	Total
CVP	—	14 (— 6)	127 (—39)	141 (—45)
PSC	73 (—25)	6 (— 3)	—	79 (—28)
PS	119 (+ 5)	10 (=)	—	129 (+ 5)
SP	—	8 (=)	74 (— 1)	82 (— 1)
PVV	—	12 (+ 3)	71 (+14)	83 (+17)
PRL	70 (+22)	13 (+ 7)	—	83 (+29)
VU	—	8 (+ 4)	59 (+21)	67 (+25)
FDF - RW	9 (— 7)	14 (—10)	—	23 (—17)
Ecolo	9 (+ 9)	—	—	9 (+ 9)
Agalew	—	—	7 (+ 7)	7 (+ 7)
UDRT - RAD	3 (+ 3)	5 (+ 5)	—	8 (+ 8)
PCB - KPB	5 (— 4)	— (=)	— (— 2)	5 (— 6)
VI. Blok	—	—	2 (=)	2 (=)
PDB	1 (=)	—	—	1 (=)
Wallon	1 (+ 1)	—	—	1 (+ 1)

### Summary : The elections for the provincial councils in Belgium in 1981.

*The elections for the provincial councils of the 8th of November 1981 show the same tendencies as the parliamentary elections, held at the same time. The liberals had a general progress, the socialists kept their positions and the christian democrats were subject to severe decline. Whereas the Flemish nationalist Volksunie regained his strength of the pre-Egmont period, the French and Walloon federalist parties lost a considerable part of their electorate. This however does not represent by itself the core of the regional asymmetric electoral behaviour ; it is rather the fact that in Flanders there was only one losing party, where in the other regions more than one party had a considerable decline.*

